

Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken van _____, nr. WJZ _____, tot wijziging van de Regeling radio-frequenties DCS 1800, de Regeling radio-frequenties DCS 1800 gecombineerd met GSM, de Regeling lidmaatschap internationale organisaties DCS 1800 gecombineerd met GSM en de Regeling van de Minister van Verkeer en Waterstaat ter uitvoering van artikel 16, eerste lid, van het Besluit mobiele telecommunicatie GSM

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

Gelet op de artikel....van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen, en de artikelen 3a, 16a, 20 en 21 van het Besluit vergunningen mobiele telecommunicatie;

Besluit:

Artikel I

De Regeling radio-frequenties DCS 1800 wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 4, onderdeel b, komt te vervallen.

B

Onder vernummering van artikel 8 en 9 tot artikel 9 en 10 wordt na artikel 7 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8

1. Indien de houder van een vergunning een verzoek om wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 17, onderdeel a, van het Frequentiebesluit heeft ingediend waarop de artikelen 3, 5 en 6 van toepassing zijn, kan de minister ontheffing verlenen van het bepaalde in die artikelen.

2. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en voorwaarden verbonden worden.

Artikel II

De Regeling radio-frequenties DCS 1800 gecombineerd met GSM wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 4, onderdeel b, komt te vervallen.

B

Onder vernummering van artikel 8 en 9 tot artikel 9 en 10 wordt na artikel 7 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8

1. Indien de houder van een vergunning een verzoek om wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 17, onderdeel a, van het Frequentiebesluit heeft ingediend waarop de artikelen 3, 5 en 6 van toepassing zijn, kan de minister ontheffing verlenen van het bepaalde in die artikelen.

2. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en voorwaarden verbonden worden.

Artikel VI

De Regeling lidmaatschap internationale organisaties DCS 1800 gecombineerd met GSM en de Regeling van de Minister van Verkeer en Waterstaat ter uitvoering van artikel 16, eerste lid, van het Besluit mobiele telecommunicatie GSM komen te vervallen.

Artikel VII

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

CONCEPT

TOELICHTING

I. ALGEMEEN

1. Algemeen

Met deze regeling tot wijziging van de Regeling radio-frequenties DCS 1800, de Regeling radio-frequenties DCS 1800 gecombineerd met GSM, de Regeling lidmaatschap internationale organisaties DCS 1800 gecombineerd met GSM en de Regeling van de Minister van Verkeer en Waterstaat ter uitvoering van artikel 16, eerste lid, van het Besluit mobiele telecommunicatie GSM (hierna: de regeling) wordt beoogd de weg vrij te maken voor de flexibilisering van bestaande vergunningen voor mobiele telecommunicatie in de 900 en 1800 MHz banden.

Dit besluit maakt onderdeel uit van de implementatie van het 'Transitiekader flexibilisering mobiele elektronische communicatietoepassingen'¹. Dit kader beoogt de bestaande vergunningen voor GSM/DCS1800 (900 MHz-band, 1800MHz-band), UMTS (2100 Mhz-band) en WLL (3,5 GHz-band) te verruimen oftewel te 'flexibiliseren'.

'Flexibilisering' is een uitwerking van het beleiduitgangspunt om zo techniek- en dienstenneutraal als mogelijk te bestemmen, zoals verwoord in de Nota Frequentiebeleid 2005. Door flexibilisering wordt, naar verwachting, efficiënter gebruik van het spectrum mogelijk. Daarnaast wordt het mogelijk om de positie van de consument te verbeteren in die zin dat er een groter aanbod van mobiele communicatiediensten tegen lagere tarieven beschikbaar komen.

Om te komen tot flexibilisering is het allereerst nodig dat in het Nationaal Frequentieplan 2005 de bestemmingen in de betreffende banden gewijzigd worden naar mobiele communicatie in den brede. Het besluit tot wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2005 zal op korte termijn worden gepubliceerd (*publicatiedatum toevoegen*) Daarin worden, mede ter implementatie van het transitiekader, de bestemmingen van een aantal banden die nu ingezet worden voor de mobiele communicatietoepassingen GSM en IMT-2000, verruimd oftewel 'geflexibiliseerd'. Deze wijziging levert een verruiming van de betreffende bestemmingen op naar mobiele communicatie in den brede. Dit betekent dat het vergunninghouders vrij staat om voor het aanbieden van openbare elektronische communicatiediensten de technologie van hun voorkeur in te zetten. Naast GSM en UMTS kunnen zij vanaf nu bijvoorbeeld ook IEEE 802.16 (WiMAX), of LTE aanbieden. Overigens zijn WiMAX en LTE lid van de IMT-2000 familie van systemen² en mogen gezien de bestemming van de 2100 MHz band daar al worden ingezet. Wel moet de vergunninghouder daarvoor eerst een verzoek tot wijziging van zijn vergunning indienen bij Agentschap Telecom.

