

bijlage

Bijlage A stavaza bestuursakkoord rijk-gemeenten

Datum 30 juni 2009
Ons Kenmerk 2009-0000359505

Bijlage A. Bestuursakkoord rijk-gemeenten

Actie:

- Rijk (R)
- Provincies (P)
- Gemeenten (G)

Gezamenlijke actie rijk en gemeenten als niets is vermeld.

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
	Uitwerking acties door Interbestuurlijke task force	Afgerond
SLAGVAARDIGE EN KRACHTIGE GEMEENTEN		
Decentralisatie en autonomie		Zie het Decentralisatiekader.
Bestuurskracht van en samenwerking tussen gemeenten	Afspraken maken over de toepassing van instrumenten als bestuurskrachtonderzoek die de gemeentelijke bestuurskracht inzichtelijk maken	IPO, VNG en het Rijk werken op dit moment gezamenlijk aan een Kwaliteitskader Bestuurskrachtonderzoeken waarin wordt aangegeven welke normen gelden voor inhoud en gebruik van bestuurskrachtonderzoek. Doel is dit kader dit jaar nog op te leveren.
	Formulering van een nieuw beleidskader herindeling, ter voorlegging aan de TK Onderzoeken van de wijze waarop gemeenten de stap naar herindeling of vergaande samenwerkingsvormen kunnen zetten	Het nieuwe beleidskader Herindeling is inmiddels aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 28 750) Vanuit programma Krachtig Bestuur is op dit moment het Kennisplatform Intergemeentelijke Samenwerking in oprichting. Dit zal 30 september worden gelanceerd. Door kennisuitwisseling met dit platform zal antwoord op deze vraag worden gegenereerd.

		Datum 30 juni 2008
	Verkenning of en zo ja hoe de Wgr moet worden herzien om intergemeentelijke samenwerking te vergemakkelijken	Op dit moment wordt de bedoelde verkenning uitgevoerd. In de zomer wordt bepaald of en zo ja hoe de Wgr moet worden herzien.
	De noodzaak en wenselijkheid van differentiatie bezien en de effecten daarvan (actie task force)	Het Kabinet heeft de Tweede Kamer een brief gestuurd waarin zijn visie op differentiatie wordt weergegeven.
	Afspraken invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (R, P en G)	Niet gerealiseerd door besluitvorming van Tweede Kamer
	<ul style="list-style-type: none"> - Het leveren van een structurele bijdrage aan het in stand houden van voorwaarden voor het Europa-proof zijn van provincies en gemeenten (R) - Vastleggen in een actieplan van de betrokkenheid van de decentrale overheden bij de besluitvorming in de Europese Unie en over impactanalyses voor de decentrale overheden van Europese beleidsvoorstellen, uiterlijk eind 2008. (R, P en G) - Toepassing artikel 2 Fvw op nieuw Europees beleid (R, P en G) - Twee keer per jaar bestuurlijk overleg BZK, BZ, IPO en VNG over voortgang afspraken en over andere Europese ontwikkelingen - Betrekken IPO en VNG bij verenigbaarheid van publieke dienstverlening en interne 	<p>Europaproof: verloopt onder meer via de instandhouding van het kenniscentrum. BZK heeft een handreiking DAEB gepubliceerd en de handleiding Staatssteun geactualiseerd. Met het oog op de invoering van de dienstenrichtlijn werkt een interdepartementale projectgroep van EZ, BZK en Justitie samen met IPO, VNG en Unie van Waterschappen t.b.v. sturing van het implementatieproces en ondersteuning van de invoering bij decentrale overheden.</p> <p>Actieplan: is in onderling overleg opgesteld. Is ondertekend op 17 december 2008. Wordt nu ingevuld met IPO en VNG. Zo wordt een gezamenlijke prioriteitenagenda Rijk en IPO/VNG vastgesteld en vindt maandelijks afstemmingsoverleg plaats via het EOB.</p> <p>Art 2 FVW: In kader High level network on governance (HLNG) wordt op initiatief van Nederland onderzoek gedaan naar de impact van EU regelgeving op het decentraal bestuur. De uitkomsten van deze studie zullen de basis vormen van een discussie binnen het HLNG over de wijze waarop aandacht voor de gevolgen van EU beleid voor decentrale overheden (organisatorisch institutioneel en financieel) beter kan worden verankerd in het EU beleidsproces.</p> <p>Bestuurlijk overleg: vindt halfjaarlijks plaats.</p> <p>Diensten van Algemeen Economisch Belang: de betrokkenheid is en wordt geëffectueerd. Er is een werkgroep DAEB decentraal</p>

