



Monitor Inburgeringsexamen Buitenland

Augustus 2009

Justitie



Immigratie- en Naturalisatiedienst

Monitor Inburgeringsexamen Buitenland

Augustus 2009

Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
IND Informatie- en Analysecentrum (INDIAC)

Samenvatting

In deze monitor wordt het volgende geconstateerd:

Basisexamen Inburgering: 2008

- Van 7.670 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 1 januari 2008 tot en met 31 december 2008 zijn gegevens uit het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem (IEBS) ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 117 Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten). De 7.670 examens zijn uitgevoerd door 7.277 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 89% slaagt en 8% zakt. De overige 2% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 80% en zakt 17%. 3% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.
- Van de examenkandidaten is 31% man en 69% vrouw. Van de mannen slaagt 91% in één keer en zakt 7%. Van de vrouwen slaagt 89% in één keer en zakt 6%.
- De meeste examenkandidaten bevinden zich in de leeftijdscategorie 26 tot en met 35 jaar (48%), gevolgd door de leeftijdscategorie 18 tot en met 25 jaar (31%). In de eerste categorie slaagt 91% van de examenkandidaten in één keer en zakt 6%.
- De meeste examenkandidaten hebben een gemiddeld opleidingsniveau (46%), gevolgd door een hoog opleidingsniveau (26%). Van de examenkandidaten met een gemiddeld opleidingsniveau slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten hebben de Turkse nationaliteit (21%), gevolgd door de Marokkaanse (15%) en de Chinese (6%). Van de examenkandidaten met de Turkse nationaliteit slaagt 87% in één keer en zakt 11%; van de Marokkaanse examenkandidaten slaagt 93% in één keer en zakt 7%.
- De meeste examens zijn afgelegd in Rabat (14%) en Ankara (14%), gevolgd door Istanboel (7%).

Basisexamen Inburgering: 15 september 2008 tot 15 maart 2009

- Van 4.085 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009 zijn gegevens uit het IEBS ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 117 posten. De 4.085 examens zijn uitgevoerd door 3.786 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 88% slaagt en 9% zakt. De overige 3% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 80% en zakt 17%. 3% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.
- Van de examenkandidaten is 31% man en 69% vrouw. Van de mannen slaagt 89% in één keer en zakt 8%. Van de vrouwen slaagt 88% in één keer en zakt 9%.
- De meeste examenkandidaten bevinden zich in de leeftijdscategorie 26 tot en met 35 jaar (48%), gevolgd door de leeftijdscategorie 18 tot en met 25 jaar (31%). In de eerste categorie slaagt 88% van de examenkandidaten in één keer en zakt 10%.
- De meeste examenkandidaten hebben een gemiddeld opleidingsniveau (45%), gevolgd door een hoog opleidingsniveau (26%). Van de examenkandidaten met een gemiddeld opleidingsniveau slaagt 89% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten hebben de Turkse nationaliteit (21%), gevolgd door de Marokkaanse (14%) en de Chinese (6%). Van de examenkandidaten met de Turkse nationaliteit slaagt 87% in één keer en zakt 11%; van de Marokkaanse examenkandidaten slaagt 94% in één keer en zakt 6%.
- De meeste examens zijn afgelegd in Rabat (14%) en Ankara (14%), gevolgd door Istanboel (7%).

Verblijfsprocedures:

- Het aantal MVV-procedures van de doelgroep van de Wet inburgering buitenland (Wib) daalde van ongeveer 21.000 procedures in 2005 naar ongeveer 12.000 procedures in 2007. In 2008 is het aantal weer gestegen tot ongeveer 15.000 procedures. Direct na de invoering van de Wib in maart 2006 is een grote daling waar te nemen.
- De meeste MVV-procedures van de doelgroep van de Wib worden in 2008 ingediend door of ten behoeve van vreemdelingen met de Turkse nationaliteit (16%), gevolgd door de Marokkaanse (12%).
- Van deze vreemdelingen is 71% vrouw en 29% man. De leeftijdscategorie 26 tot en met 35 komt het meest voor.
- Het percentage negatieve beslissingen op MVV-procedure van de doelgroep van de Wib is afgenomen van 44% in 2006 naar 33% in 2007. Dit afwijzingspercentage blijft tot en met de eerste drie maanden van 2009 vrijwel constant.
- Op basis van de huidig beschikbare gegevens blijkt vooralsnog niet dat er sprake is van oneigenlijk gebruik van een aantal andere verblijfsprocedures (MVV-procedure met een ander verblijfsdoel, Wijziging Beperking en aanvraag verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd zonder MVV) als mogelijkheid om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Voorlichting:

- De vragen over de Wib die tot en met september 2008 bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND binnenkwamen betroffen vooral algemene vragen over de Wib (51%).

Vorbereiding kandidaat:

- De examenkandidaten kunnen ter voorbereiding van het examen gebruik maken van oefenpakketten met onder andere drie oefenexamens Toets Gesproken Nederlands (TGN). In de periode vanaf maart 2008 tot en met april 2009 zijn er 8.814 oefenpakketten door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. De "ongekuiste" DVD "Naar Nederland" (alle talen) is het meest verkocht.
- Er is tot op heden bij ThiemeMeulenhoff niet geklaagd over de oefenpakketten.
- Sinds de inwerkingtreding van de Wib op 15 maart 2006 zijn er tot en met 31 maart 2009 24.591 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn 21.080 toetsen voltooid (86%) en hiervan zijn 3.511 toetsen voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond (14%).

Vrijstellingen en ontheffingen:

- Het aantal verzoeken tot vrijstelling is op dit moment niet bekend.
- Sinds de invoering van de Wib zijn er tot 23 februari 2009 118 verzoeken om medische ontheffing aangevraagd. Hiervan zijn er 42 ingewilligd.

Klanttevredenheid:

- De directie Inburgering en Integratie van het ministerie van VROM heeft in de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009 ongeveer 34 burgerbrieven en e-mails van burgers ontvangen.
- Het ministerie van Buitenlandse Zaken registreerde over de afgelopen half jaar negen klachten gerelateerd aan het afleggen van het basisexamen.

Inhoudsopgave

Samenvatting	5
Inhoudsopgave	7
1. Inleiding	9
1.1 Achtergrond	9
1.2 Indeling van het rapport	9
2. Probleemstelling en onderzoeksopzet	11
2.1 Probleemstelling	11
2.2 Onderzoeksopzet	11
2.3 Onderzoeksverantwoording	11
3. Voorlichting en voorbereiding kandidaat	13
3.1 Publieksvoorlichters	13
3.1.1 Aantal en soort vragen om voorlichting	13
3.2 Oefenpakketten	14
3.2.1 Verkoopcijfers	14
3.2.2 Klachten met betrekking tot de oefenpakketten	14
3.3 Afgelegde oefenexamens	15
3.3.1 Status oefenexamens	15
3.3.2 Vragen en meldingen oefenexamens	15
4.1 Resultaat examens	17
4.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten	17
4.1.2 Slagingspercentage	17
4.2 Kenmerken examenkandidaten	17
4.2.1 Examenresultaten naar geslacht	17
4.2.2 Examenresultaten naar leeftijd	18
4.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau	20
4.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit	21
4.2.5 Examenresultaten naar post	22
4.3 Fraude	22
4.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens	22
5. Basisexamen inburgering: 15 sep. 2008 – 15 mrt. 2009	23
5.1 Resultaat examens	23
5.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten	23
5.1.2 Slagingspercentage	23
5.2 Kenmerken examenkandidaten	23
5.2.1 Examenresultaten naar geslacht	23
5.2.2 Examenresultaten naar leeftijd	24
5.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau	25
5.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit	26
5.2.5 Examenresultaten naar post	27
5.3 Fraude	28
5.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens	28
6. Verblijfsprocedures	29
6.1 Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep	29
6.1.1 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: aantallen	30
6.1.2 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: nationaliteit	31
6.1.3 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: leeftijd	33
6.1.4 Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: aantallen	33
6.2 Machtiging tot voorlopig verblijf: verblijfsdoelen	35
6.2.1 Trends in verblijfsdoelen	35
6.3 Aanvragen wijziging beperking: verblijfsdoelen	37
6.3.1 Trends in verblijfsdoelen	37
6.4 Aanvragen verblijfsvergunning regulier zonder MVV: verblijfsdoelen	39
6.4.1 Trends in verblijfsdoelen	39

7. Vrijstellingen en ontheffingen	43
7.1 Vrijstellingen Surinamers	43
7.1.1 Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2009	43
7.1.2 Beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006-2009	43
7.2 Medische ontheffingen	44
7.3 Overige vrijstellingen	44
8. Klanttevredenheid	45
8.1 Klachten	45
8.1.1 Aantal en aard klachten: Directie Inburgering & Integratie (VROM)	45
8.1.2 Aantal en aard klachten: de Immigratie- en Naturalisatiedienst	45
8.1.3 Aantal en aard klachten: het ministerie van Buitenlandse Zaken	45
Bijlage 1 – Verblijfsdoelen vallend onder de doelgroep	46
Bijlage 2 - Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000	47
Bijlage 3 – Resultaten naar nationaliteiten/posten (2008)	48
Bijlage 4 – Resultaten naar nationaliteiten/posten (15 sep. 2008 – 15 mrt. 2009)	49

1. Inleiding

Voor u ligt de rapportage van de Monitor Inburgeringsexamen Buitenland (MIEB). Deze rapportage is tot stand gekomen in juli/augustus 2009 en bevat de meest recente gegevens aangaande het basisexamen inburgering. De rapportage is opgemaakt door drs. M.J. Vleugel van het Informatie- en Analysecentrum van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIAC) in opdracht van de Directie Inburgering en Integratie (DI&I) van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). De rapportage bestaat voornamelijk uit kwantitatieve informatie, afkomstig uit verschillende bronnen zoals het Informatiesysteem van de IND (INDIS) en het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het Ministerie van VROM (IEBS).

1.1 Achtergrond

Op 15 maart 2006 is de Wet inburgering in het buitenland (Wib) van kracht geworden.¹ Onder deze wet dienen vreemdelingen in de leeftijd van 18 tot 65 jaar², die voor gezinshereniging of gezinsvorming dan wel voor verblijf als geestelijk bedienaar naar Nederland komen, in het land van herkomst het basisexamen inburgering af te leggen. Het succesvol behalen van het basisexamen inburgering – waarin kennis van de Nederlandse taal en samenleving wordt getoetst – is sindsdien een vereiste om een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) te verkrijgen. Een MVV is een visum voor een verblijf van langere duur dat bepaalde vreemdelingen nodig hebben om in Nederland een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR) te verkrijgen.

Om zicht te krijgen op het verloop van het basisexamen inburgering in de praktijk, is het van belang gegevens te verzamelen over de kandidaten en de door hen afgelegde examenonderdelen en hierover periodiek te rapporteren. Deze monitor draagt bij aan het signaleren van eventuele problemen in de uitvoering van de Wib en vormt daarmee één van de instrumenten op basis waarvan het inburgeringsbeleid (buitenland) kan worden verantwoord.

Recentelijk is de Wib in opdracht van DI&I geëvalueerd. Bij brief van 2 juli 2009 zijn drie onderzoeksrapporten en het rapport van de begeleidingscommissie aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze evaluatie besloeg de periode vanaf de invoering van de Wib tot september 2008. In onderhavige monitor zijn de gegevens van het basisexamen inburgering over zowel 2008 als de periode tussen 15 september 2008 en 15 maart 2009 opgenomen. Voor de bevindingen van de evaluatie wordt verwezen naar de drie onderzoeksrapporten.³

1.2 Indeling van het rapport

De rapportage is als volgt opgebouwd. Na deze inleiding wordt in hoofdstuk twee ingegaan op de probleemstelling, de onderzoeksopzet en verantwoording. Het derde hoofdstuk gaat over de voorlichting rond het basisexamen inburgering en de voorbereiding van de examenkandidaten. Hoofdstuk vier betreft het basisexamen inburgering in 2008, waarbij onder meer aandacht wordt besteed aan de examenresultaten en de kenmerken van de examenkandidaten. Hoofdstuk vijf gaat wederom in op het basisexamen inburgering, maar het gaat dan over de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009, waarbij eveneens aandacht wordt besteed aan de examenresultaten en de kenmerken van de examenkandidaten. Hoofdstuk zes gaat in op trends bij verschillende verblijfsprocedures zoals de MVV-

¹ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 700, nrs. 1-3

² Per 1 augustus 2007 is de kwalificatieplicht in werking getreden die jongeren tot 18 jaar verplicht onderwijs te volgen indien zij niet over een startkwalificatie beschikken. Hierdoor is de minimumleeftijd voor de inburgeringsplicht in het buitenland, verschoven van 16 naar 18 jaar. In de Wet inburgering is namelijk opgenomen dat jongeren die leerplichtig of kwalificatieplichtig zijn, niet inburgeringsplichtig zijn. Vreemdelingen die niet inburgeringsplichtig zijn in Nederland, zijn evenmin inburgeringsplichtig in het buitenland.

³ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 32 005, nr. 1

procedures van de doelgroep van de Wib, de overige MVV-procedures, de aanvragen om wijziging van de beperking waaronder een verblijfsvergunning is verleend en de aanvragen tot het verlenen van een VVR zonder MVV. Hoofdstuk zeven gaat over de vrijstellingen en ontheffingen. Hoofdstuk acht gaat in op de klachten die bij de diverse organisaties die bij de Wib zijn betrokken worden ingediend.

2. Probleemstelling en onderzoeksopzet

2.1 Probleemstelling

De monitor dient bij te dragen aan de beantwoording van de volgende twee centrale vragen:

- Hoe verloopt het basisexamen inburgering in de praktijk?
- Wat is het effect van het basisexamen inburgering op de MVV-procedure?

Daarnaast dienen de volgende deelvragen te worden beantwoord:

- Wat zijn de kenmerken van de aanvragers van het basisexamen inburgering?
- Wat zijn hun behaalde resultaten?
- Hoe is het examenverloop?
- Welke knelpunten komen bij de uitvoering aan het licht?
- Wat gebeurt er met het aanbod MVV-procedures?

2.2 Onderzoeksopzet

De centrale vragen en deelvragen uit paragraaf 2.1 worden beantwoord door onder andere naar de volgende onderwerpen te kijken:

- voorlichting over het examen;
- voorbereiding op het examen;
- examenkandidaten;
- examenresultaten;
- fraude;
- verblijfsprocedures;
- vrijstellingen en ontheffingen;
- klanttevredenheid.

Per onderwerp worden bronnen geraadpleegd en geanalyseerd. Deze analyse wordt waar mogelijk op een gestructureerde en consequente wijze in tabellen en grafieken gepresenteerd. Deze tabellen en grafieken worden toegelicht.

2.3 Onderzoeksverantwoording

Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van verschillende informatiesystemen met eigen specifieke kenmerken. De voornaamste methode die wordt gebruikt om gegevens uit deze informatiesystemen te ontsluiten is de kwantitatieve data-analyse. In deze paragraaf passeren de voornaamste informatiesystemen voor die data-analyse de revue.

Voor hoofdstuk vier en vijf is gebruikt gemaakt van het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het ministerie van VROM (IEBS). Het IEBS wordt gebruikt door Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten) om de persoonsgegevens en vingerafdrukken van examenkandidaten te registreren alvorens zij overgaan tot deelname aan het basisexamen inburgering en om de einduitslag te vermelden. Met de informatie uit het IEBS is het mogelijk om een beeld te krijgen van de kenmerken van de examenkandidaten.

Er zijn van 117 posten waar een examen is afgenomen IEBS gegevens ontvangen.⁴ De van de posten ontvangen gegevens zijn vervolgens gefilterd aan de hand van een methode waarbij het casenummer en de aanvraagdatum de uitgangspunten vormen.⁵ De filtering wordt toegepast om onzuiverheden uit het IEBS te verwijderen.⁶

Voor hoofdstuk 6 is gebruik gemaakt van het informatiesysteem van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIS). In INDIS worden gegevens over de MVV-procedure en VVR-procedure geregistreerd. Middels analyse van deze gegevens worden eventuele migratie-effecten die optreden als gevolg van de invoering van het basisexamen inburgering onderzocht.

Verder is gebruik gemaakt van registratiegegevens van DI&I, informatie afkomstig van de diverse publieksvoorlichters, verkoopcijfers van ThiemeMeulenhoff, gegevens van het Centrum voor innovatie van opleidingen (Cinop) over oefentoetsen en gegevens uit diverse klachtenregistratiesystemen.

In de monitor worden percentages afgerond op hele getallen. Dit heeft tot gevolg dat optellingen van percentages in tabellen of grafieken kunnen afwijken van 100%.

Tenslotte wordt opgemerkt dat in verband met correcties in de bronbestanden de gegevens in de huidige monitor afwijken van de monitor van april 2008. De belangrijkste doorgevoerde wijzigingen ten opzichte van de monitor van april 2008 zijn:

- Gebruik van 18 jaar als eerste inburgeringsplichtige leeftijd (in plaats van 16 jaar);
- Nauwkeurigere leeftijdsberekening door gebruik van andere formule;
- Gebruik van de MVV-plicht op de aanvraagdatum in plaats van op een peildatum;
- Clustering van de verblijfsdoelen op basis van de Vreemdelingencirculaire van 1 april 2009;
- Correctie van de aantallen van de MVV- en VVR-procedures over juli 2007.