Daarnaast is voor het kunnen flexibiliseren van de bestaande vergunningen in de 900 en 1800 MHz banden noodzakelijk dat voornoemde regelingen wordt gewijzigd of geschrapt. Hierin staan namelijk bepalingen opgenomen die in de weg staan aan de flexibilisering. Dit vloeit voort uit het feit dat de GSM, ERMES en DCS 1800 en DCS 1800, gecombineerd met E-GSM, vergunningen, welke een looptijd hebben tot 26 februari 2013, uitgegeven zijn onder de inmiddels vervallen Wet op de telecommunicatievoorzieningen. Krachtens artikel 20.2, tweede lid, van de Telecommunicatiewet blijft voor de houder van een vergunning als bedoeld in het eerste lid het bepaalde bij of krachtens de artikelen 13c, 13g, met dien verstande dat in het eerste lid, onderdeel a, vervalt - waaronder technische aftapbaarheid - 13j, 13k, met uitzondering van het zevende lid, 13l, 13n, 13t, voor zover het betreft de

¹ Beleidsvoornemen van de Staatssecretaris van Economische Zaken (22 november 2007), zie <http://frequenties.ez.nl>, onder Documenten, en vervolgens onder Publicaties.

² Het betreft hier de LTE standaard zoals die is vastgelegd in 3GPP release 8, en de WiMAX standaard IEEE 802.16e. Beide zijn opgenomen in de IMT-2000 familie van systemen zoals neergelegd in ITU-R M. 1457.

verwijzing naar artikel 11, eerste tot en met derde lid, en vijfde tot en met zevende lid, 13u, 13v, 13x en 13y van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen van toepassing. Niet alleen de genoemde artikelen van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen maar ook de daarop gebaseerde lagere regelgeving blijven dus op deze vergunningen van toepassing. Deze regeling schept de mogelijkheid om op verzoek van de vergunninghouder ontheffing te verlenen van de bepalingen die in de weg staan aan de flexibilisering. Daarnaast zal ook het Besluit vergunningen mobiele telecommunicatie worden aangepast dat ook dergelijke bepalingen bevat.

2. Administratieve lasten

Indien een vergunninghouder de bestaande vergunning wil flexibiliseren moet hij daarvoor een verzoek indienen bij Agentschap Telecom. Op grond van de Telecommunicatiewet en het Frequentiebesluit is het niet mogelijk om de betreffende vergunningen ambtshalve te wijzigen. Er doen zich namelijk geen van de gronden voor uit artikel 3.7 Telecommunicatiewet of artikel 17 Frequentiebesluit. Wel staat artikel 17 Frequentiebesluit het toe dat wijziging plaatsvindt op verzoek van de vergunninghouders. Flexibilisering kan dus enkel plaatsvinden op verzoek van een vergunninghouder. Hiertoe dient hij een schriftelijk verzoek in te dienen bij Agentschap Telecom. Dit verzoek kan uiterst beknopt worden opgesteld, en vereist geen bijzondere expertise. Tevens kan een vergunninghouder besluiten zijn vergunningen niet te flexibiliseren. Er rust hiertoe geen enkele verplichting op hem.

Vervolgens zal Agentschap Telecom de vergunning wijzigen waarbij bepalingen die een techniek voorschrijven worden verwijderd, en er een aantal bepalingen worden toegevoegd teneinde interferentie tussen vergunninghouders in de 900 en 1800 MHz te voorkomen.

De vergunningen waar dit besluit op ziet worden gehouden door drie mobiele operators. In totaal gaat het om 20 vergunningen. Het indienen van een verzoek tot wijziging kan betrekking hebben op meerdere vergunningen. Er hoeft dus niet voor elke vergunning een apart wijzigingsverzoek te worden ingediend.

Buiten het wijzigingsverzoek zijn er geen administratieve lasten. De administratieve lasten bedragen voor bedrijven maximaal enkele honderden euro's. Dit ligt ruim onder de grens van € 10.000 die Actal hanteert voor het toezenden van dossiers. De wijziging van dit besluit heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten van burgers.

II. ARTIKELN

Artikel I

Onderdeel A

De Staatssecretaris van Economische Zaken,