

CONVENANT VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT

2008 – 2009

10072008

Convenant Veiligheidsregio Utrecht

De minister van BZK heeft twee doelstellingen benoemd ten aanzien van de Veiligheidsregio's:

- binnen twee jaar de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde brengen;
- komen tot een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's en de bijbehorende nadere regelgeving leveren hier het juridisch kader voor. Bij inwerkingtreding van de wet zullen regio's gehouden zijn aan de eisen die in die wet en de nadere, daarop gebaseerde regelgeving worden gesteld. Hiervoor stelt het kabinet bijdragen beschikbaar via het gemeentefonds en het Besluit Doeluitkering bestrijding van Rampen en zware ongevallen (BDUR).

Door middel van convenanten met de Veiligheidsregio's wil de minister van BZK regio's stimuleren toe te groeien naar het niveau van eisen dat in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's wordt gesteld en, waar nodig, de eisen toe te snijden op de lokale situatie. Ook wil zij de regionalisering van de brandweer stimuleren. Regionalisering van de brandweer wordt gezien als belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom is in het beleidsprogramma 2007-2011 opgenomen dat het kabinet meerjarige convenanten wil sluiten met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer. Regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant Veiligheidsregio en het beschikbaar stellen van de bijbehorende middelen. De regionalisering van de brandweer moet daarmee niet worden gezien als een doel op zich, maar als een belangrijk middel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen.

De partijen,

- 1) Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht, vertegenwoordigd door mr. A. Wolfsen.

Hierna te noemen 'de regio'

en

- 2) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), mevrouw dr. G. ter Horst, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.

Hierna te noemen 'de minister'

Overwegende:

- Dat het kabinet zich ten doel heeft gesteld de Veiligheidsregio's te organiseren en de rampenbestrijding eind 2009 te laten voldoen aan de basisvereisten crisismanagement.
- Dat het kabinet hiertoe in het beleidsprogramma heeft opgenomen dat het de basisvereisten crisismanagement waaraan de veiligheidsregio's moeten voldoen,

wettelijk vastlegt en daarnaast meerjarige convenanten sluit met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer, met invulling van de basisvereisten crisismanagement, zoals deze worden vastgelegd in het Concept Besluit Veiligheidsregio's.

- Dat het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht ervoor zorg draagt dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de Veiligheidsregio Utrecht vóór 1 januari 2010, of zoveel eerder als de Wet veiligheidsregio's eist, een gemeenschappelijke regeling hebben getroffen, waarbij een Veiligheidsregio wordt ingesteld, conform het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's.
- Dat het kabinet een bestuursakkoord met de VNG heeft gesloten waarin is vastgelegd dat het landelijk Veiligheidsberaad de ontwikkeling van veiligheidsregio's krachtig ter hand neemt en zich inspant om, samen met de partners in de regio, te komen tot een slagvaardige organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat het kabinet middels de strategie Nationale Veiligheid grootschalige veiligheidsrisico's wil aanpakken en hierbij een goede samenwerking met de Veiligheidsregio's essentieel acht.
- Dat, hoewel is afgesproken dat regionalisering van het beheer van de brandweer in deze kabinetsperiode niet bij wet wordt opgelegd, alle aan dit convenant verbonden partijen het eens zijn dat de regionalisering van de brandweer een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat per 1 januari 2006 het openbaar lichaam Veiligheidsregio Utrecht is ingesteld op basis van een gemeenschappelijke regeling die op die datum in werking is getreden. Dat het openbaar lichaam is belast met de wettelijke taken van de regionale brandweer, de GHOR en de instandhouding van een Meldkamer Ambulancezorg, het multidisciplinair beleid met betrekking tot de beheersing van rampen en crises en de coördinatie en ondersteuning van de crisisbeheersingstaken in de deelnemende gemeenten. Dat de VRU functioneert op basis van een begrotingscyclus waarin alle taken en producten samenhangend zijn vastgelegd en waarover periodiek wordt gerapporteerd aan het bestuur en deelnemende gemeenten.
- Dat de VRU de ambitie heeft om de regionale aanpak van de beheersing van rampen en crises op alle onderdelen van de veiligheidsketen verder te verbeteren overeenkomstig het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2006 -2009.
- Dat het algemeen bestuur van de VRU op 28 november 2007 een voorgenomen besluit heeft genomen tot algehele regionalisering van de brandweer, op basis van het eindrapport "Naar een geregionaliseerde Brandweer Utrechts Land". Dat dit besluit thans ter besluitvorming voorligt bij de raden, waarbij het streven is om op basis daarvan medio 2008 een definitief besluit te nemen over de gefaseerde invoering van de geregionaliseerde brandweer zoals bedoeld in artikel 3.2.2 .
- Dat er naast dit convenant ook andere afspraken bestaan met en tussen de partijen die betrokken zijn bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, die hun invloed kunnen hebben op de uitvoering van dit convenant. Dat dit convenant die afspraken niet vervangt en dat strijdigheid met bestaande afspraken moet worden voorkomen.

