



Aan de slag met het participatiebudget: ruimte en rekenschap

Johan Helderma

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Henk Pot

Ministerie van VROM/WWI

Landelijke bijeenkomst participatiebudget, 27 mei 2009



Invoering participatiebudget m.i.v. 1 januari 2009

Aanleiding:

Coalitieakkoord (7 februari 2007):

“zoveel mogelijk wegnemen van schotten tussen de diverse op re-integratie en participatie gerichte budgetten”

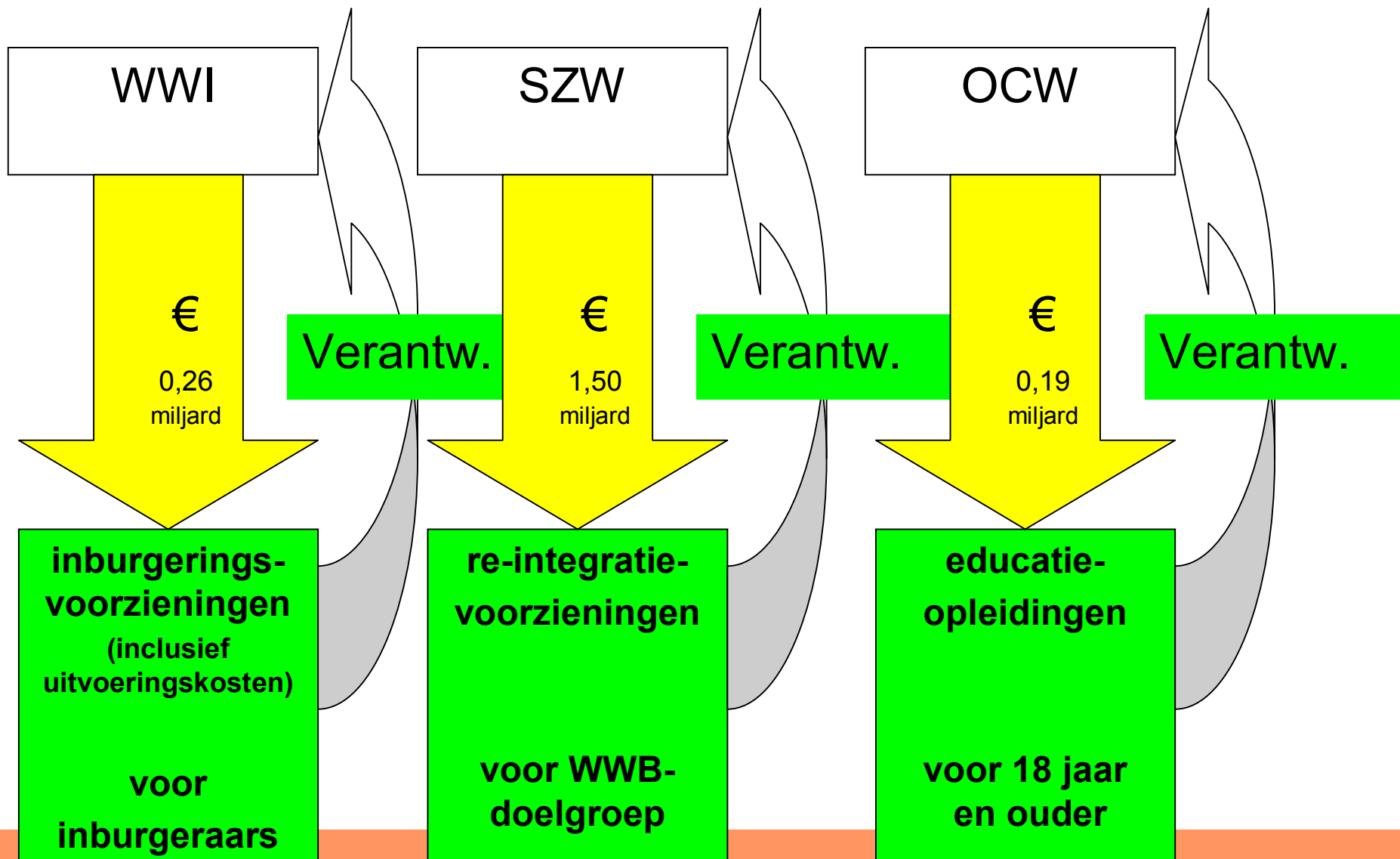
Bestuursakkoord (4 juli 2007):

bundeling van gemeentelijke middelen voor

- re-integratie (WWB-werkdeel)
- inburgeringsvoorzieningen (WI) en
- volwasseneneducatie (WEB)



RUIMTE: TOEN





WWI + SZW + OCW = Rijk

€

1,75 miljard

Verantw.

Participatievoorzieningen

voor één brede doelgroep: personen van 18 jaar en ouder

Budgettair neutraal

Excl. uitvoeringskosten inburgering (overgeheveld naar gemeentefonds)

Excl. middelen inburgering en educatie G31-gemeenten in 2009 (in BDU SIV)

M.i.v. 2010: overheveling € 50 miljoen uit educatiedeel naar mbo



Voorheen drie verantwoordingen aan het Rijk

1. WWB-werkdeel:
verantwoording van rechtmatigheid van bestedingen (kasstelsel)
2. Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB):
verantwoording van rechtmatigheid van bestedingen (baten-lastenstelsel)
3. Wet inburgering (WI):
verantwoording van prestaties (inclusief uitvoeringskosten)

Nu één verantwoording aan het Rijk

- verantwoording van rechtmatigheid bestedingen
- bestedingsverplichting bij ROC en/of voor educatie
- op basis van baten-lastenstelsel
- geen uitvoeringskosten
- uitsluitend financiering van en verantwoording door individuele gemeenten



Verantwoording van rechtmatigheid van bestedingen

Twee rechtmatigheidsregels:

1. Is het een participatievoorziening?
2. Is de participatievoorziening voorbehouden aan een persoon uit de wettelijke doelgroep?

