

# Jeugd en Gezin

> Retouradres Postbus 16166 2500 BD Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

## Directie Jeugdzorg

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 50 30  
F 070 340 78 34  
www.jeugdengezin.nl

## Inlichtingen bij

Datum

Betreft Voorstellen financiële verbeteringen voor pleegouders

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

Bijlagen  
1

Geachte voorzitter,

Uw brief

### 1. Inleiding

In deze brief breng ik u op de hoogte van mijn voorstellen voor verbetering van de financiële positie van pleegouders. Met deze brief reageer ik ook op de vragen die vanuit de Tweede Kamer zijn gesteld over pleegvergoeding, kinderbijslag, kinderkorting en kindgebonden budget, en over financiële vergoedingen voor pleegzorg. Voor een overzicht van feiten verwijs ik u naar de bijlage.

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Ten tijde van de begrotingsbehandeling in 2007 heeft de CDA-fractie mij de initiatiefnota 'Gezin boven tehuis' (31 279) aangeboden. In deze nota staan aanbevelingen om de positie van pleegouders te versterken en te verbeteren. Enkele aanbevelingen gaan over de financiële vergoeding voor pleegkinderen. Op 22 juli 2008<sup>1</sup> heb ik een reactie gegeven op deze initiatiefnota en aangegeven te werken aan verbeteringen rondom pleegouderschap. In deze brief ga ik verder in op die verbeteringen. Naar aanleiding van de vragen van het lid Langkamp<sup>2</sup> over het recht van pleegouders op kindertoeslag heb ik de toezegging gedaan de problematiek van de samenloop van kinderbijslag, kindertoeslag en pleegvergoeding nader te onderzoeken. Dit antwoord heb ik eveneens gegeven op de vragen van de leden Omtzigt, Sterk en Aasted-Madsen<sup>3</sup> en vragen van het lid Van der Vlies<sup>4</sup> die gingen over deze kwestie.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2007/08, 31 279, nr. 3: Reactie op initiatiefnota 'Gezin boven tehuis' (Kamerstukken II 2007/08, 31 279, nr. 2).

<sup>2</sup> Kamervragen van het lid Langkamp aan de minister voor Jeugd en Gezin over het recht van pleegouders op kindertoeslag. (Ingezonden 4 maart 2008), Handelingen II 2007/08, Aanhangsel, blz. 4851.

<sup>3</sup> Kamervragen van de leden Omtzigt, Sterk en Aasted Madsen-van Stiphout aan de minister voor Jeugd en Gezin en de staatssecretaris van Financiën over pleegoudervergoeding, kinderbijslag en het kindgebonden budget. (Ingezonden 24 december 2008); Handelingen II 2008/09, Aanhangsel, blz. 2517.

<sup>4</sup> Kamervragen van het lid Van der Vlies aan de minister voor Jeugd en Gezin over financiële vergoedingen voor pleegzorg. (Ingezonden 31 december 2008); Handelingen II 2008/09, Aanhangsel, blz. 2889.

Ik heb besloten om het systeem onder de loep te nemen en breder naar de problematiek te kijken. Ik heb gekeken naar de financiële tegemoetkomingen en verplichtingen van natuurlijke ouders van wie het kind uit huis is geplaatst en naar de tegemoetkomingen voor pleegouders. Het gaat om regelingen als de kinderbijslag en het kindgebonden budget (de opvolger van de kinderkorting), de ouderbijdrage die natuurlijke ouders moeten betalen en de pleegvergoeding die pleegouders krijgen. De onderscheiden regelingen hebben verschillende kenmerken (bijvoorbeeld: al dan niet inkomensafhankelijk), hebben betrekking op verschillende groepen en kennen verschillende doelen.

Directie Jeugdzorg

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

Als minister voor Jeugd en Gezin ben ik verantwoordelijk voor zowel de Wet op de jeugdzorg (ouderbijdrage en pleegvergoeding) en de kindbescherminswetgeving (ots<sup>5</sup> en voogdij) als voor de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) en de Wet op het Kindgebonden budget. Daarom wil ik in brede zin naar de financiële vergoeding voor pleegkinderen kijken. Op grond van mijn analyse kom ik tot een aantal concrete beleidsvoorstellen die zowel een verbetering van de positie van pleegouders als een vereenvoudiging van de financiële regelingen rond pleegouderschap betekenen.