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In dit document wordt verstaan onder:

- a) *De Veiligheidsregio Utrecht*
De veiligheidsregio Utrecht is een openbaar lichaam, ingesteld bij gemeenschappelijke regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Utrecht.
- b) *De regio Utrecht*
De regio die het grondgebied beslaat van de volgende gemeenten: Abcoude, Amersfoort, Baarn, De Bilt, Breukelen, Bunnik, Bunschoten, Eemnes, Houten, IJsselstein, Leusden, Loenen, Lopik, Maarssen, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Soest, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden, Woudenberg, Zeist.
- c) *Het convenant Veiligheidsregio Utrecht*
is een tweejarige overeenkomst tussen de minister van BZK en het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht.

Artikel 2 Relatie met bestaand beleid

Voor dit convenant zijn met name het Beleidsprogramma 2007-2011, het bestuursakkoord rijk en gemeenten 'Samen aan de Slag', en het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's inclusief de daarop gebaseerde nadere regelgeving – voor zover thans uitgewerkt – uitgangspunt en kader.

In het convenant wordt daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de specifieke uitgangssituatie van de regio Utrecht en bij de koers die in de regio is uitgezet in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2006-2009 en het eindrapport 'Naar een geregionaliseerde brandweer Utrechts land', vastgesteld door het algemeen bestuur op 28 november 2007. Hierbij is het uitgangspunt dat de afspraken in dit convenant niet strijdig mogen zijn met bestaande en in uitwerking zijnde wet- en regelgeving.

Artikel 3 Verplichtingen van de regio

1 Rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde

In dit convenant worden op een aantal prioritaire, samenhangende elementen uit het Concept Besluit veiligheidsregio's afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd zal hebben. Die afspraken liggen kwalitatief op het niveau van de corresponderende normen uit het Concept Besluit veiligheidsregio's. De afspraken in het convenant zijn een deelverzameling van de AMvB. Daarnaast worden enkele afspraken geformuleerd die gebaseerd zijn op het specifieke risicoprofiel van de regio.

Operationele hoofdstructuur

3.1.1 De Veiligheidsregio wil de kwaliteit en effectiviteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vergroten. Daartoe neemt de Veiligheidsregio, om te voldoen aan de basisvereisten crisismanagement, maatregelen. Bovendien wordt een multidisciplinaire uniforme opschalingsystematiek geïntroduceerd en wordt een multidisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan opgesteld en uitgevoerd.

De Veiligheidsregio zal maatregelen nemen om te voldoen aan alle basisvereisten crisismanagement zoals die worden opgenomen en vastgesteld in de nadere regelgeving behorende bij het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Als de vereisten op enig moment vóór de inwerkingtreding van het Besluit Veiligheidsregio's wijzigen, dan gelden de vereisten inhoudelijk zoals opgenomen in het Besluit. Bij het nemen van maatregelen zijn ook de verbeterpunten meegenomen die de veiligheidsregio met de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) heeft vastgesteld in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR).

De regio zal –binnen de looptijd van het convenant- aan de basisvereisten crisismanagement voldoen.

1. Melding en alarmering

- 1 **1a.** het bestuur van de veiligheidsregio stelt de criteria voor het grootschalig alarmeren en de rol van de meldkamer hierin vast.
- 1b.** vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren wordt de meldkamer multidisciplinair en eenhoofdig aangestuurd.
- 1c.** de meldkamer start binnen 2 minuten, te rekenen vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren, de alarmering van sleutelfunctionarissen¹ en de overige functionarissen, eenheden en diensten die onder groot alarmeren vallen.
- 1d.** de gealarmeerde sleutelfunctionarissen zijn binnen 5 minuten nadat de alarmering is gestart bereikbaar en in staat om, desnoods op afstand, advies te geven en beslissingen te nemen.
- 1e.** de meldkamer heeft binnen tien minuten te rekenen vanaf het moment van groot alarmeren, voor het commando plaats incident en de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionaal operationeel leider bij toepassing van artikel 33 van de wet, een beschrijving van het incident gereed.
- 1f.** de verwerking van meldingen van reguliere incidenten die zich gelijktijdig met een ramp of crisis afspelen gebeurt volgens de door het bestuur van de veiligheidsregio daartoe vastgestelde norm.

2. Op- en afschaling

- 1a. Het COPI is binnen 30 minuten na alarmering ter plaatse van het incident en operationeel, wat wil zeggen dat men in staat is gecoördineerd leiding te geven.
- 1b. Het COPI bestaat minimaal uit de (hoofd)officieren van dienst van brandweer, politie en GHOR, een leider COPI en een voorlichtingsfunctionaris.