		Datum 30 juni 2008
	marktregels	ingesteld (IPO< VNG< BZK< EZ). Op verzoek van VNG en IPO wordt door EZ en BZK onderzoek gedaan naar de decentrale toepassing aan DAEB-regels.
Bestuurlijke drukte	Met voorstellen komen op welke beleidsterreinen het aantal bestuurslagen kan verminderen (actie task force)	Afgerond. Bovendien zal het kabinet vlak na de zomer een brief aan de Tweede Kamer sturen waarin nader wordt ingegaan op het begrip bestuurlijke drukte en tevens wordt gepresenteerd wat het kabinet doet om de bestuurlijke drukte te verminderen.
	Onderzoek naar de versterking van de lokale regierol bij brede scholen, 0- tot 4-jarigen, sport en participatie	Afgerond; geen vervolg nodig
Interbestuurlijk toezicht	Terugdringing van het aantal specifieke interbestuurlijke toezichtsarrangementen en mogelijke decentralisatie van rijkstoezichtstaken	Voortgangsrapportage, i.o.m. VNG/IPO, is aan de TK gezonden. Er is ook een uitvoeringsplan gereed dat is opgesteld door IPO, VNG en BZK gezamenlijk. In dit uitvoeringsplan wordt aangegeven op welke wijze de herziening van het interbestuurlijke toezicht zijn beslag gaat krijgen. De projecten uit het uitvoeringsplan (o.a. saneren specifiek toezicht, revitaliseren generiek toezicht, opstellen beleidskaders, uitwerking informatiearrangementen en versterking horizontale verantwoording) zijn gestart. Er is een gezamenlijke programmaorganisatie gevormd van rijk, provincies en gemeenten die het plan gaat uitvoeren. Hiermee wordt de samenhang tussen de projecten bewaakt en het draagvlak voor het geheel versterkt.
	Ontwikkeling van een plan van aanpak ter versterking van horizontale controle- en verantwoordingsmechanismen en ter vermindering van verticaal toezicht	Zie hiervoor.

		Datum
	Vermindering van het aantal beleidsmonitoren van 292 naar hooguit 219 in 2011	Krijgt een plaats in het ^{30 juni 2009} (nieuwe) traject IBI (interbestuurlijke beleidsinformatie)
DE DIENSTBARE OVERHEID		
Reductie administratieve lasten	Uitvoering geven aan het Uitvoeringsprogramma Vermindering Regeldruk	Met het gezamenlijke programma Minder Regels Meer Service wordt invulling gegeven aan het uitvoeringsprogramma.
	Doorlichten modelverordeningen uiterlijk ultimo 2007 (G)	Grotendeels gerealiseerd (alleen WMO-verordening en de verordening omtrent de huisvestingswet moeten worden aangepast maar die wachten op een wetswijziging van het Kabinet) ; voor gemeenten beschikbaar om te worden overgenomen.
	Plaatsing op internet van inhoudelijke agenda om 25% reductie voor burgers en bedrijven te krijgen vóór 1 oktober 2007	Gerealiseerd. Op de website www.minderregelsmeerservice.nl kunnen gemeenten nagaan hoe zij de administratieve lasten moeten terugdringen.
	Overzicht van de door burgers en bedrijven ervaren knelpunten, inspanningen aanpak knelpunten (G)	Het kabinet heeft de top 10 knelpunten van burgers opgenomen in zijn beleidsprogramma en deze worden aangepakt.
	Opstellen verbeterplan uiterlijk eind 2008	Verbeteragenda 2009 is bestuurlijk geaccordeerd.
	Aanpassen medebewindswetgeving om belemmeringen bij vermindering administratieve lasten weg te nemen (R)	Blokkadelijst is opgesteld en heeft zijn werk gedaan; bestuurlijk afgevoerd.
	Opstellen overzicht administratieve lasten burgers resp bedrijven, stand ultimo 2006 (R)	Nulmeting is uitgevoerd en via internet beschikbaar
	Concrete afspraken maken over knelpunten als kwaliteit dienstverlening, inzicht geven in rechten en plichten van burgers en bedrijven en vereenvoudigen van vergunningen	Maatregelenplannen zijn opgesteld en worden nu uitgevoerd
	Verbeteren communicatie met burgers en bedrijven	Via Antwoord voor Burgers en Antwoord voor bedrijven wordt hier invulling aan gegeven.
	Vermindering administratieve lasten voor medeoverheden door toepassing van single information en single audit (ook	Deels gerealiseerd, deels een permanente activiteit, deels (nieuw) traject IBI (interbestuurlijke beleidsinformatie)