⁴ Het gaat hierbij om gegevens van 117 posten waar examens zijn afgenomen, te weten: Abuja, Abu Dhabi, Accra, Addis Abeba, Algiers, Almaty, Amman, Ankara, Asmara, Athene, Bamako, Bangkok, Barcelona, Beijing, Beiroet, Belgrado, Berlijn, Bern, Boekarest, Bogota, Brasilia, Brussel, Buenos Aires, Caracas, Chicago, Colombo, Cotonou, Damascus, Dakar, Dar es Salaam, Dhaka, Dubai, Dusseldorf, Guangzhou, Guatemala, Hanoi, Harare, Havanna, Helsinki, Ho Chi Minh City, Hong Kong, Istanbul, Jakarta, Kaapstad, Kairo, Kampala, Khartoem, Kiev, Kigali, Kopenhagen, Kuala Lumpur, La Paz, Lima, Lissabon, Londen, Los Angeles, Luanda, Lusaka, Madrid, Managua, Manilla, Maputo, Mexico, Milaan, Montevideo, Moskou, Mumbai, Muscat, Nairobi, New Delhi, Oranjestad, Ouagadougou, Paramaribo, Parijs, Praag, Pretoria, Quito, Rabat, Riga, Rio de Janeiro, Rome, Sana'a, San Jose, Santiago, Santo Domingo, Sao Paulo, Sarajevo, Seoel, Shanghai, Singapore, Skopje, Sofia, Stockholm, St Petersburg, Sydney, Taipeh, Tblisi, Teheran, Tel Aviv, Toronto, Tunis, Warschau, Washington, Wenen, Zagreb, Miami, New York, Port of Spain, Riyad, Tokyo, Tripoli, Vancouver, Koeweit, Kinshasa, Tirana, Willemstad en Yaoundé. Daarnaast zijn er zes posten waar geen examens zijn afgenomen, te weten: Dubai, Canberra, Dublin, Boekarest, Wellington en Islamabad.

⁵ Het oude casenummer bestaat uit drie letters en dan een cijferreeks. Het nieuwe casenummer bestaat uit een jaartal en dan een cijferreeks. Hiervan afwijkende casenummers worden niet meegenomen, omdat dit erop wijst dat het om een oefening door de posten gaat. Eveneens worden casenummers met een van de rapportageperiode afwijkende datum niet meegenomen, alsmede casenummers waaruit direct blijkt dat het een oefening betreft.

⁶ De onzuiverheden worden onder meer veroorzaakt doordat het personeel van de posten op het IEBS oefent. De posten hebben de opdracht om deze oefeningen te verwijderen. Het is echter niet uit te sluiten dat het IEBS enige onzuiverheden blijft bevatten.

3. Voorlichting en voorbereiding kandidaat

3.1 Publieksvoorlichters

De voorlichting rond het basisexamen inburgering is grotendeels verdeeld over vier publieksvoorlichters, te weten Postbus 51, de afdeling publieksvoorlichting van de IND, de inburgeringstelefoon van het ministerie van Buitenlandse Zaken en de afdeling publieksvoorlichting van het ministerie van VROM. Voor de voorlichting wordt gebruik gemaakt van internet en folders. Naast de voorlichting via internet en folders, kunnen burgers bij deze instanties telefonisch en/of schriftelijk (al dan niet via e-mail) vragen stellen over het basisexamen inburgering.

3.1.1 Aantal en soort vragen om voorlichting

Postbus 51

Bij Postbus 51 komen er dagelijks veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen komen zowel telefonisch als via e-mail of de website van Postbus 51 binnen. Om antwoord te geven op deze vragen raadplegen de voorlichters een database. Dit raadplegen wordt in geval van een telefonische vraag of een via de e-mail binnengekomen vraag geregistreerd. In 2008 heeft Postbus 51 haar publieksvoorlichting ondergebracht bij een extern contactcenter. Dit heeft ervoor gezorgd dat het niet langer mogelijk is om over het basisexamen inburgering op eenzelfde wijze als in de voorgaande monitors te rapporteren.

Afdeling publieksvoorlichting van de IND

Bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND komen er dagelijks ook veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen worden zowel telefonisch als via de e-mail gesteld. De vragen worden geteld, maar niet de aard van alle vragen wordt geregistreerd. Hierdoor is het niet mogelijk om uit het totale aantal vragen het exacte aantal vragen over de Wib te filteren. Om hierover toch een indicatie te krijgen is ten behoeve van vorige monitors besloten om op meetmomenten te turven en deze resultaten te extrapoleren. Aangezien sinds oktober 2008 niet langer wordt geturfd, is er geen data van het laatste half jaar beschikbaar.

Tot en met september 2008 zijn er bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND ruim 140.000 vragen binnengekomen. Na extrapolatie middels meetmomenten ging het – net als in 2006 en 2007 - in 5% van de gevallen om vragen over de Wib. Deze vragen betroffen vooral algemene vragen over de Wib. De eerste drie maanden van 2008 laten eenzelfde beeld zien. In tabel 3.1 is de registratie door de afdeling publieksvoorlichting van de IND weergegeven.

Tabel 3.1 – Vragen afdeling publieksvoorlichting IND

2006*	2007		jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	2008
148.443	204.162	Totaal aantal vragen aan IND	22.054	18.754	19.106	15.588	14.896	15.198	13.515	11.762	11.451	X	X	X	142.324
5%	5%	% Aantal vragen over de Wib	5%	6%	5%	4%	6%	3%	5%	4%	6%	X	X	X	5%
2006*	2007		jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	2008
7.201	9.869	Totaal aantal vragen over de Wib	1.124	1.125	940	693	963	482	648	491	630	X	X	X	7.095
50%	41%	% Algemene vragen over de Wib	51%	47%	39%	65%	60%	50%	41%	64%	43%	X	X	X	51%
15%	16%	% Algemene vragen examen	19%	10%	24%	9%	7%	11%	13%	0%	10%	X	X	X	11%
14%	15%	% Algemene vragen voorbereiding examen	9%	12%	15%	3%	5%	22%	16%	15%	6%	X	X	X	11%
22%	28%	% Overige vragen	21%	31%	21%	24%	29%	17%	31%	21%	41%	X	X	X	27%
100%	100%	Totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	X	X	X	100%

* vanaf april 2006

Bron: IND

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Bij de inburgeringstelefoon van het ministerie van Buitenlandse Zaken kunnen kandidaten of hun partner terecht over aanmeldings- en betalingsprocedure, over de gang van zaken tijdens het basisexamen en met klachten over de uitvoering van het basisexamen. Exacte cijfers over het aantal vragen zijn niet bekend.

Ministerie van VROM

De publieksvoorlichting van VROM beantwoordt in principe geen telefonische vragen van burgers. Hiervoor kan men terecht bij Postbus 51. E-mails en brieven over het basisexamen inburgering, al dan niet gericht aan de minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WW&I), worden wel geregistreerd door publieksvoorlichting van VROM en worden vervolgens voor beantwoording doorgeleid naar DI&I. Bij de registratie van e-mails en brieven wordt geen onderscheid gemaakt tussen vragen/informatieverzoeken of klachten. Doorgaans worden de e-mails en brieven aangemerkt als klacht en behandeld conform de Algemene wet bestuursrecht. In hoofdstuk acht van deze monitorrapportage wordt ingegaan op het aantal klachten dat is ingediend bij DI&I.

3.2 Oefenpakketten

De examenkandidaat kan zich voorbereiden op het basisexamen inburgering. Voor deze voorbereiding zijn speciale oefenpakketten met de titel "Naar Nederland" samengesteld.

De oefenpakketten worden door ThiemeMeulenhoff verspreid. Er zijn zeven verschillende pakketten. Alle pakketten bevatten een audio-cd, een fotoboek, een handleiding inclusief 100 vragen en drie TIN-codes voor het afleggen van drie oefenexamens Toets Geproken Nederlands (TGN). De verschillen tussen de pakketten zijn:

- de inhoud van de film: 'gekuiste' (GK) of 'ongekuiste' versie (OGK)⁷;
- de drager: DVD of video (VI);
- de taal (alleen voor video).

De pakketten worden door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. Particulieren kopen de pakketten in boekhandels.

3.2.1 Verkoopcijfers

In tabel 3.3 zijn de verkoopcijfers van de oefenpakketten aan de boekhandels weergegeven over de periode vanaf maart 2008 tot en met april 2009. De 'ongekuiste' DVD "Naar Nederland" (alle talen) is het meest verkocht.

Tabel 3.3 – Verkoopcijfers oefenpakketten

Titel	mrt-08	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-09	feb	mrt	apr	Totaal
9006812005 - Naar Nederland pakket 1: DVD's gekuist(alle talen)	50	192	195	156	226	208	195	221	184	184	198	210	173	99	2.491
9006812013 - Naar Nederland Pakket 2: DVD's ongek.(alle talen)	174	454	403	451	469	405	383	478	372	397	504	426	370	278	5.564
9006812021 - Naar Nederland pakket 5: Video Turks gekuist	4	4	10	11	8	8	16	9	19	15	25	8	10	6	153
900681203X - Naar Nederland pakket 3: Video Marok/Arab.gekuist	5	11	4	7	8	6	18	12	3	4	12	10	13	5	118
9006812048 - Naar Nederland Pakket 6: Video Kurmanchi gekuist	0	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0	1	-1	1	5
9006812056 - Naar Nederland Pakket 4: Video Tarif/Berb.gekuist	0	0	2	0	1	0	0	4	0	0	0	0	2	0	9
9006812064 - Naar Nederland pakket7: Video Engels gekuist	3	7	8	9	4	8	7	7	3	2	5	4	11	5	83
9006812072 - Naar Nederland Extra set TIN-codes + handleiding	16	41	37	26	25	30	46	25	0	37	35	24	33	16	391
Totaal	252	710	659	661	742	665	665	757	581	639	779	683	611	410	8.814

Bron: ThiemeMeulenhoff

3.2.2 Klachten met betrekking tot de oefenpakketten

ThiemeMeulenhoff meldt dat er sinds de inwerkingtreding van de Wib op 15 maart 2006 tot en met 15 maart 2009 geen klachten zijn ontvangen over de oefenpakketten. De tevredenheid met de oefenpakketten is onderzocht in het kader van de wetsevaluatie. Daaruit is gebleken dat kandidaten over het algemeen tevreden zijn met het voorbereidingsmateriaal voor de toets KNS, maar minder met het oefenmateriaal voor de TGN.⁸

⁷ In de gekuiste versie ontbreken een aantal mogelijk aanstootgevende scènes die op de ongekuste versie wel te zien zijn.

⁸ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 32 005, nr. 1, bijlage 2.

3.3 Afgelegde oefenexamens

3.3.1 Status oefenexamens

In tabel 3.4 zijn de aantallen voltooide en onvoltooide oefenexamens TGN die door ThiemeMeulenhoff bij Cinop (Centrum voor innovatie van opleidingen) zijn ingekocht weergegeven. Een oefenpakket bevat drie van deze oefenexamens.

Vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 maart 2009 zijn er 24.591 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn er 21.080 (86%) voltooid. Het resterende aantal van 3.511 oefenexamens (14%) is voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond.

Tabel 3.4 – Status oefenexamens (15 maart 2006 t/m 31 maart 2009)

Status	Aantal	%
Voltooid	21.080	86%
Onvoltooid	3.511	14%
Totaal	24.591	100%

Bron: Cinop

3.3.2 Vragen en meldingen oefenexamens

Aan potentiële kandidaten, hun partners en alle personen met vragen over het oefenpakket en de afname van de oefentoetsen (Toets Gesproken Nederlands) wordt een klantenondersteuning geboden. Van 15 maart 2006 tot 31 maart 2009 zijn er 346 meldingen bij de klantenservice binnengekomen, zowel uit Nederland als uit de landen waar het basisexamen inburgering kan worden afgelegd. Echter, de meeste vragen en klachten worden namelijk gesteld vanuit Nederland door de partner/vrienden/familie van de kandidaat. Het merendeel van deze vragen had betrekking op de oefentoetsen. Het ging dan vooral om technische vragen met betrekking tot de TIN-codes, unieke codes die gekoppeld zijn aan een oefentoets, en om problemen met inbellen en over de score bij de oefentoets. Deze meldingen konden meestal binnen een of enkele dagen worden afgehandeld. De overige meldingen betroffen meer algemene vragen of klachten over het oefenpakket of over het basisexamen zelf. De klantenservice heeft deze vragen beantwoord of doorgestuurd naar de betreffende overheidsinstanties, waaronder de IND, Postbus 51 en de ministeries van Buitenlandse Zaken en VROM. In sommige gevallen is verwezen naar de website www.naarnederland.nl waar, naast de score van de gemaakte oefentoetsen, ook algemene informatie te vinden is over het oefenpakket.

4. Basisexamen inburgering: 2008

Dit hoofdstuk gaat specifiek in op de resultaten van het basisexamen inburgering in 2008. Vervolgens wordt in het volgende hoofdstuk specifiek ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering van het afgelopen half jaar (vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009). Deze opdeling is gemaakt op verzoek van DI&I om inzicht te verschaffen in beide periodes.

Het basisexamen inburgering bestaat uit twee onderdelen, te weten de Toets Gesproken Nederlands (TGN) en de Toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS). De examenkandidaat dient voor beide onderdelen te slagen om het examen te halen.

Het basisexamen inburgering wordt afgenomen via een telefoonlijn die in directe verbinding staat met een spraakherkenningscomputer in de Verenigde Staten. Nadat er verbinding met deze computer is gemaakt hoort de examenkandidaat via een hoofdtelefoon vragen die de computer stelt. De kandidaat dient daarop antwoord te geven via de microfoon die aan de hoofdtelefoon vast zit. Het examen wordt automatisch beoordeeld door de examencomputer. In een klein aantal gevallen kan de computer het examen niet scoren en wordt het examen beoordeeld door menselijke examinatoren.

4.1 Resultaat examens

4.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 7.670 afgelegde examens ontvangen van de periode vanaf 1 januari 2008 tot en met 31 december 2008. Het betreft de gegevens van 117 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). In het IEBS krijgt elke examenkandidaat een eigen casenummer, gekoppeld aan zijn of haar biometrische kenmerken. De examens en de herexamens worden gekoppeld aan het casenummer. Hierdoor is na te gaan hoe vaak een kandidaat examen heeft gedaan. Gebleken is dat de 7.670 examens zijn afgelegd door 7.277 unieke kandidaten.

4.1.2 Slagingspercentage

Van deze 7.277 kandidaten slaagde 89% voor het eerste examen en zakte 8% voor het eerste examen. De overige 2% van deze kandidaten wachtte aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 4.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 357 kandidaten die voor de tweede keer een examen hebben gedaan slaagde 80% en zakte 17%. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. 36 kandidaten hebben meer dan twee keer een examen gedaan.

Tabel 4.1 – Examenresultaten

Examen / resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Eerste examen	Geslaagd	6.507	89%	6.672	92%	6.894	95%
	Gezakt	609	8%	451	6%	250	3%
	Overig	161	2%	154	2%	133	2%
Totaal		7.277	100%	7.277	100%	7.277	100%

Bron: IEBS

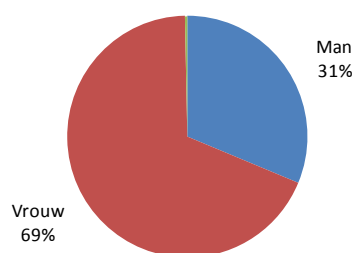
4.2 Kenmerken examenkandidaten

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 7.277 examenkandidaten en over het eindresultaat van hun examen.

