

Ministerie van Justitie

Aan de Koningin

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**

Directie Wetgeving
Sector Staats- en
Bestuursrecht

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.justitie.nl

Contactpersoon

B.J.M. Niehoff
wetgevingsjurist

T 070 370 68 42
F 070 370 79 10
b.niehoff@minjus.nl

Ons kenmerk

5605779/09/6

Datum 22 juni 2009
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet wijziging van de
Vreemdelingenwet 2000 in verband met het aanpassen van de
asielprocedure

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 1 mei 2009, nr. 09.001224, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan ons te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 20 mei 2009, nr. W03.09.0146/II, bieden wij U hierbij aan.

1. In het advies van de Raad om in de toelichting in te gaan op de maatregelen die nodig zijn om de voorziene vertraging in de beroepsprocedure als gevolg van de verruiming van de ex nunc-toetsing tegen te gaan hebben wij aanleiding gezien om de toelichting daarop aan te passen teneinde duidelijker tot uitdrukking te brengen welke maatregelen daaraan bijdragen.

Binnen het kader van de voorgestelde verruiming van de ex nunc-toetsing zijn waarborgen opgenomen teneinde (onnodige) vertraging in de beroepsprocedure zoveel mogelijk te voorkomen. De beperkingen in het voorgestelde artikel 83, derde, vierde en zevende lid, ontleend aan de goede procesorde en aan het voorschrift dat de afdoening van de zaak door het rekening houden met de nieuwe gegevens niet ontoelaatbaar mag worden vertraagd, voorzien de rechter en het bestuur daartoe van het nodige. In dit kader wordt verder gewezen op de maatregelen in de brief van 24 juni 2008, in het bijzonder de rust- en voorbereidingstermijn en de voorlichting en voorbereiding gedurende die termijn, het zo vroeg mogelijk onderkennen van medische aspecten en de verlenging van de procedure in het aanmeldcentrum, waardoor er meer tijd is voor zowel de asielzoeker en zijn rechtsbijstandverlener als voor de IND. Deze maatregelen bevorderen dat alle gegevens zoveel mogelijk in de bestuurlijke fase van de procedure naar voren komen en dragen er zo aan bij dat vertraging in de beroepsprocedure wordt voorkomen. Bovendien laat de maatregel om nieuwe gegevens zoveel mogelijk te betrekken bij het oordeel in beroep onverlet dat de omstandigheid dat de vreemdeling nieuwe informatie eerder in de procedure naar voren had kunnen brengen, afbreuk kan doen aan de geloofwaardigheid. Ook dit stimuleert de vreemdeling om alle gegevens zoveel mogelijk in de bestuurlijke fase van de procedure naar voren te brengen.

De bepaling in het vijfde lid van het voorgestelde artikel 83 is anders dan het huidige artikel 83, waarin is vastgelegd dat de rechtbank aan de Minister verzoekt om zo spoedig mogelijk te laten weten wat de consequenties zijn van de nieuwe gegevens voor de bestreden beschikking. Deze andere werkwijze, die een proactieve houding van de IND verlangt, komt de snelheid van de procedure ten

goede. Ook de nieuwe bepaling in het zevende lid dat van een schriftelijke reactie kan worden afgezien als daaraan redelijkerwijs geen behoefte bestaat, bevordert een vlotte procedure.

Onverminderd het belang van genoemde maatregelen, is het inherent aan de ex nunc-beoordeling dat de behandeling van zaken waarin nieuwe gegevens een rol spelen, vanwege het nader onderzoek, langer kan duren dan van zaken waarin dergelijke gegevens niet aan de orde zijn. Dat is ook niet bezwaarlijk vanuit het gezichtspunt dat daarmee een herhaalde aanvraag, die de asielprocedure aanzienlijk verlengt, kan worden voorkomen en de rechterlijke toetsing wordt versterkt. Wij hebben, mede gezien de ervaring die is opgedaan met de huidige beperkte ex nunc-toetsing, het volste vertrouwen in een zorgvuldige toepassing door de IND en de rechter van de verruimde ex nunc-toetsing in individuele gevallen en zullen de gevolgen voor de duur van de procedure nauwlettend in de gaten houden.