## 2. Knelpuntenanalyse

### *Netwerkpleegzorg en randvoorwaarden indicatie.*

Steeds vaker komt het voor dat de pleegouder familie of bekende van het kind is (netwerkpleegzorg). Alleen bij opgroei-, opvoedings- of psychiatrische problemen bij een jeugdige die de omgeving zelf niet kan opvangen bestaat de mogelijkheid van een indicatie voor jeugdzorg. Een indicatie voor pleegzorg kan volgens de Wet op de jeugdzorg niet zijn gebaseerd op het feit dat een netwerkpleegouder meent recht te hebben op pleegvergoeding. De Wet op de jeugdzorg is geen financiële vergoedingwet. Een indicatie voor jeugdzorg is dus alleen aan de orde als er een hulpvraag is op het gebied van opvoed- en opgroei-problematiek.

Als er geen indicatie is, maar de netwerkpleegouder heeft wel een probleem in de kostensfeer, dan zijn de natuurlijke ouders verantwoordelijk, want die houden een onderhoudsplicht. Als de natuurlijke ouders er niet meer zijn, staan er andere wegen open. Zo zijn er fiscale voordelen als het kind opgevoed wordt als ware het een eigen kind. Vaak komen netwerkpleegouders in aanmerking voor kinderbijslag en onder voorwaarden voor kindgebonden budget. Indien de ouders overleden zijn, kunnen de verzorgingskosten worden opgevangen door het wezenpensioen. Tenslotte kunnen netwerkpleegouders met een laag inkomen een beroep doen op bijzondere bijstand via de gemeente. Dit is een gemeentelijke beoordeling.

### *Wat is een pleegouder in de zin van de Wet op de jeugdzorg.*

Pleegouders in de zin van de Wet op de jeugdzorg zijn personen die een contract hebben met een pleegzorgaanbieder<sup>6</sup>. Zij zijn in die hoedanigheid bieders van zorg. Pleegouders krijgen daarvoor begeleiding van de pleegzorgaanbieder en zij ontvangen een vergoeding voor de dagelijkse kosten van opvoeding en verzorging die zij voor hun pleegkind maken. Pleegouders in de zin van de Wet op de jeugdzorg hebben dus een speciale positie die anders is dan die van natuurlijke ouders en die een verschillend regime rechtvaardigt. Dit verklaart ook waarom zij

---

<sup>5</sup> Ots= ondertoezichtstelling

<sup>6</sup> Er zijn ook pleegouders die recht hebben op AKW (zie de bijlage).

niet in aanmerking komen voor de regelingen die voor natuurlijke ouders gelden. Dit laat onverlet dat pleegouders problemen kunnen ervaren op het gebied van de vergoedingen.

Directie Jeugdzorg

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

#### *Pleegvergoeding en incidentele kosten*

Pleegouders krijgen een pleegvergoeding die eventueel aangevuld kan worden met een toeslag. De pleegvergoeding is afhankelijk van de leeftijd van het pleegkind, en bedraagt gemiddeld € 6100 per jaar. Voor een toeslag komen pleegouders in aanmerking als er sprake is van bijzondere omstandigheden te weten een crisisplaatsing, meer dan drie pleegkinderen in het gezin en/of een pleegkind met een handicap. De toeslag is circa € 100 per maand en kan ook twee of drie keer worden uitbetaald als er sprake is van meerdere van bovengenoemde bijzondere omstandigheden. Zowel de pleegvergoeding als de toeslag zijn onafhankelijk van het inkomen van de pleegouders.

De pleegvergoeding is een kostenvergoeding, die bedoeld is voor de te maken dagelijkse kosten voor opvoeding en verzorging van een pleegkind. Om de onkostenvergoeding op peil te houden, wordt deze jaarlijks geïndexeerd. Dit is een verschil met ouders<sup>7</sup>, die met de kinderbijslag en eventueel kindgebonden budget slechts een tegemoetkoming ontvangen in de kosten van hun kind. Kinderbijslag en kindgebonden budget zijn niet bedoeld om alle dagelijkse kosten voor verzorging en opvoeding te dekken. De pleegvergoeding is dat wel.

Pleegouders geven regelmatig het signaal dat zij niet alle kosten uit de pleegvergoeding kunnen betalen. Het gaat dan niet om de dagelijkse kosten voor verzorging en opvoeding, maar om zogenaamde incidentele kosten waarvan pleegouders aangeven die niet uit de pleegvergoeding te kunnen betalen. Dit betreft kosten voor bijvoorbeeld de inrichting van een kamer of voor het regelen van wettelijke aansprakelijkheid of voor de aanschaf van een garderobe, fiets of computer. Voor kinderen die geplaatst zijn in het kader van een ots of voogdij is budget beschikbaar om in deze incidentele kosten te voorzien. Bij pleegzorgplaatsingen in het vrijwillige kader hangt het van het beleid van bureau jeugdzorg af of er budget beschikbaar wordt gesteld voor incidentele kosten. In de praktijk ontstaan hierdoor verschillen in een gezin als er meerdere pleegkinderen uit zowel het vrijwillig als het gedwongen kader zijn geplaatst en verschillen per regio, omdat het ene bureau jeugdzorg de incidentele kosten wel vergoedt en het andere niet.

