

## **Drempelcriteria**

*Laatst geactualiseerd 18/11/09*

### **Vraag: Zijn alle drempelcriteria van toepassing op mede-indieners?**

Antwoord: De drempelcriteria genoemd in 4.1 van het subsidiebeleidskader zijn van toepassing op alle aanvragen. Zowel zelfstandige aanvragers, penvoerders als mede-indieners worden direct getoetst aan de drempelcriteria waar dit vermeld staat.

### **Vraag: In het aanvraagstramien wordt met betrekking tot de toetsing van de drempelcriteria gevraagd om de oprichtingsstatuten. Dit zijn niet noodzakelijkerwijs de huidige statuten. Mogen hier ook de huidige statuten worden bijgevoegd?**

Antwoord: Ja. Waar oprichtingsstatuten staat mag ook huidige statuten gelezen worden, behalve wanneer het een Jong & Vernieuwende organisatie betreft. Om aan te tonen dat een organisatie als Jong & Vernieuwend kwalificeert, dienen wèl de oprichtingsstatuten bijgevoegd te worden (criterium 4.3.2b).

### **Vraag: Welke rechtsvormen zijn mogelijk onder drempelcriterium 4.1.1?**

Antwoord: Onder criterium 4.1.1 is aangegeven dat aanvragers evenals mede-indieners statutair in Nederland gevestigde maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk dienen te zijn en rechtspersoonlijkheid naar Nederlands recht moeten bezitten. Ingevolge het Burgerlijk Wetboek beschikken – naast de Staat, provincies en gemeenten, die geen van alle particuliere organisaties zijn – kerkgenootschappen, verenigingen, coöperaties, onderlinge waarborgmaatschappijen, naamloze vennootschappen, besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid en stichtingen rechtspersoonlijkheid naar Nederlands recht. Omdat de rechtspersoon niet op winst gericht mag zijn en structurele armoedebestrijding in ontwikkelingslanden als doelstelling moet hebben, liggen vooral de stichtings- en de verenigingsvorm voor de hand.

### **Vraag: Op welke wijze dient een subsidieaanvragende organisatie aan te geven dat men geen winstoogmerk heeft (drempelcriterium 4.1.1)?**

Antwoord: De eenvoudigste manier is door aan te geven dat dit in de statuten van de organisatie expliciet is opgenomen. Is dit niet geval, dan zal aan de hand van de statuten moeten worden aangetoond dat de organisatie een ideële doelstelling heeft.

### **Vraag: Hoe kun je aantonen dat je voldoet aan drempelcriterium 4.1.2?**

Antwoord: Om te voldoen aan dit criterium moeten aanvragers en mede-indieners zich richten op structurele armoedevermindering in DAC-landen. Aanvragers en mede-indieners dienen daarbij particuliere organisaties, dat wil zeggen maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk, in die landen actief te betrekken, door samenwerking, beschikbaarstelling van expertise, financiële sponsoring of door andere vormen van ondersteuning. Dat de aanvragers en mede-indieners hierop gericht zijn kan blijken uit de statuten van de organisaties of op andere wijze worden aangetoond.

**Vraag: Drempelcriterium 4.1.2 geeft aan dat aanvragers (evenals mede-indiëners) zich moeten inzetten voor structurele armoedevermindering door ondersteuning van maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk in DAC-landen. Betekent dit dat zij alleen dit type organisatie mogen ondersteunen of mogen zij daarnaast ook met andere soorten organisaties samenwerken?**

Antwoord: Om te kwalificeren voor MFS II moeten aanvragers (evenals mede-indiëners) in ieder geval maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk in DAC-landen ondersteunen. Dit betekent niet dat zij daarnaast niet met andere organisaties mogen samenwerken.

**Vraag: Vallen aan de overheid gelieerde organisaties onder het begrip ‘particuliere organisaties in DAC-landen’ (drempelcriterium 4.1.2)?**

Antwoord: Onder particuliere organisaties worden maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk verstaan. Overheidsorganisaties kwalificeren daar niet voor. Of aan de overheid gelieerde organisaties kwalificeren als particuliere organisaties is afhankelijk van de landenspecifieke context. In de aanvraag dient deze context te worden beschreven, alsmede de relatie tot de overheid en mate van (on)afhankelijkheid daarvan. Daarbij dient tevens te worden aangegeven waarom juist die organisaties een bijdrage leveren aan het versterken van een divers en op de lokale situatie toegesneden maatschappelijk middenveld. Onderbouwd dient te worden waarom met aan de overheid gelieerde organisaties wordt samengewerkt en niet met particuliere organisaties zonder dergelijke banden.

