



# Wetsvoorstel Modern Migratiebeleid naar Tweede Kamer

## Artikel I

De Vreemdelingenwet 2000 wordt gewijzigd als volgt:

Afdeling 3. De referent

Artikel 2a

1. Ten behoeve van het verblijf van een vreemdeling in Nederland, niet zijnde een gemeenschapsonderdaan, kan in ieder geval als referent optreden:
  - a. een Nederlander, die in Nederland verblijft of met die vreemdeling in Nederland gaat verblijven;
  - b. een vreemdeling, die rechtmatig in Nederland verblijft op grond van artikel 8, onder a tot en met e of f, of die voor verblijf langer dan drie maanden in Nederland mag verblijven en met die vreemdeling in Nederland gaat verblijven;
  - c. een onderneming of rechtspersoon, dan wel een vestiging daarvan, die is ingeschreven in het handelsregister, bedoeld in artikel 2 van de Handelsregisterwet 2007, die ten behoeve van het voorgenomen verblijf op grond van een machtiging tot voorlopig verblijf of het verblijf op grond van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van een vreemdeling een schriftelijke verklaring heeft afgelegd, of die door Onze Minister als referent is aangewezen.

## Wetsvoorstel Modern Migratiebeleid naar Tweede Kamer | september 2009 | F&A 9883

### Snel en soepel waar het kan, streng waar het moet.

*In september is het wetsvoorstel Modern Migratiebeleid naar de Tweede Kamer gestuurd. In deze factsheet leest u meer over het modern migratiebeleid, waarom het wetsvoorstel is ingediend en wat de belangrijkste veranderingen zijn.*

### Inleiding

Migratie is een normaal verschijnsel in de wereld. Mensen komen graag naar Nederland om te werken, te studeren, of om bij hun gezin te zijn. Om dezelfde redenen gaan Nederlanders ook naar andere landen. Regels zijn nodig om migratie in goede banen te leiden: dat is het migratiebeleid. Om de regels bij de tijd te houden, gaat de regering het migratiebeleid aanpassen.

Nederland wil een welvarend land blijven, met een open economie, wetenschap op hoog niveau en een bloeiende cultuur. Onze welvaart, ons welzijn en onze internationale concurrentiepositie worden versterkt door werknemers en kennis uit het buitenland. Soms is bepaalde kennis of kunde in Nederland en zelfs binnen de Europese Unie niet beschikbaar. Nederland heeft dan mensen uit het buitenland nodig. Denk bijvoorbeeld aan een topchirurg uit Amerika, een ICT'er uit India, of een student uit China. Daar worden we allemaal beter van.

Nederland moet dus open staan voor talent uit het buitenland. Bij elke aanvraag om iemand naar Nederland te laten komen, wordt gekeken of diegene een bijdrage kan leveren aan de Nederlandse samenleving. Het belang van Nederland telt. Is dat belang er niet, dan is de overheid streng. Maar wie kan bijdragen aan onze economie, wetenschap of cultuur, zal snel tot Nederland worden toegelaten. Met het moderne migratiebeleid worden de procedures snel en soepel waar het kan. Maar de overheid blijft streng waar dat moet.

### Aanleiding

Het toenmalige kabinet zette in 2006 de eerste stappen op weg naar een modern migratiebeleid. In vergelijking met andere landen profiteerde Nederland te weinig van talenten uit het buitenland. Daarom vond het kabinet het nodig om de regels rondom migratie te vereenvoudigen. Voorstellen werden besproken met belangenorganisaties (werkgevers, migrantenorganisaties, advocaten, kerkgenootschappen etc.) en veel van hun suggesties werden verwerkt. September 2009 is het wetsontwerp Modern Migratiebeleid aan de Tweede Kamer aangeboden. Als vervolgens ook de Eerste Kamer akkoord gaat, treedt de wet in werking. Als alles volgens plan verloopt, is dat in 2011 het geval. Inmiddels is de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) van het ministerie van Justitie al druk bezig om zich voor te bereiden op de invoering van het nieuwe migratiebeleid.



## De belangrijkste punten uit het wetsvoorstel

### *Procedures eenvoudiger*

Afhankelijk van het doel van het verblijf in Nederland zijn de migratieprocedures soepeler of strenger. Daarbij wordt ingespeeld op de behoeften van de samenleving. Concreet wordt het dus voor bedrijven makkelijker om werknemers met schaarse en gewilde kwaliteiten uit het buitenland te laten overkomen.