4.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 4.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 4.1 – Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 4.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Benadrukt dient te worden dat een examenkandidaat voor zowel het examenonderdeel TGN alsmede het examenonderdeel KNS moet slagen eer men geslaagd is voor het gehele examen. Uit de tabel blijkt dat 91% van de mannen en 89% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 7% van de mannen en 9% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De categorie overig betreft examenkandidaten die aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat wachten. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.2 – Examenresultaten naar geslacht

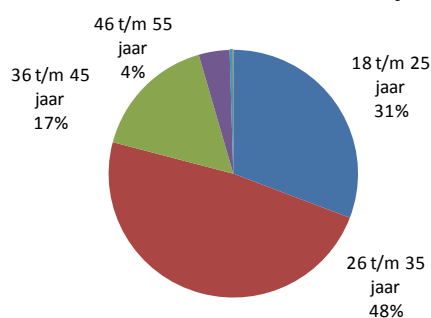
Geslacht/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Man	Geslaagd	2.067	91%	2.131	94%	2.149	94%
	Gezakt	165	7%	104	5%	86	4%
	Overig	45	2%	42	2%	42	2%
	Subtotaal	2.277	100%	2.277	100%	2.277	100%
Vrouw	Geslaagd	4.419	89%	4.520	91%	4.723	95%
	Gezakt	442	9%	345	7%	163	3%
	Overig	116	2%	112	2%	91	2%
	Subtotaal	4.977	100%	4.977	100%	4.977	100%
Onbekend	Geslaagd	21	91%	21	91%	22	96%
	Gezakt	2	9%	2	9%	1	4%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	23	100%	23	100%	23	100%
Totaal		7.277		7.277		7.277	

Bron: IEBS

4.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 4.2 is het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voor komt, gevolgd door de leeftijdscategorie 18 t/m 25 jaar (31%). Er waren 30 examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 4.2 – Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 4.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 91% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 6% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.3 – Examenresultaten naar leeftijd

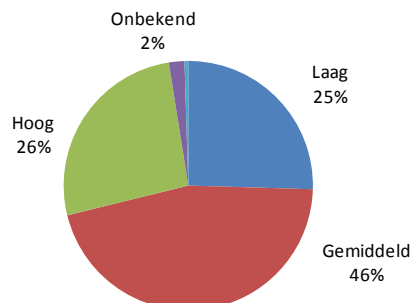
Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
18 t/m 25 jaar	Geslaagd	1.960	88%	2.015	90%	2.108	94%
	Gezakt	223	10%	170	8%	83	4%
	Overig	55	2%	53	2%	47	2%
	Subtotaal	2.238	100%	2.238	100%	2.238	100%
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	3.210	91%	3.272	93%	3.357	95%
	Gezakt	224	6%	166	5%	93	3%
	Overig	82	2%	78	2%	66	2%
	Subtotaal	3.516	100%	3.516	100%	3.516	100%
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	1.061	89%	1.096	92%	1.126	94%
	Gezakt	117	10%	82	7%	55	5%
	Overig	17	1%	17	1%	14	1%
	Subtotaal	1.195	100%	1.195	100%	1.195	100%
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	246	84%	259	88%	268	91%
	Gezakt	40	14%	28	10%	19	6%
	Overig	7	2%	6	2%	6	2%
	Subtotaal	293	100%	293	100%	293	100%
56 tot 65 jaar	Geslaagd	26	87%	26	87%	30	100%
	Gezakt	4	13%	4	13%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	30	100%	30	100%	30	100%
leeftijd onbekend	Geslaagd	4	80%	4	80%	5	100%
	Gezakt	1	20%	1	20%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	5	100%	5	100%	5	100%
Totaal	7.277		7.277		7.277		

Bron: IEBS

4.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 4.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven. Het opleidingsniveau "gemiddeld" komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau "hoog" en "laag".⁹

Grafiek 4.3 – Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 4.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.4 – Examenresultaten naar opleidingsniveau

Opleidingsniveau/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
In staat om te lezen en schrijven	Geslaagd	29	83%	31	89%	33	94%
	Gezakt	6	17%	4	11%	2	6%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	35	100%	35	100%	35	100%
Laag	Geslaagd	1.569	85%	1.618	87%	1.723	93%
	Gezakt	239	13%	193	10%	91	5%
	Overig	45	2%	42	2%	39	2%
	Subtotaal	1.853	100%	1.853	100%	1.853	100%
Gemiddeld	Geslaagd	2.992	90%	3.076	93%	3.165	95%
	Gezakt	268	8%	188	6%	111	3%
	Overig	65	2%	61	2%	49	1%
	Subtotaal	3.325	100%	3.325	100%	3.325	100%
Hoog	Geslaagd	1.798	94%	1.822	95%	1.842	96%
	Gezakt	71	4%	47	2%	31	2%
	Overig	48	3%	48	3%	44	2%
	Subtotaal	1.917	100%	1.917	100%	1.917	100%
Onbekend	Geslaagd	119	81%	125	85%	131	89%
	Gezakt	25	17%	19	13%	15	10%
	Overig	3	2%	3	2%	1	1%
	Subtotaal	147	100%	147	100%	147	100%
Totaal		7.277		7.277		7.277	

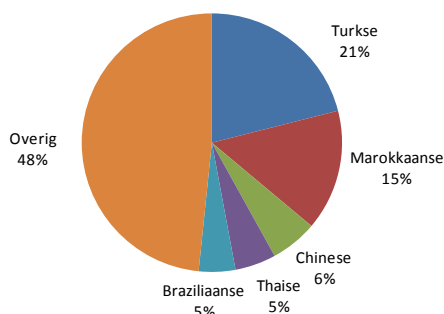
Bron: IEBS

⁹ Laag opleidingsniveau: tot en met de basisschool; gemiddeld opleidingsniveau: tussen basisschool en HBO/universiteit; hoog opleidingsniveau: vanaf HBO/universiteit

4.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 4.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (21%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (15%).

Grafiek 4.4 – Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 4.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 87% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 11% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven. Een overzicht van alle nationaliteiten is te vinden in bijlage 3.

Tabel 4.5 – Examenresultaten naar nationaliteit

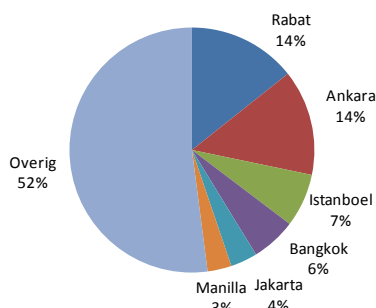
Top 5 Nationaliteit/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
1. Turkse	Geslaagd	1.325	87%	1.367	89%	1.428	93%
	Gezakt	164	11%	123	8%	63	4%
	Overig	42	3%	41	3%	40	3%
	Subtotaal	1.531	100%	1.531	100%	1.531	100%
2. Marokkaanse	Geslaagd	1.016	93%	1.035	95%	1.066	97%
	Gezakt	75	7%	59	5%	25	2%
	Overig	4	0%	1	0%	4	0%
	Subtotaal	1.095	100%	1.095	100%	1.095	100%
3. Thaise	Geslaagd	385	90%	394	92%	412	96%
	Gezakt	39	9%	30	7%	13	3%
	Overig	3	1%	3	1%	2	0%
	Subtotaal	427	100%	427	100%	427	100%
4. Chinese	Geslaagd	335	90%	343	92%	358	96%
	Gezakt	35	9%	27	7%	12	3%
	Overig	3	1%	3	1%	3	1%
	Subtotaal	373	100%	373	100%	373	100%
5. Braziliaanse	Geslaagd	314	95%	322	97%	322	97%
	Gezakt	18	5%	10	3%	10	3%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	332	100%	332	100%	332	100%
Overig	Geslaagd	3.132	89%	3.211	91%	3.308	94%
	Gezakt	278	8%	202	6%	127	4%
	Overig	109	3%	106	3%	84	2%
	Subtotaal	3.519	100%	3.519	100%	3.519	100%
Totaal		7.277		7.277		7.277	

Bron: IEBS

4.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 4.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Rabat afleggen, gevolgd door Ankara en Istanboel.

Grafiek 4.5 – Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 4.6 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Rabat 93% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 7% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven. Een overzicht van alle posten is te vinden in bijlage 3.

Tabel 4.6 – Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Rabat	Geslaagd	967	93%	984	94%	1.015	97%
	Gezakt	71	7%	57	5%	23	2%
	Overig	4	0%	1	0%	4	0%
	Subtotaal	1.042	100%	1.042	100%	1.042	100%
Ankara	Geslaagd	863	85%	890	88%	936	92%
	Gezakt	114	11%	87	9%	42	4%
	Overig	37	4%	37	4%	36	4%
	Subtotaal	1.014	100%	1.014	100%	1.014	100%
Istanboel	Geslaagd	458	89%	472	92%	489	95%
	Gezakt	49	10%	36	7%	19	4%
	Overig	6	1%	5	1%	5	1%
	Subtotaal	513	100%	513	100%	513	100%
Bangkok	Geslaagd	388	90%	397	92%	418	97%
	Gezakt	42	10%	33	8%	13	3%
	Overig	3	1%	3	1%	2	0%
	Subtotaal	433	100%	433	100%	433	100%
Jakarta	Geslaagd	251	97%	257	100%	251	97%
	Gezakt	7	3%	1	0%	7	3%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	258	100%	258	100%	258	100%
Manilla	Geslaagd	212	92%	215	93%	220	96%
	Gezakt	16	7%	13	6%	8	3%
	Overig	2	1%	2	1%	2	1%
	Subtotaal	230	100%	230	100%	230	100%
Overig	Geslaagd	3.368	89%	3.457	91%	3.565	94%
	Gezakt	310	8%	224	6%	138	4%
	Overig	109	3%	106	3%	84	2%
	Subtotaal	3.787	100%	3.787	100%	3.787	100%
Totaal	7.277		7.277		7.277		

Bron: IEBS

4.3 Fraude

4.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in 2008 geen fraude is geconstateerd.

5. Basisexamen inburgering: 15 sep. 2008 – 15 mrt. 2009

In dit hoofdstuk wordt op eenzelfde wijze als in hoofdstuk vier ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering. Het betreft hier echter de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009, het afgelopen half jaar.

5.1 Resultaat examens

5.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 4.085 afgelegde examens ontvangen van de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009. Het betreft de gegevens van 117 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). In het IEBS krijgt elke examenkandidaat een eigen casenummer, gekoppeld aan zijn of haar biometrische kenmerken. De examens en de herexamens worden gekoppeld aan het casenummer. Hierdoor is na te gaan hoe vaak een kandidaat examen heeft gedaan. Gebleken is dat de 4.085 examens zijn afgelegd door 3.786 unieke kandidaten.

5.1.2 Slagingspercentage

Van deze 3.786 kandidaten slaagde 88% voor het eerste examen en zakte 9% voor het eerste examen. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 5.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 269 kandidaten die voor de tweede keer een examen hebben gedaan slaagde 80% en zakte 17%. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. 30 kandidaten hebben meer dan twee keer een examen gedaan.

Tabel 5.1 – Examenresultaten

Examen / resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Eerste examen	Geslaagd	3.344	88%	3.417	90%	3.568	94%
	Gezakt	329	9%	258	7%	125	3%
	Overig	113	3%	111	3%	93	2%
Totaal	3.786	100%	3.786	100%	3.786	100%	

Bron: IEBS

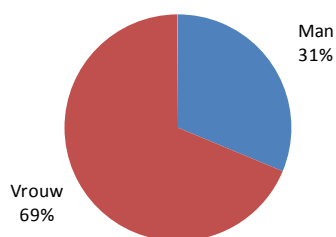
5.2 Kenmerken examenkandidaten

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 3.786 examenkandidaten en over het eindresultaat van hun examen.

5.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 5.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 5.1 – Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 5.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Benadrukt dient te worden dat een examenkandidaat voor zowel het examenonderdeel TGN alsmede het examenonderdeel KNS moet slagen eer men geslaagd is voor het gehele examen. Uit de tabel blijkt dat 89% van de mannen en 88% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 8% van de mannen en 9% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De categorie overig betreft examenkandidaten die aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat wachten. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.2 – Examenresultaten naar geslacht

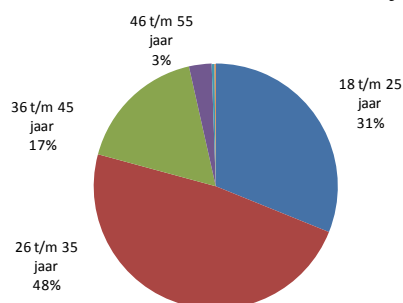
Geslacht/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Man	Geslaagd	1.054	89%	1.082	91%	1.116	94%
	Gezakt	98	8%	71	6%	41	3%
	Overig	32	3%	31	3%	27	2%
	Subtotaal	1.184	100%	1.184	100%	1.184	100%
Vrouw	Geslaagd	2.287	88%	2.332	90%	2.449	94%
	Gezakt	231	9%	187	7%	84	3%
	Overig	81	3%	80	3%	66	3%
	Subtotaal	2.599	100%	2.599	100%	2.599	100%
Onbekend	Geslaagd	3	100%	3	100%	3	100%
	Gezakt	0	0%	0	0%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	3	100%	3	100%	3	100%
Totaal	3.786		3.786		3.786		

Bron: IEBS

5.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 5.2 is het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voorkomt, gevolgd door de leeftijdscategorie 18 t/m 25 jaar (31%). Er waren 14 examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 5.2 – Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 5.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 88% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 10% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden

tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.3 – Examenresultaten naar leeftijd

Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
18 t/m 25 jaar	Geslaagd	1.036	88%	1.064	90%	1.114	95%
	Gezakt	115	10%	87	7%	44	4%
	Overig	27	2%	27	2%	20	2%
	Subtotaal	1.178	100%	1.178	100%	1.178	100%
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	1.635	90%	1.654	91%	1.728	95%
	Gezakt	121	7%	103	6%	40	2%
	Overig	65	4%	64	4%	53	3%
	Subtotaal	1.821	100%	1.821	100%	1.821	100%
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	570	87%	591	90%	609	93%
	Gezakt	69	11%	49	7%	31	5%
	Overig	15	2%	14	2%	14	2%
	Subtotaal	654	100%	654	100%	654	100%
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	88	78%	93	82%	99	88%
	Gezakt	19	17%	14	12%	8	7%
	Overig	6	5%	6	5%	6	5%
	Subtotaal	113	100%	113	100%	113	100%
56 tot 65 jaar	Geslaagd	11	79%	11	79%	14	100%
	Gezakt	3	21%	3	21%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	14	100%	14	100%	14	100%
leeftijd onbekend	Geslaagd	4	67%	4	67%	4	67%
	Gezakt	2	33%	2	33%	2	33%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	6	100%	6	100%	6	100%
Totaal	3.786		3.786		3.786		

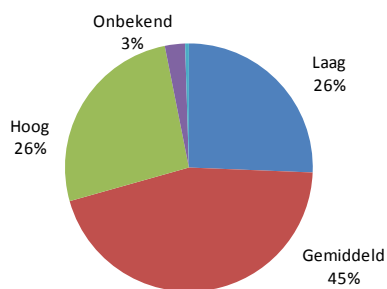
Bron: IEBS

5.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 5.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven.

Het opleidingsniveau “gemiddeld” komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau “hoog” en “laag”.¹⁰

Grafiek 5.3 – Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 5.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 89% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

¹⁰ Laag opleidingsniveau: tot en met de basisschool; gemiddeld opleidingsniveau: tussen basisschool en HBO/universiteit; hoog opleidingsniveau: vanaf HBO/universiteit

Tabel 5.4 – Examenresultaten naar opleidingsniveau

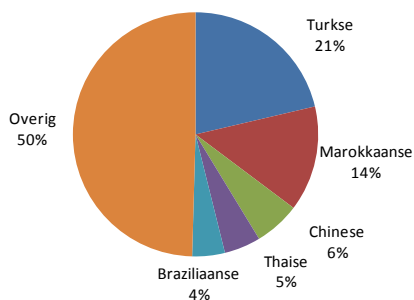
Opleidingsniveau/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
In staat om te lezen en schrijven	Geslaagd	16	84%	17	89%	18	95%
	Gezakt	3	16%	2	11%	1	5%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	19	100%	19	100%	19	100%
Laag	Geslaagd	821	85%	849	87%	905	93%
	Gezakt	134	14%	108	11%	54	6%
	Overig	16	2%	14	1%	12	1%
	Subtotaal	971	100%	971	100%	971	100%
Gemiddeld	Geslaagd	1.516	89%	1.547	91%	1.618	95%
	Gezakt	140	8%	109	6%	52	3%
	Overig	47	3%	47	3%	33	2%
	Subtotaal	1.703	100%	1.703	100%	1.703	100%
Hoog	Geslaagd	912	92%	918	92%	939	94%
	Gezakt	35	4%	29	3%	9	1%
	Overig	47	5%	47	5%	46	5%
	Subtotaal	994	100%	994	100%	994	100%
Onbekend	Geslaagd	79	80%	86	87%	88	89%
	Gezakt	17	17%	10	10%	10	10%
	Overig	3	3%	3	3%	1	1%
	Subtotaal	99	100%	99	100%	99	100%
Totaal	3.786		3.786		3.786		

Bron: IEBS

5.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 5.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (21%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (14%).

Grafiek 5.4 – Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 5.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 87% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 11% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven. Een overzicht van alle nationaliteiten is te vinden in bijlage 4.

