

No.W06.06.0282/IV

's-Gravenhage, 11 augustus 2006

Bij Kabinetsmissive van 13 juli 2006, no.06.002548, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag, met memorie van toelichting.

Het wetsvoorstel voorziet in onderhoud van de Wet belastingen op milieugrondslag (hierna: Wbm), waarbij tevens enkele beleidsbesluiten worden gecodificeerd, wijzigingen worden voorgesteld met het oog op ontwikkelingen in de markt en ter vereenvoudiging van vergunningen. Ten slotte worden de leesbaarheid en de structuur van de wettekst verbeterd.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot de redactie van de in de Wbm voorkomende delegatiebepalingen. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

#### 1. Algemene maatregel van bestuur

De Raad wijst er op dat voor de delegatie van bevoegdheden tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften niet telkens dezelfde redactie is gekozen. In de meeste gevallen wordt de formulering gebruikt "Bij op voordracht van Onze Minister vast te stellen algemene maatregel van bestuur (...)". In enkele gevallen is daarbij gekozen subdelegatie van deze bevoegdheid mogelijk te maken<sup>1</sup>. Ook komt op een aantal plaatsen<sup>2</sup> een andersluidende redactie voor: "Bij algemene maatregel van bestuur (...)".

In het kader van de beoogde uniformering adviseert de Raad te kiezen voor een gelijkkluidende redactie van de delegatiebepaling.

Daarnaast mist de Raad in de toelichting een motivering om in sommige gevallen subdelegatie te handhaven<sup>3</sup> dan wel voor te stellen<sup>4</sup>.

De Raad adviseert in de toelichting de subdelegatie van de bevoegdheid tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften te motiveren.

#### 2. Ministeriële regeling

Ook ten aanzien van de delegatie van regelgevende bevoegdheid aan een of beide ministers wijst de Raad er op dat niet steeds dezelfde redactie wordt gebruikt. In de meeste gevallen wordt de formule gebruikt "Bij regeling van Onze Minister (...)". In een beperkt aantal gevallen komt de formule "Bij ministeriële regeling (...) "<sup>5</sup> voor, zonder dat daarbij in alle gevallen is aangegeven welke minister bevoegd is. In een tweetal gevallen wordt de formulering "bij regeling van Onze Minister (vast) te stellen (...) "<sup>6</sup> gebruikt. Ook wordt de formulering "Door Onze Ministers kunnen bij ministeriële regeling regels worden gesteld (...) "<sup>7</sup> gebruikt, waar op een andere plaats staat "Bij ministeriële regeling kunnen door Onze Ministers (...) "

<sup>1</sup> Artikel 36q en het voorgestelde artikel 36ka van de Wbm.

<sup>2</sup> Artikel 12, het voorgestelde artikel 23, tweede lid, en artikel 38, eerste lid, van de Wbm.

<sup>3</sup> Artikel 36q van de Wbm.

<sup>4</sup> Artikel 36ka van de Wbm.

<sup>5</sup> Artikel 6, vierde lid, artikel 18, vierde lid en artikel 38, tweede lid, van de Wbm.

<sup>6</sup> Het voorgestelde artikel 24, tweede lid, onderdeel b, en het voorgestelde artikel 36n, derde lid, van de Wbm.

<sup>7</sup> Artikel 15 van de Wbm.

In het kader van de beoogde uniformering adviseert de Raad te kiezen voor een gelijklopende redactie van de delegatiebepaling.

Ten aanzien van de hiervoor eerst aangegeven formulering merkt de Raad op dat in twee gevallen is gekozen voor de formulering "worden regels gesteld"<sup>8</sup>, waar in alle andere gevallen staat "kunnen (nadere) regels worden gesteld". In de toelichting ontbreekt echter een motivering voor dit onderscheid. De Raad adviseert deze motivering alsnog in de toelichting op te nemen.

Ten slotte merkt de Raad op dat in artikel 36a, derde lid, van de Wbm de formulering "Bij regeling van Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer", gezien de definitiebepaling, genoemd in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, van de Wbm, vervangen kan worden door: Bij regeling van Onze Ministers.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,

---

<sup>8</sup> Het voorgestelde artikel 11, vierde lid, en het voorgestelde artikel 25, tweede lid, van de Wbm.

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W06.06.0282/IV met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel G, "een opschrift ingevoegd, luidende" vervangen door: een afdeling ingevoegd, waarvan het opschrift luidt.
- In artikel I, onderdeel Y, "een opschrift ingevoegd, luidende" vervangen door: een afdeling ingevoegd, waarvan het opschrift luidt.
- In het in artikel I, onderdeel AA, voorgestelde artikel 18b van de Wbm aangeven wie het verzoek om teruggaaf kan indienen.
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 20, onderdeel c, "motor- of " laten vervallen, of de definitiebepaling anderszins aanpassen.
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 20, onderdeel i, na "in" invoegen: artikel 1a, eerste lid, onderdeel I, van.
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 20, onderdeel k, na "van" invoegen: artikel 7 van.
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 22, tweede lid, na "of minerale oliën als bedoeld in" invoegen: artikel 25 van.
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 29, na "artikel 2, tweede lid," invoegen "aanhef en".
- In het in artikel I, onderdeel EE, voorgestelde artikel 32, de tekst van het derde lid integreren in het tweede lid, het derde lid laten vervallen en het vierde tot en met zesde lid vernummen tot derde tot en met vijfde lid.
- De aanhef van artikel I, onderdeel MM, eerste lid, vervangen door: Het derde lid, aanhef en onderdeel a, komt te luiden:
- Door het gebruik van het woord "alsmede" in het in artikel I, onderdeel MM, voorgestelde artikel 36h, derde lid, onderdeel a, onder 1<sup>o</sup>, Wbm, ontstaan er met betrekking tot één belastbaar feit twee momenten waarop de belasting verschuldigd wordt.
- In het in artikel I, onderdeel OO, voorgestelde artikel 36ia, eerste lid, vijfde gedachtestreepje "€ 0,0107" vervangen door: € 0,0108.
- In artikel II "artikel 36ca, vierde lid" vervangen door: artikel 36ca, derde lid.
- In artikel IV "artikel I van deze wet" vervangen door "artikel I, onderdeel EE, van deze wet" en "artikel I, onderdeel BB, van deze wet" door: artikel I, onderdeel EE, van deze wet.
- In artikel V "de Minister van Financiën" vervangen door: Onze Minister.
- In de toelichting op artikel VI uiteenzetten waarom gekozen is voor deze inwerkingtredebepaling.