

Ministerie van Justitie

Immigratie-en Naturalisatiedienst (IND)



Post adres Post bus 16502, 2500 EB Den Haag

Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Afdeling DPV/AM  
Postbus 20061  
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:  
Hofzichtpark  
Bordewijklaan 62  
2591 XR Den Haag  
Error! Unknown document property  
name: 4290  
Fax Error! Unknown document  
property name.

Onderdeel  
Conci pi ent  
Door ki esnummer (s)  
Datum  
Oms Kenmerk  
Bijlage(n)  
Onderwerp

Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC-KAO)  
Bureau Land en Taal  
(070) 370 3205  
26 november 2008  
INDUIT-08-4566-GC-KAO  
geen  
Terms of Reference voor ambtsbericht Ahmadi's en christenen in Pakistan

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de positie van Ahmadi's en christenen in Pakistan.

Ik verzoek u in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Ahmadi's en christenen in Pakistan.

Het laatst verschenen ambtsbericht Ahmadi's en christenen in Pakistan van augustus 2006 voldeed goed voor wat betreft de onderwerpen en de indeling. Ik verzoek u al deze onderwerpen ook in het nieuwe ambtsbericht te bespreken en te actualiseren en daarbij tevens de onderstaande vragen te beantwoorden. Ik zou u willen vragen om bij uw bespreking van de positie van Ahmadi's en christenen uw informatie zo veel mogelijk toe te spitsen op de praktijk en feitelijke situatie van Ahmadi's en christenen.

**1. Landeninformatie**

- 1.1. Geschiedenis
- 1.2. Staatsinrichting

**2. Politieke ontwikkelingen**

Kunt u een overzicht geven van belangrijke politieke ontwikkelingen die zich in Pakistan hebben voorgedaan sinds het vorige ambtsbericht over Ahmadi's en christenen in Pakistan van augustus 2006?

**3. Veiligheidssituatie**

- 3.1. Kunt u, in het algemeen en in het bijzonder voor Ahmadi's en christenen, een overzicht geven van relevante ontwikkelingen met betrekking tot de

veiligheidssituatie in Pakistan sinds het vorige ambtsbericht over Ahmadi's en christenen in Pakistan van augustus 2006?

- 3.2. Is er de afgelopen twee jaar sprake geweest van een toename van religieuze intolerantie in Pakistan? Zo ja, kunt u aangeven welke rol sektarische partijen/groeperingen hierin hebben gespeeld?
- 3.3. Hebben sektarische partijen/groeperingen sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 aan invloed/macht gewonnen, verloren of is daarin niets veranderd?
  - 3.3.1. Indien de macht/invloed van sektarische partijen/groeperingen is veranderd, waaruit blijkt dat dan feitelijk? Kunt u hierbij ingaan op de belangrijkste sektarische partijen/groeperingen?
  - 3.3.2. En kunt u de belangrijkste sektarische partijen/groeperingen, op deze plek in het ambtsbericht of in een aparte bijlage, ook beschrijven (leider van de partij/groepering, naam van de partij/groepering [eventueel opeenvolgende namen indien een partij/groepering na een verbod onder een andere naam is doorgegaan], gebieden/provincies waar de partij/groepering invloed heeft, karakter van de partij)?

#### **4. Nationale wetgeving**

- 4.1. *Blasfemiewetgeving*
- 4.2. Zijn er sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 nog wijzigingen aangebracht in de blasfemiewetgeving? Zo ja, welke, wanneer zijn deze wijzigingen ingegaan en wat betekenen deze wijzigingen (in de praktijk) voor de positie van Ahmadi's en/of christenen?
- 4.3. *Overige wetgeving*
- 4.3.1. Zijn er wijzigingen in andere bestaande wetgeving dan de blasfemiewetgeving aangebracht die van belang kunnen zijn voor de positie van Ahmadi's en christenen? Zo ja, welke, wanneer zijn deze wijzigingen ingegaan en wat betekenen deze wijzigingen (in de praktijk) voor de positie van Ahmadi's en/of christenen?
- 4.3.2. Is er nieuwe wetgeving aangenomen die van belang kan zijn voor de positie van Ahmadi's en christenen? Zo ja, welke nieuwe wetgeving, wanneer is deze van kracht geworden en wat betekent deze wetgeving (in de praktijk) voor de positie van Ahmadi's en/of christenen?
- 4.3.3. In uw ambtsbericht van augustus 2006 heeft u aangegeven – zie pagina 16 – dat de zogenaamde *Hisba* wetgeving op dat moment in de NWFP (nog) niet in werking was getreden. Is dat nu wel het geval? Zo ja, wanneer is de *Hisba* wetgeving van kracht geworden in de NWFP en wat betekent dit (in de praktijk) voor de positie van Ahmadi's en/of christenen?

