

## Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

**DGBK/ Openbaar Bestuur  
en Democratie**  
Democratie en Burgerschap

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.minbzk.nl

**Contactpersoon**  
mr. L.I. van der Scheer  
T (070) 426 6309  
liselotte.scheer@minbzk.nl

**Kenmerk**  
2009-0000700595

Datum 18 december 2009  
Betreft Kabinetsreactie Groenboek over een Europees burgerinitiatief

**Bijlagen**  
1

Op 11 november 2009 heeft de Europese Commissie een Groenboek uitgebracht over een Europees burgerinitiatief (COM(2009)622 definitief). Hierbij bied ik u de reactie van het kabinet aan op de door de Europese Commissie in dit Groenboek gestelde vragen. U wordt in de gelegenheid gesteld binnen de gebruikelijke termijn van dertig dagen te reageren op het kabinetsstandpunt alvorens dit naar de Europese Commissie wordt verzonden. De termijn die de Commissie in dit geval geboden heeft voor een reactie op het Groenboek is buitengewoon kort: uiterlijk 31 januari 2010 kunnen reacties aan de Commissie kenbaar gemaakt worden.

Het Verdrag van Lissabon, dat op 1 december in werking is getreden, heeft onder meer het Europees burgerinitiatief geïntroduceerd. Artikel 11, vierde lid, van het Verdrag betreffende de Europese Unie luidt: *"Wanneer ten minste één miljoen burgers van de Unie, afkomstig uit een significant aantal lidstaten, van oordeel zijn dat inzake een aangelegenheid een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen, zij het initiatief kunnen nemen de Europese Commissie te verzoeken binnen het kader van de haar toegedeelde bevoegdheden een passend voorstel daartoe in te dienen."*

Ingevolge artikel 24, eerste alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienen het Europese Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure bij verordening de procedure en de voorwaarden voor de indiening van een burgerinitiatief te regelen, met inbegrip van het minimum aantal lidstaten waaruit de burgers die het verzoek indienen, afkomstig dienen te zijn. Het Groenboek heeft tot doel een brede raadpleging van belanghebbenden op gang te brengen over de kernpunten die bepalend zijn voor de toekomstige verordening. De Commissie is met name geïnteresseerd in de ervaringen die met soortgelijke initiatieven in de lidstaten zijn opgedaan.

De kernpunten van de verordening waarover in het Groenboek vragen zijn gesteld, betreffen:

1. Minimaal aantal lidstaten waaruit de burgers afkomstig moeten zijn;
2. Minimaal aantal handtekeningen per lidstaat;
3. Minimumleeftijd voor het ondersteunen van een burgerinitiatief;
4. Vorm en formulering van een burgerinitiatief;
5. Voorwaarden voor de verzameling, de verificatie en de authenticatie van handtekeningen;

6. Termijn voor het verzamelen van handtekeningen;
7. Aanmelding van geplande initiatieven;
8. Voorwaarden voor organisatoren (transparantie en financiering);
9. Behandeling van burgerinitiatieven door de Commissie;
10. Initiatieven over hetzelfde onderwerp.

**Datum**  
18 december 2009  
**Kenmerk**  
2009-0000700595

Het Europees burgerinitiatief is in uw kamer eerder aan de orde geweest bij de behandeling van de wet tot goedkeuring van het verdrag van Lissabon. Van regeringszijde is bij die gelegenheid aangekondigd dat in de discussie over de nadere uitwerking van de procedures en voorwaarden het standpunt zou worden ingenomen dat het instrument van het burgerinitiatief zo uitvoerbaar en zo simpel als mogelijk dient te zijn.<sup>1</sup> Ik meen dat de bijgevoegde kabinetsreactie daaraan voldoet.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mevrouw dr. G. ter Horst

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2007/08, 31 384 (R 1850), nr. 3, blz. 90.