¹ Het gaat hierbij om de sleutelfunctionarissen die zijn vastgesteld in het Referentiekader GRIP.

- 2 2a.** Het ROT is binnen 45 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het ROT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren. Binnen 45 minuten na alarmering beschikt het ROT daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
2b. De informatiemanager is na 30 minuten operationeel en bereidt zich voor op het informeren van het ROT.
- 3 3a.** Het GBT is binnen 60 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven op basis van het door het ROT beschikbaar gestelde totaalbeeld.
3b. Het GBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
- 4.** Het gemeentelijk verbindingscentrum is binnen 50 minuten na alarmering operationeel qua bemensing en verbindingen.²
- 5.** De stafsecties en actiecentra in het ROT zijn binnen 60 minuten na alarmering bemand en zijn in staat om hun voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren. Voor de sectie informatiemanagement geldt hierbij een normtijd van 40 minuten.
- 6 6a.** De gemeentelijke actiecentra zijn binnen 90 minuten na alarmering in staat zijn om hun voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren;
6b. Voortlichting moet binnen 30 minuten na alarmering opgestart zijn;
6c. Slachtofferregistratie en opvang en verzorging van verdreven bevolking binnen 60 minuten na alarmering opgestart zijn.³
- 7 7a.** Het RCBT⁴ is binnen 90 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het RCBT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven aan de bestrijding van de ramp of de beheersing van de crisis;
7b. Het RCBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
- 8.** De totale crisisorganisatie moet ten minste 72 uren vanaf de opschaling continu kunnen functioneren.

3. Leiding en coördinatie:

- 1.** De bestrijding vindt plaats conform de landelijk uniform vastgestelde hoofdstructuur voor de bestrijding van grootschalige incidenten.
- 2.** De genomen besluiten ten aanzien van de prioriteitstelling zijn op ieder niveau:
2a. geëxpliciteerd op basis van alternatieven en overwegingen;
2b. vertaald in acties en daaraan gekoppelde actienemers;
2c. afgestemd op de fase van het incident; afgestemd op besluiten en acties van de andere niveaus.

² Deze basisvereiste is gericht op de gemeentelijke processen en is daarmee een verantwoordelijkheid van de gemeenten in de regio. Erkend wordt dat de Veiligheidsregio geen rechtstreekse invloed heeft op de realisatie van deze basisvereiste.

³ Idem

⁴ Het RCBT (Regionaal Coördinerend Beleidsteam) is de benaming van regio Utrecht voor RBT zoals opgenomen in het Besluit Veiligheidsregio's.

3. De adviezen die aan het bovenliggende niveau worden gegeven, zijn gebaseerd op operationele feiten en voorzien van opties voor besluitvorming en bijbehorende consequenties.
4. Op ieder niveau is een overzicht beschikbaar van de (zelf) genomen besluiten en de mate waarin deze zijn uitgevoerd, dit met inbegrip van de hiermee rechtstreeks samenhangende acties op de andere niveaus.
5. Niet uitgevoerde of niet volledig uitgevoerde opdrachten worden op ieder niveau gesignaleerd en opnieuw geformuleerd, waarbij rekening wordt gehouden met gewijzigde prioritering, op het eigen en op bovenliggende niveaus.

4. Informatiemanagement

1. Ieder onderdeel van de crisisorganisatie bouwt vanaf het moment van operationeel worden het eigen beeld op van het incident en de bestrijding en stelt dit vanaf het begin beschikbaar voor de andere betrokkenen.
2. Vanaf het moment van operationeel worden geeft ieder onderdeel van de crisisorganisatie de urgente en essentiële gegevens vanuit de eigen sector en/of processen zo snel mogelijk door aan de andere eenheden, die deze gegevens nodig hebben.
3. Vanaf het moment van operationeel worden levert ieder onderdeel van de crisisorganisatie zijn geverifieerde gegevens en daarna wijzigingen hierin zo snel mogelijk aan ten behoeve van het actuele totaalbeeld van de bestrijding.
4. De informatie is effectief beveiligd tegen inzage door onbevoegden en tegen mutaties door onbevoegden, het informatienetwerk met de applicaties en de infrastructuur zijn effectief beveiligd tegen uitval.
5. Voor binnenkomende gegevens geldt dat:
 - 5a0.** urgente gegevens en bijzondere gebeurtenissen van het betreffende incident:
 - 5a1.** binnen maximaal 5 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
 - 5a2.** binnen maximaal 5 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van de eenheid, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
 - 5a3.** binnen maximaal 10 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
 - 5b0.** essentiële gegevens en gebeurtenissen die relevant zijn voor het verwachte incidentverloop en consequenties kunnen hebben voor de aanpak, de veiligheid van hulpverleners en dergelijke:
 - 5b1.** binnen maximaal 15 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
 - 5b2.** binnen maximaal 15 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van het betreffende onderdeel, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
 - 5b3.** binnen maximaal 20 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
6. Voor de verwerking van gegevens geldt dat:
 - 6a.** urgente gegevens aan de belanghebbende worden doorgegeven via de snelste route in het informatienetwerk en daarna direct in het eigen beeld verwerkt;
 - 6b.** essentiële gegevens worden in een situatierapport en zo nodig separaat doorgegeven via de route van sitraps en direct richting totaalbeeld
7. Het totaalbeeld is ingedeeld naar:
 - a. Primaire effecten;