Tabel 5.5 – Examenresultaten naar nationaliteit

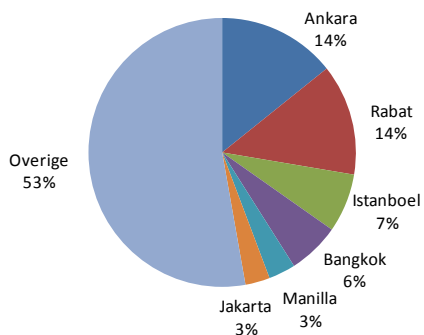
Top 5 Nationaliteit/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
1. Turkse	Geslaagd	701	87%	721	89%	759	94%
	Gezakt	89	11%	69	9%	33	4%
	Overig	17	2%	17	2%	15	2%
	Subtotaal	807	100%	807	100%	807	100%
2. Marokkaanse	Geslaagd	495	94%	498	94%	518	98%
	Gezakt	33	6%	30	6%	10	2%
	Overig	1	0%	1	0%	1	0%
	Subtotaal	529	100%	529	100%	529	100%
3. Thaise	Geslaagd	209	91%	213	93%	219	96%
	Gezakt	17	7%	13	6%	7	3%
	Overig	3	1%	3	1%	3	1%
	Subtotaal	229	100%	229	100%	229	100%
4. Chinese	Geslaagd	156	86%	164	90%	172	95%
	Gezakt	24	13%	16	9%	8	4%
	Overig	2	1%	2	1%	2	1%
	Subtotaal	182	100%	182	100%	182	100%
5. Braziliaanse	Geslaagd	157	96%	158	97%	162	99%
	Gezakt	6	4%	5	3%	1	1%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	163	100%	163	100%	163	100%
Overig	Geslaagd	1.626	87%	1.663	89%	1.738	93%
	Gezakt	160	9%	125	7%	66	4%
	Overig	90	5%	88	5%	72	4%
	Subtotaal	1.876	100%	1.876	100%	1.876	100%
Totaal	3.786		3.786		3.786		

Bron: IEBS

5.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 5.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Ankara of Rabat afleggen, gevolgd door Istanboel.

Grafiek 5.5 – Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 5.6 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Ankara 86% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 12% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven. Een overzicht van alle posten is te vinden in bijlage 4.

Tabel 5.6 – Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Ankara	Geslaagd	463	86%	477	88%	506	94%
	Gezakt	65	12%	51	9%	23	4%
	Overig	11	2%	11	2%	10	2%
	Subtotaal	539	100%	539	100%	539	100%
Rabat	Geslaagd	475	94%	478	94%	498	98%
	Gezakt	32	6%	29	6%	9	2%
	Overig	1	0%	1	0%	1	0%
	Subtotaal	508	100%	508	100%	508	100%
Istanboel	Geslaagd	239	89%	245	91%	254	94%
	Gezakt	24	9%	18	7%	10	4%
	Overig	6	2%	6	2%	5	2%
	Subtotaal	269	100%	269	100%	269	100%
Bangkok	Geslaagd	216	91%	221	93%	226	95%
	Gezakt	18	8%	13	5%	8	3%
	Overig	3	1%	3	1%	3	1%
	Subtotaal	237	100%	237	100%	237	100%
Manilla	Geslaagd	109	89%	110	89%	116	94%
	Gezakt	11	9%	10	8%	4	3%
	Overig	3	2%	3	2%	3	2%
	Subtotaal	123	100%	123	100%	123	100%
Jakarta	Geslaagd	110	98%	112	100%	110	98%
	Gezakt	2	2%	0	0%	2	2%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	112	100%	112	100%	112	100%
Overige	Geslaagd	1.732	87%	1.774	89%	1.858	93%
	Gezakt	177	9%	137	7%	69	3%
	Overig	89	4%	87	4%	71	4%
	Subtotaal	1.998	100%	1.998	100%	1.998	100%
Totaal	3.786		3.786		3.786		

Bron: IEBS

5.3 Fraude

5.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009 geen fraude is geconstateerd.

6. Verblijfsprocedures

Dit hoofdstuk gaat in op een drietal verblijfsprocedures, te weten:

1. de MVV-procedure (MVV dip, MVV referent, MVV verkort);
2. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het wijzigen van de beperking van een reeds verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (Wijziging Beperking);
3. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd en de vreemdeling niet in het bezit is van een MVV (VVR zonder MVV).

Allereerst wordt gekeken naar de MVV-procedure. Een MVV is kortweg een visum voor een aangesloten verblijf in Nederland van langer dan drie maanden dat op basis van een positief advies van de IND is afgegeven door een Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland. Wanneer er in deze monitor wordt gesproken over de MVV-procedure dan worden er drie verschillende soorten procedures bedoeld. Namelijk een MVV-aanvraag die door een vreemdeling bij één van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (MVV dip) is ingediend, het door een referent hier te lande ingediende verzoek om advies (MVV referent) met het oog op een nog in te dienen MVV dip aanvraag en de verkorte MVV-procedure voor bedrijven, onderwijsinstellingen en culturele uitwisselingsorganisaties (MVV verkort). Hierbij moet in aanmerking worden genomen dat een positief advies bij een MVV referent procedure, in de regel leidt tot het indienen van een MVV dip aanvraag, maar dat deze volgorde niet noodzakelijk is. Volledigheidshalve dient te worden opgemerkt dat het hoofdstuk niet het aantal personen weergeeft dat om een MVV verzoekt of het basisexamen inburgering aflegt.

Ten tweede wordt ingegaan op de Wijziging Beperking. Een vreemdeling die een Wijziging Beperking aanvraagt is reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR), die verleend is onder een bepaalde beperking van het verblijfsdoel, bijvoorbeeld verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. De vreemdeling beoogt met het indienen van de Wijziging Beperking een wijziging van deze beperking naar bijvoorbeeld een verblijf bij een Nederlandse partner.

Ten derde wordt gekeken naar de VVR zonder MVV. Een vreemdeling die een VVR zonder MVV aanvraagt is niet in het bezit van een MVV. Dit zijn bijvoorbeeld vreemdelingen waarvoor de MVV-plicht niet geldt of vreemdelingen die bij de aanvraag hebben aangegeven dat terugkeren naar het land van herkomst vanwege medische redenen een te zware opgave betekent.

6.1 Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep

Om trends met betrekking tot kenmerken van potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering in beeld te kunnen brengen, moet (met terugwerkende kracht) een 'doelgroep' in kaart gebracht worden. Dit zijn de procedures van personen die vóór de ingangsdatum van de Wib aan de volgende criteria voldoen: vreemdelingen in de leeftijd van 18 tot 65 jaar die voor hun komst naar Nederland in het bezit moeten zijn van een MVV en die voor een niet-tijdelijk verblijfsdoel onder de Wet inburgering (Wi)¹¹ naar Nederland komen (zie bijlage 1 voor verblijfsdoelen).

Deze procedures worden in de monitor weergegeven per maand, op de datum van opvoer in het IND informatiesysteem (INDIS). Binnen deze doelgroep zitten de potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering.

Een aantal categorieën vreemdelingen is echter vrijgesteld of ontheven van het basisexamen inburgering, bijvoorbeeld vanwege medische gronden of vanwege verblijf bij een hoofdpersoon die houder is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd. Deze categorieën zijn echter niet uit de cijfers te filteren. Derhalve is de doelgroep in de monitor groter dan het werkelijke aantal vreemdelingen dat het basisexamen inburgering dient af te leggen. De cijfers zijn dan ook een indicatie. Vreemdelingen van Surinaamse nationaliteit worden ondanks het feit dat zij wel een

¹¹ Dit was vóór 1 januari 2007 onder de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN).

inburgeringsplicht hebben, niet meegerekend in de doelgroep, omdat de verwachting is dat vrijwel alle Surinamers een verzoek tot vrijstelling indienen, dat zal worden ingewilligd.

6.1.1 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: aantallen¹²

Tabel 6.1 laat de trends in aantallen MVV-procedures zien vanaf 2005, uitgesplitst naar het aanbod van het totaal aantal MVV-procedures en het aanbod MVV-procedures van de doelgroep. Uit de tabel blijkt dat het totaal aantal MVV-procedures is gedaald van 45.750 in 2005 naar 39.441 in 2007. Dit geldt ook voor het aantal MVV-procedures van de doelgroep. Dit aantal daalde van 21.073 in 2005 naar 12.105 in 2007. In 2008 is het totaal aantal MVV-procedures weer gestegen tot ruim 48.485. Het aantal MVV-procedures van de doelgroep is in 2008 licht gestegen tot ruim 15.025.

Tabel 6.1 – Aantallen van het aanbod MVV-procedures: 2005-2009

2005												
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	793	905	747	1.152	739	1.645	1.016	669	710	822	959	10.807
MVV referent (verzoek om advies)	2.222	2.106	2.630	2.271	2.170	2.865	2.231	2.109	1.919	2.084	3.019	27.835
MVV verkort	375	256	198	109	313	926	2.278	1.139	419	260	306	529
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	45.750
Totaal doelgroep	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	435	528	471	706	421	1.073	621	366	400	517	606	6.564
MVV referent (verzoek om advies)	1.293	1.148	1.459	1.248	1.176	1.484	1.070	977	923	1.077	1.570	14.509
Totaal	1.728	1.676	1.930	1.954	1.597	2.557	1.691	1.343	1.323	1.594	2.176	21.073
2006												
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	848	752	1.034	1.133	431	337	331	397	372	423	318	6.646
MVV referent (verzoek om advies)	2.877	2.550	4.285	1.558	1.536	1.855	1.976	2.177	1.717	2.318	1.998	26.181
MVV verkort	376	202	142	120	177	1.061	2.406	1.195	339	263	255	7.020
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	39.847
Totaal doelgroep	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	542	506	779	755	187	103	128	151	167	205	171	3.846
MVV referent (verzoek om advies)	1.447	1.339	2.658	494	411	487	600	526	519	764	657	10.384
Totaal	1.989	1.845	3.437	1.249	598	590	728	677	686	969	828	14.230
2007												
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	341	509	516	264	447	398	436	404	364	495	485	4.997
MVV referent (verzoek om advies)	2.446	1.807	2.135	1.889	1.923	2.708	2.615	2.407	2.251	2.566	2.629	27.311
MVV verkort	502	212	151	155	255	998	2.617	1.144	235	166	284	7.133
Totaal	3.289	2.528	2.802	2.308	2.625	4.104	5.668	3.955	2.850	3.227	3.398	39.441
Totaal doelgroep	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	202	298	269	157	244	207	246	226	192	302	249	2.815
MVV referent (verzoek om advies)	800	628	710	673	611	862	870	792	837	907	966	9.290
Totaal	1.002	926	979	830	855	1.069	1.116	1.018	1.029	1.209	1.215	12.105
2008												
Totaal MVV-procedures	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	490	460	390	397	340	313	356	320	381	387	390	4.456
MVV referent (verzoek om advies)	3.270	2.808	2.504	2.850	2.722	3.397	3.413	2.996	3.006	3.349	2.526	35.730
MVV verkort	674	225	152	162	369	1.479	2.726	940	355	230	315	8.299
Totaal	4.434	3.493	3.046	3.409	3.431	5.189	6.495	4.256	3.742	3.966	3.231	48.485
Totaal doelgroep	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	282	257	232	260	203	190	180	180	208	216	225	2.575
MVV referent (verzoek om advies)	1.213	986	976	1.060	921	1.149	1.114	986	994	1.151	914	12.450
Totaal	1.495	1.243	1.208	1.320	1.124	1.339	1.294	1.166	1.202	1.367	1.139	15.025

¹² De gepresenteerde cijfers verschillen met die van de managementrapportages van de IND aangezien andere definities worden gehanteerd.

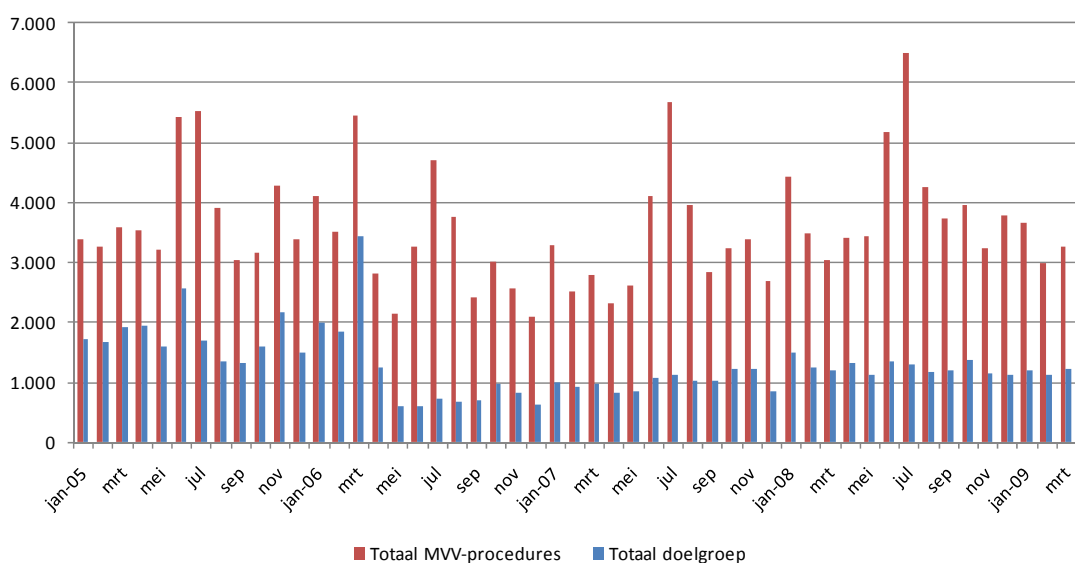
2009

<i>Totaal MVV-procedures</i>	<i>jan-09</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>
MVV dip (aanvraag)	340	351	358										1.049
MVV referent (verzoek om advies)	2.814	2.493	2.775										8.082
MVV verkort	500	141	135										776
Totaal	3.654	2.985	3.268										9.907
<i>Totaal doelgroep</i>	<i>jan-09</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>
MVV dip (aanvraag)	187	182	198										567
MVV referent (verzoek om advies)	1.020	931	1.016										2.967
Totaal	1.207	1.113	1.214										3.534

Bron: INDIS

Grafiek 6.1 geeft een weergave van de het totaal aantal MVV-procedures afgezet tegen het aantal procedures van de doelgroep. In de grafiek is de piek in het aantal MVV-procedures van de doelgroep in maart 2006 (ingediend vlak voor de ingangsdatum van de Wib) goed te zien. De piek wordt gevolgd door een daling, die het sterkst was kort na de invoering van de Wib. In de maanden na deze daling stijgen de aantallen weer langzaam, maar blijven de aantallen in vergelijking met voorgaande jaren laag.

Grafiek 6.1 – Aantallen van het aanbod MVV-procedures: 2005-2009



Bron: INDIS

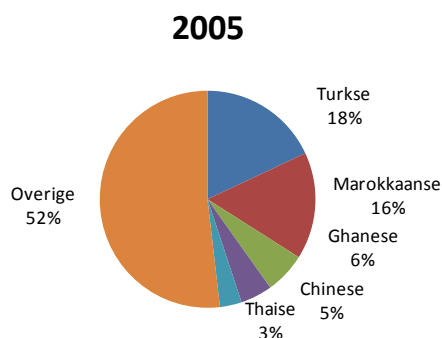
6.1.2 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: nationaliteit

De doelgroep omvat alleen vreemdelingen met een MVV-plichtige nationaliteit (exclusief de Surinaamse nationaliteit). Tabel 6.2/grafiek 6.2 geeft de top vijf weer van de nationaliteiten van de vreemdelingen die binnen de doelgroep vallen, over de periode 2005 tot en met maart 2009.

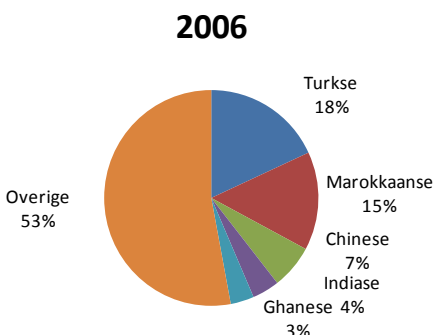
De top vijf nationaliteiten van de doelgroep in 2007 bestaat uit de Turkse, Marokkaanse, Chinese, Somalische en Indiase nationaliteit. In 2008 is de Chinese nationaliteit uit deze top vijf verdwenen en staat de Iraakse nationaliteit op de vierde plaats. In de eerste drie maanden van 2009 schuift de Indiase nationaliteit door naar de vierde plaats en staat de Chinese nationaliteit op de vijfde plaats en is de Iraakse nationaliteit uit de top vijf verdwenen. Hierbij dient echter een kanttekening te worden geplaatst. Immers, een groot aantal personen met de Somalische of de Iraakse nationaliteit zal worden vrijgesteld van het inburgeringsvereiste aangezien zij verblijf beoogt bij een hoofdpersoon die houder is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd. Zoals reeds hierboven is opgemerkt, is het niet mogelijk om dit uit de doelgroep te filteren. Als deze twee nationaliteiten buiten beschouwing worden gelaten dan staat in 2009 de Thaise nationaliteit in de top vijf.

