

circulaire

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	4
1. ACCRES	6
2. UITKERINGSJAAR 2008	10
2.1 VASTSTELLING UITKERINGEN 2008.....	9
3. UITKERINGSJAAR 2009	12
3.1 OPBOUW UITKERINGEN 2009.....	12
3.2 SLOK	13
3.3 MOERDIJK	13
3.4 VERZAMELTABEL OVERIGE WIJZIGINGEN.....	13
3.5 UITKERINGSFACTOR, BEDRAGEN PER EENHEID EN FYSIEKE GEGEVENS	14
3.6 AANPASSING VOORSCHOTBETALINGEN.....	14
4. UITKERINGSJAAR 2010	16
4.1 OPBOUW UITKERINGEN 2010.....	16
4.2 BODEMSANERING	17
4.3 MONUMENTEN	17
4.4 TIJDBELEID	17
4.5 VERZAMELTABEL OVERIGE WIJZIGINGEN	18
4.6 UITKERINGSFACTOR EN BEDRAGEN PER EENHEID.....	18
4.7 VOORSCHOTBETALINGEN 2010.....	19
5. MEERJAREN-PERSPECTIEF	20
5.1 OPBOUW UITKERINGEN 2010-2013	20
5.2 ALGEMENE UITKERING, TABEL UITKERINGSFACTOREN	20
6. OVERIGE MEDEDELINGEN	22
6.1 LOON- EN PRIJSONTWIKKELING.....	22
6.2 JAARLIJKSE WEGING VAN DECENTRALISATIE-UITKERINGEN	22
6.3 INDIVIDUELE REFERENTIEWAARDEN EMU-SALDO	23

Voorwoord

Mede namens de minister van Financiën doe ik u hierbij de septembercirculaire 2009 van het Provinciefonds toekomen.

De circulaire staat in het teken van de gevolgen van de economische recessie. Het financiële perspectief in deze septembercirculaire wijkt niet wezenlijk af van het perspectief dat in de meicirculaire is gegeven, waarin de gevolgen van de recessie voor de provinciefinanciën al duidelijk doorklonken. Inmiddels is zeker geworden dat de overheidsfinanciën langdurig uit het lood zijn geslagen. Zelfs wanneer er na de crisis wordt teruggekeerd naar een economische groei van 2%, treedt er geen verbetering op van het overheidssaldo en blijft het tekort boven de toegestane Europese norm van 3% BBP. Dit sombere vooruitzicht noopt het kabinet tot forse aanvullende maatregelen om de overheidsfinanciën weer op orde te krijgen richting evenwicht. Deze maatregelen zullen voor de periode na 2011 gevolgen hebben voor de ontwikkeling van het provinciefonds.

De meicirculaire bevatte de aankondiging van het buiten werking stellen van de normeringssystematiek tot en met 2011 en voorzag in pm-ramingen voor het accres voor de jaren 2012 en 2013. Omdat de pm-ramingen tot teveel onzekerheid leidden, hebben de fondsbeheerders - na overleg met de koepels - een concretere, maar nog steeds nadrukkelijk indicatieve bandbreedte aangegeven van minimaal 0% nominaal accres tot maximaal 0% reëel accres om te hanteren in de meerjarige begrotingen. In het bestuurlijk overleg is afgesproken dat de fondsbeheerders, bovenop de bandbreedte, meer duiding zouden (proberen te) geven aan de mogelijke ontwikkelingen voor de provinciefinanciën in 2012 en verder.

Hoofdstuk 1 van deze circulaire plaatst de bandbreedte van 0% nominaal accres tot 0% reëel accres in het perspectief van de miljoenennota 2010 en de daarin voorgenomen maatregelen om de overheidsfinanciën weer op orde te krijgen.

Belangrijkste boodschap uit deze circulaire is dan ook dat er voor de jaren 2012 en verder grote budgettaire onzekerheden zijn. Voor de jaren vanaf 2012 is en blijft het advies van de fondsbeheerders dan ook om uit te gaan van de bandbreedte van minimaal 0% nominaal accres tot maximaal 0% reëel accres. De fondsbeheerders achten het namelijk niet uitgesloten dat er voor de jaren 2012 en verder sprake zal zijn van een negatieve ontwikkeling. Komend voorjaar zal er naar verwachting meer duidelijkheid zijn over de ontwikkelingen van de overheidsfinanciën, die tijdens het bestuurlijk overleg (Bofv) zullen worden besproken.

De financiële verhouding Rijk-provincies staat daarnaast in het teken van het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen 'Naar een herijking van de financiële verhouding tussen Rijk en provincies'. De afgesproken verdiepingsslag is gestart en zal op 1 november 2009 worden afgerond. De uitkomsten van het onderzoek zullen dit najaar bestuurlijk worden besproken.

In opdracht van het IPO werkt de commissie Stuivering daarnaast aan een voorstel voor de verdeling. Dit voorstel zal door de fondsbeheerders worden getoetst aan de uitgangspunten van de Financiële Verhoudingswet. Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat het kabinetsstandpunt rond de jaarwisseling wordt toegezonden.

Zoals u van ons gewend bent worden in deze circulaire –onder voorbehoud van budgettaire besluitvorming- ook mutaties op het provinciefonds toegelicht, waaronder een aantal nieuwe decentralisatie-uitkeringen.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten

1. Accres

Inleiding

In de meicirculaire 2009 bent u geïnformeerd over de accresontwikkeling 2009 tot en met 2013. Over de jaren 2009 tot en met 2011 bevat deze circulaire geen nieuws. Over de accresen 2012 en 2013, die pm zijn geraamd, heeft na het verschijnen van de meicirculaire nader overleg plaatsgevonden. De uitkomst van dit overleg heeft geleid tot berichtgeving van de VNG aan haar leden en tot een brief van de fondsbeheerders aan de Tweede Kamer op 6 juli jongstleden¹. Kernpunt voor de jaren 2012 en 2013 is (en blijft) het advies van de fondsbeheerders om bij het opstellen van de gemeentebegrotingen uit te gaan van een behoedzaam scenario. Dit is door de fondsbeheerders vertaald in een bandbreedte van minimaal 0% nominaal accres en maximaal 0% reëel accres. Deze bandbreedte blijft voornamelijk het uitgangspunt, maar ook hierbij geldt een stevig voorbehoud. In het licht van de nochtans geldende grote onzekerheden geven de fondsbeheerders provincies en gemeenten daarom mee in algemene zin behoedzaam te zijn bij het opstellen van de meerjarige begrotingen. In deze septembercirculaire wordt u nader ingelicht over de momenteel bestaande perspectieven en verwachtingen, zoals onder andere gemeld in de Miljoenennota 2010.

De afspraken van afgelopen voorjaar

In het voorjaar hebben Rijk en medeoverheden aanvullende afspraken gemaakt, mede n.a.v. het aanvullend beleidsakkoord van het kabinet. Onderdeel van de afspraken was het buiten werking stellen van de normeringssystematiek, waarbij overeenstemming is bereikt over het nominale accres tot en met 2011. Het Rijk en medeoverheden hebben *geen* concrete afspraken gemaakt over de rijksbijdrage in 2012 en verder, maar als uitgangspunt geldt dat de normeringssystematiek in 2012 in principe weer in werking zal treden, tenzij anders wordt besloten. De normeringssystematiek zal door de partijen gezamenlijk worden geëvalueerd en een nieuw kabinet zal over de accresontwikkeling besluiten.

De onzekerheden zijn groot en de vooruitzichten somber

De onzekerheid omtrent de meerjarenramingen van de overheidsfinanciën is momenteel groot. Dit wordt met name veroorzaakt door het feit dat zowel het *moment* als de *mate* van het economische herstel nog voor een belangrijk deel onduidelijk is². Inmiddels is wél zeker geworden dat de overheidsfinanciën langdurig uit het lood geslagen zijn als gevolg

¹ Zie kamerstukken II 2008/09, 31 700 B, nr. 19.

² Het kabinet heeft deze onzekerheid in het aanvullend beleidsakkoord ook een plek gegeven: houdt de economische krimp aan, dan wordt het incidentele stimuleringspakket voortgezet in 2011.

van de financiële en de economische crisis. Zelfs wanneer er na de crisis wordt teruggekeerd naar een economische groei van 2%, treedt er geen verbetering op van het overheidssaldo en blijft het tekort boven de toegestane Europese norm van 3% BBP. Dit sombere vooruitzicht noopt tot forse aanvullende maatregelen om de overheidsfinanciën weer op orde te krijgen richting evenwicht³.