Datum

30 juni 2009

	tussen medeoverheden), door het ontwikkelen en het toepassen van een stramien ter uniformering en vermindering van de rijksbestedingsvoorwaarden en de beleidsinformatie van het Rijk en door de invoering van single review	
	Kwartaaloverleg over voortgang vermindering regeldruk	Elk kwartaal wordt op ambtelijk niveau overleg gepleegd tussen de VNG en het Rijk
	Coördinatie rijksprogramma's regeldruk	Gerealiseerd. REAL (BZK) en Regiegroep Regeldruk (FIN/EZ) coördineren de regeldruk programma's namens het Rijk en werken gezamenlijk in het programma minder regels meer service voor gemeenten
	Doorlichting vergunningen	Gerealiseerd. Is meegenomen in het traject om de model verordeningen door te lichten.
	Invoering bestuurlijke boete (R)	
	Bezien van uitbreiding van de uitkomsten van het project Eenduidig Toezicht naar de gemeenten	
Inzet e-overheid	Onverkorte uitvoering van lopende programma's en projecten	Loopt, uitvoering van projecten en programma's vindt plaats in het kader van het NUP
	Voortzetting voorbereiding KlantContactCentra (G) en Contact Centre Overheid (R), mits voldoende financiële middelen beschikbaar	Wordt aan gewerkt middels project Antwoord©. 14+netnummer is beschikbaar en bij 17 gemeenten geïmplementeerd. Eind 2009 zullen 5 miljoen burgers hun gemeente via 14+netnummer kunnen bereiken. Informatie van Rijk, Waterschappen en Provincies wordt geschikt gemaakt voor gebruik in gemeentelijke KlantContactCentra.
	Verbeteren inhoudelijke coördinatie dienstverlening en e-overheid en agenderen en bewaken samenhang van departementale initiatieven via Regiegroep Dienstverlening en e-overheid, onder voorzitterschap van stass BZK	De ambtelijke en bestuurlijke regiegroep geven invulling aan de gevraagde versterking van de coördinatie
	Advies over financieringsarrangement e-overheid aan stass BZK en min FIN	Is gerealiseerd. Begroting i-teams is aangepast om de verbreding van het aantal programma's dat door i-teams wordt ondersteund (van de Verklaring naar het