**Vraag: Wat verstaat u onder aantoonbaar draagvlak in drempelcriterium 4.1.3?**

Antwoord: Het is aan de aanvrager om aan te tonen dat hij (en evt. mede-indiëners) is verankerd in de Nederlandse samenleving. Dit betekent dat de organisatie bestendig actief is in en met (onderdelen van) de Nederlandse samenleving. Dit kan op verschillende manieren worden aangetoond; het kan bijvoorbeeld blijken uit het beschikken over Nederlandse vrijwilligers of Nederlandse donateurs.

**Vraag: Wat is de definitie van ‘donateurs’? Wordt een (institutionele) donor ook als donateur beschouwd (drempelcriterium 4.1.3)?**

Antwoord: Met donateur wordt een natuurlijk persoon bedoeld die een organisatie van geldelijke middelen, goederen en/of diensten voorziet in de hoop dat de organisatie hierdoor beter zijn doel kan nastreven. Een ‘donateur’ is geen lid van de betreffende organisatie. Een (institutionele) donor wordt niet als donateur beschouwd.

**Vraag: Hoe moet worden aangetoond dat vanaf 1 januari 2011 tenminste 25% van de jaarlijkse inkomsten afkomstig is uit andere bronnen dan BZ-subsidies (drempelcriterium 4.1.4)?**

Antwoord: In de aanvraag moet de individuele aanvrager dan wel de penvoerder voor de hele alliantie de hoogte van de te verwachten eigen bijdragen inzichtelijk maken, aangeven hoe hij die eigen bijdragen gaat genereren en de haalbaarheid van de eigen bijdragen aannemelijk maken. Gelden die direct of indirect worden verkregen ten laste van de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken (bijvoorbeeld een subsidie of bijdrage van een Nederlandse ambassade) tellen niet mee bij het bepalen van de omvang van de eigen bijdrage.

**Vraag: Organisaties die deelnemen aan een alliantie (penvoerder en mede-indiëners) kunnen elkaar onderling compenseren met betrekking tot de 25% eigen bijdrage. Geldt er een minimum percentage eigen bijdrage per aan de alliantie deelnemende organisatie (drempelcriterium 4.1.4)?**

Antwoord: De 25 % eigen bijdrage wordt berekend over de inkomsten van de alliantie als geheel. Er geldt geen minimum percentage per aan de alliantie deelnemende organisatie.

**Vraag: Worden er eisen gesteld aan de wijze waarop organisaties de 25% eigen bijdrage kunnen genereren (criterium 4.1.4)?**

Antwoord: Het staat organisaties vrij om op eigen wijze de 25% eigen bijdrage te genereren. Gelden die direct of indirect worden verkregen ten laste van de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken (bijvoorbeeld een subsidie of bijdrage van een Nederlandse ambassade) tellen niet mee bij het bepalen van de omvang van de eigen bijdrage.

**Vraag: Worden er eisen gesteld aan de activiteiten die middels de 25% eigen bijdrage gefinancierd worden (criterium 4.1.4)?**

Antwoord: Organisaties kunnen de 25% eigen bijdrage naar eigen inzicht besteden.

**Vraag: Mag men als organisatie tegelijkertijd als zelfstandige aanvrager en als mede-indiener bij een alliantie een aanvraag indienen (drempelcriterium 4.1.5)?**

Antwoord: Ja, maar het totaal der aanvragen voor één organisatie mag daarbij het totaal van 106.250.000 euro niet overstijgen (drempel criterium 4.1.8.).

**Vraag: In drempelcriterium 4.1.6 wordt een subsidieplafond genoemd van €106.250.000 per jaar (per aanvraag en per organisatie). Moet het totaal aangevraagde bedrag ook evenredig worden verspreid over de jaren zodat er ieder jaar precies €106.250.000 wordt uitgegeven?**

Antwoord: Nee. Dit betreft een gemiddeld bedrag van maximaal €106.250.000 per jaar over de periode die de subsidieaanvraag beslaat.