Het kabinet zal moeten reageren

In de Miljoenennota 2010 kondigt het kabinet een aantal beleidsreacties aan dat op termijn moet bijdragen aan het verbeteren van het Nederlandse overheidssaldo. Ten eerste heeft het kabinet besloten de verbetering van het overheidssaldo wettelijk vast te leggen in de Wet Tekortreductie Rijk en Medeoverheden (Wet TRem), waarmee het kabinet zich bij hoge tekorten committeert aan een saldoverbetering van tenminste 0,5 procentpunt BBP per jaar (zie tevens paragraaf 6.3 van deze circulaire).

Ten tweede zal er door het kabinet gewerkt worden aan een breed pakket van heroverwegingen dat *al eerder* moet resulteren in een evenwicht binnen de overheidsfinanciën. Deze heroverwegingen zullen in het komend voorjaar (2^{de} kwartaal 2010) worden afgerond en zullen gevolgen hebben voor en betrokken worden bij de voorbereiding van de begrotingen voor 2011 en 2012.

Tenslotte kondigt het kabinet bepaalde maatregelen aan voor de langere termijn. Hieronder valt de discussie over (alternatieven voor een) verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd, de besparing op de zorguitgaven en het eigenwoningforfait.

Wat betekent dit voor de periode 2012 en verder?

De huidige vooruitzichten verdienen *voorzichtigheid*. De fondsbeheerders zijn daarom van mening dat ieder (reëel) positief getal met betrekking tot het accres in 2012 en verder een té hoge verwachting schept.

Maar de bestaande verwachtingen vereisen ook enige mate van *flexibiliteit*. De periode vanaf 2012 is immers omgeven met veel onzekerheden in termen van economische ontwikkelingen en precieze beleidsrespons. Het is nog onduidelijk wat de gevolgen zullen zijn voor het accres in 2012 en latere jaren (in vergelijking met de meerjarencijfers ten aanzien van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven in de Miljoenennota 2010) en daardoor is een toepassing van de gebruikelijke normeringssystematiek voor de mutatie in het accres van 2011 op 2012 met té veel variabelen omgeven om op langere termijn betrouwbare houvast te bieden.

De geldende onzekerheden hebben de fondsbeheerders in eerste instantie vertaald in een pm-raming van het accres voor de jaren 2012 en verder. De fondsbeheerders hebben begrip voor het feit dat de pm-raming tot veel vragen leidt bij opstellers van meerjarige gemeente- en provinciebegrotingen en de toezichthouder. Na overleg met de koepels

³ Zie tevens de Miljoenennota 2010.

hebben de fondsbeheerders een concretere, maar nog steeds nadrukkelijk indicatieve bandbreedte aangegeven van minimaal 0% nominaal accres tot maximaal 0% reëel accres om te hanteren in de meerjarige begrotingen⁴. Vergeleken met de vooruitzichten van vóór de financiële en de economische crisis zorgt dit voor een lagere, behoedzamere raming van het accres in het gemeente- en provinciefonds. Een mogelijk gevolg was dat medeoverheden geconfronteerd zouden worden met een te forse uitdaging in latere begrotingsjaren. Daarom is – in overleg met de toezichthouder – de suggestie gedaan om – indien de begroting voor 2010 sluitend is – een taakstellende bezuiniging op te nemen die door het volgende college ingevuld kan/moet worden.

Meerdere gemeenten hebben verzocht om meer exacte afspraken met betrekking tot het accres in 2012 en verder. Dit is onder andere tot uiting gekomen in de tijdens het VNG-congres (aangenomen) motie van de gemeente Haarlemmermeer. Gegeven (de onzekerheid in) de huidige situatie van de overheidsfinanciën is het echter niet verantwoord om (voor 1 november aanstaande⁵) te komen tot meer precieze afspraken met betrekking tot de accresraming; behoedzaamheid is en blijft geboden. Daartoe is voor de zomer ook een bandbreedte aangegeven. Het uitgangspunt van de fondsbeheerders om een bandbreedte te hanteren van minimaal 0% nominaal accres en maximaal 0% reëel accres blijft vooralsnog gehandhaafd, evenals het in de kamerbrief geschetste toezichtbeleid.

Conclusie

De overheidsfinanciën zijn door de financiële en de economische crisis uit het lood geslagen. De verwachtingen voor de rijksuitgaven met betrekking tot de komende jaren zijn erg onzeker en uitermate negatief. Het nominale accres tot en met 2011 is vastgelegd in de aanvullende afspraken tussen Rijk en medeoverheden, maar voor de jaren 2012 en verder gelden er nog stevige budgettaire risico's, zoals blijkt uit bovenstaande alinea's (en de Miljoenennota 2010). De fondsbeheerders achten het daarom niet opportuun om momenteel concrete afspraken te maken over het accres op de lange termijn. Voor de jaren vanaf 2012 is en blijft het advies van de fondsbeheerders uit te gaan van een behoedzaam scenario. De eerder aangegeven bandbreedte (van minimaal 0% nominaal accres en maximaal 0% reëel accres) biedt daartoe de nodige handvatten en blijft vooralsnog het uitgangspunt. Tegelijkertijd geldt bij de bandbreedte een stevig voorbehoud, aangezien er nog veel onzekerheden spelen. Zo achten de fondsbeheerders het niet uitgesloten dat er voor de jaren 2012 en verder sprake kan zijn van een negatieve ontwikkeling. Komend voorjaar zal er naar verwachting meer duidelijkheid

⁴ Vergeleken met de inzichten van afgelopen voorjaar is de prijsstijging BBP met ca. ¼ %-punt gestegen tot 0,78%, dit geldt dus ook voor het 0%-reëel-scenario uit de bandbreedte voor 2012 en verder.

⁵ In de motie van gemeente Haarlemmermeer is 1 november als deadline aangegeven.

moeten zijn over de ontwikkelingen van de overheidsfinanciën, die tijdens het komende bestuurlijk overleg (Bofv) zullen worden besproken.

2. Uitkeringsjaar 2008

2.1 Vaststelling uitkeringen 2008

De ontwerpregeling 'Vaststelling bedragen per eenheid 2008 provinciefonds' heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ter inzage legging heeft het ministerie geen reacties ontvangen. De definitieve regeling zal niet afwijken van de ontwerp-regeling. Wij zullen u binnenkort, nadat de definitieve regeling in de staatscourant is gepubliceerd de *Beschikking tot vaststelling voor elk van de provincies van de algemene uitkering* voor het uitkeringsjaar 2008 voorleggen.

Het besluit houdende regels over de verdeling van diverse decentralisatie- en integratie-uitkeringen aan provincies en gemeenten (Besluit decentralisatie- en integratie-uitkeringen) zal naar verwachting in de loop van dit najaar in het Staatsblad verschijnen. Met dit besluit, dat betrekking heeft op de periode 2006-2008, worden alle desbetreffende uitkeringen aan provincies en gemeenten afzonderlijk vastgesteld. Over deze vaststelling worden de gemeenten en provincies zo spoedig mogelijk geïnformeerd. Zij worden hierbij in de gelegenheid gesteld bezwaar (volgens de Awb) aan te tekenen tegen hun uitkering.

3. Uitkeringsjaar 2009

3.1 Opbouw uitkeringen 2009

In tabel 3.1 geven wij de opbouw tabel 2009.

Tabel 3.1 Opbouw uitkeringen 2009, in miljoenen euro's

	ramingen juni circulaire van 2009 ¹	ramingen deze circulaire	waarvan:	
			algemene uitkering	decentralisatie- en intergratie- uitkeringen
Uitkeringen 2008	1.212,915	1.212,915 ²	1.160,605	52,310
Algemene mutaties				
- accres 2009		71,874	71,874	
- incidentele bijdrage akkoord medeoverheden		10,000	10,000	
- behoedzaamheidsreserve 2009, inhouding		0	0	
- behoedzaamheidsreserve 2009, uitkering		0	0	
- loon- en prijscompensatie over taakmutaties		pm	pm	
- nacalculatie 2007 (incidenteel effect)		1,855 @	1,855	
- BTW-compensatiefonds		1,000 @	1,000	
- Centrale voorziening officiële publicaties		-0,250 @	-0,250	
Cluster Ruimte				
- Regionale luchthavens		pm @	pm	
- Collectief particulier opdrachtgeverschap		-8,000 @		-8,000
- basisregistraties		-0,810 @	-0,810	
- Moerdijk		24,243		24,243
Cluster Water en milieu				
- EG verordening PRTR		-0,057 @	-0,057	
- SLOK		pm		pm
Cluster Voorzieningen bevolking				
- antidiscriminatievoorzieningen		-2,109 @		-2,109
- cultuurparticipatie		8,123 @		8,123
- veilige publieke taak		0 @		0
- regionale steunfunctie monumentenzorg		0,817 @	0,817	
Uitkeringen 2009		1.319,601	1.245,034	74,567 *

* waarvan:

integratie-uitkering rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen
decentralisatie-uitkering cultuurparticipatie
decentralisatie-uitkering SLOK
decentralisatie-uitkering Moerdijk

42,202
8,123
pm
24,243

¹ Deze kolom is alleen ingevuld als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd.