#### **5. Toezicht**

- 5.1. Zijn er in Pakistan nog steeds mensenrechtenorganisaties actief die zich (met name) inzetten voor de rechten van Ahmadi's en/of christenen? Zo ja, welke organisaties zijn dit, waar bevinden deze organisaties zich, kunnen zij vrijelijk opereren, op welke wijze(n) zetten zij zich in en hoe effectief zijn ze?
- 5.2. Kunt u aangeven middels welke organen de overheid toezicht houdt op de naleving van mensenrechten in Pakistan, in zijn algemeenheid en meer specifiek waar het gaat om Ahmadi's en christenen? Kunt u daarbij ook aangeven op welke wijze(n) deze overheidsorganen opereren en hoe effectief zij zijn?

#### **6. Positie van Ahmadi's en christenen**

##### **6.1. Achtergrond/recente ontwikkelingen**

- 6.1.1. Kunt u aangeven of, en zo ja, in welke mate, Ahmadi's en christenen zijn vertegenwoordigd in het nationale parlement en/of provinciale parlementen? En hoe is de vertegenwoordiging van Ahmadi's en christenen in de lokale Union Councils? Kunt u voor wat betreft het laatste specifiek aangeven of Ahmadi's vertegenwoordigd zijn in de plaatselijke overheidsorganen in Rabwah?

- 6.1.2. *Ahmadi's*
- 6.1.2.1. Kunt u aangeven hoeveel Ahmadi's in Pakistan wonen en waar zij wonen? Kunt u aangeven wat de Ahmadi geloofsovertuiging inhoudt?
- 6.1.2.2. Worden Ahmadi's wettelijk nog steeds als niet-moslim beschouwd? Worden Ahmadi's door medeburgers in het algemeen als niet-moslim beschouwd?
- 6.1.2.3. In uw ambtsbericht van augustus 2006 gaf u aan dat er op dat moment geen sprake was van systematische vervolging van Ahmadi's door de overheid enkel en alleen op basis van hun geloof. Hoe is de situatie nu?
- 6.1.2.4. Kunnen Ahmadi's zich onttrekken aan vervolging door de Pakistaanse overheid? Zo ja, op welke manier?
- 6.1.2.5. Hebben er sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 tegen Ahmadi's gerichte incidenten plaatsgevonden?
- Zo ja,
- 6.1.2.5.1. Is het aantal tegen Ahmadi gericht incidenten qua aard en aantal t.o.v. de periode daarvoor gelijk gebleven dan wel substantieel toe- of afgenomen?
- 6.1.2.5.2. Om wat voor incidenten ging het feitelijk? Hadden deze te maken met de Ahmadi geloofsovertuiging?
- 6.1.2.5.3. In welke plaats(en)/provincie(s) hebben deze incidenten plaatsgevonden?
- 6.1.2.5.4. Welke groeperingen, extremistisch, islamitisch of anderszins, richtten/richten zich daarbij tegen de Ahmadi's?
- 6.1.2.6. Kunt u aangeven of de overheid Ahmadi's de afgelopen twee jaar bescherming heeft geboden tegen islamitische groeperingen/religieuze partijen die zich tegen Ahmadi's richt(t)en?
- 6.1.2.6.1. Zo ja, op welke wijze(n)?
- 6.1.2.7. In hoeverre kunnen Ahmadi's die vanuit hun geloof of functie binnen de Ahmadi beweging uitingen van onverdraagzaamheid ondervinden dan wel bedreigd worden door islamitische groeperingen zich daaraan onttrekken door zich elders in Pakistan te vestigen bijvoorbeeld in grote en dichtbevolkte steden of in plaatsen waar grote aantallen Ahmadi's leven, zoals Chenabnagar (Rabwah)?
- 6.1.2.7.1. Indien u m.b.t. deze vraag ook beschikt over een standpunt van de UNHCR, zou u dit standpunt dan kunnen weergeven?
- 6.1.3. *Christenen*
- 6.1.3.1. Kunt u aangeven hoeveel christenen in Pakistan wonen en waar zij wonen?
- 6.1.3.2. In uw ambtsbericht van augustus 2006 gaf u aan dat er op dat moment geen sprake was van systematische vervolging van christenen door de overheid enkel en alleen op basis van hun geloof. Hoe is de situatie nu?
- 6.1.3.3. Indien er sprake is van vervolging door de Pakistaanse overheid, kunnen christenen zich hieraan onttrekken? Zo ja, op welke wijze?
- 6.1.3.4. Hebben er sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 tegen christenen gerichte incidenten plaatsgevonden? Zo ja,
- 6.1.3.4.1. Is het aantal tegen christenen gerichte incidenten qua aard en aantal t.o.v. de periode daarvoor gelijk gebleven dan wel substantieel toe- of afgenomen?
- 6.1.3.4.2. Om wat voor incidenten ging het feitelijk? Hadden deze te maken met de christelijke geloofsovertuiging?
- 6.1.3.4.3. In welke plaats(en)/provincie(s) hebben deze incidenten plaatsgevonden?
- 6.1.3.4.4. Welke groeperingen, extremistisch, islamitisch of anderszins, richtten/richten zich daarbij tegen de christenen?
- 6.1.3.5. Kunt u aangeven of de overheid christenen de afgelopen twee jaar voldoende bescherming heeft geboden tegen islamitische groeperingen/religieuze partijen die zich tegen christenen richt(t)en?
- 6.1.3.5.1. Zo ja, op welke wijze(n)?
- 6.1.3.6. In hoeverre kunnen christenen die vanuit hun geloof of functie binnen hun kerk uitingen van onverdraagzaamheid ondervinden dan wel bedreigd worden door islamitische groeperingen zich daaraan onttrekken door zich elders in Pakistan te vestigen bijvoorbeeld in grote en dichtbevolkte steden of in plaatsen waar grote

