



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DPV/AM
Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:
Bordewijklaan 62
2591 XR DEN HAAG
Tel: (070) 779 4290
Fax : (070) 779 4824

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	3 juli 2009
Ons Kenmerk	INDUIT09-2237 GCKAO
Onderwerp	Terms of Reference voor Algemeen ambtsbericht Nigeria

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen algemeen ambtsbericht inzake Nigeria.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Nigeria.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u een beknopte update te geven van de alhier genoemde onderwerpen, en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in Nigeria, gespecificeerd naar etnische, religieuze en sociale groep?
- 1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats, gespecificeerd naar vormen van onderwijs?
- 1.1.3. Welke talen mag een Nigeriaan geacht worden te kunnen spreken, met welke mate van taalbeheersing?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

2. Politieke ontwikkelingen

Ik verzoek u de informatie over de algemene politieke ontwikkelingen sinds het vorige ambtsbericht te actualiseren, en daarbij aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 2.1. Kunt u aangeven of en in welke mate geweld is gebruikt in de periode van de verkiezingen voor parlement en president?
- 2.2. Hoe staat het met de corruptiebestrijding sinds de verkiezing van Umaru Yar'Adua tot president van Nigeria?
 - 2.2.1. Zijn er inmiddels (hooggeplaatste) gezagsdragers vervolgd en bestraft? Zo ja, wat is de aard van de bestraffing?
- 2.3. Kunt u aangeven hoe de houding van de nieuwe president en parlement is ten opzichte van de oppositie?
- 2.4. Hoe is de stand van zaken met betrekking tot de overdracht van het Bakassi schiereiland aan Kameroen?
 - 2.4.1. Heeft de overdracht nog geleid tot conflicten en binnenlands ontheemden?
 - 2.4.2. Kunt u aangeven hoeveel mensen naar schatting gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid de Kameroense nationaliteit aan te nemen en hoeveel personen het gebied hebben verlaten?
 - 2.4.3. Heeft de Nigeriaanse overheid gezorgd voor opvang/herplaatsing van deze personen?

3. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u de informatie over de veiligheidssituatie sinds het vorige ambtsbericht te actualiseren, en daarbij aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1. Is er in het algemeen sprake van een verslechtering, verbetering of gelijk blijven van de veiligheidssituatie in Nigeria?
- 3.2. Kunt u een beschrijving geven van de verschillende gebieden waar in de verslagperiode etnische en/of religieuze conflicten spelen?
 - 3.2.1. Kunt u hierbij speciale aandacht besteden aan de veiligheidssituatie in de Niger Delta?
 - 3.2.2. Welke etnische of regionale militante groepen zijn actief, met welke doelstellingen en middelen?
 - 3.2.3. Welke maatregelen heeft de federale overheid genomen in de escalerende veiligheids crisis in de Niger Delta?
 - 3.2.4. Hoe treden de autoriteiten op tegen mensenrechtenschendingen door militante groeperingen?
 - 3.2.5. In hoeverre is het mogelijk om bij de lokale/ hogere autoriteiten bescherming te krijgen tegen het etnische geweld danwel religieuze geweld in de verschillende deelstaten?
 - 3.2.6. Kunnen slachtoffers van etnisch of religieus geweld zich elders in Nigeria vestigen? In welke situaties geldt dit wel, en in welke niet?
- 3.3. Kunt u de stand van zaken weergeven in de relatie tussen de federale regering en de islamitische deelstaten?
- 3.4. Kunt u aangeven of, hoe en waar moslimextremisme zich ontwikkelt in Nigeria?
 - 3.4.1. Welke extremistische moslimorganisaties zijn op dit moment in Nigeria actief?
 - 3.4.2. Zijn er aanwijzingen voor banden van militante groepen met Al Qaida?
 - 3.4.3. Zijn er aanwijzingen dat er rekrutering plaatsvindt van moslims voor extremistische organisaties?
- 3.5. Kunt u aangeven hoe de verhouding tussen christenen en moslims momenteel is: hebben zich nog gewelddadige incidenten voorgedaan?
 - 3.5.1. Zo ja, waren deze het gevolg van etnische / religieuze spanningen of lag de oorzaak ergens anders?
 - 3.5.2. Hoe hebben de autoriteiten opgetreden ten aanzien van de gewelddadige incidenten?
 - 3.5.3. Hoe reageren de autoriteiten op verzoeken om bescherming van christenen als zij worden aangevallen door moslims?
- 3.6. Hoe is de veiligheidssituatie in het noorden van Nigeria, als gevolg van de onrust in de buurlanden Niger en Tsjaad?
- 3.7. Kunt u op basis van de criteria van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 juli 2007 (LJN BB0917) en 3 april 2008 (LJN BC8681) aangeven of er sinds de vorige verslagperiode sprake is van een binnenlands gewapend conflict? Kunt u hierbij aangeven of dit voor het gehele land geldt? Zo nee, kunt u dan aangeven in welke gebieden er sprake is van een gewapend conflict?