² Zie tabel 2.1 (de definitieve opbouw tabel 2008) van de maartcirculaire provinciefonds van 10 maart 2009 (2009-110849). Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel in dit hoofdstuk niet wordt toegelicht. Zie verzameltabel 3.5.

3.2 Slok

In aanvulling op het bericht in de Septembercirculaire provinciefonds 2008 heeft de minister van VROM gemeenten en provincies € 12 miljoen extra gegeven in het kader van de regeling Stimulering van Lokale Klimaatinitiatieven (SLOK) € 10,8 miljoen is beschikbaar voor gemeenten en € 1,2 miljoen voor provincies. Het komt bovenop de € 35 miljoen die al beschikbaar is gesteld. De verdeling van de gelden voor provincies is nog niet bekend en zal in een latere circulaire geplaatst worden.

3.3 Moerdijk

Naar aanleiding van het Bestuursakkoord Realisatie Gebiedsontwikkeling Moerdijk draagt het Rijk voor de totale gebiedsontwikkeling in Moerdijk en in het kader van de gebiedsontwikkeling Noordrand Zevenbergen in totaal € 24,2 miljoen bij. De bijdrage wordt toegekend naar aanleiding van de motie Van Heugten (31 700 XI, nummer 16 herdruk) die vroeg om aan 14 ruimtelijk-economische investeringsprojecten bijdragen toe te kennen voor in totaal € 83,5 miljoen. De bijdrage aan Moerdijk is de enige bijdrage die loopt via het provinciefonds. De overige bijdragen lopen via het gemeentefonds, nota ruimte budget en de Topperregeling (specifieke uitkering).

3.4 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2009 in § 3.1 bevat een aantal wijzigingen die in dit hoofdstuk niet nader zijn toegelicht. Deze wijzigingen zijn reeds toegelicht in voorgaande circulaire. Onderstaande tabel 3.4 geeft per onderwerp de vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijziging.

Tabel 3.4 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtabel 2009)

Onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmin
nacalculatie 2007 (incidenteel effect)	maartcirculaire 2008, § 2.2	1,855
BTW-compensatiefonds	juncirculaire 2009, § 3.2	1,000
Centrale voorziening officiële publicaties	juncirculaire 2007, § 5.3	-0,250
Regionale luchthavens	juncirculaire 2008, § 3.2	pm
Collectief particulier opdrachtgeverschap basisregistraties	juncirculaire 2008, § 3.3	-8,000
EG verordening PRTR	septembercirculaire 2008, § 4.4	-0,810
regionale steunfunctie monumentenzorg	juncirculaire 2008, § 3.4	-0,057
antidiscriminatievoorzieningen	juncirculaire 2009, § 3.3	0,817
cultuurparticipatie	juncirculaire 2008, § 3.5	-2,109
veilige publieke taak	septembercirculaire 2008, § 4.2	8,123
	septembercirculaire 2008, § 4.3	pm

3.5 Uitkeringsfactor, bedragen per eenheid en fysieke gegevens

Naar de huidige inzichten bedraagt de omvang van het provinciefonds (algemene, integratie- en decentralisatie-uitkeringen) voor 2009 € 1.319,601 miljoen. De uitkeringsfactor voor 2009 stellen wij voorlopig vast op 1,817932.

De voorlopige bedragen per eenheid voor het uitkeringsjaar 2009 zijn opgenomen in bijlage 1 van deze circulaire.

Ten opzichte van de junicirculaire van 2009 zijn de gebruikte aantallen eenheden ongewijzigd, uitgezonderd de aantallen bij de maatstaf Hectaren groen. Het CBS heeft in september 2009 de statistiek bodemgebruik geactualiseerd. De gegevens hebben nu 2006 als peiljaar,. In de junicirculaire was 2003 nog het peiljaar. Voor meer informatie over de verdeelmaatstaven zie bijlage 14 bij de junicirculaire van 2009. Hierbij wordt opgemerkt dat de definitieve gegevens voor de maatstaven inwoners in stedelijke en landelijke gebieden 2009 in de eerste helft van 2010 bekend zullen worden.

3.6 Aanpassing voorschotbetalingen

In de bijlagen 2 tot en met 4 geven wij een geactualiseerd overzicht van de voorgenomen verdeling over de provincies van de algemene uitkering, de integratie-uitkeringen en het totaal van de uitkeringen voor 2009. In bijlage 5 zijn de voorschotbetalingen tot en met de 39^e termijn opgenomen, uitgesplitst naar de afzonderlijke onderdelen. Bijlage 6 geeft aan welke bedragen voor welk onderdeel nog uitgekeerd zullen worden van de 40^e tot en met de 50^e termijn 2009.

In bijlage 7 zijn de voorschotbetalingen voor de 40^e tot en met de 49^e termijn gegeven. In bijlage 8 tenslotte zijn de voorschotbedragen van de 50^e (laatste) termijn voor het uitkeringsjaar 2008 berekend. Deze termijn zal op 14 december 2009 betaalbaar worden gesteld.

Bij de betaling van het laatste voorschot op de uitkeringen over 2009 brengen wij het totaal van de voorschotten over het gehele jaar 2009 in overeenstemming met de verdeling van de uitkeringen in bijlage 8.

Het bedrag van de 50^e termijn is berekend onder het voorbehoud dat zich tussen de publicatie van deze circulaire en de betaling van de laatste termijn geen substantiële ontwikkelingen voordoen in de omvang of de verdeling van het provinciefonds die een aanpassing van de nu bekend gemaakte voorschotbedragen noodzakelijk maken. Indien dat wel het geval is, zullen wij zo spoedig mogelijk de nieuwe voorschotbedragen bekend maken.

Voor de volledigheid wijzen wij erop dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

4. Uitkeringsjaar 2010

4.1 Opbouw uitkeringen 2010

In tabel 4.1 geven wij een geactualiseerde opbouw tabel 2010. In de volgende paragrafen worden de mutaties ten opzichte van de junicirculaire van dit jaar toegelicht.

Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2010, in miljoenen euro's

	ramingen deze circulaire	waarvan:	
		algemene uitkering	integratie- uitkeringen
Uitkeringen 2009	1.319,601	1.245,034	74,567
Algemene mutaties			
- accres 2010	6,177	6,177	
- incidentele bijdrage akkoord medeoverheden	0	0	
- behoedzaamheidsreserve 2010, inhouding	0	0	
- behoedzaamheidsreserve 2010, uitkering	0	0	
- loon- en prijscompensatie over taakmutaties	pm	pm	
- BTW-compensatiefonds	-0,700 @	-0,700	
Cluster Ruimte			
- Regionale luchthavens	pm @	pm	
- basisregistraties	-0,061 @	-0,061	
- Moerdijk	-24,243		-24,243
Cluster Water en milieu			
- SLOK	pm		pm
- bodemsanering	55,396		55,396
Cluster Voorzieningen bevolking			
- monumenten	19,000		19,000
- tijdbeleid	pm		pm
Uitkeringen 2010	1.375,170	1.250,450	124,720 *
* waarvan:			
integratie-uitkering rivierdijkversterking/hoofdwaterkeringen			42,202
decentralisatie-uitkering cultuurparticipatie			8,123
decentralisatie-uitkering bodemsanering			55,396
decentralisatie-uitkering SLOK			pm
decentralisatie-uitkering monumenten			19,000

Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel in dit hoofdstuk niet wordt toegelicht. Zie verzameltabel 4.4.

4.2 Bodemsanering

Met ingang van 1 januari 2010 zal het bodemsaneringsbudget, uitgekeerd worden aan de provincies en gemeenten in het kader van:

- een decentralisatie-uitkering Bodem in het provinciefonds;
- het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) op grond van de Wet stedelijke vernieuwing (Wsv).

Decentralisatie

De komst van een decentralisatie-uitkering Bodem is het gevolg van de bestuursafspraken met het IPO in 2007 en met de VNG in 2008. Mede in het vervolg hierop is op 10 juli 2009 het 'Convenant Bodem - ontwikkelingsbeleid en aanpak spoedlocaties' ondertekend door het Rijk, het IPO, de VNG en de Unie van Waterschappen. Met de ondertekening van het Convenant wordt ook de definitieve stap gezet naar de verdere decentralisatie van de middelen. Met de middelen vanuit het provinciefonds kunnen de provincies de beleidsafspraken uit het convenant uitvoeren.

Budget Decentralisatie uitkering bodem

In bijlage 11 worden voor de periode 2010-2014 per provincie de totale bedragen genoemd voor de decentralisatie uitkering bodem.