aantal christenen leven?

6.1.3.6.1. Indien u m.b.t. deze vraag ook beschikt over een standpunt van de UNHCR, zou u dit standpunt dan kunnen weergeven?

## **6.2. Naleving en schending mensenrechten**

### *6.2.1. Vrijheid van godsdienst en overtuiging*

6.2.1.1. Zijn er ontwikkelingen ten aanzien van de vrijheid van godsdienst voor Ahmadi's en christenen?

6.2.1.2. Is het in principe toegestaan voor Ahmadi's en christenen in Pakistan om hun geloof te belijden?

6.2.1.2.1. Is volgens de Pakistaanse *Penal Code* of enig andere Pakistaanse wet bekering tot een ander geloof dan de islam, in casu het Ahmadi-geloof of het christelijk geloof, nog steeds geen overtreding?

6.2.1.2.2. Hoe wordt er in de praktijk aangekeken tegen/omgegaan met mensen die zich bekeren van de islam naar het Ahmadi- respectievelijk christelijk geloof?

6.2.1.3. Is de situatie nog steeds zo, zoals u in uw ambtsbericht van augustus 2006 heeft aangegeven, dat iedereen die aanvraagformulieren voor documenten van de overheid invult (zoals bijvoorbeeld paspoorten en identiteitskaarten) en in deze documenten als moslim wil worden genoteerd, op dit formulier dient te verklaren dat de stichter van het Ahmadi geloof een bedrieger is en dat zijn volgelingen niet-moslim zijn? Zo ja,

6.2.1.3.1. Kunt u een voorbeeld van een dergelijk formulier als bijlage bij het ambtsbericht voegen?

6.2.1.3.2. Wat betekent dit voor Ahmadi's die dergelijke documenten aanvragen?

6.2.1.4. Mogen bekeringsactiviteiten nog steeds worden uitgeoefend door christenen, zolang zij niet tegen de islam prediken?

### *6.2.2. Bewegingsvrijheid*

6.2.2.1. Kunt u ingaan op de bewegingsvrijheid die Ahmadi's en christenen in Pakistan hebben?

6.2.2.2. Ondervinden Ahmadi's en/of christenen problemen van de zijde van de autoriteiten bij het aanvragen van identiteits- en nationaliteitsdocumenten? Zo ja, welke?

### *6.2.3. Rechtsgang*

Zijn er ontwikkelingen ten aanzien van een zorgvuldiger dan wel juist minder zorgvuldige rechtsgang voor Ahmadi's en christenen? Zo ja, welke?

### *6.2.4. Arrestaties en detenties*

6.2.4.1. Zijn er sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 Ahmadi's respectievelijk christenen gearresteerd/gedetineerd?