#### *Rechten en plichten natuurlijke ouders*

Als een kind uit huis wordt geplaatst gaat een aantal financiële stromen lopen. De ouders van het uit huis geplaatste kind betalen een ouderbijdrage (gemiddeld € 1100 per jaar) aan het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO). Deze ouder blijft kinderbijslag ontvangen (gemiddeld € 975 per jaar) als hij in belangrijke mate bijdraagt aan het onderhoud van het kind en kan aantonen dat er onderhoudskosten gemaakt worden (circa € 1600 per jaar)<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Dit is ook het verschil met netwerkpleegouders die geen indicatie in de zin van de Wet op de jeugdzorg hebben.

<sup>8</sup> Per 1 januari 2007 is deze fictieve onderhoudsbijdrage formeel geïntroduceerd in het Besluit Onderhoudsvoorwaarden kinderbijslag.

De ouderbijdrage wordt daarbij tot de onderhoudskosten gerekend. Tot de onderhoudskosten kunnen ouders in bepaalde gevallen ook een fictieve onderhoudsbijdrage rekenen als kinderen niet tot het huishouden behoren<sup>9</sup>. Mijn voorganger heeft toegezegd het gebruik van deze fictieve onderhoudsbijdrage twee jaar na invoering te evalueren. De conclusie is dat het nieuwe besluit niet heeft geleid tot wijzigingen in het aantal toekenningen.

Directie Jeugdzorg

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

Afhankelijk van het inkomen kan de natuurlijke ouder dan ook nog recht hebben op kindgebonden budget (gemiddeld € 450 per jaar). Het resultaat is een complex systeem van geldstromen tussen natuurlijke ouders en de overheid.

#### *Rechten pleegouders*

Er zijn twee vormen van pleegzorg die in deze brief aan de orde komen. Bij de ene vorm, die hiervoor al is besproken, wordt een pleegkind opgevoed in de zin van de Wet op de jeugdzorg. De pleegouders ontvangen een pleegvergoeding. Bij de andere vorm gaat het om pleegkinderen die tot het gezin behoren en worden onderhouden en opgevoed als een eigen kind. Deze pleegkinderen worden voor de belastingheffing, maar ook voor de Algemene Kinderbijslagwet en de toeslagen gelijkgesteld aan eigen kinderen. Er is alleen recht op kinderbijslag en fiscale voorzieningen als een pleegkind door de pleegouders wordt onderhouden en opgevoed als een eigen kind<sup>10</sup>.

Als een kind wordt opgevoed in de zin van de Wet op de jeugdzorg ontvangen pleegouders een kostendeekkende pleegvergoeding. Er is dan geen recht op kinderbijslag en fiscale regelingen zoals de inkomensafhankelijke combinatiekorting. Ook is er geen recht op het kindgebonden budget.

Het is wel voorgekomen dat pleegouders met pleegvergoeding in jaren voor 2008 de destijds geldende fiscale kinderkorting kregen, de voorloper van het huidige kindgebonden budget. Dat kwam dan bijvoorbeeld omdat zij ook eigen kinderen hadden. Het is niet in alle gevallen duidelijk of pleegouders die kinderkorting toepasten, dit terecht hebben gedaan. De situatie nu met het kindgebonden budget is voor de Belastingdienst/Toeslagen beter uitvoerbaar omdat geheel kan worden afgegaan op de kinderbijslaggegevens van de Sociale Verzekeringsbank.

Bij de schriftelijke behandeling van het wetsvoorstel wijziging Wet Kindgebonden Budget (WKB) in verband met integratie Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wtos) werd ook gevraagd naar de positie van pleegouders. Per 1 januari 2010 wordt een gedeelte van de Wtos ondergebracht in de WKB. Pleegouders die kinderbijslag ontvangen voor hun pleegkind, kunnen op dit moment ook in aanmerking komen voor Wtos. Voor pleegouders met pleegvergoeding vindt de compensatie van de schoolkosten plaats via de

---

<sup>9</sup> Per 1 januari 2007 is deze fictieve onderhoudsbijdrage formeel geïntroduceerd in het Besluit Onderhoudsvoorwaarden kinderbijslag.