4.3 Monumenten

Provincies en de minister van OCW hebben afspraken gemaakt over de restauratie van rijksmonumenten. Gezamenlijk investeren beide partijen € 38 miljoen over de periode 2009, 2010 en 2011. Het doel is het behoud van werkgelegenheid in de bouw met het oog op de economische crisis en tegelijkertijd wordt een bijdrage gegeven aan de instandhouding van cultureel erfgoed. Hiervoor wordt eenmalig € 19 miljoen in 2010 aan het provinciefonds toegevoegd. De bijdrage die provincies krijgen bestaat deels uit een vast bedrag dat voor iedere provincie gelijk is en deels uit een bedrag dat is gebaseerd op het aantal rijksmonumenten per provincie (verdeelsleutel). Het bedrag loopt via een decentralisatie-uitkering (zie hiervoor bijlage 3 van deze circulaire).

4.4 Tijdbeleid

Het kabinet wil de combinatie van werk en privé beter mogelijk maken, onder andere door Tijdbeleid. Doelstellingen van Tijdbeleid zijn meer flexibiliteit in openings- en arbeidstijden en uitbreiding van plaatsonafhankelijke dienstverlening.

Gemeenten en provincies spelen een belangrijke rol bij tijdbeleid. De minister van OCW heeft in 2007 en 2008 bestuurlijke afspraken gemaakt met de provincies Drenthe en Zeeland en met de gemeenten Alphen aan den Rijn, Enschede, De Marne, Deventer, Geldermalsen, Halderberge, Heerhugowaard, Hengelo, Leeuwarden, Maarssen, Zaanstad en Zoetermeer. Op 9 juli 2009 is de groep koplopers Tijdbeleid uitgebreid met de gemeente Kampen.

De minister van OCW wil in samenwerking met staatssecretaris Bijleveld-Schouten de groep koplopers in 2010 met 12 gemeenten en 10 provincies uitbreiden tot in totaal 25 gemeenten en 12 provincies. Per koploperprovincie is een eenmalige financiële bijdrage van € 100.000 beschikbaar waarvan 25% in 2010, 50% in 2011 en 25% in 2012 via het Provinciefonds wordt uitgekeerd. Het geld is bedoeld om Tijdbeleid op provinciaal niveau te agenderen en om een strategische plan voor Tijdbeleid te ontwikkelen. In totaal is er voor 10 koploperprovincies een bedrag van € 1.000.000 beschikbaar.

De provincies Drenthe en Zeeland zijn het koploperschap reeds aangegaan en kunnen geen nieuwe aanvraag indienen.

Het College van Gedeputeerde Staten dient voor 1 december 2009 aan te geven of de provincie een aanvraag zal indienen voor het koploperschap dat van start gaat in september 2010.

4.5 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtable 2009 in § 4.1 bevat wijzigingen die in deze circulaire niet nader worden toegelicht. De wijzigingen zijn reeds toegelicht in een voorgaande circulaire. Onderstaande tabel 4.5 geeft de vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijziging.

Tabel 4.5 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtable 2010)

Onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
BTW-compensatiefonds	deze circulaire, § 3.2	0,283
Regionale luchthavens	juncirculaire 2008, § 3.2	pm
basisregistraties	septembercirculaire 2008, § 4.4	-0,061
SLOK	septembercirculaire 2008, § 4.5	pm

4.6 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De omvang van het provinciefonds (algemene, integratie- en decentralisatie-uitkeringen) 2010 bedraagt naar de huidige inzichten € 1.375,170 miljoen. De uitkeringsfactor voor 2010 ramen wij voorlopig op 1,850727. De voorlopige bedragen per eenheid van de

verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2010 zijn opgenomen in bijlage 9 van deze circulaire.

Bijlage 14 bij de junicirculaire van 2009 bevat een toelichting op de gegevens over de verdeelmaatstaven die voor de berekening van de uitkeringen worden gebruikt.

4.7 Voorschotbetalingen 2010

In de bijlagen 10 tot en met 12 geven wij een overzicht van de voorgenomen verdeling over de provincies van de algemene uitkering, de decentralisatie- en de integratie-uitkeringen en het totaal van de uitkeringen voor 2010.

In bijlage 13 treft u de voorschotbedragen aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 4 januari 2010 betaalbaar worden gesteld.

5. Meerjarenperspectief

5.1 Opbouw uitkeringen 2010-2013

Tabel 5.1 geeft een geactualiseerde meerjarenraming. De basis voor de raming is het bedrag voor de uitkeringen 2010 van € 1.375,170 miljoen, zijnde de som van de algemene uitkering en de integratie-uitkeringen (zie tabel 4.1). Wij lichten in beginsel alleen die onderdelen van de opbouw tabel toe die ten opzichte van de junicirculaire van 2009 zijn gewijzigd en die niet reeds eerder in deze circulaire zijn toegelicht.

Tabel 5.1 Opbouw uitkeringen 2011-2014, in miljoenen euro's

	2011	2012	2013	2014
Uitkeringen vorig jaar	1.375,170	1.051,649	1.051,649	1.001,324
Algemene mutaties				
- accres	6,207	pm	pm	pm
- incidentele bijdrage akkoord medeoverheden	-10,000			
- verrekening behoedzaamheidsreserve	0,000	pm	pm	pm
- afloop integratie-uitkering Rivierdijkversterking			-42,202	
- BTW-compensatiefonds	-0,300			
- besluitvorming voorjaarsnota	-300,000			
Cluster Ruimte				
- burgerluchthavens van regionale betekenis	pm	pm	pm	pm
- basisregistratie	-0,063			
Cluster Water en milieu				
- EG verordening PRTR	-0,365			
- SLOK	pm			
Cluster Voorzieningen bevolking				
- cultuurparticipatie			-8,123	
- monumenten	-19,000			
Totaal uitkeringen	1.051,649	1.051,649	1.001,324	1.001,324
waarvan:				
algemene uitkering	945,928	945,928	945,928	945,928
integratie- en decentralisatie-uitkering(en)				
- rivierdijkversterkingen	42,202	42,202	0,000	0,000
- cultuurparticipatie	8,123	8,123		
- SLOK	pm			
- Bodemsanering	55,396	55,396	55,396	55,396

5.2 Algemene uitkering, tabel uitkeringsfactoren

Wij geven in tabel 5.2 een indicatie van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor voor de jaren 2011-2014. In de tabel is rekening gehouden met de accessen en overige mutaties

zoals opgenomen in § 5.1. Bij de berekening van de uitkeringsfactor is uitgegaan van de ontwikkeling van de uitkeringsbasis volgens de volgende uitgangspunten. Er is rekening gehouden met een jaarlijkse groei van circa 0,2% bij de maatstaf inwoners en de maatstaf inwoners met minimum van 640.000, circa 0,8% bij de inwoners in stedelijke gebieden, circa -0,3% voor de maatstaven inwoners in landelijke gebieden. Verder is rekening gehouden met een jaarlijkse groei van 4% in de maatstaf aangaande de MRB-capaciteit. In de overige maatstaven is geen groei verondersteld. De tabel bevat de maatregelen en beleidsvoornemens zoals opgenomen in tabel 5.1.

Tabel 5.2 Ontwikkeling uitkeringsfactor

	2011	2012	2013	2014
voorlopige uitkeringsfactor	1,628	1,660	1,693	1,729

De voorlopige uitkeringsfactor voor de jaren 2010 tot en met 2013 is afgerond op 3 cijfers achter de komma.

6. Overige mededelingen

6.1 Loon- en prijsontwikkeling

Wij geven zoals gebruikelijk een indicatie voor de loon- en prijsontwikkeling die van invloed is op de overheidsuitgaven. De gegevens zijn afkomstig van het Centraal Planbureau (CPB). Het betreft macro-indicatoren, die een beeld geven van de algemene trendmatige ontwikkeling. Zij zijn met de nodige terughoudendheid te gebruiken op individueel provinciaal niveau.

Tabel 6.1 geeft de twee loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector: de prijsmutatie van de netto materiële overheidsconsumptie (goederen en diensten) en van de lonen en salarissen (contractlonen en sociale lasten, exclusief incidentele ontwikkelingen). Daarnaast wordt de prijsmutatie van het Bruto Binnenlands Product (pBBP) vermeld. Deze indicator is voor het provinciefonds van belang, omdat zij de grondslag vormt voor de aanpassing van het uitgavenkader van de Rijksbegroting aan de prijsontwikkeling die via de normering doorwerkt naar de algemene uitkering. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de Macro Economische Verkenning 2010 (MEV 2010) en de internetrubriek CPB-informatief (www.cpb.nl/prognoses). Het CPB geeft daar regelmatig geactualiseerde ramingen van de genoemde inflatie-indicatoren.

Tabel 6.1 Prijsmutaties per jaar 2007-2010

	2007	2008	2009	2010
overheidsconsumptie				
- netto materiële consumptie	1,3%	3,3%	1,5%	1,75%
- lonen en salarissen	3,1%	3,1%	3,75%	1,75%
algemene prijsontwikkeling				
- prijsmutatie BBP	1,50%	2,70%	1,25%	0,75%

Bron: MEV 2010.