- b. Ontwikkelingen;
- c. Geografie;
- d. Objecten;
- e. Bevolking;
- f. Bestrijdingsplannen, inzetplannen en feitelijke inzet;
- g. Capaciteit van de hulpverlening;
- h. Voortgang en bereikte resultaten;
- i. Veiligheidsrisico's voor alle hulpverleners en beschermende maatregelen.

3.1.2 De Veiligheidsregio Utrecht beschikt vóór 1 januari 2010 over een gemeenschappelijke meldkamer gebaseerd op de uitgangspunten in het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Op 1 januari 2010 wordt door de Gemeenschappelijke Meldkamer Utrecht (GMU) minimaal 80 % van de 112-meldingen verwerkt en geregistreerd in GMS.

Risicoprofiel

3.1.3 De Veiligheidsregio stelt jaarlijks, maar in ieder geval vóór 1 januari 2010 een risicoprofiel voor de regio vast, of zoveel eerder als het Wetsvoorstel veiligheidsregio's verlangt. Hierbij neemt de Veiligheidsregio de (door BZK aangedragen, zie artikel 4.3.4) informatie van geïdentificeerde bovenregionale risico's vanuit de invalshoek nationale veiligheid mee, waaronder (expliciet) de informatie in relatie tot vitale infrastructuur, overstromingen en pandemieën. Het risicoprofiel wordt tenminste iedere vier jaar, als onderdeel van het regionaal beleidsplan rampen- en crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Utrecht –zoals bedoeld in artikel 12 van het wetsvoorstel Veiligheidsregio's- vastgesteld.

3.1.4 Op basis van het risicoprofiel definieert de Veiligheidsregio de operationele prestaties. Hierbij wordt als concrete invulling van de beoogde doelstellingen aandacht besteed aan mogelijke overstromingen in hun ergst denkbare vorm, aan pandemieën en vitale infrastructuur. De regio beschrijft welke inzet bij de bestrijding van deze risico's nodig is, welke inzet de regio zelf kan leveren en welke inzet benodigd is van andere partijen, waaronder andere regio's en waar mogelijk andere crisispartners. Op basis hiervan maakt de Veiligheidsregio op niveau afspraken met mogelijke crisispartners en waar mogelijk vitale partners.

II Professioneel georganiseerde Veiligheidsregio

Voor een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio is het van belang dat de disciplines die onderdeel zijn van de Veiligheidsregio goed functioneren. Individueel, in onderlinge samenhang en in samenhang met de overige diensten die bij de rampen- en crisisbeheersing betrokken kunnen zijn. In het convenant wordt per betrokken discipline aangegeven welke resultaten bereikt moeten worden om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio

3.2.1 Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de integraliteit en de multidisciplinaire afstemming van de onderstaande functionaliteiten structureel gewaarborgd is. Doel hiervan is dat het vanzelfsprekend is dat alle partners goed betrokken zijn. Alle betrokken disciplines (i.c. Brandweer, GHOR, Politie en gemeente) leveren onderling afgestemde bijdragen aan de genoemde functionaliteiten. Deze bijdrage moet gebaseerd zijn op zowel de individuele als gezamenlijke taken en bevoegdheden.

1. Informatievoorziening

De Veiligheidsregio heeft voor 1 januari 2010 de organisatie van de multidisciplinaire informatievoorziening en ICT met betrekking tot de rampenbestrijding en crisisbeheersing ingericht en geïmplementeerd.

2. Oefenen en opleiden

De Veiligheidsregio hanteert bij het opleiden en oefenen voor de (basis)brandweezorg, de GHOR, alsmede de rampen- en crisisbeheersing de volgende uitgangspunten:

- Rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Ook de mogelijkheden om praktijkgericht te oefenen zijn beperkt. Dat geldt ook voor het onderhouden van specifieke parate kennis. De rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten daarom zo eenvoudig en logisch mogelijk zijn ingericht. De benodigde informatie om te kunnen functioneren moet optimaal(digitaal) toegankelijk en geschikt zijn voor gebruik onder moeilijke/gevaarlijke omstandigheden.
- De werkwijze bij rampen en het gebruik van de bijbehorende systemen moeten zoveel mogelijk zijn geïntegreerd in de routinematige werkwijze van de dagelijkse praktijk.