De memorie van toelichting is naar aanleiding van het advies van de Raad uitgebreid en aangepast overeenkomstig het voorgaande.

Aan het advies van de Raad om in de toelichting in te gaan op de financiële gevolgen van de verruiming van de ex nunc-toetsing is tegemoet gekomen door in de toelichting op te nemen dat in de ex ante-uitvoeringstoets alsmede de adviezen van de Raad voor de rechtspraak van 15 mei 2008 en 19 maart 2009 is ingegaan op de kosten en baten van de voorstellen om de asielprocedure te verbeteren en de indiening van herhaalde aanvragen zoveel mogelijk te beperken, waaronder de verruiming van de ex nunc-toetsing. Per saldo brengt de verruiming van de ex nunc-toetsing extra kosten met zich mee. Hierbij is van belang dat deze maatregel, die leidt tot een verbetering van de toetsing in asielzaken, nauw samenhangt met de andere voorstellen ter vergroting van de zorgvuldigheid en verkorting van de asielprocedure. De invoering van het geheel aan maatregelen in de brief van 24 juni 2008 en in het voorstel van wet en de lagere regelgeving, waaronder de verruiming van de ex nunc-toetsing, is naar verwachting meerjarig budgetneutraal.

2a. Het advies van de Raad om in de toelichting nader in te gaan op de vraag of de toepassing van gewijzigd beleid, als bedoeld in artikel 83, eerste lid, onderdeel b, door één der partijen dient te worden ingeroepen, is overgenomen. In de toelichting is opgenomen dat in aansluiting op artikel 83, eerste lid, onderdeel a, en het vierde lid gewijzigd beleid, als bedoeld in artikel 83, eerste lid, onder b, door de vreemdeling of de Minister moet worden ingeroepen.

b. Het advies van de Raad om de artikelsgewijze toelichting, onderdeel G (artikel 83), vierde alinea, af te stemmen op de tekst van artikel 83, eerste lid, is overgenomen.

c. Het advies van de Raad om de term "bewijsmiddelen" in artikel 83 te schrappen is overgenomen. Ook de toelichting is hierop waar nodig aangepast.

3. Voor wat de opmerking van de Raad over de overvloedige toelichting op de op handen zijnde aanpassingen van de asielprocedure merken wij op dat wij het van belang achten in de toelichting op het onderhavige voorstel niet alleen in te gaan op de maatregelen tot aanpassing van de asielprocedure die leiden tot een wijziging van de Vreemdelingenwet 2000, maar ook op de maatregelen tot aanpassing van de asielprocedure die leiden tot een wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000. Deze maatregelen leiden immers samen tot een

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Wetgeving
Sector Staats- en
Bestuursrecht

Datum
22 juni 2009

Ons kenmerk
5605779/09/6

betere asielprocedure. De weergave van alle maatregelen komt ook het totaalbeeld van de verbetermaatregelen ten goede.

Naar aanleiding van het advies hebben wij de memorie van toelichting aangepast. Wij hebben toegevoegd dat de maatregelen tot aanpassing van de asielprocedure in grote lijnen worden geschetst omdat zij samen leiden tot een zorgvuldigere en snellere asielprocedure waarmee tevens de terugkeer van afgewezen asielzoekers wordt bevorderd. Voorts hebben wij in het onderhavige voorstel de toelichting op de maatregelen die leiden tot wijziging van de lagere regelgeving ingekort.

4. De redactionele kanttekening van de Raad is verwerkt.

5. In de toelichting op de aanpassing van artikel 29, eerste lid, onder b, van de Vw 2000 is ter actualisering verwezen naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 25 mei 2009 (zaak nr. 200702174/2/V2; www.raadvanstate.nl) in de procedure van de echtgenoten Elgafaji tegen de Staatssecretaris van Justitie betreffende artikel 15, onderdeel c, van richtlijn 2004/83/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming (PbEU L 304).

Voorts hebben wij in de toelichting nog overwegingen in de genoemde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak 9 april 2009 (zaak nr. 200806071/1, www.raadvanstate.nl) opgenomen.

Wij mogen U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,

De Staatssecretaris van Justitie,

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Wetgeving
Sector Staats- en
Bestuursrecht

Datum
22 juni 2009

Ons kenmerk
5605779/09/6