<sup>10</sup> Een kind opvoeden en onderhouden op dezelfde wijze als een eigen kind betekent dat de pleegouder onderhoudsplichtig is voor dit kind. In het wetsvoorstel (Verbetering rechtspositie pleegouders) wordt dit gewijzigd bij tweeouder-voogdij. De status van tweeouder-voogden wordt dan gelijkgesteld aan die van éénouder-voogd. Tweeouder-voogden komen dan ook in aanmerking voor pleegvergoeding.

pleegvergoeding. De regels voor pleegouders met pleegvergoeding veranderen niet met de integratie van de Wtos in het kindgebonden budget.

Directie Jeugdzorg

*Voogdij: éénouder-voogdij en tweouder-voogdij*

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

Als de natuurlijke ouder ontheven is uit het ouderlijk gezag komt een kind meestal onder voogdij te staan van een bureau jeugdzorg. Deze instelling is verantwoordelijk voor beslissingen omtrent het kind. Het is wenselijk dat, waar mogelijk, pleegouders<sup>11</sup> de voogdij over het kind krijgen. In het huidige stelsel behouden éénouder-voogden het recht op pleegvergoeding. Vaak echter wensen beide pleegouders het gezag; dit strookt immers het meest met de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor hun pleegkind. Doordat het recht op pleegvergoeding vervalt bij tweouder-voogdij, is het financieel niet aantrekkelijk om voor tweouder-voogdij te kiezen en blijft het gezag vaak bij bureau jeugdzorg. De financiële regeling belemmert hier dus de wens om de voogdij bij de pleegouders te leggen.

*Compensatie pleegouders in coalitieakkoord*

In het coalitieakkoord is opgenomen dat alleenverdienershuishoudens met chronisch zieke kinderen of pleegkinderen gecompenseerd worden voor de beperkingen in de algemene heffingskorting. Deze compensatie neem ik voor wat betreft het deel pleegkinderen mee in de verhoging van de pleegvergoeding.

### 3. Besluit

Mijn doel is om de aantrekkelijkheid van het pleegouderschap te vergroten en te bewerkstelligen dat de dagelijkse kosten voor opvoeding en verzorging vergoed worden. Mijn uitgangspunt is dat er een vergoeding moet zijn van de gemiddelde kosten voor de verzorging en de opvoeding van een pleegkind.

De oplossing ligt niet in een gelijkschakelijking van natuurlijke ouders en pleegouders (in de zin van de Wet op de jeugdzorg), maar bij maatregelen voor financiële verbeteringen voor pleegouders. In plaats van een tegemoetkoming in de kosten van levensonderhoud (door middel van toekenning van kinderbijslag en kindgebonden budget) kies ik daarbij voor verbeteringen in de pleegvergoeding.

Daarnaast wil ik tegemoet komen aan de wens om de verschillen in de positie van pleegouders met pleegkinderen, geplaatst in het gedwongen kader respectievelijk het vrijwillige kader waar het gaat om de zogenaamde incidentele kosten op te heffen.

Tenslotte: Het systeem van kosten en vergoedingen kan simpeler. Daarom wil ik het systeem van de ouderbijdrage vereenvoudigen.

Ik regel dat ook de pleegouders die kiezen voor tweouder-voogdij recht blijven houden op pleegvergoeding. Ik verwacht dat daardoor meer pleegouders zullen kiezen voor het voogdijschap. Als meer pleegouders het voogdijschap verkiezen, worden de kosten van de uitoefening van de voogdij door de bureaus jeugdzorg lager.

Tenslotte wil ik bezien hoe ik het knelpunt voor netwerkpleegouders ten aanzien van de ingangsdatum van de geïndiceerde pleegzorg kan oplossen. Het komt nu vaak voor dat netwerkpleegouders lang moeten wachten op de indicatie en

---

<sup>11</sup> Hier bedoelen we pleegouders in de zin van de Wet op de jeugdzorg

daardoor geruime tijd geen pleegvergoeding ontvangen. Ik zal onderzoeken of het mogelijk is het moment van aanvragen van pleegzorg te beschouwen als de ingangsdatum van de indicatie.