Tabel 6.2 / Grafiek 6.2 – Top 5 nationaliteiten van het aanbod MVV-procedures : 2005-2009*

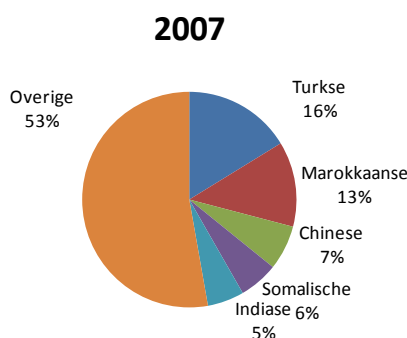
Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2005	
Turkse	3.792
Marokkaanse	3.374
Ghanese	1.303
Chinese	996
Thaise	686
Overige	10.922
Totaal	21.073



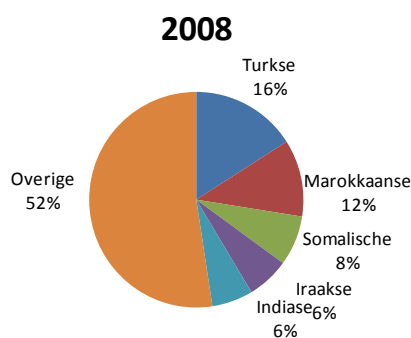
Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2006	
Turkse	2.569
Marokkaanse	2.111
Chinese	942
Indiase	581
Ghanese	501
Overige	7.526
Totaal	14.230



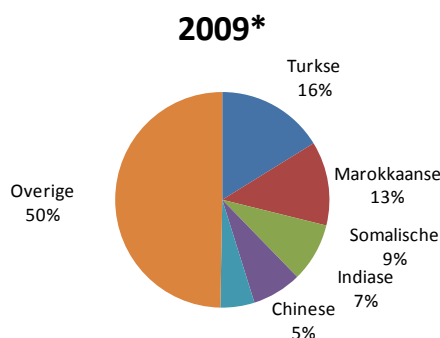
Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2007	
Turkse	1.964
Marokkaanse	1.556
Chinese	815
Somalische	717
Indiase	664
Overige	6.389
Totaal	12.105



Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2008	
Turkse	2.389
Marokkaanse	1.747
Somalische	1.131
Iraakse	959
Indiase	926
Overige	7.873
Totaal	15.025



Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2009*	
Turkse	571
Marokkaanse	449
Somalische	314
Indiase	263
Chinese	180
Overige	1.757
Totaal	3.534



* tot en met maart

6.1.3 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: leeftijd

De doelgroep omvat vreemdelingen in de leeftijd vanaf 18 tot 65 jaar. In tabel 6.3 is het aanbod in MVV-procedures van de doelgroep te zien op basis van leeftijd en geslacht, voor de periode vanaf 2005 tot en met de eerste drie maanden van 2009. Hierbij is leeftijd opgesplitst in vijf categorieën, te weten vanaf 18 tot en met 25 jaar, vanaf 26 tot en met 35 jaar, vanaf 36 jaar tot en met 45 jaar, vanaf 46 jaar tot en met 55 jaar en vanaf 56 jaar tot 65 jaar. De categorie geslacht is opgesplitst in man, vrouw en onbekend (de laatste is weergegeven met een vraagteken).

Het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling van het vrouwelijke geslacht is gestart, ligt steeds hoger dan het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling met het mannelijke geslacht is gestart. Uit tabel 6.3 blijkt dat de man-vrouw verhouding sinds 2005 tot en met de eerste drie maanden van 2009 nagenoeg gelijk is gebleven. De leeftijdscategorie vanaf 26 tot en met 35 jaar komt zowel bij mannen als bij vrouwen het meest voor.

Tabel 6.3 – Leeftijd en geslacht van het aanbod MVV-procedures: 2005-2009*

2005	Man	Vrouw	? Totaal
18 t/m 25 jaar	1.953 9%	4.819 23%	15 6.787
26 t/m 35 jaar	3.674 17%	6.079 29%	33 9.786
36 t/m 45 jaar	1.236 6%	2.331 11%	17 3.584
46 t/m 55 jaar	219 1%	544 3%	11 774
56 tot 65 jaar	34 0%	108 1%	0 142
Totaal	7.116 34%	13.881 66%	76 21.073
2006	Man	Vrouw	? Totaal
18 t/m 25 jaar	1.187 8%	3.332 23%	10 4.529
26 t/m 35 jaar	2.439 17%	4.292 30%	24 6.755
36 t/m 45 jaar	814 6%	1.542 11%	10 2.366
46 t/m 55 jaar	155 1%	312 2%	2 469
56 tot 65 jaar	27 0%	83 1%	1 111
Totaal	4.622 32%	9.561 67%	47 14.230
2007	Man	Vrouw	? Totaal
18 t/m 25 jaar	957 8%	2.908 24%	8 3.873
26 t/m 35 jaar	1.993 16%	3.894 32%	11 5.898
36 t/m 45 jaar	577 5%	1.230 10%	4 1.811
46 t/m 55 jaar	115 1%	297 2%	2 414
56 tot 65 jaar	24 0%	83 1%	2 109
Totaal	3.666 30%	8.412 69%	27 12.105
2008	Man	Vrouw	? Totaal
18 t/m 25 jaar	1.099 7%	3.567 24%	6 4.672
26 t/m 35 jaar	2.253 15%	4.847 32%	8 7.108
36 t/m 45 jaar	742 5%	1.729 12%	6 2.477
46 t/m 55 jaar	183 1%	445 3%	5 633
56 tot 65 jaar	41 0%	94 1%	0 135
Totaal	4.318 29%	10.682 71%	25 15.025
2009*	Man	Vrouw	? Totaal
18 t/m 25 jaar	268 8%	826 23%	0 1.094
26 t/m 35 jaar	559 16%	1.115 32%	1 1.675
36 t/m 45 jaar	175 5%	400 11%	0 575
46 t/m 55 jaar	33 1%	106 3%	0 139
56 tot 65 jaar	12 0%	39 1%	0 51
Totaal	1.047 30%	2.486 70%	1 3.534

* tot en met maart

Bron: INDIS

6.1.4 Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: aantallen

Tabel 6.4 en grafiek 6.3 geven de beslissingen op de verschillende MVV-procedures van de doelgroep in de periode vanaf 2005 tot en met maart 2009 weer.

Een positieve beslissing is een inwilliging van een MVV-aanvraag of een positief advies op een verzoek om advies. Een negatieve beslissing is een afwijzing van een MVV-aanvraag of een negatief advies op een verzoek om advies. De overige beslissingen zijn alle op een andere wijze afgeronde MVV-procedures, zoals een ingetrokken procedure of een procedure waarbij de vreemdeling is overleden.

Uit tabel 6.4 blijkt dat het percentage negatieve beslissingen ten aanzien van de doelgroep in 2007 ten opzichte van 2006 is gedaald van 43% naar 33%. Dit kan een aanwijzing zijn dat de doelgroep beter op de hoogte is van de gestelde eisen ter verkrijging van een MVV en derhalve kansrijkere MVV-procedures opstart. Het verlaagde afwijzingspercentage (en het verhoogde inwilligingspercentage) blijft vanaf 2007 tot en met de eerste drie maanden van 2009 redelijk constant.

Tabel 6.4 – Aantallen van beslissingen op MVV-procedures doelgroep: 2005-2009

2005														
<i>Beslissingen MVV doelgroep</i>	<i>jan-05</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>	<i>in %</i>
Positieve beslissing	1.004	1.135	1.106	939	651	837	498	877	854	1.031	1.036	818	10.786	47%
Negatieve beslissing	835	1.011	1.009	869	599	652	561	735	729	825	863	735	9.423	41%
Overig*	181	226	203	164	135	239	330	361	219	212	275	188	2.733	12%
Totaal doelgroep	2.020	2.372	2.318	1.972	1.385	1.728	1.389	1.973	1.802	2.068	2.174	1.741	22.942	100%

2006														
<i>Beslissingen MVV doelgroep</i>	<i>jan-06</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>	<i>in %</i>
Positieve beslissing	999	1.084	1.130	869	852	619	500	362	434	427	550	379	8.205	47%
Negatieve beslissing	871	966	973	891	829	762	445	396	382	343	422	241	7.521	43%
Overig*	240	221	282	256	166	129	77	58	60	87	89	37	1.702	10%
Totaal doelgroep	2.110	2.271	2.385	2.016	1.847	1.510	1.022	816	876	857	1.061	657	17.428	100%

2007														
<i>Beslissingen MVV doelgroep</i>	<i>jan-07</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>	<i>in %</i>
Positieve beslissing	454	599	583	585	559	542	567	695	510	777	774	593	7.238	62%
Negatieve beslissing	318	306	318	277	292	223	237	326	275	396	384	297	3.649	31%
Overig*	69	68	55	64	60	55	69	86	60	80	91	64	821	7%
Totaal doelgroep	841	973	956	926	911	820	873	1.107	845	1.253	1.249	954	11.708	100%

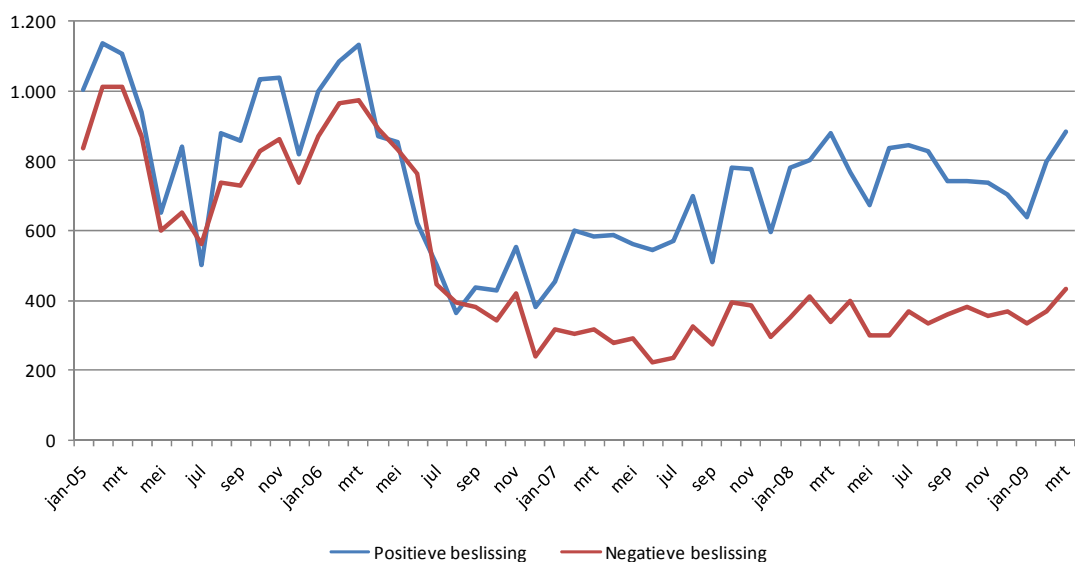
2008														
<i>Beslissingen MVV doelgroep</i>	<i>jan-08</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>	<i>in %</i>
Positieve beslissing	779	799	876	767	671	835	841	824	742	742	736	702	9.314	65%
Negatieve beslissing	351	410	340	400	302	301	368	333	361	382	357	370	4.275	30%
Overig*	87	72	82	78	77	64	63	56	70	61	62	58	830	6%
Totaal doelgroep	1.217	1.281	1.298	1.245	1.050	1.200	1.272	1.213	1.173	1.185	1.155	1.130	14.419	100%

2009														
<i>Beslissingen MVV doelgroep</i>	<i>jan-09</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	<i>Totaal</i>	<i>in %</i>
Positieve beslissing	638	796	883										2.317	64%
Negatieve beslissing	336	368	432										1.136	31%
Overig*	49	54	56										159	4%
Totaal doelgroep	1.023	1.218	1.371										3.612	100%

*Overig: betrokkene al in NL, fictieve weigering, ingetrokken, leges niet voldaan, mvv blijkt visumaanv, niet ontvankelijk, onterecht/conversie, overleden, vervallen

Bron: **INDIS**

Grafiek 6.3 – Aantallen van beslissingen op MVV-procedures doelgroep: 2005-2009



Bron: INDIS

6.2 Machtiging tot voorlopig verblijf: verblijfsdoelen

Een MVV wordt aangevraagd om Nederland in te reizen met een bepaald verblijfsdoel en om vervolgens na inreis in Nederland een verblijfsvergunning aan te vragen voor datzelfde doel. In bijlage 2 is een overzicht te zien van de mogelijke verblijfsdoelen. Deze verblijfsdoelen zijn conform de hoofdstukken van de Vreemdelingencirculaire 2000 geclusterd in categorieën.¹³

De reden om deze gegevens in de monitor op te nemen is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen. Onderzoek naar eventuele mogelijkheden om het basisexamen inburgering te omzeilen, zoals de visumprocedure of gebruikmaking van het gemeenschapsrecht door gezinsmigranten uit derde landen (de zogenaamde Europa-route), is in deze monitor niet meegenomen aangezien dit apart onderzoek vergt. Inmiddels wordt een onderzoek naar het gebruik van het gemeenschapsrecht door gezinsmigranten uit derde landen uitgevoerd door het WODC en de IND. De resultaten worden later dit jaar verwacht.¹⁴

6.2.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.5 is per categorie verblijfsdoelen een overzicht te zien van de aantallen gestarte MVV-procedures. De zeven categorieën met het hoogste aantal gestarte MVV-procedures zijn: B2 Gezinshereniging en -vorming, B6 Studie, B5 Arbeid, B15 Kennismigranten, B3 Adoptie- en pleegkinderen, B7 Uitwisseling en B13 Familiebezoek.

¹³ Clustering conform de Vreemdelingencirculaire van 1 april 2009

¹⁴ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 19 637, nr. 1247

Tabel 6.5 – MVV-procedures naar categorie: 2005-2009

2005													
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	2.471	2.445	2.709	2.742	2.275	3.578	2.513	2.027	1.984	2.306	3.176	2.165	30.391
B6 Studie	378	249	164	165	326	909	2.324	1.131	413	193	304	491	7.047
B5 Arbeid	268	222	289	276	270	348	232	228	205	190	319	254	3.101
B15 Kennismigranten	27	104	121	127	125	168	205	268	214	193	234	253	2.039
B3 Adoptie- en pleegkinderen	93	99	114	62	83	115	107	99	107	123	54	98	1.154
B7 Uitwisseling	79	64	87	71	80	195	77	95	83	101	129	87	1.148
B13 Familiebezoek	45	49	61	56	43	76	49	47	35	29	52	28	570
Overig	29	35	30	33	20	47	18	22	7	31	16	12	300
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	3.388	45.750

2006													
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	2.951	2.619	4.449	2.014	1.174	1.244	1.313	1.311	1.280	1.752	1.517	1.040	22.664
B6 Studie	396	279	158	162	208	1.124	2.449	1.472	422	312	234	455	7.671
B5 Arbeid	306	143	307	256	256	324	272	269	197	279	190	139	2.938
B15 Kennismigranten	213	256	321	181	291	324	427	471	324	361	356	256	3.781
B3 Adoptie- en pleegkinderen	71	83	58	43	54	88	80	81	62	65	74	60	819
B7 Uitwisseling	101	75	102	87	103	110	132	111	96	165	162	103	1.347
B13 Familiebezoek	38	31	48	43	37	33	38	46	37	57	28	23	459
Overig	25	18	18	25	21	6	2	8	10	13	10	12	168
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	2.088	39.847

2007													
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	1.702	1.512	1.723	1.356	1.436	1.911	1.838	1.689	1.805	1.996	2.081	1.422	20.471
B6 Studie	581	217	189	130	282	1.026	2.656	1.185	224	145	335	396	7.366
B5 Arbeid	300	212	258	180	262	277	303	326	153	321	253	296	3.141
B15 Kennismigranten	472	355	430	418	432	561	536	553	427	461	481	387	5.513
B3 Adoptie- en pleegkinderen	79	74	49	84	61	84	84	34	58	87	36	37	767
B7 Uitwisseling	106	105	81	96	110	194	177	128	144	155	161	116	1.573
B13 Familiebezoek	32	32	44	32	34	43	44	28	29	43	41	27	429
Overig	17	21	28	12	8	8	30	12	10	19	10	6	181
Totaal	3.289	2.528	2.802	2.308	2.625	4.104	5.668	3.955	2.850	3.227	3.398	2.687	39.441

2008													
Totaal MVV-procedures	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	2.564	2.217	2.014	2.196	1.929	2.471	2.304	2.139	2.222	2.458	1.983	2.051	26.548
B6 Studie	645	270	134	177	361	1.468	2.739	943	366	221	283	650	8.257
B5 Arbeid	337	255	210	230	338	256	344	277	202	277	142	181	3.049
B15 Kennismigranten	556	515	453	541	529	656	703	592	633	603	428	464	6.673
B3 Adoptie- en pleegkinderen	103	61	88	76	68	89	69	89	80	91	132	117	1.063
B7 Uitwisseling	159	128	108	131	158	179	205	138	146	194	143	213	1.902
B13 Familiebezoek	54	38	30	36	30	37	45	30	39	38	35	19	431
Overig	16	9	9	22	18	33	86	48	54	84	85	98	562
Totaal	4.434	3.493	3.046	3.409	3.431	5.189	6.495	4.256	3.742	3.966	3.231	3.793	48.485