In het nieuwe beleid zijn de procedures om Nederland binnen te komen op een aantal punten sterk vereenvoudigd. Nu moeten migranten eerst bij de ambassade in hun eigen land een inreisvisum ('de machtiging tot voorlopig verblijf', MVV) aanvragen om Nederland binnen te komen. In ons land aangekomen moeten ze vervolgens een verblijfsvergunning aanvragen. Het modern migratiebeleid regelt dat er niet twee keer een aparte aanvraag hoeft te worden gedaan. Het doel van beide aanvragen is immers hetzelfde. Vreemdelingen krijgen op basis van hun inreisvisum automatisch een tijdelijke verblijfsvergunning, zodra ze zich bij de IND hebben gemeld.

Nieuw is ook dat de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning, als dat mogelijk is, wordt gekoppeld aan de periode die de vreemdeling in Nederland wil blijven. Duurt de studie bijvoorbeeld drie jaar, dan is de verblijfsvergunning net zo lang geldig. Hierdoor hoeft de vergunning minder vaak te worden verlengd. Ook dat leidt tot minder administratieve rompslomp.

### De referent

De referent heeft een zeer belangrijke positie in het modern migratiebeleid. De referent is een persoon of organisatie die duidelijk belang heeft bij de komst van de vreemdeling naar Nederland. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om een werkgever, universiteit of bijvoorbeeld de partner van een vreemdeling. Er moet een bepaalde band tussen referent en vreemdeling bestaan. Niet iedereen kan dus zomaar als referent voor een vreemdeling optreden.

### *Rechten*

Referenten hebben rechten en plichten. De referent kan bijvoorbeeld zelf een aanvraag indienen om een vreemdeling te laten overkomen. En als erkende referent mag hij gebruik maken van een versnelde procedure. Dat betekent dat aanvragen voor het verlenen, verlengen of wijzigen van mvv's en verblijfsvergunningen in principe binnen twee weken worden afgehandeld. De erkende referent moet dan wel zorgen dat alle benodigde papieren en gegevens voorhanden zijn. Uit die stukken moet blijken dat de vreemdeling aan de toelatingseisen voldoet. Het vaststellen van de identiteit van de vreemdeling gebeurt altijd door de IND. De IND beoordeelt ook of een

vreemdeling geen gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid.

### *En plichten*

Naast rechten krijgt de referent verantwoordelijkheden, waarop hij door de overheid kan worden aangesproken. De referent moet bij de IND melden als er iets verandert in de situatie van de vreemdeling. Denk bijvoorbeeld aan een verhuizing of een andere baan. En hij verplicht zich in zekere zin voor de vreemdeling te zorgen. De referent moet bepaalde gegevens over de vreemdeling vijf jaar lang bewaren. Houdt de referent zich niet aan bepaalde voorschriften, dan kunnen er boetes worden opgelegd of is zelfs strafrechtelijke vervolging mogelijk. Ook kunnen, als de vreemdeling onverhoopt door de overheid moet worden uitgezet, bepaalde kosten hiervan worden verhaald op de referent.

### *Minder administratieve lasten*

De eenvoudigere procedures en de positie van de referent moeten de administratieve rompslomp rondom migratie drastisch verminderen. Dat gebeurt ook doordat de IND voortaan kan putten uit gegevens uit administraties van andere overheidsinstanties. Die kan de IND snel en efficiënt boven tafel krijgen, zonder dat migranten of referenten daar werk aan hebben. Door die verbeterde uitwisseling van gegevens kan de IND bovendien fraude en misbruik snel opsporen.

### Overgangsregels

Een aantal bedrijven en organisaties wordt automatisch erkend als referent. Het gaat daarbij om bedrijven en organisaties waarmee de IND nu al afspraken heeft. Zij hebben een convenant getekend met de IND of maken al gebruik van de kennismigrantenregeling die enkele jaren geleden, vooruitlopend op het modern migratiebeleid, actief werd. Deze bedrijven maken al gebruik van een verkorte mvv-procedure om vreemdelingen naar Nederland te halen.

### Meer informatie:

Meer informatie kunt u vinden op [www.justitie.nl](http://www.justitie.nl) bij het onderwerp Migratie / Immigratie. U vindt daar bijvoorbeeld het wetsvoorstel Modern Migratiebeleid, achtergrondinformatie en persberichten.

- Voor algemene informatie en voor het aanvragen van factsheets en brochures, kunt u contact opnemen met de Postbus 51 Informatiedienst
- Telefoon 0800 – 8051 (gratis)
- Openingstijden van maandag tot en met vrijdag van 08.00 uur tot 20.00 uur
- Internetsite [www.postbus51.nl](http://www.postbus51.nl)
- E-mail [vragen@postbus51.nl](mailto:vragen@postbus51.nl)

#### Colofon

Deze factsheet is een uitgave van het ministerie van Justitie  
© Rijksoverheid | September 2009

F&A 9883 | ibisnummer 14257

Aan de inhoud van deze factsheet kunnen geen rechten worden ontleend.