**Vraag: Zoals in het subsidiebeleidskader is aangegeven kan de minister besluiten om het beschikbare bedrag voor MFS II te verhogen tot maximaal €500 miljoen per jaar, als de kwaliteit van de ingediende voorstellen daartoe aanleiding geeft. Indien het beschikbare bedrag van €425 miljoen per jaar daadwerkelijk wordt verhoogd, stijgt dan ook het maximum aan te vragen bedrag per jaar (€106.250.000) per subsidieaanvraag en per organisatie (drempelcriterium 4.1.6 en 4.1.8)?**

Antwoord: Nee, het maximumbedrag blijft ook in dat geval €106.250.000 per jaar per subsidieaanvraag en per organisatie. Op grond van drempelcriteria 4.1.6 en 4.1.8 mag niet meer dan dit maximum bedrag worden aangevraagd (noch per aanvraag, noch per organisatie). NB let op: aanvragen of organisaties die dit maximum bedrag overschrijden worden afgewezen.

**Vraag: Mag ik MFS II financiering aanvragen voor een periode korter dan 5 jaar (drempelcriterium 4.1.7)?**

Antwoord: Ja. Een aanvraag dient betrekking te hebben op één of meer programma's met een looptijd van minimaal drie en maximaal vijf jaar tussen 1 januari 2011 en 31 december 2015. Wanneer u MFS II financiering aanvraagt voor een korter tijdvak dan de looptijd van het programma of de programma's, omdat u de komende jaren nog een instellingssubsidie ontvangt of andere vormen van financiering voor dezelfde programma's als waarvoor u MFS II financiering wilt aanvragen, dient u dit toe te lichten in uw aanvraag.

**Vraag: Kan een organisatie als penvoerder van een alliantie een aanvraag indienen van in totaal 106.250.000 euro, waarbij de penvoerder 75% van het maximale bedrag van**

**106.250.000 voor zijn rekening neemt; en tegelijkertijd als mede-indiener bij een andere aanvraag, 25% van het maximale bedrag van 106.250.000 euro aanvragen?**

Antwoord: Ja. Het gaat erom dat de optelsom van een door een organisatie aangevraagde subsidie (als zelfstandige aanvrager of als penvoerder) en/of door haar als mede-indiener in alliantieverband te verkrijgen subsidie het gestelde maximum van 106.250.000 miljoen euro niet overschrijdt (criterium 4.1.8).

**Vraag: Gelden de ondergrenzen zoals aangeduid in drempelcriterium 4.1.10 per programma per land per strategie per jaar?**

Antwoord: Ja. Binnen een programma kunnen in een land één of meerdere strategieën gehanteerd worden. De ondergrens van EUR 500.000 geldt voor programma's waarvan in een land de bestedingen voor 50% of meer gericht zijn op duurzame economische ontwikkeling en directe armoedebestrijding. Indien een programma zich in een land (grotendeels) richt op maatschappijopbouw, beleidsbeïnvloeding of andere strategieën geldt voor dat land een ondergrens van EUR 200.000. Hierbij zal voor elk land worden uitgegaan van een gemiddelde per jaar over de hele subsidieperiode. Over- of onderschrijdingen in één jaar kunnen dus worden gecompenseerd in andere jaren.

**Vraag: Zijn de ondergrenzen van toepassing op de alliantie als geheel of per partij van de alliantie (drempelcriterium 4.1.10)?**

Antwoord: De ondergrenzen hebben betrekking op de minimale financiële omvang van programma's. De ondergrenzen gelden per programma per land en per jaar. Of een programma wordt uitgevoerd door een zelfstandige aanvrager of een alliantie is voor de toepassing van dit criterium niet van belang.

**Vraag: Met betrekking tot de ondergrenzen (drempelcriterium 4.1.10). Is in het geval van een regionaal programma met grensoverschrijdend werk een gemiddelde per land van 500.000 of 200.000 per jaar acceptabel? Met andere woorden, mag in een regionaal programma het ene land met een jaarbesteding boven de ondergrens een ander land dat daaronder zit compenseren?**

Antwoord: Nee. Over- of onderschrijdingen kunnen worden gecompenseerd tussen jaren, maar niet tussen landen, ook niet als dit landen binnen een regionaal programma betreft.