6.2 Jaarlijkse weging van Decentralisatie-uitkeringen

In artikel 13 lid 5 van de Fvw wordt bepaald dat jaarlijks, in overleg met de ministers die het aangaat, wordt bezien of een decentralisatie-uitkering (DU) kan worden gewijzigd in een integratie-uitkering (IU) of algemene uitkering (AU). In de toelichting op de

begrotingen van het provinciefonds en van het gemeentefonds wordt hiervan verslag gedaan. Voor de in 2009 lopende decentralisatie-uitkeringen is er op dit moment geen sprake van overheveling naar IU of AU omdat deze DU-en niet structureel zijn. Andere oorzaken zouden kunnen zijn dat de overheveling naar IU of AU nu niet mogelijk is doordat de DU aan een beperkt aantal provincies wordt uitgekeerd en/of de DU kort geleden tot stand is gekomen. Van de in 2010 beginnende decentralisatie-uitkeringen wordt bij begroting 2011 gezien of ze kunnen worden omgezet naar IU of AU. Hiervan wordt in de septembercirculaire 2010 verslag gedaan.

6.3 Individuele referentiewaarden EMU-saldo

Macroreferentiewaarde EMU-saldo medeoverheden

In 2004 hebben Rijk en medeoverheden afgesproken dat het EMU-tekort van medeoverheden maximaal -0,5% BBP mag bedragen. Deze beperking vloeit voort uit de Europese saldogrens van -3% BBP die geldt voor de volledige Nederlandse collectieve sector. De EMU-grens voor medeoverheden wordt de macroreferentiewaarde genoemd.

In het Aanvullend Beleidsakkoord heeft het kabinet voor de kortere termijn afspraken gemaakt over onder meer de werking van automatische stabilisatoren en een gerichte stimulering van de economie. Rijk en medeoverheden zijn overeengekomen dat medeoverheden extra EMU-ruimte krijgen voor automatische stabilisatie en investeringsversnellingen. Dit vertaalt zich in een EMU-begrenzing van -0,6% BBP in 2009 en -0,7% BBP in 2010.

Daarnaast heeft het kabinet afgesproken dat in 2011, als sprake is van economisch herstel, het ook een begin maakt met het herstel van gezonde overheidsfinanciën en een verbetering van het nationale structurele EMU-saldo van tenminste 0,5 procentpunt per jaar. De afspraak met betrekking tot de jaarlijkse verbetering van het structurele saldo wordt door het kabinet wettelijk vastgelegd in de Wet tekortreductie Rijk en medeoverheden (TReM). De wet voorziet ook in de normering van het EMU-saldo van gemeenten, provincies en waterschappen. De individuele referentiewaarden voor medeoverheden zullen – zoals onderstaand wordt toegelicht – een wettelijke functie krijgen bij de inwerkingtreding van deze wet. Tegelijkertijd met de Miljoenennota wordt een brief aan de Kamer verzonden waarin de grote lijnen van het wetsvoorstel en het te vervolgen tijdspad nader worden toegelicht.

Individuele referentiewaarde EMU-saldo medeoverheden

Op basis van de overeengekomen macroreferentiewaarde van -0,5% BBP is in 2004 een berekening gemaakt van de individuele referentiewaarden voor gemeenten, provincies en waterschappen. Deze referentiewaarden kunnen als benchmark bij de EMU-enquête,

waarin het EMU-saldo van individuele medeoverheden wordt geraamd. De individuele referentiewaarden zijn sinds 2004 niet meer geactualiseerd. Er zijn drie redenen om deze individuele referentiewaarden te actualiseren voor 2010:

- Het BBP is veranderd; het geraamde BBP voor 2010 bedraagt € 580,49 miljard.
- Voor 2010 is de toegestane EMU-begrenzing -0,7% BBP in plaats van -0,5% BBP.
- De individuele referentiewaarden uit 2004 zijn voor gemeenten en provincies berekend op basis van hun aandeel in de algemene uitkering van het gemeentefonds, respectievelijk de totale uitkering van het provinciefonds. Het aandeel in de algemene uitkering gemeentefonds of totale uitkering provinciefonds zegt echter weinig over bijvoorbeeld de grondaankopen en investeringen van een gemeente of provincie en dus over de benodigde EMU-ruimte per medeoverheid. Een betere indicator voor de benodigde EMU-ruimte is de omvang van de begroting. De individuele referentiewaarden voor 2010 zijn dan ook berekend op basis van de begrotingstotalen (na bestemming) van gemeenten en provincies.

Onderstaande tabel 6.3 geeft de maximale tekorten aan per bestuurslaag voor 2010, zowel in % van het BBP als in duizenden Euro's. In bijlage 14 staan de individuele referentiewaarden per gemeente/provincie.

Tabel 6.3 Maximaal tekort 2010 per bestuurslaag (* € 1000)

	Gemeente	Provincie	Watershappen	Totaal
Verdeling maximaal tekort 2010 (in % BBP)	0,53	0,10	0,07	0,7
Verdeling maximaal tekort 2010 (* € 1000) ¹	3.076.597	580.490	406.343	4.063.430

¹ Geraamd BBP 2010 = 580.490.000

**Bijlagen bij de septembercirculaire
provinciefonds van 23 september 2009,
2009-489377**

Bijlage 1
bij brief 2009-489377

pagina 1

Verdeling bedragen per eenheid 2009 over de clusters

	inwoners 640.000	inwoners met OAD > 1500/km ²	inwoners met OAD < 1000/km ²	land	water	groen	gewogen weglengte	wkk	vast bedrag	opcenten hoofdsom MRB
Cluster Bestuur	2,92	0,61							4.198.922,42	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	0,31	24,12	14,72		21.336,19		158.786,15	
Cluster Water en Milieu	5,36	0,37	-0,47	7,14	4,48	0,09	-334,62	0,66	305.743,87	
Cluster Ruimte	2,86	3,17	3,04	6,27	13,32	16,65		0,00	232.100,14	
Cluster Voorzieningen	0,71	7,59	0,95	8,07					2.555.081,41	
Cluster Inkomsten										-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2008	19,93	11,84	12,89	45,60	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.450.633,99	-55,52
<i>Mutaties 2009</i>										
Cluster Bestuur										
Cluster Infrastructuur										
Cluster Water en Milieu										
Cluster Ruimte										
Cluster Voorzieningen									37.442,97	
Cluster Inkomsten										
Niveau uitkeringsjaar 2009 stand deze circulaire	19,93	11,84	12,89	45,47	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vaste bedrag van Fryslân is hoger. Zie bijlage 2.

Bijlage 1
bij brief 2009-489377

pagina 2

Verdeling bedragen per eenheid 2009 over de clusters

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km²</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km²</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wk k</i>	<i>vast bedrag*</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	2,92	0,61								4.198.922,42	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	6,54	0,31	24,12	14,72		21.336,19		158.786,15	
Cluster Water en Milieu	5,36	0,37	2,36	-0,47	7,14	4,48	0,09	-334,62	0,66	305.743,87	
Cluster Ruimte	2,86	3,17	3,04		6,14	13,32	16,65		0,00	232.100,14	
Cluster Voorzieningen	0,71	7,59	0,95	18,41	8,07					2.592.524,38	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2009 stand deze circulaire	19,93	11,84	12,89	18,25	45,47	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vast bedrag van Friesland is apart verhoogd met 953.000. Zie bijlage 2.

Bijlage 2
bij brief 2009-489377

Tabel 1 Verdeling algemene uitkering 2009 (in eenheden)

	Fysiske gegevens									
	Aantal inwoners	Aantal inwoners met minimum van 640.000	Aantal inwoners in stedelijke gebieden	Aantal inwoners in stedelijke gebied met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen	Gewogen kilometers weglengte	Warmte-kracht--koppeling	Opbrengst per procent MRB over 2007
Groningen	574.092	640.000	160.900	324.370	233.328	62.675	203.050	517	2.472.594	539.151,78
Fryslân	644.811	644.811	112.760	443.270	334.170	240.704	300.987	490	332.844	641.646,98
Drenthe	489.918	640.000	46.110	339.590	264.109	3.928	235.251	361	1.016.939	519.834,85
Overijssel	1.125.435	1.125.435	364.700	535.140	332.562	9.525	287.987	650	834.460	1.115.621,87
Gelderland	1.991.062	1.991.062	537.360	607.000	497.176	16.475	418.415	1.204	1.792.917	2.068.329,34
Utrecht	1.210.869	1.210.869	601.980	353.700	138.502	6.410	103.366	414	106.185	1.348.955,06
N-Holland	2.646.445	2.646.445	1.684.530	573.470	267.103	142.073	191.872	701	1.544.871	2.577.298,42
Z-Holland	3.481.558	3.481.558	2.329.430	607.000	281.469	60.382	189.586	682	5.639.648	3.179.555,84
Zeeland	380.984	640.000	71.070	257.620	178.713	114.676	152.241	398	2.833.284	404.681,08
N-Brabant	2.434.560	2.434.560	827.520	607.000	491.649	16.526	396.089	778	2.170.422	2.803.178,73
Limburg	1.122.604	1.122.604	328.620	580.620	215.087	5.835	167.822	574	1.219.120	1.135.396,55
Flevoland	383.449	640.000	151.240	118.490	141.750	99.480	123.157	404	143.680	629.607,84
Totaal	16.485.787	17.217.344	7.216.220	5.347.270	3.375.618	778.689	2.769.823	7.173	20.106.964	16.963.258,34