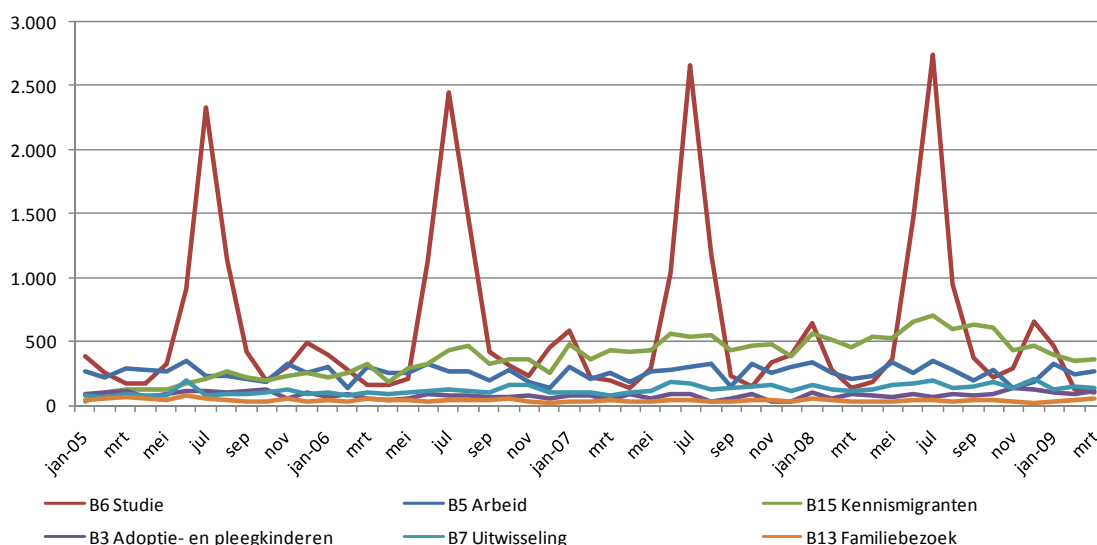
2009													
Totaal MVV-procedures	jan-09	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	2.129	1.907	2.174										6.210
B6 Studie	465	127	99										691
B5 Arbeid	326	238	261										825
B15 Kennismigranten	395	348	362										1.105
B3 Adoptie- en pleegkinderen	104	83	110										297
B7 Uitwisseling	127	153	136										416
B13 Familiebezoek	26	42	49										117
Overig	82	87	77										246
Totaal	3.654	2.985	3.268										9.907

Bron: INDIS

In grafiek 6.4 zijn de categorieën nogmaals weergegeven, behoudens de categorie B2 Gezinshereniging en gezinsvorming. In deze categorie bevindt zich immers het overgrote deel van de doelgroep. Deze

categorie bestaat dan ook voornamelijk uit niet-tijdelijke verblijfsdoelen. Binnen de overige categorieën bevinden zich nagenoeg geen verblijfsdoelen die binnen de doelgroep vallen, met uitzondering van arbeid als godsdienstleraar, imam of andere geestelijk voorganger, die samen met alle andere arbeidsgerelateerde verblijfsdoelen geclusterd zijn onder de categorie B5 Arbeid.

Grafiek 6.4 – gestarte MVV-procedures naar categorie: 2005-2009



Bron: INDIS

Uit grafiek 6.4 blijkt dat er geen categorie verblijfsdoelen is waar zich een opvallende stijging van het aantal MVV-procedures voordoet. Hieruit kan worden geconcludeerd dat voornamelijk niet blijkt dat er sprake is van vreemdelingen die kiezen voor een tijdelijk verblijfsdoel om het basisexamen inburgering te omzeilen. De pieken in de zomermaanden met betrekking tot B6 Studie zijn overigens gebruikelijk in die periode.

6.3 Aanvragen wijziging beperking: verblijfsdoelen

Vreemdelingen die een Wijziging Beperking aanvragen zijn reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier die onder een bepaalde beperking is verleend. Het gaat dan bijvoorbeeld om een verblijfsvergunning voor verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. Een vreemdeling beoogt met het aanvragen van een wijziging beperking een wijziging naar een ander verblijfsdoel, bijvoorbeeld een verblijf in het kader van gezinsvorming bij een Nederlandse partner. Op deze wijze kunnen vreemdelingen die in eerste instantie voor een tijdelijk verblijfsdoel naar Nederland kwamen en daarvoor een vergunning hebben verkregen, een verblijfsvergunning voor een niet-tijdelijk doel aanvragen.¹⁵ Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn.

De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van een andere procedure om het basisexamen inburgering te omzeilen.

6.3.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.6 worden de aantallen aanvragen weergegeven met het beoogde categorie verblijfsdoelen. Het gaat hierbij om aantallen Wijziging Beperking van MVV-plichtige vreemdelingen (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen). In grafiek 6.5 zijn de vijf categorieën met het hoogste aantal

¹⁵ Bij de bepaling of er sprake is van een tijdelijk doel wordt artikel 1, tweede lid, van de Wet inburgering nieuwkomers toegepast, alsmede artikel 2 van de Regeling aanwijzing nieuwkomers wegens verblijf voor een tijdelijk doel.

ingediende aanvragen om een Wijziging Beperking over de periode van 2005 tot en met maart 2009 weergegeven. Deze vijf categorieën zijn: B16 Voortgezet verblijf, B2 Gezinshereniging en -vorming, B6 Studie, B5 Arbeid en B15 Kennismigranten.

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een stijging van het aantal aanvragen om een Wijziging Beperking in het kader van categorie B2 Gezinshereniging en -vorming, zodat vooralsnog niet aannemelijk is dat de aanvraag om een Wijziging Beperking wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen. Er is eerder sprake van een daling (van ruim 1.600 aanvragen in 2005 naar ruim 1.300 aanvragen in 2008).

Tabel 6.6 – Aanvragen Wijziging Beperking naar categorie: 2005-2009

2005													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B16 Voortgezet verblijf	250	201	265	241	213	249	271	369	266	292	481	320	3.418
B2 Gezinshereniging en -vorming	148	126	144	115	97	143	147	177	138	116	186	121	1.658
B6 Studie	85	107	82	81	53	116	131	146	188	213	175	133	1.510
B5 Arbeid	101	90	111	83	76	95	107	159	92	103	160	104	1.281
B15 Kennismigranten	1	23	36	27	28	67	85	76	96	47	61	76	623
Overig	47	29	34	33	38	40	43	57	56	32	59	31	499
Totaal	632	576	672	580	505	710	784	984	836	803	1.122	785	8.989

2006													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B16 Voortgezet verblijf	335	328	434	389	377	375	468	317	301	435	523	318	4.600
B2 Gezinshereniging en -vorming	132	112	137	116	121	128	158	122	113	110	132	74	1.455
B6 Studie	175	175	164	156	91	129	172	186	267	271	186	114	2.086
B5 Arbeid	97	79	91	67	77	79	92	84	68	102	108	72	1.016
B15 Kennismigranten	52	53	54	53	42	69	81	106	75	94	59	74	812
Overig	36	48	56	38	27	38	45	47	40	50	50	22	497
Totaal	827	795	936	819	735	818	1.016	862	864	1.062	1.058	674	10.466

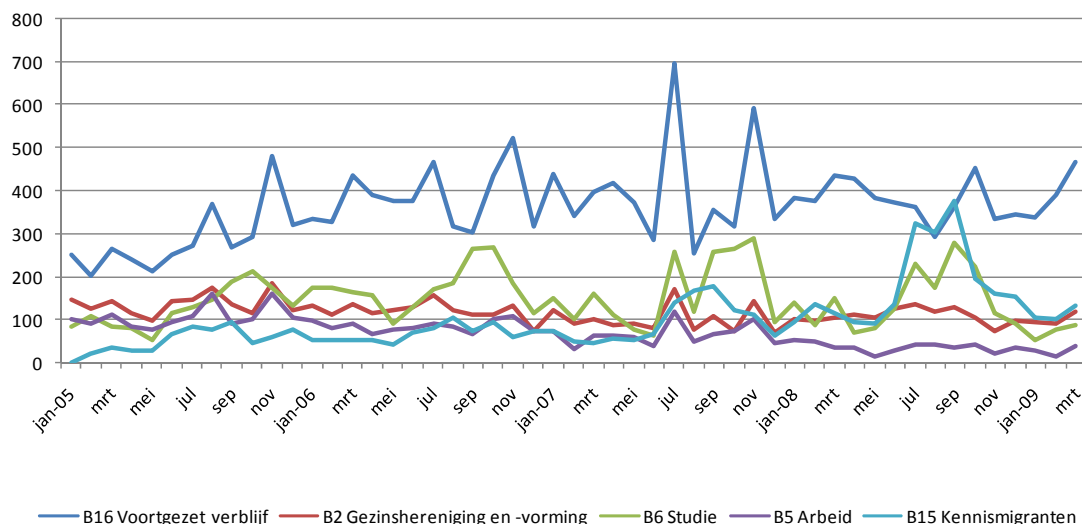
2007													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B16 Voortgezet verblijf	438	342	398	419	372	285	698	253	354	317	593	334	4.803
B2 Gezinshereniging en -vorming	121	90	101	88	90	81	171	76	108	71	144	69	1.210
B6 Studie	151	100	162	113	76	63	258	119	260	267	291	93	1.953
B5 Arbeid	75	33	65	65	61	40	120	49	67	73	100	46	794
B15 Kennismigranten	75	51	47	56	54	68	141	168	176	122	113	65	1.136
Overig	29	19	24	14	8	12	23	12	13	11	27	11	203
Totaal	889	635	797	755	661	549	1.411	677	978	861	1.268	618	10.099

2008													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B16 Voortgezet verblijf	383	376	437	428	383	371	362	292	361	453	334	344	4.524
B2 Gezinshereniging en -vorming	101	98	106	111	103	127	136	117	131	103	72	97	1.302
B6 Studie	141	87	151	70	80	126	232	176	282	224	115	92	1.776
B5 Arbeid	53	51	35	35	15	29	42	44	34	42	22	37	439
B15 Kennismigranten	95	137	116	94	91	135	324	304	375	196	162	154	2.183
Overig	17	19	10	9	15	23	33	21	27	30	31	39	274
Totaal	790	768	855	747	687	811	1.129	954	1.210	1.048	736	763	10.498

2009													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-09	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B16 Voortgezet verblijf	338	390	466										1.194
B2 Gezinshereniging en -vorming	95	92	120										307
B6 Studie	52	77	87										216
B5 Arbeid	28	15	38										81
B15 Kennismigranten	105	100	131										336
Overig	28	15	38										81
Totaal	639	699	886										2.224

Bron: INDIS

Grafiek 6.5 - Aanvragen Wijziging Beperking naar categorie: 2005-2009



Bron: INDIS

6.4 Aanvragen verblijfsvergunning regulier zonder MVV: verblijfsdoelen

MVV-plichtige vreemdelingen die niet op basis van nationaliteit reeds op voorhand zijn vrijgesteld van het MVV-vereiste, kunnen bij hun aanvraag van oordeel zijn dat zij dienen te worden vrijgesteld van het MVV-vereiste. Na toetsing blijkt dan dat een aantal van deze vreemdelingen inderdaad dient te worden vrijgesteld, maar dat er ook een aantal is dat niet voor vrijstelling in aanmerking komt. Vreemdelingen die worden vrijgesteld behoeven niet terug te reizen naar het land van herkomst voor het indienen van een MVV-procedure. Zij hoeven dan ook niet het basisexamen inburgering af te leggen.

Vreemdelingen die het basisexamen inburgering willen vermijden zouden ervoor kunnen kiezen om direct naar Nederland te reizen om vervolgens hier te lande een VVR zonder MVV in te dienen en zich te beroepen op vrijstelling van het MVV-vereiste. Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn. De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van een andere procedure om het basisexamen inburgering te omzeilen.

6.4.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.7 worden de aantallen aanvragen VVR zonder MVV weergegeven met de beoogde categorie verblijfsdoelen. Het gaat hierbij om aantallen aanvragen VVR zonder MVV van vreemdelingen die MVV-plichtig zijn (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen). In grafiek 6.6 zijn de categorieën met het hoogste aantal ingediende aanvragen VVR zonder MVV over de periode vanaf januari 2005 tot en met maart 2008 weergegeven. Het aantal aanvragen VVR zonder MVV is in de periode 2005 tot en met 2008 gedaald. Op basis van de thans bekende gegevens blijkt voornamelijk niet dat de aanvraag VVR zonder MVV wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Tabel 6.7 – Aanvragen VVR zonder MVV naar verblijfsdoel: 2005-2009

2005													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	934	767	863	758	698	878	971	867	721	706	1.018	625	9.806
B14 Ambtshalve verlening	455	439	736	497	454	522	820	785	475	416	388	325	6.312
B8 Medische behandeling	188	184	253	216	172	170	172	143	138	142	175	153	2.106
B5 Arbeid	251	225	176	193	111	112	122	100	124	153	148	96	1.811
B16 Voortgezet verblijf	69	77	113	39	49	42	53	52	68	36	61	34	693
Overig	333	345	367	319	232	310	338	355	290	390	633	504	4.416
Totaal	2.230	2.037	2.508	2.022	1.716	2.034	2.476	2.302	1.816	1.843	2.423	1.737	25.144

2006													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	841	675	753	867	750	843	842	670	521	666	690	451	8.569
B14 Ambtshalve verlening	322	367	365	333	342	284	323	393	228	233	217	186	3.593
B8 Medische behandeling	168	108	132	122	133	113	103	103	97	116	132	86	1.413
B5 Arbeid	110	93	114	108	84	85	49	47	44	65	71	47	917
B16 Voortgezet verblijf	36	43	53	32	30	35	35	37	41	44	33	20	439
Overig	554	409	487	457	427	455	447	508	489	490	683	377	5.783
Totaal	2.031	1.695	1.904	1.919	1.766	1.815	1.799	1.758	1.420	1.614	1.826	1.167	20.714

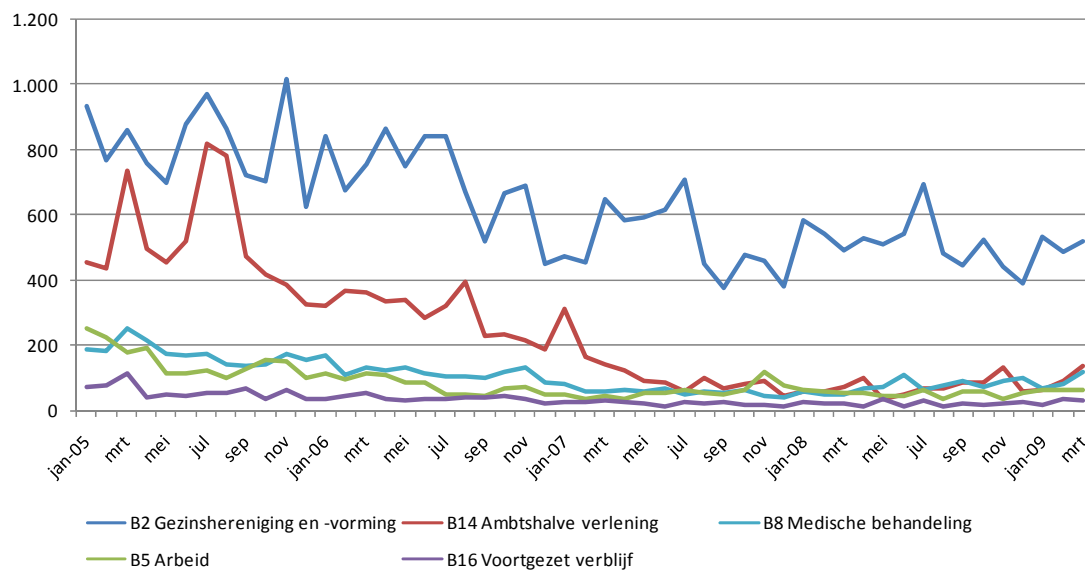
2007													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	474	454	650	583	592	617	709	452	377	478	458	383	6.227
B14 Ambtshalve verlening	310	163	142	124	92	86	59	99	69	80	91	44	1.359
B8 Medische behandeling	79	56	56	60	58	64	47	57	50	63	43	38	671
B5 Arbeid	49	35	40	33	50	52	60	52	48	61	118	76	674
B16 Voortgezet verblijf	27	25	30	23	22	13	26	22	23	17	15	11	254
Overig	458	483	390	381	384	266	327	326	265	310	402	237	4.229
Totaal	1.397	1.216	1.308	1.204	1.198	1.098	1.228	1.008	832	1.009	1.127	789	13.414

2008													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	585	545	494	530	509	544	694	484	446	525	441	391	6.188
B14 Ambtshalve verlening	56	58	70	99	35	47	67	67	85	88	132	58	862
B8 Medische behandeling	55	46	47	65	70	109	62	77	89	69	91	97	877
B5 Arbeid	61	55	53	51	42	43	60	33	55	56	33	53	595
B16 Voortgezet verblijf	23	20	19	13	32	11	29	13	18	14	19	26	237
Overig	330	306	227	250	241	256	289	225	265	223	257	234	3.103
Totaal	1.110	1.030	910	1.008	929	1.010	1.201	899	958	975	973	859	11.862

2009													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-09	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en -vorming	532	487	521										1.540
B14 Ambtshalve verlening	61	89	138										288
B8 Medische behandeling	68	82	119										269
B5 Arbeid	61	61	63										185
B16 Voortgezet verblijf	16	34	28										78
Overig	211	226	282										719
Totaal	949	979	1.151										3.079

Bron: INDIS

Grafiek 6.6 – Aanvragen VVR zonder MVV naar categorie: 2005-2009



Bron: INDIS

7. Vrijstellingen en ontheffingen

Het aantal toegekende verzoeken tot vrijstelling is op dit moment niet bekend. Dit komt omdat de verzoeken tot vrijstelling bij het opvoeren van de procedure worden geregistreerd. Op dat moment is nog niet duidelijk of er authentieke documenten overlegd zijn waarmee vrijstelling kan worden verkregen. Van medische ontheffingen is daarentegen wel enige informatie beschikbaar.