4. Mensenrechten

Ik verzoek u de informatie over mensenrechten te actualiseren. Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.1. Waarborgen

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
- 4.1.4. Toezicht
 - 4.1.4.1. In hoeverre hebben ngo's (zie het vorige AAB) invloed op het mensenrechtenbeleid en de toezicht daarop (zoals de situatie in gevangenissen)?

4.2. Naleving en schendingen

- 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 4.2.1.1. Hoe is het met de vrijheid van meningsuiting in het algemeen gesteld?
 - 4.2.1.2. Zijn er nog gevallen bekend van arrestatie en detentie van journalisten wegens kritiek op de overheid, corruptie, milieuverontreiniging en gebruik van geweld door politie en veiligheidsdiensten?
 - 4.2.1.3. Is de *Freedom of Information Act* inmiddels van kracht geworden en welk effect heeft deze wet op de persvrijheid?

4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

Ik verzoek u de informatie over de verschillende militante bewegingen in Nigeria te actualiseren en daarbij speciale aandacht aan de militias in de Niger Delta te besteden. Ik verzoek u tevens de informatie over geheime genootschappen te actualiseren en daarbij speciale aandacht aan de studentencults en de Ogboni te besteden.

- 4.2.2.1. Wat is de stand van zaken rond de *Prohibition of Certain Associations Act*? Is de wet inmiddels aangenomen en zo ja, hoe wordt deze wet uitgevoerd/nageleefd?
- 4.2.2.2. In hoeverre is het mogelijk voor een persoon die vreest voor vervolging van de zijde van één van de militante bewegingen om de bescherming in te roepen van de autoriteiten? Zo nee, waarom niet?
 - 4.2.2.2.1. Is het voor een dergelijke persoon mogelijk om zich elders in Nigeria te vestigen waar deze beweging niet actief is? Zo nee, waarom niet?
 - 4.2.2.2.2. Voor welke groeperingen geldt dit eventueel wel en voor welke eventueel niet?
 - 4.2.2.2.3. Indien sommige groeperingen zijn verboden, kunt u aangeven of er een verschil bestaat in de bereidheid van de overheid om bescherming te bieden aan personen die problemen vrezen van de verboden versus de niet-verboden bewegingen?
- 4.2.2.3. Is het voor personen mogelijk om lidmaatschap van geheime genootschappen, zoals studentencults of de Ogboni, te weigeren? Zo nee, waarom niet?
 - 4.2.2.3.1. In hoeverre is het mogelijk voor een persoon die vreest voor vervolging van de zijde van één van de geheime genootschappen om de bescherming in te roepen van de autoriteiten? Zo nee, waarom niet?
 - 4.2.2.3.2. Is het voor een dergelijke persoon mogelijk om zich in een ander deel van Nigeria te vestigen om zich zo te onttrekken aan eventuele problemen?
 - 4.2.2.3.3. Tot hoever strekt zich de reikwijdte van de geheime genootschappen en cults uit buiten het gebied waar zij zich ophouden?
- 4.2.2.4. Zijn u veroordelingen bekend op grond van de "Secret Cult and Secret Association Prohibition Bill"?

4.2.3. Vrijheid van godsdienst

Ik verzoek u de paragraaf over de spanningen en religieuze conflicten tussen moslims en christenen uit het noorden en zuiden te actualiseren.

- 4.2.3.1. Is er nog steeds sprake van gewelddadige activiteiten van moslim extremisme in het noorden en noordoosten van Nigeria (deelstaten Borno en Yobe)?
- 4.2.3.2. Hoe wordt het verbod op publieke bekeringsactiviteiten nageleefd?
- 4.2.3.3. Treedt de overheid op cq biedt de overheid bescherming als iemand beschuldigd wordt van hekserij?

4.2.4. Bewegingsvrijheid

- 4.2.4.1. Wilt u ingaan op de reismogelijkheden naar de verschillende gebieden waar onlusten zijn, gelet op de veranderende veiligheidssituatie?
- 4.2.4.2. Geven de Nigeriaanse autoriteiten identiteitskaarten, uittreksels uit het bevolkingsregister of andere identiteitsdocumenten af? Hoe toegankelijk zijn de

procedures om identiteitsdocumenten te verkrijgen? Hoe is de stand van zaken rond de uitgifte van de nationale identiteitskaarten in Abuja en de rest van het land?