Bijlage 2
bij brief 2009-489377

Tabel 2 Verdeling algemene uitkering 2009

	bedragen in basis									
	inwoners	Inwoners met minimum van 640.000	Inwoners in stedelijke gebieden	Inwoners in stedelijke andelijke gebieden met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen	Gewogen kilometers weglengte	Warmte-kracht-koppeling	Vast bedrag
Pijs per eenheid	19,93	11,84	12,89	18,25	45,47	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96
Groningen	11.441.654	7.577.600	2.074.001	5.919.753	10.609.424	2.038.191	3.399.057	10.857.812	1.631.912	7.488.077
Fryslân	12.851.083	7.634.562	1.453.476	8.089.678	15.194.710	7.827.694	5.038.522	10.290.769	219.677	8.441.077
Drenthe	9.764.066	7.577.600	594.358	6.197.518	12.009.036	127.739	3.938.102	7.581.567	671.180	7.488.077
Overijssel	22.429.920	13.325.150	4.700.983	9.766.305	15.121.594	309.753	4.820.902	13.651.021	550.744	7.488.077
Gelderland	39.681.866	23.574.174	6.926.570	11.077.750	22.606.593	535.767	7.004.267	25.285.890	1.183.325	7.488.077
Utrecht	24.132.619	14.336.689	7.759.522	6.455.025	6.297.686	208.453	1.730.347	8.694.650	70.082	7.488.077
N-Holland	52.743.649	31.333.909	21.713.592	10.465.828	12.145.173	4.620.214	3.211.937	14.722.101	1.019.615	7.488.077
Z-Holland	69.387.451	41.221.647	30.026.353	11.077.750	12.798.395	1.963.623	3.173.670	14.323.071	3.722.168	7.488.077
Zeeland	7.593.011	7.577.600	916.092	4.701.565	8.126.080	3.729.264	2.548.514	8.358.625	1.869.967	7.488.077
N-Brabant	48.520.781	28.825.190	10.666.733	11.077.750	22.355.280	537.426	6.630.530	16.339.221	1.432.479	7.488.077
Limburg	22.373.498	13.291.631	4.235.912	10.596.315	9.780.006	189.754	2.809.340	12.054.901	804.619	7.488.077
Flevoland	7.642.139	7.577.600	1.949.484	2.162.443	6.445.373	3.235.090	2.061.648	8.484.634	94.829	7.488.077
Totaal	328.561.735	203.853.353	93.017.076	97.587.678	153.489.350	25.322.966	46.366.837	150.644.262	13.270.596	90.809.924

Bijlage 2
bij brief 2009-489377

Tabel 3 Verdeling algemene uitkering 2009

	Bedragen						
	bruto- uitkerings- basis	opbrengst motorrijtuigen- belasting *)	netto- uitkeringsbasis	algemene uitkering	corr. bedragen cfm. bijlage 3 bij Stb. 1997, 526 (in €)	corr. bedragen x (uf 2009/uf 1998)	herberekende gecorrigeerde algemene uitkering
Groningen	63.037.480	-16.465.798	46.571.682	84.664.170	1.960.371	3.172.049	87.836.219
Fryslân	77.041.249	-19.596.020	57.445.229	104.431.542	125.911	203.735	104.635.277
Drenthe	55.949.241	-15.875.855	40.073.386	72.850.707	1.149.685	1.860.289	74.710.996
Overijssel	92.164.449	-34.071.303	58.093.145	105.609.411	-1.794.372	-2.903.448	102.705.963
Gelderland	145.364.279	-63.167.170	82.197.109	149.428.788	-1.090.191	-1.764.023	147.664.765
Utrecht	77.173.150	-41.197.343	35.975.807	65.401.585	1.436.428	2.324.264	67.725.849
N-Holland	159.464.094	-78.711.182	80.752.912	146.803.334	-3.501.354	-5.665.491	141.137.843
Z-Holland	195.182.203	-97.104.238	98.077.965	178.299.111	-2.069.841	-3.349.180	174.949.930
Zeeland	52.908.796	-12.359.037	40.549.759	73.716.720	3.234.066	5.232.996	78.949.717
N-Brabant	153.873.466	-85.609.610	68.263.857	124.099.076	751.844	1.216.548	125.315.624
Limburg	83.624.054	-34.675.226	48.948.828	88.985.660	494.440	800.046	89.785.706
Flevoiland	47.141.315	-19.228.343	27.912.972	50.743.896	-696.987	-1.127.785	49.616.112
Totaal	1.202.923.776	-518.061.125	684.862.651	1.245.034.000	0	0	1.245.034.000

*) Dit is de opbrengst per procent over 2007 maal het bedrag per eenheid, gedeeld door de uitkeringsfactor.

Uitkeringsfactoren	
Uitkeringsfactor 1998	1,123508
Uitkeringsfactor 2009	1,817932

Bijlage 3

bij brief 2009-489377

Verdeling integratie-uitkeringen 2009

	<i>Integratie-uitkering rivierdijkversterking/ hoofdwaterkeringen</i>	<i>Decentralisatie-uitkering cultuurparticipatie</i>	<i>Decentralisatie-uitkering Moerdijk</i>	<i>Totaal decentralisatie- en integratie- uitkeringen</i>
Groningen	0	309.681	0	309.681
Fryslân	0	434.395	0	434.395
Drenthe	0	298.118	0	298.118
Overijssel	1.361.341	528.681	0	1.890.022
Gelderland	38.499.251	1.115.890	0	39.615.141
Utrecht	0	602.888	0	602.888
Noord-Holland	0	1.066.022	0	1.066.022
Zuid-Holland	0	1.460.552	0	1.460.552
Zeeland	0	300.593	0	300.593
Noord-Brabant	2.341.408	1.276.661	24.243.000	27.861.069
Limburg	0	576.616	0	576.616
Flevoland	<u>0</u>	<u>152.865</u>	<u>0</u>	<u>152.865</u>
Totaal	42.202.000	8.122.962	24.243.000	74.567.962

Bijlage 4

bij brief 2009-489377

Verdeling totale uitkeringen 2009

	Algemene uitkering 2009	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2009	Totaal uitkeringen provinciefonds 2009
Groningen	87.836.219	309.681	88.145.900
Fryslân	104.635.277	434.395	105.069.672
Drenthe	74.710.996	298.118	75.009.114
Overijssel	102.705.963	1.890.022	104.595.985
Gelderland	147.664.765	39.615.141	187.279.906
Utrecht	67.725.849	602.888	68.328.737
Noord-Holland	141.137.843	1.066.022	142.203.865
Zuid-Holland	174.949.930	1.460.552	176.410.482
Zeeland	78.949.717	300.593	79.250.310
Noord-Brabant	125.315.624	27.861.069	153.176.693
Limburg	89.785.706	576.616	90.362.322
Flevoland	49.616.112	152.865	49.768.977
Totaal	1.245.034.000	74.567.962	1.319.601.962

Bijlage 5

bij brief 2009-489377

Reeds verleende of te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2009 t/m 39e termijn (28 september)*

	Algemene uitkering 2009	Integratie-uitkeringen 2009	Uitkeringen uit het provinciefonds 2009
Groningen	68.746.769	241.553	68.988.322
Fryslân	81.835.923	338.832	82.174.755
Drenthe	58.423.651	232.531	58.656.182
Overijssel	80.286.791	1.474.213	81.761.004
Geierland	115.527.243	30.899.817	146.427.060
Utrecht	52.913.107	470.262	53.383.369
Noord-Holland	110.271.993	831.493	111.103.486
Zuid-Holland	136.665.438	1.139.229	137.804.667
Zeeland	61.753.588	234.468	61.988.056
Noord-Brabant	98.034.846	2.822.092	100.856.938
Limburg	70.327.894	449.761	70.777.655
Flevoland	38.770.004	119.236	38.889.240
Totaal	973.557.247	39.253.487	1.012.810.734

*) De bedragen in deze bijlage zijn als volgt berekend:

26 keer de bedragen uit bijlage 13 van de septembercirculaire 2008 + 13 keer de bedragen uit bijlage 8 van de junicirculaire van 2009

Nog te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2009 bij de 40e t/m 50e termijn*

	<i>Algemene uitkering 2009</i>	<i>Integratie-uitkeringen 2009</i>	<i>Uitkeringen uit het provinciefonds 2009</i>
Groningen	19.089.450	68.128	19.157.578
Fryslân	22.799.354	95.563	22.894.917
Drenthe	16.287.345	65.587	16.352.932
Overijssel	22.419.172	415.809	22.834.981
Gelderland	32.137.522	8.715.324	40.852.846
Utrecht	14.812.742	132.626	14.945.368
Noord-Holland	30.865.850	234.529	31.100.379
Zuid-Holland	38.284.492	321.323	38.605.815
Zeeland	17.196.129	66.125	17.262.254
Noord-Brabant	27.280.778	25.038.977	52.319.755
Limburg	19.457.812	126.855	19.584.667
Flevoland	<u>10.846.108</u>	<u>33.629</u>	<u>10.879.737</u>
Totaal	271.476.753	35.314.475	306.791.228

Bijlage 6
bij brief 2009-489377

*) De bedragen in deze bijlage zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 4 en 5 van deze circulaire.