7.1 Vrijstellingen Surinamers

Een vreemdeling met de Surinaamse nationaliteit is vrijgesteld van het basisexamen inburgering, indien hij heeft aangetoond in Suriname of Nederland lager onderwijs in de Nederlandse taal te hebben gevolgd. Een Surinaamse vreemdeling kan dit aantonen met de volgende documenten:

- een schooldiploma of getuigschrift behaald in Suriname voor 25 november 1975 waaruit blijkt dat tenminste de lagere school in de Nederlandse taal is afgerond en een verklaring van het Centraal Bureau Burgerzaken voorzien van een apostille waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van afronding van deze school woonachtig is geweest in Suriname;
- een door het Surinaamse ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling afgegeven schooldiploma of getuigschrift, behaald in Suriname na 25 november 1975, waaruit blijkt dat tenminste de lagere school in de Nederlandse taal is afgerond, dan wel een verklaring van het Examenbureau van het ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling waaruit dit blijkt. Het diploma, het getuigschrift of de verklaring dient te zijn voorzien van een apostille;
- een in Nederland gehaald diploma hoger dan dat van het lager onderwijs;
- een historisch overzicht uit het Vestigingsregister te Den Haag waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van de afronding van de lagere school, op de leeftijd van elf, twaalf of dertien jaar, woonachtig is geweest in Nederland; of
- een uittreksel uit de GBA waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van de afronding van de lagere school, op de leeftijd van elf, twaalf of dertien jaar, woonachtig is geweest in Nederland.

Om ondanks dat het niet mogelijk is om het aantal verzoeken tot vrijstelling van Surinamers weer te geven, toch inzicht te geven in het aantal Surinamers dat met de Wib te maken krijgt, worden in de volgende tabellen gegevens over aantallen en beslissingen weergegeven.

7.1.1 Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2009

In tabel 7.1 is voor de jaren 2004-2008 en de eerste drie maanden van 2009 het aantal Surinamers weergegeven dat valt onder de doelgroep. Hieruit blijkt dat dit aantal sinds 2004 gedaald is van 2.283 naar 1.421 in 2007. In 2008 is dit aantal weer gestegen tot 1.652. Dit is geheel in lijn met de trend van de totale doelgroep.

Tabel 7.1 – Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2009

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Surinamers vallend onder Wib 2004	188	184	216	186	105	212	205	158	228	208	197	196	2.283
Surinamers vallend onder Wib 2005	157	155	150	149	117	180	114	115	90	118	181	122	1.648
Surinamers vallend onder Wib 2006	159	125	151	106	89	130	93	120	121	134	150	67	1.445
Surinamers vallend onder Wib 2007	120	86	146	95	98	149	125	124	150	116	126	86	1.421
Surinamers vallend onder Wib 2008	177	132	133	141	118	154	129	141	133	144	145	105	1.652
Surinamers vallend onder Wib 2009	163	117	118										398

Bron: INDIS

7.1.2 Beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006-2009

In tabel 7.2 is het aantal positieve en negatieve beslissingen van personen met de Surinaamse nationaliteit weergegeven die onder de doelgroep Wib vallen.

Het toekennen van een verzoek tot vrijstelling betekent niet per definitie dat er een positieve beslissing op de MVV-procedure wordt genomen. Als een referent en/of betrokkene zelf niet aan één of meer van de overige voorwaarden voldoen, wordt er geen positieve beslissing genomen.

Tabel 7.2 – Aantal/soort beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006-2009

2006	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing			87	44	43	20	32	43	81	49	64	38	501
Negatieve beslissing			75	61	58	68	54	66	80	67	90	55	674
Overige			22	12	7	11	3	12	11	5	5	6	94
Totaal			184	117	108	99	89	121	172	121	159	99	1.269

2007	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing	48	47	40	52	52	41	52	63	49	53	53	40	590
Negatieve beslissing	58	75	60	56	64	54	58	68	48	82	81	66	770
Overige	3	6	5	6	6	3	7	5	5	12	4	1	63
Totaal	109	128	105	114	122	98	117	136	102	147	138	107	1.423

2008	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing	55	86	60	41	53	56	55	48	57	51	38	40	640
Negatieve beslissing	72	61	61	67	55	69	72	72	87	86	66	105	873
Overige	11	6	4	7	5	5	5	3	11	5	3	8	73
Totaal	138	153	125	115	113	130	132	123	155	142	107	153	1.586

2009	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing	49	47	56										152
Negatieve beslissing	90	55	95										240
Overige	4	6	6										16
Totaal	143	108	157										408

Bron: INDIS

7.2 Medische ontheffingen

Een vreemdeling die heeft aangetoond door geestelijke of lichamelijke belemmering niet in staat te zijn het inburgeringsexamen af te leggen wordt ontheven van de plicht het basisexamen inburgering succesvol af te ronden. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan een ernstig spraakgebrek, blindheid, doofheid, doofstomheid en het syndroom van Down. Deze vreemdeling of diens referent dient aan te geven dat de vreemdeling in aanmerking komt voor de ontheffing. Hierop wordt de medische situatie van de vreemdeling door een door de diplomatieke post aangewezen vertrouwensarts beoordeeld. De beslissing of een vreemdeling op medische gronden wordt ontheven van de plicht het basisexamen inburgering af te leggen wordt vervolgens genomen door de IND op basis van informatie van voornoemde vertrouwensarts. In tabel 7.3 wordt het aantal verzoeken om medische ontheffing weergegeven alsmede het aantal en soort beslissing op een dergelijk verzoek.

Tabel 7.3 – Verzoeken om medische ontheffing

	2006	2007	2008	?**
Positieve beslissing op het verzoek	4	19	18	1
Negatieve beslissing op het verzoek	5	20	18	6
Overig	0	2	23	2
Aantal verzoeken om medische ontheffing	9	41	59	9

*tot 23 februari 2009

** dit zijn verzoeken tot medische ontheffing waarbij niet staat geregistreerd of en wanneer de MVV-aanvraag is ingediend

Bron: *Evaluatie Wet inburgering buitenland. Deelonderzoek 2: juridische aspecten*

7.3 Overige vrijstellingen

Sinds 1 januari 2007 geldt onder de Wet inburgering een diplomavrijstelling. Op basis hiervan hoeft een aantal vreemdelingen niet in te burgeren in het buitenland en in Nederland. Exacte cijfers over het aantal vreemdelingen dat op grond hiervan is vrijgesteld zijn niet bekend.

8. Klanttevredenheid

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de klanttevredenheid inzake het basisexamen inburgering. Voor het beeld van de klanttevredenheid wordt gekeken naar de klachten die binnenkomen bij de diverse organisaties die bij de uitvoering van het basisexamen inburgering betrokken zijn.

8.1 Klachten

Klachten kunnen zowel mondeling als schriftelijk worden gedaan. Het onderscheid tussen een vraag enerzijds en een klacht anderzijds is lastig te maken. In deze paragraaf gaat het om alle mondelinge en schriftelijke correspondentie die niet geschaard kan worden onder de vragen die in het hoofdstuk over voorlichting worden opgesomd.

8.1.1 Aantal en aard klachten: Directie Inburgering & Integratie (VROM)

De directie Inburgering en Integratie van het ministerie van VROM heeft in de periode van 15 september 2008 tot 15 maart 2009 ongeveer 34 burgerbrieven en e-mails van burgers ontvangen. Deze hadden veelal betrekking op het niveau van het examen, de voorbereidingsmogelijkheden en problemen daarbij, de kosten van het examen en voorbereidingspakket en de uitslag. Ook is een aantal klachten ontvangen waarin men aangaf problemen te hebben met het reizen naar de examenlocatie met name in landen waar geen ambassade of consulaat-generaal is waar het examen kan worden afgelegd. Getracht is om, binnen de kaders van de wet, tegemoet te komen aan deze briefschrijvers door hen te informeren over de inhoud van het inburgeringsexamen en over de voorbereidingsmogelijkheden die men kan aanwenden. Bij de evaluatie van de Wet inburgering in het buitenland is eveneens aandacht besteed aan klachten/signalen van burgers over het basisexamen inburgering.¹⁶

8.1.2 Aantal en aard klachten: de Immigratie- en Naturalisatiedienst

De klachten die bij de IND binnenkomen worden geregistreerd in KUBIS. KUBIS voorziet niet in de mogelijkheid om klachten te registreren op een zodanig niveau dat duidelijk wordt dat het gaat om een klacht over het basisexamen inburgering.

8.1.3 Aantal en aard klachten: het ministerie van Buitenlandse Zaken

In de periode vanaf 15 september 2008 tot 15 maart 2009 zijn er negen klachten ingediend. Het ging bijvoorbeeld over het niet nakomen van een examenafpraak door een ambassade of het telefonisch onbereikbaar zijn van een ambassade zodat een examenafpraak niet kon worden gemaakt. Eén van de negen klachten is door het ministerie doorgezonden naar de IND.

¹⁶ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 32 005, nr. 1

Bijlage 1 – Verblijfsdoelen vallend onder de doelgroep

Arbeid als godsdienstonderwijzer
Arbeid als Imam
Gezinsher.ouder(s)
Gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Gezinshereniging
Gezinsvorming
Verblijf bij Ned. echtgenoot
Verblijf bij Ned. echtgenote
Verblijf bij Ned. relatie
Verblijf echtgeno(o)t(e)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinsvorming
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsvorming
Verblijf gereg.partner
Verblijf gereg.partner (8c VW)
Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinsvorming
Verblijf gereg.partner gezinshereniging
Verblijf gereg.partner gezinsvorming
Verblijf kind
Verblijf kind (8c VW)
Verblijf partner
Verblijf partner (8c VW)
Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf partner (8c VW) gezinsvorming
Verblijf partner gezinshereniging
Verblijf partner gezinsvorming
Verblijf relatie van vreemde nat.
Verruim gezinsher.
Verruim gezinsher.(8c VW)
Verruim gezinsher.bij kind
Verruim gezinsher.ouder(s)
Verruim gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Verruimde gezinshereniging

Bijlage 2 - Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000

B1 Regulier Algemeen

Langdurig ingezeten derdelanders
 Verblijf regulier onbepaalde tijd
 Verlijfsdoel zonder beperkingen
 Vestiging

B2 Gezinshereniging en -vorming

8 EVRM na verbreking (huw) relatie
 Art. 8 EVRM gezinsleven
 B2 Gezinsleven 8 EVRM (positieve verplichting)
 Gezinsher.ouder(s)
 Gezinsher.ouder(s) (8c VW)
 Gezinshereniging
 Gezinshereniging bij toeg. vlucht.
 Gezinshereniging med.beh bij kind
 Gezinshereniging med.beh bij ouders
 Gezinshereniging med.behand.partner
 Gezinshereniging medische behandeling
 Gezinshereniging medische behandeling - echtg/gereg. partner
 Gezinshereniging medische noodsituatie
 Gezinsleven cf 8 EVRM
 Gezinsleven cf 8 EVRM (8c VW)
 Gezinsleven of 8 EVRM
 Gezinsleven of 8 EVRM (8c VW)
 Gezinsvorming
 Meerderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden
 Minderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden
 Partner/Echtgenoot van ex-geprivilegieerden
 Verblijf bij Ned. echtgenoot
 Verblijf bij Ned. echtgenote
 Verblijf bij Ned. relatie
 Verblijf echtgeno(o)t(e)
 Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW)
 Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging
 Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinsvorming
 Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging
 Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsvorming
 Verblijf echtgenoot medische behand.
 Verblijf gereg.partner
 Verblijf gereg.partner (8c VW)
 Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinshereniging
 Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinsvorming
 Verblijf gereg.partner gezinshereniging
 Verblijf gereg.partner gezinsvorming
 Verblijf kind
 Verblijf kind (8c VW)
 Verblijf partner
 Verblijf partner (8c VW)
 Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging
 Verblijf partner (8c VW) gezinsvorming
 Verblijf partner gezinshereniging
 Verblijf partner gezinsvorming
 Verblijf relatie van vreemde nat.
 Verruim gezinsher.
 Verruim gezinsher.(8c VW)
 Verruim gezinsher.bij kind
 Verruim gezinsher.ouder(s)
 Verruim gezinsher.ouder(s) (8c VW)
 Verruimde gezinshereniging
 Zoeken/verrichten arbeid

B3 Adoptie- en pleegkinderen

Adoptief pleegkind
 Adoptief pleegkind (8c VW)
 Buitenlands adoptiekind
 Overige pleegkinderen
 Pleegkind
 Pleegkind (8c VW)
 Wachten onderzoek adoptiefouders
 Wachten onderzoek aspirant adoptiefouders

B4 Wedertoeelating

Afwachten beslissing 17 Rijkswet
 Wachten beslissing Nederlander
 Wedertoeelating

B5 Arbeid

Afwachten herstel arbeid mijnbouw op NED continentaal plat
 Afwachten herstel arbeid NED. zeeschip
 Arbeid aan boord van Ned. schip

Arbeid als bi-cultureel onderwijzer
 Arbeid als godsdienstonderwijzer
 Arbeid als Imam
 Arbeid als zelfstandige
 Arbeid als zelfstandige door vreemd
 Arbeid als zelfstandige freelancer
 Arbeid in Chinees restaurant
 Arbeid in internat. wegtransport
 Arbeid in loondienst
 Arbeid in loondienst als grootaandeelhouder / directeur
 Arbeid in loondienst specifiek
 Arbeid in sleutelfunctie
 Arbeid mijnbouw
 Arbeid na verbreking huwelijck
 Arbeid NED.zeeschip
 Arbeid practisant
 Artislek optreden
 Fellowship
 Gastdocent
 Grensoverschrijdende dienstverlening
 Korte stage
 Stage
 Stage bij bedrijf/instelling
 Stage voor max. 4 mnd.
 Verlof arbeid mijnbouw
 Verlof arbeid Ned.zeeschip
 Voorganger/godsdienstleraar
 Zakenbezoek
 Zelfstandige
 Zelfstandige (In de economische zin
 Arbeid in loondienst, arbeid vrij

B6 Studie

Aanvullende examens
 Niet-wetenschappelijk onderwijs
 Onbezoldigd wetenschappelijk onderz.
 Studie
 Studie aan hoger onderwijs
 Studie aan voortgezet of beroepsoponderwijs
 Wetensch. onderwijs voorber. jaar
 Wetenschappelijk onderwijs
 Wetenschappelijk onderzoek

B7 Uitwisseling

Au pair
 Au-pair
 Culturele uitwisseling
 EU/EER-er au-pair
 Uitwisseling
 Uitwisseling met Canada, Australie/ Nieuw- Zeeland
 Uitwisseling via een particuliere organisatie

B8 Medische behandeling

EU/EER-er medisch
 Medische behandeling
 Medische behandeling Suriname
 Medische noodsituatie

B9 Slachtoffers/ getulge-aangevers mensenhandel

Beperking B9 Vc2000
 Beperking genoemd in VC 1982, B17
 EU/EER-er beperking B9 VC2000
 Slachtoffer vrouwenhandel

B10 EU/EER-onderdanen

Arbeid als EEG/EER onderdaan
 Beg EEG onderdaan arbeid in loond.
 Beg EEG onderdaan niet act. algem.
 Beg EEG onderdaan zelfstandige
 EG-er arbeid
 EG-er dienstverlener/ontvanger
 EG-er econ.actief 3/12 mnd
 EG-er econ.niet actief
 EG-er gezinsher.B2 Vc2000
 EG-er na econ.actief
 EG-er studie
 EG-er zelfstandige
 Gezinsher.bij econ.actief EG-er
 Gezinsher econ.niet actief EG-er
 Gezinsher.EG-er studie

Werkzoekend EU/EER-er
 Economisch niet-actieve

B11 Verdragen

Arbeid als zelfstandige ovg Turkse Assoc.
 Arbeid loondienst Turks Assoc.
 Asiel voor bepaalde tijd
 Humanitaire redenen
 NED-Duits Vestigingsverdrag
 Ned-Zwitsers Traktaat
 Toelating als vluchteling
 Verblijf art.7 associatie 1/80
 Vergunning asiel voor onbepaalde tijd
 Vertegenwoordiger NED-VS Verdrag
 Zelfstandige Europa-ovk
 Zelfstandige NED-VS Verdrag

B12 Diplomaten

EG-er NAVO-vreemdeling
 Meerderjarig gezinslid NAVO vreemdeling
 Minderjarig gezinslid NAVO vreemdeling
 NAVO-vreemdeling
 Partner/Echtgenoot NAVO vreemdeling

B13 Verblijf voor familiebezoek

Bezoek ziek familielid
 EU/EER-er familiebezoek
 Familiebezoek
 Familiebezoek voor max. 6 mnd.