Directie Jeugdzorg

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

*Concrete maatregelen die ik wil invoeren.*

### **1. Ouderbijdrage afschaffen**

Het huidige systeem van de ouderbijdrage zorgt voor verschillende financiële stromen voor natuurlijke ouders. Dit systeem wordt efficiënter en eenvoudiger door het afschaffen van de ouderbijdrage. Het beëindigen van het innen van ouderbijdragen levert enerzijds lagere uitvoeringskosten van het LBIO op en lagere administratieve lasten voor de ouders en anderzijds lost het het probleem van niet-inbare ouderbijdragen op. De lagere uitvoeringskosten van het LBIO hebben tot gevolg dat bij het LBIO sprake zal zijn van een afbouwtraject van daar werkzaam personeel. Over dit afbouwtraject, waarbij ook rekening gehouden zal worden met de afwikkeling van nog lopende zaken, worden nog afspraken gemaakt met het LBIO.

Door het afschaffen van de ouderbijdrage hebben natuurlijke ouders lagere onderhoudskosten voor hun kind. Dit is een reden om voor de natuurlijke ouders formeel het recht op kinderbijslag te laten vervallen als er sprake is van een uithuisgeplaatst kind in de geïndiceerde jeugdzorg. Met het vervallen van het recht op kinderbijslag vervalt ook het recht op kindgebonden budget voor het uithuisgeplaatste kind. De ouders krijgen opnieuw kinderbijslag en mogelijk kindgebonden budget als hun kind weer thuis komt wonen.

Deze besparing kan gebruikt worden voor de verbetering van de pleegvergoeding. Om dit te regelen moet er een wijziging plaatsvinden van de Wet op de jeugdzorg (afschaffen van de ouderbijdrage) en van de AKW.

### **2. Het budget voor incidentele kosten in het gedwongen kader voor de hele groep pleegouders inzetten**

Het deel van het budget voor incidentele kosten in het gedwongen kader dat nu een aanvulling is op de pleegvergoeding, wil ik breder inzetten. Dit budget wordt dan niet meer ter beschikking gesteld aan de bureaus jeugdzorg voor incidentele kosten in het gedwongen kader, maar zal via een verbetering van de pleegvergoeding ten goede komen aan pleegouders.

### **3. De compensatie algemene heffingskorting voor alleenverdienende ouders met een pleegkind voor de hele groep pleegouders inzetten**

In het coalitieakkoord zijn middelen (3 miljoen) vrijgemaakt om alleenverdienende ouders met een pleegkind te compenseren voor het vervallen van de uitbetaling van de algemene heffingskorting. Ik wil deze middelen nu inzetten voor de verbetering van de financiële positie van alle pleegouders.

### **4. Tweeouder-voogden houden recht op pleegvergoeding**

Als tweeouder-voogden het recht op pleegvergoeding behouden is de verwachting dat meer pleegouders kiezen voor het voogdijschap. Met het vergroten van de zeggenschap over het pleegkind wordt de betrokkenheid voor dit kind bevorderd, ook na het bereiken van de volwassenheid. Het pleegkind wordt dan meer vanzelfsprekend opgenomen in het sociaal netwerk van de pleegouders. Zoals ik hierboven al heb aangegeven, is een wetsvoorstel ter zake in voorbereiding.

Voor de uitwerking van deze besluiten zal ik met veldpartijen overleggen, waaronder de provincies. De dekking uit de bestaande begroting wil ik regelen door het systeem van vergoedingen (kinderbijslag, pleegvergoeding) en kosten (ouderbijdrage) te veranderen. Hiervoor zijn wijzigingen in de Wet op de jeugdzorg, de Algemene kinderbijslagwet en de Regeling pleegzorg vereist die tijd vergen. Ik kies daarom voor een gefaseerde invoering van het verbeteren van de pleegvergoeding. Naar huidige berekeningen zal dit leiden tot een verhoging op jaarbasis van maximaal € 200 per 1 januari 2010, oplopend tot € 1000 in latere jaren.

Hoogachtend,

de Minister voor Jeugd en Gezin,

mr. A. Rouvoet

**Directie Jeugdzorg**

**Ons kenmerk**  
JZ/GJ-2912000

**Beschrijving verschillende vormen pleegzorg***Pleegzorg in de zin van de Wet op de jeugdzorg.*

Deze pleegouders zijn formeel pleegouder in de zin van de Wet op de jeugdzorg en bieden een vorm van geïndiceerde provinciale jeugdzorg, namelijk pleegzorg. Deze pleegouders kunnen kinderen vanuit het vrijwillig kader in huis opnemen. De natuurlijke ouders stemmen dan in met de pleegouderplaatsing. Is die instemming er niet en is pleegzorg nodig, dan worden de kinderen vanuit het gedwongen kader van een ondertoezichtstelling of voogdij geplaatst. Gaat het om een ondertoezichtstelling, dan is de instemming van de kinderrechter met de uithuisplaatsing vereist. In het kader van de Wet op de jeugdzorg is er recht op pleegvergoeding.