Bijlage 7

bij brief 2009-489377

Termijnbedragen van de bevoorschotting op de uitkeringen over 2009 vanaf 5 oktober 2009 *)

	Algemene uitkering 2009	Integratie- en decentralisati-uitkeringen 2009	Uitkeringen uit het provincie- fonds 2009
Groningen	1.735.405	6.193	1.741.598
Fryslân	2.072.669	8.688	2.081.357
Drenthe	1.480.668	5.962	1.486.630
Overijssel	2.038.107	37.801	2.075.908
Gelderland	2.921.593	792.302	3.713.895
Utrecht	1.346.613	12.057	1.358.670
Noord-Holland	2.805.986	21.321	2.827.307
Zuid-Holland	3.480.408	29.211	3.509.619
Zeeland	1.563.284	6.011	1.569.295
Noord-Brabant	2.480.071	2.276.271	4.756.342
Limburg	1.768.892	11.532	1.780.424
Flevoland	986.010	3.057	989.067
Totaal	24.679.706	3.210.406	27.890.112

*) De bedragen in deze bijlage zijn de bedragen uit bijlage 6 gedeeld door 11

Te verlenen voorschot op de uitkeringen over 2009 bij de 50e termijn (14 december 2009 *)

	<i>Algemene uitkering 2009</i>	<i>Integratie-uitkeringen 2009</i>	<i>Uitkeringen uit het provinciefonds 2009</i>
Groningen	1.735.400	6.198	1.741.598
Fryslân	2.072.664	8.683	2.081.347
Drenthe	1.480.665	5.967	1.486.632
Overijssel	2.038.102	37.799	2.075.901
Gelderland	2.921.592	792.304	3.713.896
Utrecht	1.346.612	12.056	1.358.668
Noord-Holland	2.805.990	21.319	2.827.309
Zuid-Holland	3.480.412	29.213	3.509.625
Zeeland	1.563.289	6.015	1.569.304
Noord-Brabant	2.480.068	2.276.267	4.756.335
Limburg	1.768.892	11.535	1.780.427
Flevoland	<u>986.008</u>	<u>3.059</u>	<u>989.067</u>
Totaal	24.679.693	3.210.415	27.890.108

Bijlage 8

bij brief 2009-489377

*) De bedragen in deze bijlage zijn het verschil van de bedragen uit bijlage 6 van deze circulaire en 10 maal de overeenkomstige kolom van bijlage 7 van deze circulaire.

Bijlage 9
bij brief 2009-489377

pagina 1

Verdeling bedragen per eenheid 2010 over de clusters

	inwoners 640.000	inwoners met OAD > 1500/km ²	inwoners met OAD < 1000/km ²	land	water	groen	gewogen weglengte	wkk	vast bedrag	opcenten hoofdsom MRB
Cluster Bestuur	2,92	0,61							4.198.922,42	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	0,31	24,12	14,72		21.336,19		158.786,15	
Cluster Water en Milieu	5,36	0,37	-0,47	7,14	4,48	0,09	-334,62	0,66	305.743,87	
Cluster Ruimte	2,86	3,17	3,04	6,14	13,32	16,65		0,00	232.100,14	
Cluster Voorzieningen	0,71	7,59	18,41	8,07					2.592.524,38	
Cluster Inkomsten										-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2009	19,93	11,84	12,89	45,47	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96	-55,52
<i>Mutaties 2009</i>										
Cluster Bestuur										
Cluster Infrastructuur										
Cluster Water en Milieu										
Cluster Ruimte				0,01						
Cluster Voorzieningen										
Cluster Inkomsten										
Niveau uitkeringsjaar 2010 stand deze circulaire	19,93	11,84	12,89	45,48	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vaste bedrag van Fryslân is hoger. Zie bijlage 2.

Bijlage 9
bij brief 2009-489377

pagina 2

Verdeling bedragen per eenheid 2010 over de clusters

	<i>inwoners</i>	<i>inwoners > 640.000</i>	<i>inwoners met OAD > 1500/km²</i>	<i>inwoners met OAD < 1000/km²</i>	<i>land</i>	<i>water</i>	<i>groen</i>	<i>gewogen weglengte</i>	<i>wkk</i>	<i>vast bedrag*</i>	<i>opcenten hoofdsom MRB</i>
Cluster Bestuur	2,92	0,61								4.198.922,42	
Cluster Infrastructuur	8,08	0,10	6,54	0,31	24,12	14,72		21.336,19		158.786,15	
Cluster Water en Milieu	5,36	0,37	2,36	-0,47	7,14	4,48	0,09	-334,62	0,66	305.743,87	
Cluster Ruimte	2,86	3,17	3,04		6,15	13,32	16,65		0,00	232.100,14	
Cluster Voorzieningen	0,71	7,59	0,95	18,41	8,07					2.592.524,38	
Cluster Inkomsten											-55,52
Niveau uitkeringsjaar 2010 stand deze circulaire	19,93	11,84	12,89	18,25	45,48	32,52	16,74	21.001,57	0,66	7.488.076,96	-55,52

(*) Het vaste bedrag geeft in deze tabel het minimum-niveau per provincie aan. Het vast bedrag van Friesland is apart verhoogd met 953.000. Zie bijlage 10.

Bijlage 10
bijbrief 2009-489377

Tabel 1 Verdeling algemene uitkering 2010 (in eenheden)

	Fysieke gegevens									
	Aantal inwoners	Aantal inwoners met minimum van 640.000	Aantal inwoners in stedelijke gebieden	Aantal inwoners met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen	Gewogen kilometers weglengte	Warmte--kracht--koppeling	Opbrengst per opcent MRB over 2007
Groningen	574.092	640.000	160.900	324.370	233.328	62.675	203.050	517	2.367.932	558.584,90
Fryslân	644.811	644.811	112.760	443.270	334.170	240.704	300.987	490	349.916	665.160,98
Drenthe	489.918	640.000	46.110	339.590	264.109	3.928	235.251	361	1.150.698	542.202,39
Overijssel	1.125.435	1.125.435	364.700	535.140	332.562	9.525	287.987	650	738.347	1.167.911,27
Geiderland	1.991.062	1.991.062	537.360	607.000	497.176	16.475	418.415	1.204	2.014.902	2.074.447,10
Utrecht	1.210.869	1.210.869	601.980	353.700	138.502	6.410	103.366	414	108.966	1.428.743,55
N-Holland	2.646.445	2.646.445	1.684.530	573.470	267.103	142.073	191.872	701	2.140.788	2.780.624,52
Z-Holland	3.481.558	3.481.558	2.329.430	607.000	281.469	60.382	189.586	682	6.550.634	3.260.232,61
Zeeland	380.984	640.000	71.070	257.620	178.713	114.676	152.241	398	2.718.320	420.249,24
N-Brabant	2.434.560	2.434.560	827.520	607.000	491.649	16.526	396.089	778	2.139.567	2.894.313,32
Limburg	1.122.604	1.122.604	328.620	580.620	215.087	5.835	167.822	574	1.482.524	1.169.505,99
Flevoland	383.449	640.000	151.240	118.490	141.750	99.480	123.157	404	250.486	657.331,18
Totaal	16.485.787	17.217.344	7.216.220	5.347.270	3.375.618	778.689	2.769.823	7.173	22.013.080	17.619.307,05