Datum

30 juni 2009

		NUP) ook te kunnen ondersteunen. Verantwoordelijkheid voor borging en realisatie ligt conform het NUP bij de VNG.
	Intensivering gemeentelijke samenwerking (G)	
Een dienstbare en kwalitatief sterke overheid	Bevorderen meer divers personeelsbestand (R, P en G) Bevorderen integriteitsbeleid (R, P en G) Opstelling kwaliteitshandvesten en benchmarks en verantwoording daarover Verdere ontwikkeling en bundeling van het instrumentarium om de kwaliteit van het openbaar bestuur te verbeteren	In opdracht van BZK voert Div, het Landelijk Netwerk Diversiteitsmanagement, voor de sector gemeenten activiteiten uit om de diversiteit in de samenstelling van het personeelsbestand te stimuleren. Div richt zich daarbij op: <ul style="list-style-type: none"> • het bevorderen van de instroom, doorstroom en behoud van allochtone Nederlanders, • de doorstroom van vrouwen in de top van het personeelsbestand en • de verankering van de instrumenten en methodieken die leiden tot bevordering van diversiteit. <p>Div draagt zorg voor een Actieplan voor de sector gemeenten, organiseert workshops en kenniskringen, zet een ambassadeursnetwerk op alwaar de sector gemeenten in participeert en organiseert een kennismarkt. Daarnaast worden gemeenten vraaggericht ondersteund bij het vormgeven van hun diversiteitsbeleid.</p>
FINANCIËLE VERHOUDING	Twee keer per jaar bestuurlijk overleg financiële verhouding BZK, FIN, IPO en VNG	Vindt halfjaarlijks plaats.
	Onverkorte toepassing en naleving van artikel 2 Fvw (R)	Permanente activiteit
	Continuering normeringssystematiek Gemeentefonds	De continuering bleek door de economische crisis niet haalbaar voor de periode 2009-2011. Voorafgaand aan een nieuw kabinetperiode wordt de normeringssystematiek en de tijdelijke afwijking geëvalueerd in samenwerking met het IPO en de VNG.
	Vaststelling enkele mutaties in het Gemeentefonds	Is gerealiseerd
	Gemeentelijke financiële inzet en uitwerking daarvan voor aanpak maatschappelijke knelpunten	Is gerealiseerd
	Bespreking samenstelling gemeentelijk belastinggebied	In de loop van 2009 krijgt de TK een brief
	Terbeschikkingstelling inkomensgegevens van FIN aan gemeenten (R)	Nog niet nader ingevuld

		Datum 30 juni 2009
	Vervanging van het systeem van limitering van de OZB Volgen van de ontwikkeling van de lokale lasten	Is gerealiseerd c.q. jaarlijkse activiteit
BIJLAGE Overzicht van specifieke uitkeringen		Zie de Onderhoudsrapportage specifieke uitkeringen 2009 (TK 31700 B, nr. 15)
BIJLAGE Financiële verhouding	Aanvullend:	
	Agenderen in een komend bestuurlijk overleg WOZ van het wetsvoorstel Werken aan winst	Nog geen nieuw bestuurlijk overleg gepland.
	Met kracht voortzetten van het SiSa-beleid, ook tussen de medeoverheden Deze afspraak inbrengen in het Bestuursakkoord met het IPO	Permanente activiteit c.q. is gerealiseerd
	Afspraken ten aanzien van het BTW-compensatiefonds	Wordt gerealiseerd
BIJLAGE Netteren specifieke uitkeringen	Vaststelling bedragen en procedure rond netteren	Is gerealiseerd
BIJLAGE Ontwikkeling accres	Vaststelling bedragen	Is gerealiseerd
BIJLAGE Uitwerking afspraken veiligheid		Uitvoering is gaande. Monitorafspraken zijn gemaakt. Periodiek overleg over de voortgang.
BIJLAGE Deelakkoord participatie SZW		SZW en VNG en hebben hierin de gezamenlijke doelstelling geformuleerd om zo veel mogelijk mensen weer voluit mee te kunnen laten doen in de samenleving. Hierbij zijn ambities geformuleerd om te en maatregelen afgesproken die betrekking hebben op arbeidsparticipatie, maatschappelijke participatie, armoede/schulden en ondernemerschap. De effecten en bereikte resultaten worden gemonitord eb periodiek inzichtelijk gemaakt. Op 12 januari 2009 heeft de Staatssecretaris van SZW de nulmeting naar de Tweede Kamer verzonden. Eind 2009 en eind 2010 vinden evaluatieronden plaats.