*Pleegzorg zonder indicatie voor pleegzorg.*

Deze pleegouders hebben geen indicatie voor pleegzorg en dus is er geen recht op pleegvergoeding. Afhankelijk van de situatie kan er recht zijn op kinderbijslag. Als er nog een natuurlijke ouder is, die het juridische gezag over het kind heeft, dan heeft deze natuurlijke ouder meestal recht op kinderbijslag. In deze gevallen maakt de pleegouder met de natuurlijke ouder afspraken over onder andere financiën. De natuurlijke ouder kan in zo'n geval gebruik maken van de mogelijkheid om de kinderbijslag uit te laten betalen aan de pleegouder. De natuurlijke ouder houdt in dat geval –afhankelijk van het inkomen- recht op kindgebonden budget. Als er geen afspraken zijn met de natuurlijke ouder en de pleegouder voedt het kind op 'als een eigen kind', dan heeft de pleegouder recht op kinderbijslag en eventueel kindgebonden budget. Is het pleegkind wees, dan kunnen de pleegouders een beroep doen op de hiervoor beschikbare voorzieningen als wezenpensioen.

*Netwerkpleegzorg*

Er is sprake van netwerkpleegzorg als familie of vrienden de dagelijkse verzorging en opvoeding van een jeugdige op zich nemen omdat de natuurlijke ouders dit (tijdelijk) niet meer kunnen. Netwerkpleegzorg vindt plaats zowel op vrijwillige basis als binnen het kader van een ondertoezichtstelling of instellingsvoogdij. De natuurlijke ouders kunnen dit zelf regelen: dit gebeurt in ieder geval als er geen indicatie voor jeugdzorg is. Voor deze oplossing binnen het eigen netwerk wordt over het algemeen gekozen als de natuurlijke ouders er niet meer zijn of tijdelijk in het buitenland verblijven. Het is een soort mantelzorg waarbij het eigen systeem voor een oplossing heeft gezorgd zonder dat jeugdzorg daar aan te pas hoeft te komen.

Er is aanspraak op jeugdzorg (waaronder pleegzorg) nadat bureau jeugdzorg een besluit heeft genomen waaruit blijkt dat de cliënt op die zorg is aangewezen. Dit besluit wordt genomen als de directe omgeving de opgroei-, opvoedings- of psychiatrische problemen bij een jeugdige niet kan opvangen. Als er een indicatie voor pleegzorg is, kan dit de vorm krijgen van netwerkpleegzorg. Voor zover er gestart is met netwerkpleegzorg, wordt die geformaliseerd tot pleegzorg onder de verantwoordelijkheid van een Voorziening voor pleegzorg.



Een indicatie voor pleegzorg kan volgens de Wet op de jeugdzorg niet zijn gebaseerd op het feit dat een netwerkpleegouder meent recht te hebben op pleegvergoeding. De Wet op de jeugdzorg is geen financiële vergoedingenwet. Alleen bij opgroei-, opvoedings- of psychiatrische problemen bij een jeugdige die de omgeving zelf niet kan opvangen bestaat de mogelijkheid van een indicatie voor pleegzorg. Als netwerkpleegzorg geïndiceerd wordt, zal de Voorziening voor pleegzorg een onderzoek doen naar de geschiktheid van de pleegouders voor deze taak. Nadat ze geschikt bevonden zijn, ontvangen de pleegouders naast de pleegvergoeding een vorm van begeleiding vanuit de Voorziening voor pleegzorg.

Directie Jeugdzorg

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

Als er geen indicatie is, maar de netwerkpleegouder heeft wel een probleem in de kostensfeer, dan zijn de natuurlijke ouders verantwoordelijk want die houden een onderhoudsplicht. Pleegouders zullen dan ook met de ouders afspraken moeten maken over de vergoeding van de verzorgingskosten. Als de natuurlijke ouders er niet meer zijn, staan er andere wegen open. Zo zijn er fiscale voordelen als het kind opgevoed wordt als ware het een eigen kind. Vaak komen netwerkpleegouders in aanmerking voor kinderbijslag en onder voorwaarden voor kindgebonden budget. Indien de ouders overleden zijn, kunnen de verzorgingskosten worden opgevangen door het wezenpensioen. Tenslotte kunnen netwerkpleegouders met een laag inkomen een beroep doen op bijzondere bijstand via de gemeente.