Ongewijzigd: persoonsgebonden voorzieningen

Geen uitvoeringskosten!

Geen verantwoording aan Rijk over lokale regels

Geen verantwoording aan Rijk over Europese regels



1. Is het een participatievoorziening?

Participatievoorzieningen:

- Re-integratievoorzieningen
- Inburgeringsvoorzieningen en taalkennisvoorzieningen
- Opleidingen volwasseneneducatie (ook buiten roc's)
- Combinatietrajecten!

Financiering van uitvoeringskosten uit gemeentefonds

Ongewijzigd: persoonsgebonden voorzieningen



2. Voorbehouden aan persoon uit wettelijke doelgroep?

Iedereen van 18 jaar en ouder

- bijvoorbeeld inzet t.b.v. met ontslag bedreigden
- geen inschrijving bij CWI noodzakelijk
- alle inburgeraars
- niet alleen inwoners van eigen gemeente

16- en 17-jarigen:

1. ontheven van kwalificatieplicht door leerplichtambtenaar vanwege lichamelijke of psychische redenen
2. reeds voldaan aan kwalificatieplicht
3. voor wie schooluitval dreigt, maar die door een leer-werktraject alsnog een startkwalificatie kunnen behalen (kosten van ondersteuning)



Terugvordering van gelden

Onrechtmatig bestede gelden worden teruggevorderd

Niet bestede gelden worden teruggevorderd, behalve:
Reserveringsregeling: maximaal 60% van totaal toegekend participatiebudget

Overgangsfase t/m 2010 voor OCW-bijdrage:

- verplichte besteding van omvang OCW-bijdrage bij roc's en/of aan opleidingen educatie
- Reserveringsregeling niet van toepassing op verplichte besteding (niet besteed wordt altijd teruggevorderd)



Sturing op volwasseneneducatie en inburgering

- I. In overgangsfase oormerking van door OCW ingebrachte middelen
 - » In 2009 nog oormerking educatiemiddelen
 - » In 2010 nog bestedingsverplichting bij roc'sDoelstellingen:
 - » Behoud educatieve infrastructuur roc's
 - » Behalen educatieve beleidsdoelstellingen

- II. Output-verdeelmaatstaven voor educatie en inburgering
Doelstelling: realisatie beleidsdoelstellingen educatie en inburgering, als tegenwicht voor financiële prikkel op re-integratie

- III. Bestuurlijke afspraken met gemeenten over te leveren prestaties volwasseneneducatie en inburgering (2010-2011)



Output-verdeelmaatstaven

- In 2010 en 2011: verdeling van door WWI en OCW ingebrachte middelen volledig o.b.v. objectieve criteria
- Vanaf 2012: verdeling deels op basis van output-verdeelmaatstaven
- Output-verdeelmaatstaven voor inburgering (100%) en volwasseneneducatie (50%)
- Betreft circa 20% van totale participatiebudget
- Informatie is verdeelinformatie, géén verantwoordingsinformatie
- Geen afrekening op basis van output-verdeelmaatstaven
- Aanlevering via SiSa-bijlage vanaf 2010
- Werken met twee jaar vertraging
- Hebben relatieve werking



Inhoud output-verdeelmaatstaven

Inburgering:

- aantal vastgestelde inburgeringsvoorzieningen (20%)
- aantal vastgestelde duale inburgeringsvoorzieningen (30%)
- aantal personen dat het inburgeringsexamen of het staatsexamen NT2 I of II heeft behaald (50%)

Volwasseneneducatie:

- aantal ingekochte cursussen gericht op basisvaardigheden (m.n. alfabetiseringscursussen) (60%)
- aantal ingekochte vavo-trajecten (15%)
- aantal behaalde vavo-diploma's (12,5%)
- aantal behaalde certificaten staatsexamen NT2 (12,5%)



G31-gemeenten: in 2009 twee verantwoordingen

I. Bdu Siv

- Middelen inburgering en volwasseneneducatie 2009 in Bdu Siv
- Gemaakte prestatieafspraken blijven in stand
- Middelen Bdu Siv in 2009 ook te besteden aan re-integratie

II. Participatiebudget

- Omvang is circa 80% (omvang WWB-werkdeel)
- Inzetbaar op re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie
- Geen oormerking voor educatie
- Tevens financiering *meerkosten* inburgering Bdu Siv

Vanaf 2010 één participatiebudget, dus ook één verantwoording



Verantwoording inburgering niet-G31

Prestaties 2007-2009 worden in 2012 verantwoord en afgerekend

- Onbestede middelen in 2007 en 2008 mogen worden ingezet voor in 2009 te starten trajecten
- Voor eindafrekening tellen mee: in 2007, 2008 en 2009 gerealiseerde prestaties
- Deze prestaties lopen niet mee in output-verdeelmaatstaven
- Output-verdeelmaatstaven omvatten prestaties vanaf 2010
- Betreft bovendien andere prestaties (slagen voor examen i.p.v. deelname)



Verantwoording participatiebudget

Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort van jaar t-1 naar jaar t	€
Totaal lasten participatiebudget	€
•waarvan bij roc's (en/of educatie) *	€
Totaal baten participatiebudget	€
• waarvan bij roc's (en/of educatie) *	€
Afwikkeling verantwoording voorgaande verantwoordingsjaar	€
Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort van jaar t naar jaar t+1	€
Terug te betalen aan Rijk	€