B14 Ambtshalve verlening

Alleenstaand minderjarig
 Alleenstaande minderj.asielzoeker
 Buiten schuld niet uit Ned.
 Tijdsverloop in asielprocedure

B15 Kennismigranten

Kennismigrant
 Verblijf gedurende zoekjaar afgestudeerde
 Zoekjaar hoogopgeleide

B16 Voortgezet verblijf

Verblijf als meerderjarige ex-bama
 Voortgezet verblijf

B18 Onderzoeker Richtlijn 2005/71

Onderzoeker EG 2005/71

B19 Religieuze of levensbeschouwelijke gronden

Religieuze groeperingen
 Verblijf voor religieuze of levensbeschouwelijke doeleinden

beperking/beschikking Minister/Staatssecr.

Beperking cf beschik Staatssecr.
 Beperking cf beschikking Minister
 Beperking cf beschikking SvJ
 Bijzondere omstandigheden
 VTV ovg Iran-TBV
 VVR-BEP: ovg Iran TBV
 VVR-BEP: ovg TBV BRAM
 VVR-BEP: witte illegalen
 Witte illegalen

Overig

Geen
 Niet van toepassing
 Onbekend
 Onbekend - Conversie
 Tourisme
 Vrienden-/kennissenbezoek

Speciale Regeling

Speciale Regeling
 Voortgezet verblijf SR

Gebaseerd op de Vreemdelingencirculaire 2000 van 1 april 2009

Bijlage 3 – Resultaten naar nationaliteiten/posten (2008)

Nationaliteit	Geslaagd	Gezakt	Overig	Totaal	Post	Afk.	Geslaagd	Gezakt	Overig	Totaal
Afgaanse	74	17	5	96	Abu Dhabi	ABD	52	11	1	64
Albanese	13	3	2	18	Abuja	ABU	24	4	1	29
Algerijnse	23	3		26	Accra	ACC	154	10	14	178
Angolese	12	2	1	15	Addis Abeba	ADD	24	6		30
Argentijnse	18			18	Algiers	ALG	19	3		22
Armeense	24	1	2	27	Almaty	ALM	14			14
Azerbeidzjaanse	3	1		4	Amman	AMM	13	2		15
Bengalese	8	5	1	14	Ankara	ANK	863	114	37	1.014
Beninse	4			4	Asmara	ASM	1	2		3
Boliviaanse	22	1		23	Athene	ATH	5			5
Bosnische	63	5	6	74	Bangkok	BAN	388	42	3	433
Botswaanse	2			2	Barcelona	BAR	34	4	4	42
Braziliaanse	314	18		332	Beijing	PEK	94	10		104
Brits overzee	3			3	Beiroet	BEI	18		1	19
Bruneise	1			1	Belgrado	BEL	51	5		56
Burger van Saint Kitts-Nevis	1			1	Berlijn	BLN	5	1		6
Burkinese	2			2	Bern	BEN	3			3
Burundische	6		1	7	Bogota	BOG	70	8	3	81
Chileense	12	1		13	Brasilia	BRA	174	14		188
Chinese	335	35	3	373	Brussel	BRE	17	1		18
Colombiaanse	73	9	5	87	Buenos Aires	BUE	17			17
Congolese (Brazzaville)		2		3	Caracas	CAR	33	2		35
Congolese (DRC)	6			6	Chicago	CHI	1		1	2
Costa Ricaanse	7			7	Colombo	COL	38	3	6	47
Cubaanse	32	2		34	Cotonou	COT	19	2		21
Djiboutiaanse	1			1	Dakar	DAK	67	10		77
Dominicaanse	40	4		44	Damascus	DMC	96	17		113
Ecuadoraanse	32	1	1	34	Dhaka	DHA	13	5	1	19
Egyptische	163	11		174	Dubai	DUB	1			1
Eritrese	5			5	Dusseldorf	DUS	39	3	1	43
Ethiopische	21	2		23	Guangzhou	GNZ	92	13	1	106
Filipijnse	227	16	2	245	Guatemala	GUA	8	1		9
Gabonese	1			1	Hanoi	HAN	10	3	1	14
Gambiaanse	23	1		24	Harare	HAR	3			3
Georgische	11		1	12	Havanna	HAV	34	2		36
Ghanese	151	9	12	172	Helsinki	HEL	2			2
Guatemalaanse	7			7	Ho Chi Minh City	HCM	68	26	1	95
Guinee-Bissause		1		1	Hong Kong	HON	25			25
Guineese	9	1		10	Istanbul	IST	458	49	6	513
Guyaanse	4			4	Jakarta	JAK	251	7		258
Hondurese	2		1	3	Kairo	KAI	166	11		177
Indiase	94	6	11	111	Kampala	KAM	7			7
Indonesische	259	7		266	Khartoem	KHA	19	3		22
Iraakse	104	19	3	126	Kiev	KIE	138	6		144
Iraanse	92	9	4	105	Kinshasa	KSS	6	2		8
Israëlische	23	2	1	26	Koeweit	KWE	2		1	3
Ivorianse	3		1	4	Kuala Lumpur	KLL	9	1		10
Jamaicaanse	3	1		4	La Paz	LAP	22	1		23
Jemenitische	4	1		5	Lima	LIM	84	2	2	88
Jordaanse	4	1		5	Lissabon	LIS	11			11
Kaapverdise	22	8		30	Londen	LON	10			10
Kambodjaanse	3	1		4	Los Angeles	LOS	3			3
Kameroense	17	1		18	Luanda	LUA	11	2		13
Kazachse	7			7	Lusaka	LUS	2			2
Kenyaanse	23	1		24	Madrid	MAD	38	5		43
Kirgizische	6			6	Managua	MNG	5	1		6
Kroatische	26	5		31	Manilla	MAN	212	16	2	230
Laotiaanse	4	2		6	Maputo	MAP	2			2
Libanese	19			19	Mexico	MEX	89	1	5	95
Liberiaanse	1			1	Milán	MIL	22	1		23
Libische	2	1		3	Montevideo	MTV	9			9
Macedonische	24	4		28	Moskou	MOS	138	3	10	151
Maldivische	1			1	Mumbai	BOM	13	2	7	22
Maleisische	9	1		10	Muscat	MUS	2			2
Malinese	4			4	Nairobi	NAI	23	1		24
Marokkaanse	1.016	75	4	1.095	New Delhi	NDE	111	15	7	133
Mexicaanse	92	1	5	98	New York	NYC	2	1		3
Moldavische	8	1		9	Onbekend	Onbekend	35		8	43
Mongolische	6	1		7	Oranjestad	ORA	1			1
Mozambikaanse	2			2	Paramaribo	PRM	122	5		127
Myanmarese	1			1	Pretoria	PRE	29		6	35
Nambische	4		1	5	Quito	QUI	32	1		33
Nepalese	13	1		14	Rabat	RAB	967	71	4	1.042
Nicaraguaanse	5	1		6	Riga	RIG	2			2
Nigeriaanse	61	12	1	74	Rio de Janeiro	RIO	44	2		46
Oekraïense	114	5		119	Riyad	RIY	6	1		7
Oezbeekse	5	1		6	Rome	ROM	8	1		9
Onbekende	4			4	San Jose	SJO	11		1	12
Pakistaanse	24	4	1	29	Sana'a	SAA	3	1		4
Palestijnse	2			2	Santiago	STG	13			13
Panamense	4			4	Santo Domingo	STD	40	4		44
Paraguayaanse	5			5	Sao Paulo	SAO	90	2		92
Peruaanse	89	1	2	92	Sarajevo	SAR	62	5	6	73
Russische	181	2	8	191	Secel	SEO	1			1
Rwandese	3			3	Shanghai	SHA	102	10	1	113
Salomonseilandse	1			1	Singapore	SIN	17	1		18
Salvadoraanse	2	1		3	Skopje	SKO	53	9	4	66
Senegalese	10			10	St Petersburg	PET	56	1	1	58
Servische	86	11	4	101	Stockholm	STO	6			6
Sierra Leonese	4			4	Sydney	SYD	6			6
Singaporese	13	1		14	Taipeh	TAI	12	2		14
Soedanese	21	3		24	Tbilisi	TBI	33	1	3	37
Somalische	8	2	2	12	Teheran	TEH	153	20	8	181
Sri Lankaanse	39	4	8	51	Tel Aviv	TEL	26	2	1	29
Statenloos	3		1	4	Tirana	TIR	12	3	2	17
Surinaamse	118	5		123	Tokyo	TOK	4			4
Syrische	46	6		52	Toronto	TOR	1			1
Taiwanese	12	2		14	Tripoli	TRI	2	1		3
Thaise	385	39	3	427	Tunis	TUN	67	6		73
Togolese	6	2	1	9	Vancouver	VAN	2			2
Tunesische	69	6		75	Warschau	WAR	4			4
Turkse	1.325	164	42	1.531	Washington	WAS	1			1
Ugandese	6			6	Wenen	WEN	8	1		9
Uruguayaanse	7			7	Willemsstad	WIL	1			1
Venezolaanse	31	1		32	Zagreb	ZAG	21	5		26
Vietnameese	79	29	2	110						
Wit-Russische	33	2		35						
Zambiaanse	2			2						
Zimbabweaanse	3			3						
Zuidafrikaanse	50		11	61						
Totaal	6.507	609	161	7.277						

Bijlage 4 – Resultaten naar nationaliteiten/posten (15 sep. 2008 – 15 mrt. 2009)

Nationaliteit	Geslaagd	Gezakt	Overig	Totaal
Alghaanse	67	17	5	89
Albanese	7	2		9
Algerijnse	13		2	15
Angolese	4	2	1	7
Argentijnse	11		1	12
Armeense	15			15
Azerbeidzjaanse	2	2		4
Bengalese	5	3	1	9
Beninse	3			3
Boliviaanse	6	1		7
Bosnische	39	1		40
Botswaanse	1			1
Braziliaanse	157	6		163
Bruneise	1			1
Burkinese	1			1
Burundische	1		1	2
Chileense	10		3	13
Chinese	156	24	2	182
Colombiaanse	42	5	2	49
Congolese (Brazzaville)			1	1
Congolese (DRC)	4			4
Costa Ricaanse	6			6
Cubaanse	20	1		21
Djiboutiaanse	1			1
Dominicaanse	20	3		23
Equadoraanse	11			11
Egyptische	77	12	1	90
Ethiopische	7	4		11
Filipijnse	116	11	3	130
Gabonese	1			1
Gambiaanse	8	2	1	11
Georgische	9		2	11
Ghanese	60	1	3	64
Guatemalaanse	5			5
Guinee-Bissause	1			1
Guineese	2			2
Guyaanse	2	1		3
Hondurese	1		1	2
Indiase	43	7	6	56
Indonesische	115	3		118
Iraakse	55	8	1	64
Iraanse	50	9	2	61
Israëlische	13	1		14
Ivorianaanse	2			2
Jamaicaanse	2			2
Jemenitische	1			1
Jordaanse	4		1	5
Kaapverdische	4	3	1	8
Kambodjaanse	4	1		5
Kameroense	13			13
Kazachse	2			2
Kenyaanse	10		1	11
Kirgizische	2			2
Kroatische	10	2	1	13
Laotiaanse	2			2
Libanese	6			6
Libische	1	1		2
Macedonische	10	1	1	12
Malawische	1			1
Maleisische	9	1	1	11
Marokkaanse	495	33	1	529
Mexicaanse	43		1	44
Moldavische	5	1		6
Mongolische	3			3
Mozambikaanse	1			1
Namibische			1	1
Nepalese	5			5
Nicaraguaanse	3	1		4
Nigeriaanse	38	11	2	51
Oekraïense	61	2		63
Oezbeekse	1			1
Onbekende	5			5
Pakistaanse	43	4	4	51
Palestijnse	1			1
Panarnese	2			2
Paraguayaanse	4			4
Peruaanse	36		4	40
Russische	101	1	10	112
Rwandese	1			1
Senegalese	9			9
Servische	41	6	1	48
Singaporese	4			4
Soedanese	14	2		16
Somalische	5		1	6
Sri Lankaanse	31	2	3	36
Statenloos			1	1
Surinaamse	60	2		62
Syrische	32	1		33
Taiwanese	6			6
Thaise	209	17	3	229
Togolese	1	1	1	3
Tunesische	32	3		35
Turkse	701	89	17	807
Ugandese	2		2	4
Uruguayaanse	2			2
Venezolaanse	10			10
Vietnameese	51	18	1	70
Wit-Russische	13		3	16
Zimbabweaanse	3			3
Zuidafrikaanse	19		12	31
Totaal	3.344	329	113	3.786

Post	Afk.	Geslaagd	Gezakt	Overig	Totaal
Abu Dhabi	ABD	31	11	2	44
Abuja	ABU	45	7	4	56
Accra	ACC	62	1	4	67
Addis Abeba	ADD	11	3		14
Algiers	ALG	13		2	15
Almaty	ALM	5			5
Amman	AMM	6		1	7
Ankara	ANK	463	65	11	539
Athene	ATH	2			2
Bangkok	BAN	216	18	3	237
Barcelona	BAR	19	1		20
Beijing	PEK	56	7		63
Beiroet	BEI	6		1	7
Belgrado	BEL	28	2		30
Berlijn	BLN	2	1		3
Bern	BEN	1			1
Bogota	BOG	38	5	3	46
Brasilia	BRA	87	4		91
Brussel	BRE	6	2		8
Buenos Aires	BUE	11		1	12
Caracas	CAR	9			9
Chicago	CHI	1		1	2
Colombo	COL	26	1	1	28
Cotonou	COT	11	1		12
Dakar	DAK	24	4	2	30
Damascus	DMC	54	7		61
Dhaka	DHA	12	3	1	16
Dusseldorf	DUS	15	3		18
Guangzhou	GNZ	38	6	1	45
Guatemala	GUA	5			5
Hanoi	HAN	10	2		12
Harare	HAR	3			3
Havanna	HAV	22	1		23
Helsinki	HEL	2			2
Ho Chi Minh City	HCM	41	16	1	58
Hong Kong	HON	5			5
Istanbul	IST	239	24	6	269
Jakarta	JAK	110	2		112
Kairo	KAI	78	10	1	89
Kampala	KAM	2		2	4
Khartoem	KHA	11	2		13
Kiev	KIE	71	3		74
Kinshasa	KSS	4		1	5
Kuala Lumpur	KLL	11	1		12
La Paz	LAP	6	1		7
Lima	LIM	33		4	37
Lissabon	LIS	4			4
Londen	LON	5		1	6
Los Angeles	LOS	1			1
Luanda	LUA	3	2		5
Madrid	MAD	16	4		20
Managua	MNG	3	1		4
Manilla	MAN	109	11	3	123
Maputo	MAP	1			1
Mexico	MEX	40		1	41
Milaan	MIL	13	1		14
Montevideo	MTV	4			4
Moskou	MOS	74		15	89
Mumbai	BOM	8	1	5	14
Nairobi	NAI	10		1	11
New Delhi	NDE	71	20	5	96
New York	NYC	1			1
Onbekend	Onbekend	8		10	18
Oranjestad	ORA	1			1
Paramaribo	PRM	62	3		65
Pretoria	PRE	16		5	21
Quito	QUI	11			11
Rabat	RAB	475	32	1	508
Riga	RIG	1			1
Rio de Janeiro	RIO	25	1		26
Riyad	RIY	4			4
Rome	ROM	2			2
San Jose	SJO	7		1	8
Sana'a	SAA	1			1
Santiago	STG	11		2	13
Santo Domingo	STD	20	3		23
Sao Paulo	SAO	41	1		42
Sarajevo	SAR	39	1		40
Shanghai	SHA	49	7	1	57
Singapore	SIN	8			8
Skopje	SKO	23	4	2	29
St Petersburg	PET	31	1		32
Stockholm	STO	4			4
Taipeh	TAI	7			7
Tbilisi	TBI	24	2	1	27
Teheran	TEH	86	11	5	102
Tel Aviv	TEL	12	1		13
Tirana	TIR	8	2		10
Tokyo	TOK	2			2
Tripoli	TRI	1	1		2
Tunis	TUN	32	3		35
Warschau	WAR	2			2
Washington	WAS	1			1
Wenen	WEN	6			6
Yaoundé	YAO	2			2
Zagreb	ZAG	8	2	1	11
Totaal		3.344	329	113	3.786

Ministerie van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
Afdeling IND Informatie-en Analysecentrum (INDIAC)

Augustus 2009