Beleidsmatige afspraken bestuursakkoord rijk - gemeenten

SAMENWERKEN AAN MAATSCHAPPELIJKE RESULTATEN

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
Veiligheid	Monitoring onderdeel Veiligheid	In juli 2008 hebben het Rijk en de VNG afgesproken dat de afspraken uit de veiligheidsparagraaf van het Bestuursakkoord (BA) Rijk-Gemeenten

Datum

30 juni 2009

zullen worden gemonitord op outcome. Ook zijn de indicatoren bepaald waarmee over de outcome wordt gerapporteerd. Er is afgesproken dat de VNG een rapportage opstelt over de voortgang, gebaseerd op de gegevens van de website [waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl), aangevuld met gegevens uit andere bronnen, o.a. de Veiligheidsmonitor en de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven.

In algemene zin is de conclusie dat de uitvoering van de meeste afspraken van de paragraaf Veiligheid uit het BA op schema ligt.

Op twee punten is er reden tot zorg omdat de geleverde inspanningen niet het gewenste resultaat opleveren: overlast en verloedering en aanpak van criminaliteit tegen ondernemingen.

In overleg tussen het Rijk en de VNG is geconcludeerd dat het Rijk en de VNG specifiek in moeten zetten op een daling van de percentages overlast en verloedering en criminaliteit tegen ondernemingen. Van beide zijden zijn extra inspanningen nodig om de doelstelling van 25% minder criminaliteit, overlast en verloedering in 2010 ten opzichte van 2002 te halen.

Er is geconstateerd dat er niet zozeer behoefte bestaat aan nieuw instrumentarium, maar dat gemeenten vooral behoefte hebben aan meer kennis over (de toepassingsmogelijkheden) van het huidige instrumentarium. Om een significante reductie van de ervaren overlast en verloedering ten opzichte van voorgaande jaren te realiseren beziet het Rijk samen met gemeenten en andere partners op welke wijze een intensivering kan plaatsvinden van de maatregelen uit het Actieplan Overlast en Verloedering. Hierbij wordt voorrang gegeven aan maatregelen die een substantieel effect hebben op de terugdringing van overlast en verloedering en de mogelijkheid voor lokaal maatwerk bieden.

		Datum
		Verder hebben het Rijk en de VNG afgesproken te onderzoeken hoe er meer eenduidigheid kan ontstaan over de bevoegdheden van BOA's met het oog op de handhavingsrol van gemeenten op de twee aandachtsterreinen.
Jeugd en Gezin	Ontwikkeling Centra voor Jeugd en Gezin Stroomlijning jeugdzorgketen	- Bij de stroomlijning van de Jeugdzorgketen hebben gemeenten een cruciale rol. Er zijn daarom afspraken over de regiefunctie gemaakt door het ministerie Jeugd & Gezin met gemeenten. In het wetsvoorstel 'Centra voor Jeugd en Gezin' wordt de regierol van de gemeenten in de jeugdketen wettelijk verankerd. Tenslotte wordt de wet op de jeugdzorg geëvalueerd. Deze wordt begin 2010 aan de Tweede Kamer gezonden. Hierin wordt ondermeer gekeken naar de rolverdeling tussen gemeenten en provincies.
Wonen, Wijken en Integratie	Opstellen wijkactieplannen (G) Afsluiten charters (R en G) Sociale en fysieke problemen in andere wijken dan de 40, die ook vergelijkbaar ernstig zijn en voorkomen en bestreden moeten worden Herstructurering woningvoorraad Bepalen wijze van continuering GSB en ISV Uitwerken relatie gemeenten en corporaties Export ervaringen 40-wijkenaanpak naar andere wijken (R en G)	Opgesteld Afgesloten Eerste tranche (€ 30 mln.) is voor 1 juni toegekend Er wordt gewerkt aan passende maatregelen voor wijken in de gevarenzone. Is bepaald en wordt geïmplementeerd Er is hierover een brief aan de Tweede Kamer verzonden in juni 2009. In mei in een brief aan de Tweede Kamer verwoord. Komt in het najaar 2009 aan de orde in de voortgangsrapportage