Op basis van deze uitgangspunten wordt een eenduidig en meerjarig multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan vastgesteld dat kaderstellend is voor de multidisciplinaire en monodisciplinaire activiteiten. Dit plan gaat onder meer uit van de competenties die noodzakelijk zijn voor het behalen van de operationele en overige prestaties in het kader van de brandweezorg, de GHOR en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan voorziet ondermeer in realistische (grootschalige) oefeningen en trainingen, inclusief virtuele trainingsprogramma's. Hierbij dient specifieke aandacht te worden besteed aan de veiligheid van het personeel, waaronder het praktijkgericht toetsen van de prestaties aan veilig repressief optreden.

Vóór 1 januari 2010 zijn alle sleutelfunctionarissen opgeleid en geoefend conform dit plan. Dit blijkt uit een volgsysteem op individueel niveau, waarbij het de ambitie is om niet alleen de kwantiteit te volgen maar ook de kwaliteit.

De multidisciplinaire oefeningen zijn aangepast op het risicoprofiel van de regio. Dit betekent dat minimaal 1x per jaar een multidisciplinaire oefening op RBT-niveau wordt gehouden rond de meest risicovolle objecten, gebieden en gebeurtenissen.

Bij multidisciplinaire oefeningen besteedt de veiligheidsregio in ieder geval aandacht aan de samenwerking tussen de betrokken disciplines met betrekking tot de volgende onderwerpen:

1. Bestrijding incidenten met gevaarlijke stoffen;
2. Bestrijding incidenten met betrekking tot de overstromingsrisico's;
3. Incidenten op het water;
4. Ketengerelateerde incidenten (gezondheid, energie, ICT).

Bij deze incidenten worden ook de navolgende deelprocessen beoefend:

- Slachtofferzorg (redding, geneeskundige en geestelijke zorg, registratie & informatie, identificeren, uitvaart);
- Bevolkingszorg (waarschuwen bevolking, evacuatie, afzetten, opvang en verzorging, primaire levensbehoeften etc.);
- Voorlichting/communicatie (pers- en publieksinformatie op alle niveaus).

3. Planning en Control

De Veiligheidsregio heeft een programmabegroting waarin de multidisciplinaire en monodisciplinaire taken van de VRU zijn uitgewerkt in producten, de bijbehorende prestaties en de daarvoor benodigde middelen. Driemaal per jaar wordt aan het bestuur van de VRU gerapporteerd over de uitvoering van de begroting.

Brandweer

3.2.2 Per 31 december 2009 beschikt het bestuur van de Veiligheidsregio over één geregionaliseerde brandweerorganisatie (Brandweer Utrechts Land), overeenkomstig het eindperspectief zoals vastgelegd in het eindrapport 'Naar een geregionaliseerde brandweer Utrechts Land waarbij er sprake is van:

- éénhoofdige leiding;
- al het brandweerpersoneel in regionale dienst; met een uniforme rechtspositie (lees: arbeidsvoorwaardenpakket) voor beroeps, onderscheidenlijk vrijwilligers;
- beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau.

Daarnaast voert de regio eenduidig beleid ten aanzien van de veiligheidsketen, personeel en middelen. Dit resulteert in de navolgende resultaten :

Veiligheidsketen

- Er wordt één nieuwe brandweerorganisatie met een nieuwe organisatiestructuur ontworpen. Dit is een belangrijke randvoorwaarde om de afgesproken kwaliteitsverbetering en professionalisering van de brandweer op alle onderdelen van de veiligheidsketen gelijktijdig in alle gemeenten te realiseren.
- Per gemeente wordt met de VRU een prestatie-overeenkomst gesloten waarin de kwaliteit en capaciteit van de te leveren brandweezorg op alle onderdelen van de veiligheidsketen is verzekerd.
- Actief vrijwilligersbeleid met als speerpunt een professioneel relatiebeheer met werkgevers.

Personeel

- Al het brandweerpersoneel komt in regionale dienst (beroeps en vrijwilligers).
- Het vrijwillig repressief personeel blijft feitelijk werkzaam in de bestaande posten/korpsen.
- De vergoeding aan vrijwilligers vindt uniform plaats op basis van het VNG-model terzake.
- De personele opbouw en toerusting van de nieuwe organisatie vindt plaats met een goed flankerend personeelsbeleid. Een sociaal statuut maakt daar deel van uit.

Middelen

- Inkoop en beheer van middelen is op regionale schaal geïmplementeerd zoals opgenomen in het eindrapport "Naar een geregionaliseerde Brandweer Utrechts Land".

GHOR

3.2.3 Ter verbetering van de grootschalige hulpverlening bij ongevallen en rampen neemt de GHOR de volgende maatregelen:

1. Oefenen en opleiden

In afstemming met het traumacentrum zal het Bureau GHOR zorgdragen voor een zo effectief mogelijke aanwending van de structurele financiële impuls vanwege VWS ten behoeve van het opleiden, trainen en oefenen van de instellingen voor de grootschalige geneeskundige hulpverlening.