**Vraag: Wij gaan in de periode tot eind 2015 diverse programma's afbouwen. Moeten deze programma's ook aan de gestelde ondergrenzen voldoen (drempelcriterium 4.1.10)?**

Antwoord: Ja. Programma's waarvoor u MFS II financiering aanvraagt dienen onverkort aan de ondergrenzen te voldoen. Alleen mondiale programma's, dwz programma's die niet specifiek aan een land of regio kunnen worden toegerekend, vormen hierop een uitzondering.

**Vraag: Gelden de ondergrenzen ook voor mondiale programma's (drempelcriterium 4.1.10)?**

Antwoord: Een mondiaal programma is een programma dat niet specifiek aan een land of regio kan worden toegerekend. Als subsidie wordt aangevraagd voor mondiale programma's dient in de aanvraag te worden onderbouwd waarom de programma's niet zijn toe te rekenen aan een regio of een land. De ondergrenzen gelden niet voor mondiale programma's.

**Vraag: Is het mogelijk om met MFS II middelen op beperkte schaal activiteiten in landen uit te voeren die niet binnen het programma waarvoor subsidie wordt gevraagd vallen? Moeten deze activiteiten dan ook aan de ondergrenzen van €500.000 en**

**€200.000 voldoen (criterium 4.1.10)?**

Antwoord: Alle activiteiten die met MFS II financiering worden bekostigd moeten binnen het ingediende voorstel vallen. Alle programma's die (deels) met MFS II middelen worden gefinancierd moeten in elk land waarin zij worden uitgevoerd aan de ondergrenzen voldoen. Het is dus niet mogelijk om met MFS II middelen op beperkte schaal activiteiten uit te voeren in landen waarvan de bestedingen niet aan de ondergrenzen voldoen.

**Vraag: Gaat het bij het berekenen van de ondergrenzen (criterium 4.1.10) om bestedingen in het land zelf (directe projectkosten), of kunnen ook de uitgaven die in Nederland worden gedaan (indirecte projectkosten c.q. overhead) worden toegerekend aan de genoemde minimumbedragen?**

Antwoord: Uitgaven in Nederland, de zogenaamde indirecte projectkosten of overheadkosten, kunnen worden toegerekend aan de genoemde minimumbedragen in criterium 4.1.10. Dit dient wel onderbouwd te worden.

**Vraag: In criterium 4.1.12 wordt aangegeven dat er geen subsidie wordt verleend aan initiatieven die primair gericht zijn op studiemogelijkheden of onderzoek. Wat wordt hiermee bedoeld?**

Antwoord: Hiermee wordt bedoeld dat beurzen, opleidingen, wetenschappelijke studies en daarmee vergelijkbare activiteiten niet voor subsidie in aanmerking komen.

**Vraag: Mogen er leningen verstrekt worden met MFS II financiering aan bedrijven die sociale verandering nastreven en winst niet als hoofddoelstelling hebben (drempelcriterium 4.1.13)?**

Antwoord: Nee.

**Vraag: Betekent criterium 4.1.13 dat wij geen microfinancieringsactiviteiten meer mogen financieren met MFS II subsidie?**

Antwoord: Nee. Microkredietprogramma's zijn toegestaan wanneer zij een logisch onderdeel uitmaken van een breder armoedebestrijdingsprogramma.

**Vraag: Volgens criterium 4.1.13 mogen er geen commerciële activiteiten gefinancierd worden met MFS II subsidie. Mogen wij als organisatie wel duurzame energie bedrijven en ondernemers in OS-landen ondersteunen door middel van capaciteitsontwikkeling en het helpen ontwikkelen van nieuwe producten?**

Antwoord: Productontwikkeling mag niet bekostigd worden met MFS II middelen. Capaciteitsontwikkeling als zodanig kan gefinancierd worden, mits het onderdeel uitmaakt van een breder programma. In geen geval kan capaciteitsontwikkeling gericht zijn op specifieke bedrijven. Wel kunnen individuele medewerkers van bedrijven begunstigden van een capaciteitsontwikkelingsactiviteit zijn.