#### *Voogdij*

Als de natuurlijke ouder is ontheven of ontzet van het ouderlijk gezag komt het kind doorgaans onder voogdij te staan van een bureau jeugdzorg. Deze instelling is verantwoordelijk voor beslissingen omtrent het kind. Het is ook mogelijk dat pleegouders voogdij over het kind krijgen. In de meeste gevallen is er dan al een indicatie voor jeugdzorg afgegeven. Eenouder-voogden behouden dan recht op pleegvergoeding en hebben dus geen recht op kinderbijslag en kindgebonden budget. Tweeouder-voogden verliezen momenteel het recht op pleegvergoeding en verkrijgen het recht op kinderbijslag en kindgebonden budget.

### **Financiële regelingen voor pleegouders**

Afhankelijk van het type pleegouder bestaan er verschillende financiële regelingen voor pleegouders. Hierna zullen de regelingen één voor één besproken worden.

#### *Pleegvergoeding*

Pleegouders krijgen een pleegvergoeding en eventueel een toeslag vanuit de pleegzorg. Pleegouders hebben in het kader van de Wet op de jeugdzorg recht op een toereikende pleegvergoeding als er een indicatie voor pleegzorg is. De pleegvergoeding bedraagt in 2009 gemiddeld € 6100 per jaar en is kostendekkend. Afhankelijk van de leeftijd van een kind varieert de vergoeding van € 452 tot € 553 per maand.

Voor een toeslag komen pleegouders in aanmerking als er sprake is van bijzondere omstandigheden als een crisisplaatsing, meer dan drie pleegkinderen in het gezin en/of een pleegkind met een handicap. De toeslag is circa € 100 per maand en kan ook twee of drie keer worden uitbetaald als er sprake is van meerdere bovengenoemde bijzondere omstandigheden. Zowel de pleegvergoeding als de toeslag zijn onafhankelijk van het inkomen van de pleegouders.

Het recht op pleegvergoeding sluit het recht op kinderbijslag uit. Een pleegouder kan geen recht hebben op beide financiële tegemoetkomingen. De reden daarvoor is gelegen in de doelstelling en achtergrond van beide regelingen.

### *Kinderbijslag*

Of recht bestaat op kinderbijslag, hangt af van de feitelijke situatie met betrekking tot het gezag en het onderhoud. Voorwaarde is dan dat de pleegouder dit kind in een exclusieve relatie onderhoudt en opvoedt "als een eigen kind". Als er nog een natuurlijke ouder bevoegd en in staat is belangrijke beslissingen te nemen over het kind, dan is er geen sprake van een pleegkind in de zin van de kinderbijslag. Pleegouders die pleegvergoeding ontvangen voor een pleegkind in de zin van de Wet op de jeugdzorg, hebben geen recht op kinderbijslag.

De kinderbijslag bedraagt voor 2009 gemiddeld € 975 per jaar. Afhankelijk van de leeftijd van een kind varieert het bedrag tussen de € 194,99 en € 278,55 per kwartaal.

Ons kenmerk  
JZ/GJ-2912000

### *Incidentele kosten*

Voor incidentele kosten als inrichting van de kamer, aanschaf garderobe bij plaatsing pleegkind, aanschaf fiets enzovoort hebben bureaus jeugdzorg voor gedwongen kader-plaatsingen een geormerkt budget van Justitie en voor plaatsingen in het vrijwillig kader de middelen uit doeluitkering jeugdzorg. Deze middelen zijn niet geormerkt en het is dan ook aan een bureau jeugdzorg om te bepalen hier wel of geen middelen voor ter beschikking te stellen.

## **Financiële stromen natuurlijke ouders**

### *Ouderbijdrage*

Natuurlijke ouders met een uithuisgeplaatst kind (tehuis of pleeggezin) betalen ouderbijdrage aan het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO). Deze varieert afhankelijk van de leeftijd tussen de € 68,29 tot € 119,50 per kind per maand, gemiddeld € 275 per kwartaal. Het LBIO weet via Bureau Jeugdzorg welke ouders een ouderbijdrage verschuldigd zijn.

### *Kinderbijslag*

Natuurlijke ouders met een uithuisgeplaatst kind in de jeugdzorg hebben recht op kinderbijslag als zij tenminste € 408 per kwartaal uitgeven aan hun kind. Zij voldoen aan deze onderhoudseis als zij ouderbijdrage betalen (ca € 275 per kwartaal) en daarnaast nog tenminste € 133 per kwartaal (reiskosten, kleren).