2. HKZ-certificering

De GHOR is uiterlijk 1 januari 2010 gecertificeerd overeenkomstig de eisen van de stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ) en heeft daarmee de basis gelegd voor het borgen en onderhouden van het vereiste kwaliteitsniveau van de GHOR en haar ketenpartners.

3. Versterking Bureau GHOR

Gedurende de convenantsperiode zal het Bureau GHOR versterkt worden op het gebied van advisering inzake proactie en preventie, vooral ten aanzien van het multidisciplinaire regionale evenementenbeleid. Tevens zullen in deze periode met de ziekenhuizen afspraken worden vastgelegd over de voorbereidingen op de opgeschaalde hulpverlening en over de frequentie en schaal waarop de opgeschaalde inzet beoefend wordt. In dat kader zal het slachtoffersvolgsysteem verder ontwikkeld worden.

Politie

3.2.4 Het vigerende convenant tussen de Veiligheidsregio Utrecht en de Politieregio Utrecht waarin de bijdrage van de politie in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in termen van te leveren capaciteit is vastgelegd, wordt uiterlijk 2009 geëvalueerd.

Waterschappen

3.2.5 Het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht heeft op 6 november 2007 afspraken met de volgende waterschappen vastgelegd in een samenwerkingsconvenant: hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht, waterschap Vallei en Eem, waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Hierin staan afspraken om de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing te bekrachtigen met betrekking tot gezamenlijk oefenen, planvorming, beleidsontwikkeling en het afstemmen van processen. In 2008 wordt het convenant tussen de veiligheidsregio en de waterschappen geëvalueerd en geactualiseerd.

Gemeenten

3.2.6 Uiterlijk 1 januari 2009 worden op regionaal niveau minimum kwaliteitseisen geformuleerd met betrekking tot de crisisbeheersingsorganisatie in de deelnemende gemeenten en de additionele ondersteuning van de Veiligheidsregio Utrecht (i.d. het Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing bij zowel de voorbereiding als de bestrijding.)

3.2.7 Uiterlijk 1 januari 2010 is er een regionaal opleidings- en oefenplan voor gemeentelijke functionarissen in het GBT en de gemeentelijke actiecentra.

3.2.8 Uiterlijk 1 januari 2010 zijn voor alle gemeentelijke processen, alsmede voor adviseurs crisisbeheersing en gemeentesecretarissen regionale pools ingericht en deze zijn operationeel en voldoende opgeleid en geoefend.

Artikel 4 Verplichtingen van de minister

De minister verplicht zich de Veiligheidsregio te ondersteunen door enerzijds het beschikbaar stellen van financiële middelen en anderzijds het beschikbaar stellen van kennis en capaciteit.

4.1 Financieel algemeen

De Veiligheidsregio wordt hybride gefinancierd door de bijdragen van de deelnemende gemeenten (gemeentefonds) en de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR). Het gemeentefonds - in casu het cluster OOV daarbinnen - en het BDUR zijn herijkt op grond van de uitkomsten van het Cebeononderzoek. Deze herijkingen zijn doorgevoerd per 1 januari 2008. Voor gelijktijdige invoering is gekozen vanwege de sterke samenhang tussen beide financieringsstromen:

- Zowel in het gemeentefonds als in het BDUR wordt uitgegaan van dezelfde kenmerken en verdeelmaatstaven die zijn herzien en geactualiseerd;
- Bij de verdeling is voor het eerst gerekend met een standaard inwonerbijdrage door de gemeenten van € 5,30 per inwoner. (N.B. Deze varieert nu in de praktijk van ca. € 2 tot € 8. De standaard inwonerbijdrage is louter in de verdeelsystematiek normatief en is dus niet voorgeschreven. Regio's en gemeenten kunnen in de praktijk een andere afweging maken op grond van eigen afwijkende keuzes en de bijdrage anders bepalen.)

Hierbij moet worden opgemerkt dat het gemeentefonds voor de verdeling een opdeling in clusters kent, maar dat de gemeenten één ongedeelde algemene uitkering uit het gemeentefonds krijgen, die zij naar eigen inzicht besteden.

Door de herverdeling ontstaan landelijk en regionaal herverdeeeffecten. BZK compenseert tijdelijk de negatieve herverdeeeffecten in het BDUR, vooruitlopend op de substantiële verhoging van het BDUR.

In het bestuursakkoord Rijk en gemeenten is overeengekomen dat het BDUR substantieel zal worden verhoogd. Dit zal gefaseerd vanaf 2010 het geval zijn. De in het Cebeon-onderzoek geconstateerde afwijking in volume tussen ontvangsten en feitelijke uitgaven is inmiddels gerepareerd. De groei van het gemeentefonds en de voorziene groei van het BDUR voorzien in adequate financiering van de wettelijke taken.