Zo ja, kunt u apart voor Ahmadi's en christenen aangeven:

6.2.4.1.1. Om hoeveel arrestaties/detenties het gaat;

6.2.4.1.2. Wanneer en waar deze arrestaties/detenties hebben plaatsgevonden

6.2.4.1.3. Of deze arrestaties/detenties alleen/specifiek Ahmadi's respectievelijk christenen betreffen die een belangrijke rol spelen binnen hun gemeenschap of (ook) gewone leden uit die geloofsgemeenschappen betreffen.

6.2.4.1.4. Of deze arrestaties/detenties (ook) religieuze delicten betreffen en zo ja, in hoeveel gevallen dat het geval is en om welke religieuze delicten het dan gaat.

6.2.4.1.5. In hoeveel van deze zaken overtreding van (een) artikel(en) van de blasfemiewetgeving ten laste is gelegd

6.2.4.1.6. Of in zaken waarin overtreding van (een) artikel(en) van de blasfemiewetgeving ten laste is gelegd veroordelingen zijn uitgesproken en zo ja, welke straffen in die gevallen zijn uitgesproken op grond van overtreding van welk(e) wetsartikel(en) van de blasfemiewetgeving

6.2.5. *Mishandeling en marteling*  
6.2.5.1. Zijn u voorbeelden bekend van Ahmadi's en/of christenen die de afgelopen twee jaar zijn mishandeld of gemarteld?

6.2.5.1.1. Zo ja, hoeveel Ahmadi's en/of christenen betrof het, waar en onder welke omstandigheden vonden de mishandelingen of martelingen plaats en door wie of door welke overheidsdienst werden Ahmadi's en/of christenen mishandeld of gemarteld?

6.2.6. *Verdwijningen*

6.2.6.1. Kunt u aangeven of zich de afgelopen twee jaar verdwijningen hebben voorgedaan van Ahmadi's en/of christenen?

6.2.6.2. Zo ja, hoeveel Ahmadi's en/of christenen betrof het, waar en onder welke omstandigheden vonden de verdwijningen plaats en wie zou verantwoordelijk zijn voor de verdwijningen?

6.2.7. *Doodstraf*

6.2.7.1. Zijn er sinds het vorige ambtsbericht van augustus 2006 Ahmadi's of christenen op basis van de blasfemiewetgeving of op basis van andere wetgeving ter dood veroordeeld of ter dood gebracht?

6.2.7.2. Indien op basis van de blasfemiewetgeving Ahmadi's of christenen ter dood zijn veroordeeld of ter dood gebracht, kunt u dan aangeven op basis van welk(e) artikel(en) van de blasfemiewetgeving dat is gebeurd voor welke delicten?

### **6.3. Huwelijk**

6.3.1. Kunt u aangeven op basis van welke regelgeving Ahmadi's (kunnen) huwen?

6.3.1.1. Kunt u ingaan op de huwelijksprocedure voor Ahmadi's?

6.3.2. Kunt u aangeven op basis van welke regelgeving christenen (kunnen) huwen?

6.3.2.1. Kunt u ingaan op de huwelijksprocedure voor christenen?

### **6.4. Publieke houding ten opzichte van Ahmadi's en christenen**

6.4.1.1. Kunt u, zowel voor Ahmadi's als christenen, aangeven wat de publieke houding is ten opzichte van hen, zowel van de (centrale) overheid als van andere burgers?

## **7. Migratie**

### **7.1. Illegale migratie en asiel**

7.1.1. Geldt de informatie die u in uw ambtsbericht van augustus 2006 m.b.t. illegale migratie en asiel heeft gegeven op dit moment nog steeds?

7.1.2. Ondervinden Pakistaanse vreemdelingen die met een laissez passer terugkeren naar Pakistan problemen van de zijde van de autoriteiten? Zo ja, welke?

### **7.2. Activiteiten internationale organisaties**

7.2.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties, zoals bijvoorbeeld UNHCR, ten aanzien van Ahmadi's en christenen in Pakistan?

7.2.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Pakistan?

**8. Bijlagen**

- 8.1. Ik verzoek u de wetsartikelen inzake blasfemie weer als bijlage toe te voegen aan het ambtsbericht.

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen via bovengenoemd nummer.

De Staatssecretaris van Justitie,

Namens deze,  
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
Namens deze,

G.F. Hendriks (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)