### *Samenloop stromen*

Door het huidige systeem lopen er verschillende financiële stromen die voor uitvoeringskosten en administratieve lasten zorgen. De hoogte van de kinderbijslag die ouders ontvangen komt globaal overeen met de hoogte van de ouderbijdrage die ouders betalen. Ook is een probleem dat een gedeelte van de ouderbijdragen oninbaar is.

## **Pleegkind in de inkomstenbelasting en de toeslagen**

Het begrip pleegkind speelt ook een rol in de inkomstenbelasting, de verschillende toeslagen en de sociale zekerheid. Hierna wordt besproken hoe het begrip pleegkind voor de verschillende regelingen uitwerkt.

### *Inkomstenbelasting*

In de Wet IB 2001 wordt onder een kind mede verstaan een pleegkind. De Wet IB 2001 geeft echter geen definitie van dat begrip. De Hoge Raad gaat er in zijn rechtspraak vanuit dat het begrip pleegkind voor de inkomstenbelasting niet afwijkt van dat in de Algemene KinderbijslagWet (AKW).

De vraag of een kind als pleegkind wordt beschouwd is relevant voor alle bepalingen in de inkomstenbelasting waar het begrip kind een rol speelt, zoals de inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK).

### *Toeslagen*

In de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) is een voor toeslagen geldende definitie van kind opgenomen. Deze komt overeen met de definitie in de inkomstenbelasting, zij het dat het moet gaan om *inwonende* kinderen.

De Awir-definitie van kind geldt in beginsel voor alle toeslagen, dus momenteel de huurtoeslag, zorgtoeslag, kinderopvangtoeslag en kindgebonden budget. In de kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget bestaan uitzonderingen op het algemene kindbegrip.

### Kinderopvangtoeslag

De Wet kinderopvang kent enkele bijzondere bepalingen voor het recht op kinderopvang van pleegouders in de zin van de Wet op de jeugdzorg. Hierdoor wordt het effect bereikt dat kinderen bij pleegouders die een pleegvergoeding ontvangen toch aan de Awir-definitie voldoen. De pleegouder kan voor deze kinderen dus kinderopvangtoeslag aanvragen.

### Kindgebonden budget

Het kindgebonden budget bestaat vanaf 1 januari 2009. Het is de opvolger van achtereenvolgens de kinderkorting (tot 2008) en de kindertoeslag (2008). Er bestaat recht op kindgebonden budget voor kinderen waarvoor kinderbijslag wordt ontvangen. Pleegouders, die een pleegvergoeding ontvangen, hebben geen recht op kinderbijslag en daarom ook niet op kindgebonden budget. Pleegouders die kinderbijslag ontvangen voor hun pleegkind, hebben wel recht op kindgebonden budget.

### Kinderkorting en pleegouders

Pleegouders die pleegvergoeding krijgen, hebben voor die kinderen nooit recht op kinderkorting, de voorloper van het huidige kindgebonden budget, gehad. De reden daarvoor is dat pleegouders alleen kinderkorting voor een pleegkind konden krijgen als zij dat kind opvoeden en onderhouden als een eigen kind. Pleegouders die een pleegzorgvergoeding ontvangen, voldoen niet aan dat onderhoudsvereiste. Toch kwam het voor dat pleegouders met pleegvergoeding kinderkorting kregen. Dat kwam dan bijvoorbeeld omdat zij ook eigen kinderen hadden. Het is niet in alle gevallen duidelijk of pleegouders die kinderkorting toepasten, dit terecht hebben gedaan. De situatie nu met het kindgebonden budget is voor de Belastingdienst/Toeslagen beter uitvoerbaar omdat geheel kan worden afgegaan op de kinderbijslaggegevens van de Sociale Verzekeringsbank.

Er is een uitspraak geweest van een Gerechtshof in een bepaalde zaak op grond waarvan een pleegouder met pleegvergoeding kinderkorting heeft gekregen. De Hoge Raad hanteert echter de regel dat een pleegkind alleen gelijk wordt gesteld met een eigen kind als het wordt opgevoed en onderhouden als een eigen kind. Met andere woorden: als zij voor dat pleegkind kinderbijslag ontvangen.

Er is onlangs een nieuwe uitspraak van hetzelfde Hof geweest over het begrip pleegkind. Hierin corrigeert het hof zijn eerdere uitspraak en wordt gesteld dat alleen een pleegkind in de zin van de AKW een pleegkind is.