		Datum 30 juni 2009
	Middelen prestatiegericht bundelen en ontschotten Post-GSB-periode vastleggen	2009. ISV wordt gedecentraliseerd en BLS wordt nader gezien Is afgerond en via de meicirculaire Gemeentefonds aan de gemeenten bekend gemaakt. Brief aan de steden volgt.
Participatie, armoedebeleid en schuldhulpverlening		
	Op 31 mei 2007 tussen VNG en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gesloten bestuurlijk akkoord participatie.	SZW en VNG hebben in dit akkoord de gezamenlijke doelstelling geformuleerd om zo veel mogelijk mensen weer voluit mee kunnen laten doen in de samenleving. Hierbij zijn ambities geformuleerd en maatregelen afgesproken die betrekking hebben op arbeidsparticipatie, maatschappelijke participatie, armoede/schulden en ondernemerschap. De effecten en bereikte resultaten worden gemonitord en periodiek inzichtelijk gemaakt. Op 12 januari 2009 heeft de Staatssecretaris van SZW de nulmeting naar de Tweede Kamer verzonden. Eind 2009 en eind 2010 vinden evaluatieronden plaats.
Maatschappelijke ondersteuning		
MEE organisaties	Nader spreken over de MEE-gelden en de Ondersteunende Begeleiding	De functies ondersteunende begeleiding en activerende begeleiding zijn samengevoegd tot één functie begeleiding. De toegang tot deze functie is aangescherpt. Gemeenten ontvangen vanaf 2010 structureel € 127 miljoen voor de gevolgen van deze maatregel. Daarnaast is de grondslag psychosociale problematiek in de AWBZ geschrapt. De hiermee gemoeide middelen (€ 62,4 mln.) zijn overgeheveld naar gemeenten. VWS heeft in de subsidievoorwaarden voor de MEE-organisaties de verplichting opgenomen om met gemeenten te overleggen over de uitvoering van de MEE-taken.

		Datum
TBU	De (Tegemoetkoming) Bijzondere Uitgaven wordt in het belastingplan 2008 beëindigd, met ingang van 01-01-2009.	Met ingang van 1-1-2009 is de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) in werking getreden. Gemeenten zijn hier buiten gebleven. Dit punt is afgedaan.
Onderwijs		
Ontwikkeling brede scholen stimuleren	-Dekkend aanbod van brede scholen in de 40 wijken en versnelde uitbreiding van het aantal brede scholen. - Inzet van combinatiefuncties - Bundeling van geldstromen	In 2008 eerste tranche van gemeenten en in 2009 tweede tranche van gemeenten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over het realiseren van een concreet aantal combinatiefuncties.
Voorschoolse educatie	- 100% doelgroepbereik deze kabinetsperiode	Wetsvoorstel waarin is opgenomen dat alle steden gaan zorgdragen voor een dekkend aanbod is nu in voorbereiding. Er zijn bestuurlijke afspraken gemaakt tussen OCW en de VNG en G4 om het aanbod te vergroten. Er zijn pilots gestart in de G4 en een aantal regio's.
Terugdringen voortijdig schoolverlaten	Gestreefd wordt naar een halvering van het aantal voortijdig schoolverlaters aan het eind van deze kabinetsperiode.	
Overige afspraken		
Luchtkwaliteit	De uitkering kan worden gedecentraliseerd waarbij de rol van de provincies nader moet worden gezien.	Het nationaal programma luchtkwaliteit is inmiddels omgedoopt tot nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Het NSL bestaat op haar beurt uit regionale samenwerkingsprogramma's luchtkwaliteit (RSL). Na overleg met het ministerie van VROM is besloten om niet te decentraliseren. Wellicht dat dat alsnog gebeurd in de 4 ^e tranche.
Cultuur en beeldende kunst	De toekomstige vormgeving van het beleid ten aanzien van beeldende kunst en cultuurbereik is al enige tijd onderwerp van gesprek tussen OCW, IPO en VNG.	Beiden zijn afgerond. Deze verlopen via de een decentralisatieuitkering