4.2 Financiële bijdrage specifiek

Op grond van artikel 8 van het BDUR ontvangt de Veiligheidsregio Utrecht een extra, incidentele financiële bijdrage ter hoogte van € 1.624.291 voor de jaren 2008 en 2009, de looptijd van het convenant. Deze bijdrage wordt verstrekt als lumpsum en is niet taakgebonden en niet kostendekkend. Voorwaarde voor het toekennen van de bijdrage is de regionalisering van de brandweer. Voor de (wettelijke) kwaliteitsverbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het totstandbrengen van een professioneel georganiseerde veiligheidsregio worden al structurele bijdragen beschikbaar gesteld in het gemeentefonds en het BDUR.

Om de regionalisering van de brandweer te stimuleren, wordt de bijdrage in twee tranches aan de regio verstrekt. De eerste tranche van 50% zal worden uitgekeerd na ondertekening van het convenant. De tweede tranche wordt uitgekeerd als het algemeen bestuur het besluit tot volledige regionalisering van de brandweer heeft genomen en dit besluit bekrachtigd is door alle gemeenteraden van de regio. Dit houdt in dat een gemeenschappelijke regeling voor de nieuwe geregionaliseerde brandweer is ondertekend, waarin onder meer is geregeld dat er voor 31 december 2010 in de regio sprake is van een éénhoofdige leiding, al het personeel in regionale dienst is (met één uniforme rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één voor vrijwilligers) en het beheer en de inkoop van al het materieel op regionaal niveau plaatsvindt.

4.3 Overige inspanningen minister

4.3.1 Om de toezichtslast voor de Veiligheidsregio zo beperkt mogelijk te houden zullen de Inspectie OOV en de overige betrokken inspecties maximale complementariteit nastreven met de toetsing van de prestaties door de Veiligheidsregio zelf. De Inspectie OOV zal hiertoe met de Veiligheidsregio afspraken maken over de validiteit van de toetsing.

4.3.2 De Inspectie OOV stelt de methodiek van de ADR en de bijbehorende analyseinstrumenten beschikbaar voor het testen van de voorbereiding van de rampen- en crisisbeheersing. Deze methodiek en instrumenten kunnen ook worden gebruikt voor het evalueren van oefeningen. Verder stelt de Inspectie OOV enkele uitgewerkte

simulatiescenario's beschikbaar. Tenslotte bekostigt BZK tweemaal per jaar het gebruik van een callcentre voor het genereren van meldingen bij een praktijktest.

4.3.3 De minister van BZK stelt op verzoek van de regio de volgende beleidsinhoudelijke ondersteuning ter beschikking:

1. Informatie en adviezen ten aanzien van
 - a. de ontwikkeling van een regionaal management development beleid:
Voor sturing op kwaliteit zijn bij Bureau LMD de kerncompetenties voor de top van de Veiligheidsregio beschikbaar. Ook is facilitering mogelijk bij selectie van kandidaten voor strategische functies door bemiddeling. Daarnaast stelt Bureau LMD ook kennis over ontwikkelinstrumenten en selectie instrumenten beschikbaar
 - b. kwaliteit van brandweerpersoneel
 - c. het opstellen van beleids- en crisisplannen op basis van het model beleidsplan en het referentiekader crisisplan
 - d. criteria voor oefenen en opleiden (o.a. tbv nulmetingen)
 - e. de regionalisering van beheer en inkoop van materieel
 - f. het afsluiten van convenanten in de Euregio
2. Informatie over 'best-practices' in andere regio's, inclusief de vergelijking met geldende norm.

4.3.4 De minister zal voor 1 juli 2008 zorg dragen voor het op een eenduidige manier aanreiken van noodzakelijke informatie t.a.v. bovenregionale en nationale bedreigingen en in het bijzonder vitale infrastructuren t.b.v. een goede voorbereiding van de Veiligheidsregio. De wijze van informatieverstrekking zal in overleg met de Veiligheidsregio's worden uitgewerkt.

4.3.5 Om het management bij overstromingen te verbeteren, is de Taskforce Management Overstromingen opgericht. De TMO bevordert dat er per regio een overstromingsplan (en een landelijk overstromingsplan) wordt gerealiseerd. Met betrekking tot risico- en crisiscommunicatie (zie artikel 3.1.1) bevordert de TMO het doen opstellen van strategieën op dit terrein. De TMO faciliteert daarbij door middel van het doen ontwikkelen van voorbeelden, het beschikbaar stellen van best practices en het realiseren van een kennisnetwerk (via de website www.platformoverstromingen.nl). Ook bevordert de TMO de samenwerking tussen algemeen bestuur en de crisispartners in de waterkolom (m.n. het waterschap/de dijkgraaf) en het beoefenen/realiseren van dit alles. Voor al dit soort zaken is in 2007 en 2008 een forse financiële steun beschikbaar via de Tijdelijke Bijdrageregeling Verbetering Management Overstromingen (gebaseerd op het BDUR).