- 4.2.4.3. Kunnen identiteitsdocumenten vanuit het buitenland worden aangevraagd en verkregen en/of door een gemachtigde derde worden aangevraagd en afgehaald?
- 4.2.5. **Rechtsgang**
 - 4.2.5.1. Hebben de in het vorige ambtsbericht genoemde maatregelen ter verbetering van de rechtsgang effect gehad?
 - 4.2.5.2. Heeft het programma ter verbetering van de opleiding van politieagenten en opsporingsdiensten ter bestrijding van mishandeling, onrechtmatige detentie e.d. effect gehad op de kwaliteit van het politieapparaat?
 - 4.2.5.3. Kunt u aangeven welke gevolgen er (voor niet-moslims) merkbaar zijn vanwege het invoeren van Sharia recht in de twaalf noordelijke provincies?
 - 4.2.5.4. Kan iemand die vreest veroordeeld te worden tot een straf in strijd met art. 3 EVRM in een deelstaat waar de Sharia van kracht is, zich nog steeds aan deze straf onttrekken door zich elders in Nigeria te vestigen, zoals het vorige ambtsbericht stelt?
 - 4.2.5.5. Hoe is de houding van de centrale overheid indien er sprake is van wrede en mensonterende bestrafing? Grijpt de overheid dan daadwerkelijk in?
- 4.2.6. **Arrestaties en detenties**

Kunt u in het algemeen de paragraaf over willekeurige arrestatie en de omstandigheden in detentie actualiseren?

 - 4.2.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen die vallen onder het Nederlandse traumata-beleid: marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft?
 - 4.2.6.2. Hebben er in de verslagperiode arrestaties plaatsgevonden van politieke opposanten en journalisten?
- 4.2.7. **Mishandeling en foltering**
 - 4.2.7.1. Is er sprake van een verslechtering, verbetering of gelijk blijven van het optreden van de politie bij politiebewaring?
 - 4.2.7.2. Maken militante groeperingen en burgerwachten zoals de Bakassi Boys en OPC nog steeds gebruik van onrechtmatige arrestaties en mishandeling?
 - 4.2.7.3. Kunt u aangeven in hoeverre vanwege de sharia wetgeving lijfstraffen, zoals zweepslagen, amputatie en doodstraf worden opgelegd en in hoeverre deze ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd? Is er een verandering ten opzichte van de vorige verslagperiode?
- 4.2.8. **Verdwijningen**
- 4.2.9. **Buitengerechtelijke executies en moorden**
- 4.2.10. **Doodstraf**
 - 4.2.10.1. Hebben er sinds de vorige verslagperiode executies plaatsgevonden n.a.v. een veroordeling tot de doodstraf? Zo ja, in hoeveel gevallen?
 - 4.2.10.2. Is bekend of er inmiddels een moratorium ten aanzien van het ten uitvoer brengen van de doodstraf is ingevoerd?

5. Positie van specifieke groepen

Daar waar de situatie van minderjarigen in negatieve zin afwijkt van de situatie van andere leden van de bewuste groep (met uitzondering van de alleenstaande minderjarigen), verzoek ik u hierover te berichten.

5.1. Vrouwen

Ik verzoek u de informatie te actualiseren over de positie van vrouwen in het laatste Algemeen Ambtsbericht en meer specifiek in het Thematisch Ambtsbericht over huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk en mensenhandel. Ik verzoek u bij al deze onderwerpen in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.1.1 Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden in de mate waarin huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk en mensenhandel voorkomen?
- 5.1.2 Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden over de mogelijkheden van vrouwen om bescherming te vragen, aangifte te doen en/of zich te onttrekken aan huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk of mensenhandel?
 - 5.1.2.1 Welke bescherming kunnen de autoriteiten of ngo's bieden aan vrouwen die zich willen onttrekken aan huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk of mensenhandel? Is deze bescherming duurzaam?
 - 5.1.2.2 Is het mogelijk aangifte te doen en zal de politie dan ook bescherming bieden tegen huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk of mensenhandel?
 - 5.1.2.3 Is het mogelijk dat het slachtoffer zich kan onttrekken van genoemde mensenrechtenschendingen door zich elders te vestigen in Nigeria?
- 5.1.3 In het Thematisch Ambtsbericht wordt melding gemaakt dat meisjes die een gedwongen huwelijk riskeren hieraan bijna niet kunnen ontkomen door weg te lopen, omdat familieleden de meisjes zullen terughalen. Kunt u dit verder toelichten en aangeven hoe de familie het meisje kan terugvinden?