**Vraag: Uit de aanvraag moet blijken dat de activiteiten in twee of meer landen worden uitgevoerd. Moeten dat landen zijn van de partnerlandenlijst of mogen dat ook andere landen zijn (drempelcriterium 4.1.14)?**

Antwoord: Dit moeten twee of meer DAC-landen zijn (zie annex III voor een overzicht van DAC-landen).

**Vraag: Kan een organisatie die slechts in één land actief is kwalificeren als mede-indiener (drempelcriterium 4.1.14)?**

Antwoord: Ja. Drempelcriterium 4.1.14 heeft betrekking op het voorstel. Het ingediende voorstel moet activiteiten in twee of meer DAC-landen betreffen. In het geval van een alliantie betreft dit dus het gezamenlijke voorstel van de alliantie als geheel.

**Vraag: Hoe kan de aanvrager aantonen dat hij voldoet aan drempelcriterium 4.1.15?**

Antwoord: Aanvragers dragen zelf de verantwoordelijkheid om aan te tonen dat aan het criterium is voldaan. BZ kan geen advies geven over de wijze waarop dit kan gebeuren. Wel kan gesteld worden dat een auditor statement omtrent thans betaalde salarissen, in combinatie met bewijs inzake het beloningsbeleid voor komende jaren voldoende informatie zouden moeten kunnen verschaffen om een oordeel omtrent drempelcriterium 4.1.15 te vellen.

**Vraag: Wat is het bedrag (in absolute termen) waartegen het salaris wordt afgemeten en uit welke beloningscomponenten is dit opgebouwd (drempelcriterium 4.1.15)?**

Antwoord: De hoogste ambtelijke betaling volgens het Bezoldigingsbesluit Rijksambtenaren (BBRA) is een bandbreedte bovenop schaal 18 voor DG- en SG-niveau. Bij een 36-urige werkweek (de norm voor de Rijksoverheid) is het maximum jaarsalaris in die bandbreedte (inclusief vakantiegeld en eindejaarsuitkering) €124.072,97 per eind december 2009. Met drempelcriterium 4.1.15 wordt binnen het kader van het subsidiebeleidskader voor MFS II invulling gegeven aan de aanbeveling van de code Wijffels ten aanzien van beloningen. Genoemd bedrag is als volgt opgebouwd:

€109.179,12 (12 x bruto maandsalaris ad €9098,26)  
€ 8.734,32 (Vakantietoeslag van 8%)  
€ 5.404,32 (Eindejaarsuitkering, zijnde 11 x €9098,26 x 5.4%)  
€ 755,16 (Eindejaarsuitkering, zijnde 1 x €9098,26 x 8.3%)  
€124.072,97 Totaal

Het bruto maandbedrag van €9098,26 kan men vinden in het BBRA op [www.minbzk.nl](http://www.minbzk.nl), zoals in voetnoot 13 van het subsidiebeleidskader wordt aangegeven.

**Vraag: Een voltijdsfunctie bij de Rijksoverheid omvat een werkweek van 36 uur. Mag het brutosalaris bij een contract van 40 uur naar rato hoger zijn (drempelcriterium 4.1.15)?**

Antwoord: Ja, bij een werkweek van 40 uur mag het brutosalaris naar rato hoger zijn, mits dit aantal uren contractueel is vastgelegd.

**Vraag: (Drempelcriterium 4.1.15) Gaat het hier alleen om de salarissen van leden van de raden van bestuur of ook om de salarissen van leden van de raden van toezicht? Gaat het in het geval van de leden van de raden van toezicht om hun salarissen of enkel om de vergoedingen die zij krijgen uit hoofde van hun functie als lid van de raad van toezicht van de betreffende aanvrager en eventuele mede-indieners?**

Antwoord: Het gaat om de salarissen die door een aanvrager (en eventuele mede-indieners) worden betaald aan eigen medewerkers, inclusief management, raad van bestuur en raad van toezicht voor de werkzaamheden verricht ten behoeve van de eigen organisatie. Er geldt geen cumulatiebepaling ten aanzien van overige inkomsten van medewerkers of leden van raden van bestuur of toezicht welke uit hoofde van andere betrekkingen worden verkregen.