Bijlage 10
bij brief 2009-489377

Tabel 2 Verdeling algemene uitkering 2010

	bedragen in basis									
	inwoners	Inwoners met minimum van 640.000	Inwoners in stedelijke gebieden	Inwoners in stedelijke andelijke gebieden met maximum van 607.000	Hectaren land	Hectaren water	Hectaren groen	Gewogen kilometers weglengte	Warmte-kracht--koppeling	Vast bedrag
Pijs per eenheid	19,93	11,84	12,89	18,25	45,48	32,52	16,74	21,001,57	0,66	7.488,076,96
Groningen	11.441.654	7.577.600	2.074.001	5.919.753	10.611.757	2.038.191	3.399.057	10.857.812	1.562.835	7.488.077
Fryslân	12.851.083	7.634.562	1.453.476	8.089.678	15.198.052	7.827.694	5.038.522	10.290.769	230.945	8.441.077
Drenthe	9.764.066	7.577.600	594.358	6.197.518	12.011.677	127.739	3.938.102	7.581.567	759.461	7.488.077
Overijssel	22.429.920	13.325.150	4.700.983	9.766.305	15.124.920	309.753	4.820.902	13.651.021	487.309	7.488.077
Geiderland	39.681.866	23.574.174	6.926.570	11.077.750	22.611.564	535.767	7.004.267	25.285.890	1.329.835	7.488.077
Utrecht	24.132.619	14.336.689	7.759.522	6.455.025	6.299.071	208.453	1.730.347	8.694.650	71.918	7.488.077
N-Holland	52.743.649	31.333.909	21.713.592	10.465.828	12.147.844	4.620.214	3.211.937	14.722.101	1.412.920	7.488.077
Z-Holland	69.387.451	41.221.647	30.026.353	11.077.750	12.801.210	1.963.623	3.173.670	14.323.071	4.323.418	7.488.077
Zeeland	7.593.011	7.577.600	916.092	4.701.565	8.127.867	3.729.264	2.548.514	8.358.625	1.794.091	7.488.077
N-Brabant	48.520.781	28.825.190	10.666.733	11.077.750	22.360.197	537.426	6.630.530	16.339.221	1.412.114	7.488.077
Limburg	22.373.498	13.291.631	4.235.912	10.596.315	9.782.157	189.754	2.809.340	12.054.901	978.466	7.488.077
Flevoland	7.642.139	7.577.600	1.949.484	2.162.443	6.446.790	3.235.090	2.061.648	8.484.634	165.321	7.488.077
Totaal	328.561.735	203.853.353	93.017.076	97.587.678	153.523.107	25.322.966	46.366.837	150.644.262	14.528.633	90.809.924

Bijlage 10
bij brief 2009-489377

Tabel 3 Verdeling algemene uitkering 2010

	Bedragen						herberekenende gecorrigeerde algemene uitkering
	bruto-uitkeringsbasis	opbrengst motorrijtuigenbelasting *)	netto-uitkeringsbasis	algemene uitkering	corr. bedragen cfm. bijlage 3 bij Stb. 1997, 526 (in €)	corr. bedragen x (uf 2009/uf 1998)	
Groningen	62.970.736	-16.757.003	46.213.733	85.528.990	1.960.371	3.229.270	88.758.261
Fryslân	77.055.858	-19.954.182	57.101.676	105.679.598	125.911	207.410	105.887.008
Drenthe	56.040.163	-16.265.544	39.774.619	73.611.951	1.149.685	1.893.847	75.505.798
Overijssel	92.104.340	-35.036.201	57.068.138	105.617.528	-1.794.372	-2.955.824	102.661.704
Geleiderland	145.515.761	-62.231.394	83.284.368	154.136.604	-1.090.191	-1.795.844	152.340.760
Utrecht	77.176.371	-42.860.916	34.315.455	63.508.530	1.436.428	2.366.192	65.874.722
N-Holland	159.860.070	-83.416.029	76.444.041	141.477.030	-3.501.354	-5.767.693	135.709.336
Z-Holland	195.786.269	-97.803.805	97.982.464	181.338.764	-2.069.841	-3.409.597	177.929.167
Zeeland	52.834.707	-12.607.068	40.227.638	74.450.365	3.234.066	5.327.396	79.777.761
N-Brabant	153.858.019	-86.826.582	67.031.436	124.056.870	751.844	1.238.494	125.295.364
Limburg	83.800.051	-35.084.041	48.716.010	90.160.021	494.440	814.479	90.974.500
Flevoland	47.213.224	-19.719.296	27.493.929	50.883.749	-696.987	-1.148.129	49.735.619
Totaal	1.204.215.569	-528.562.061	675.653.508	1.250.450.000	0	0	1.250.450.000

*) Dit is de opbrengst per opcent over 2008 maal het bedrag per eenheid, gedeeld door de uitkeringsfactor.

Uitkeringsfactoren	
Uitkeringsfactor 1998	1,123508
Uitkeringsfactor 2010	1,850727

Bijlage 11

bij brief 2009-489377

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2010

	<i>Integratie-uitkering rivierdijkversterking/ hoofdwaterkeringen</i>	<i>Decentralisatie-uitkering cultuurparticipatie</i>	<i>Decentralisatie-uitkering bodemsanering</i>	<i>Decentralisatie-uitkering monumenten</i>	<i>Totaal decentralisatie- en integratie-uitkeringen</i>
Groningen	0	309.681	2.269.590	859.004	3.438.275
Fryslân	0	434.395	3.699.862	1.392.094	5.526.351
Drenthe	0	298.118	1.275.463	473.022	2.046.603
Overijssel	1.361.341	528.681	7.983.729	1.194.900	11.068.651
Gelderland	38.499.251	1.115.890	11.321.373	1.598.745	52.535.259
Utrecht	0	602.888	1.420.326	1.449.536	3.472.750
Noord-Holland	0	1.066.022	6.194.713	4.465.237	11.725.972
Zuid-Holland	0	1.460.552	9.245.158	2.861.767	13.567.477
Zeeland	0	300.593	498.122	1.263.200	2.061.915
Noord-Brabant	2.341.408	1.276.661	10.488.677	1.636.222	15.742.968
Limburg	0	576.616	755.225	1.689.461	3.021.302
Flevoland	0	<u>152.865</u>	<u>243.792</u>	<u>116.812</u>	<u>513.469</u>
Totaal	42.202.000	8.122.962	55.396.030	19.000.000	124.720.992

Bijlage 12

bij brief 2009-489377

Verdeling totale uitkeringen 2010

	Algemene uitkering 2010 *)	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2010 **)	Totaal uitkeringen provinciefonds 2010
Groningen	88.758.261	3.438.275	92.196.536
Fryslân	105.887.008	5.526.351	111.413.359
Drenthe	75.505.798	2.046.603	77.552.401
Overijssel	102.661.704	11.068.651	113.730.355
Gelderland	152.340.760	52.535.259	204.876.019
Utrecht	65.874.722	3.472.750	69.347.472
Noord-Holland	135.709.336	11.725.972	147.435.308
Zuid-Holland	177.929.167	13.567.477	191.496.644
Zeeland	79.777.761	2.061.915	81.839.676
Noord-Brabant	125.295.364	15.742.968	141.038.332
Limburg	90.974.500	3.021.302	93.995.802
Flevoland	49.735.619	513.469	50.249.088
Totaal	1.250.450.000	124.720.992	1.375.170.992

*) Zie deze circulaire bijlage 10, tabel 3, laatste kolom.

***) Zie deze circulaire bijlage 11, laatste kolom.

Bijlage 13

bij brief 2009-489377

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2010 vanaf 4 januari 2010 *)

	Algemene uitkering 2010	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2010	Totaal uitkeringen provinciefonds 2010
Groningen	1.775.165	68.766	1.843.931
Fryslân	2.117.740	110.527	2.228.267
Drenthe	1.510.116	40.932	1.551.048
Overijssel	2.053.234	221.373	2.274.607
Geiderland	3.046.815	1.050.705	4.097.520
Utrecht	1.317.494	69.455	1.386.949
Noord-Holland	2.714.187	234.519	2.948.706
Zuid-Holland	3.558.583	271.350	3.829.933
Zeeland	1.595.555	41.238	1.636.793
Noord-Brabant	2.505.907	314.859	2.820.766
Limburg	1.819.490	60.426	1.879.916
Flevoland	994.712	10.269	1.004.981
Totaal	25.008.998	2.494.419	27.503.417

*) De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 12 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

Bijlage 14
bij brief 2009-489377

Individuele EMU-referentiewaarden provincies 2010 (bedragen * € 1000)

Provincie	Begrotingstotaal 2009 (na bestemming)	Referentiewaarde o.b.v. begrotingstotaal
Drenthe	301.432	23.618
Flevoland	236.085	18.498
Fryslan	449.846	35.246
Gelderland	1.136.888	89.077
Groningen	349.284	27.367
Limburg	609.645	47.767
Noord-Brabant	1.124.630	88.117
Noord-Holland	696.932	54.606
Overijssel	580.051	45.448
Utrecht	656.655	51.450
Zeeland	279.746	21.919
Zuid-Holland	987.582	77.379
Totaal	7.408.776	580.490