4.3.6 De minister initieert en regisseert samen met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van de koppelingen van de communicatienetwerken.

4.3.7 De minister stimuleert in overleg met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van een landelijke multidisciplinaire oefenorganisatie dit met het oog op een kwaliteitsimpuls in oefenen.

4.3.8 Om landelijk en interregionaal goed samen te kunnen werken is op sommige onderwerpen een uniforme aanpak nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om interregionale en landelijke informatievoorziening, bijstand, taakoverdracht, overloop, voorlichting en eventuele landelijke aansturing van de crisisbeheersing en voor richtlijnen, modellen et cetera. Om regio's voor te bereiden op deze landelijke uniforme aanpak, zal de minister de onderwerpen waar zij een uniforme aanpak nodig acht tijdig benoemen.

Artikel 5 Beleid- en beheercyclus

De uitvoering van dit convenant wordt gedurende de looptijd gevolgd:

- 5.1 Afspraken uit het convenant worden als hoofdbestanddeel opgenomen in de Programma- en productenbegroting van de VRU.
- 5.2 Jaarlijks wordt vóór 1 april verantwoording afgelegd in het regionale jaarverslag, c.q. de periodieke rapportage regionaal beleidsplan (onder de huidige wet is dit de bestuurlijke rapportage) en de jaarrekening (overeenkomstig de bepalingen in het BDUR). Dit conform de planning & control-cyclus van de Veiligheidsregio.
- 5.3 Jaarlijks vindt over de bereikte resultaten een gesprek plaats tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio. Indien daartoe aanleiding bestaat, kunnen beide partijen het initiatief nemen tot tussentijds overleg.
- 5.4 De minister rapporteert over de uitvoering van alle convenanten aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.
- 5.5 De Veiligheidsregio stelt de producten die voortkomen uit het convenant zoveel mogelijk ter beschikking aan BZK en andere regio's.

Artikel 6 Bijstelling gedurende de looptijd

- 6.1 Het convenant kan worden gewijzigd indien alle partijen hiermee instemmen. Iedere deelnemende partij kan daartoe te allen tijde voorstellen doen.
- 6.2 In het jaarlijkse voortgangsgesprek tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio is de mate waarin en de wijze waarop de met overige partners afgesproken resultaten worden gerealiseerd en in hoeverre dit bijdraagt aan de professioneel georganiseerde Veiligheidsregio en een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing onderwerp van gesprek. Tevens komen eventueel gebleken knelpunten in de onderlinge samenwerking en afstemming aan de orde.

Artikel 7 Budgetrecht Staten-Generaal

De in artikel 4 genoemde verplichtingen van de minister laten onverlet het budgetrecht van de Staten-Generaal.

Artikel 8 Ontbindende voorwaarde

Het convenant is gesloten door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht, onder de premisse van accordering door de respectieve gemeenteraden waaraan de burgemeesters verantwoording afleggen. Indien een gemeenteraad niet akkoord gaat met het gestelde in dit convenant, maakt de burgemeester van die gemeente dit schriftelijk kenbaar aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht. Deze maakt dit vervolgens op zijn beurt aan de Minister van BZK schriftelijk kenbaar. Het

Convenant Veiligheidsregio Utrecht 2008 - 2009

convenant is van rechtswege ontbonden indien een gemeenteraad niet akkoord gaat met het gestelde in het convenant.

Artikel 9 Looptijd

Het convenant treedt in werking op de datum van ondertekening en eindigt op 31 december 2009.

Artikel 10 Publicatie

Van het convenant wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

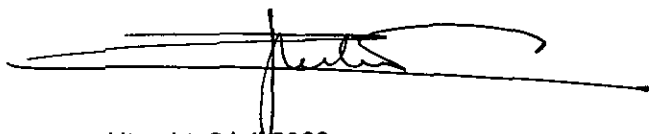
Artikel 11 Afdwingbaarheid

De afspraken in het convenant zijn niet rechtens afdwingbaar.

Artikel 12 Citeertitel

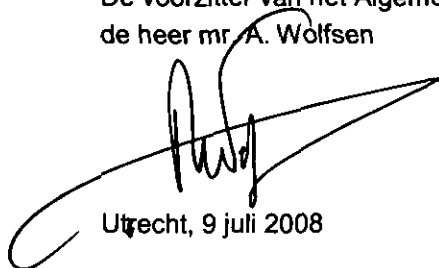
Het convenant wordt aangehaald als 'Convenant Veiligheidsregio Utrecht 2008-2009'

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst



Utrecht, 9 juli 2008

De voorzitter van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht,
de heer mr. A. Wolfsen



Utrecht, 9 juli 2008