5.2 *Mensenhandel*

- 5.2.1 Kunnen slachtoffers van mensenhandel zich elders in Nigeria zonder problemen vestigen om bescherming te vinden tegen mensensmokkelaars?
- 5.2.2 Welke opvangorganisaties zijn er voor slachtoffers van mensenhandel die zich elders in Nigeria willen vestigen? In hoeverre is deze opvang duurzaam en effectief?
- 5.2.3 Kunnen mensenhandelaars een teruggekeerd slachtoffer van mensenhandel traceren?
- 5.2.4 Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen mensenhandel?
- 5.2.5 Zijn er veroordelingen van mensensmokkelaars bekend?
- 5.2.6 Is er sprake van formele, informele of adhoc samenwerking tussen Nederland en Nigeria op het gebied van mensenhandel, bijv. met NAPTIP of de Nigeriaanse immigratiedienst? Hierbij kan gedacht worden aan informatieuitwisseling in het algemeen of ten aanzien van individuele gevallen van mensenhandel (daders en slachtoffers) en opvang van terugkeerders die slachtoffer waren van mensenhandel. Indien er sprake is van samenwerking: hoe verloopt deze samenwerking?

5.3 *Homoseksuelen (LGBT)*

Ik verzoek u een update te geven van de positie van homoseksuelen, lesbiennes, biseksuelen en transgenders (LGBT) in het laatste Algemeen Ambtsbericht en het Thematisch Ambtsbericht.

- 5.3.1 De regering kondigde begin 2006 aan een wet te willen invoeren volgens welke homoseksuele relaties strafbaar kunnen worden gesteld. Het wetsvoorstel is naar verluidt begin 2009 opnieuw voorgelegd aan het parlement. Is inmiddels meer bekend over de inhoud van dit wetsvoorstel? Wat is de actuele stand van zaken omtrent de invoering van deze wet?
- 5.3.2 In het vorige ambtsbericht werd melding gemaakt van de strafmaat in de Criminal Code voor 'tegennatuurlijke vleeselijke gemeenschap', 'pogingen tot tegennatuurlijke vleeselijke gemeenschap' en 'onzedelijke onvrijwillige handelingen met jongens beneden de 14 jaar' en stelt dat voor 'andere seksuele handelingen tussen mensen van gelijk geslacht lichtere straffen gelden. Op welke 'andere seksuele handelingen tussen mensen van gelijk geslacht' wordt hier bedoeld?
 - 5.3.2.1 Zijn er gevallen bekend van mensen die op grond van 'seksuele gemeenschap tussen mensen van hetzelfde geslacht' of 'andere seksuele handelingen tussen mensen van gelijk geslacht' zijn bestraft?
 - 5.3.2.2 Is er een verschil in strafmaat tussen gehuwden en ongehuwden?
 - 5.3.2.3 Is er een verschil in strafmaat tussen mannen en vrouwen?
 - 5.3.2.4 Zijn er gevallen bekend van homoseksuelen die zijn veroordeeld voor een bepaald (commuun) delict, terwijl het vermoeden bestaat dat homoseksualiteit de werkelijke aanleiding voor vervolging is?
 - 5.3.2.5 Hoe moeten strafbare homoseksuele handelingen worden aangetoond?
- 5.3.3 Kunt u aangeven welke LGBT-organisaties en/of organisaties die zich (naast evt andere activiteiten) inzetten voor de positie van homoseksuelen in Nigeria actief zijn, en wat hun werkzaamheden en activiteiten zijn?
 - 5.3.3.1 In hoeverre kunnen deze organisaties in Nigeria openlijk functioneren?
 - 5.3.3.2 In hoeverre hebben zij te kampen met tegenwerking en/of geweld door de Nigeriaanse autoriteiten en/of burgers?

- 5.3.4 In hoeverre is het voor homoseksuelen mogelijk om openlijk voor hun geaardheid uit te komen?
 - 5.3.4.1 Zijn er gevallen bekend van homoseksuelen die slachtoffer worden van geweld door medeburgers?
 - 5.3.4.2 Is het in deze gevallen mogelijk om aangifte te doen of anderszins bescherming te verkrijgen bij de autoriteiten? Zo ja, hoe reageren de Nigeriaanse autoriteiten op een dergelijke aangifte?
- 5.3.5 In welke deelstaten is het sharia strafrecht van toepassing op homoseksualiteit?
 - 5.3.5.1 Wordt het sharia strafrecht in al deze deelstaten op dezelfde wijze toegepast?
 - 5.3.5.2 Zijn er gevallen bekend van vervolging wegens homoseksualiteit op grond van de sharia?

5.4 *Alleenstaande minderjarigen*

Ik verzoek u een update te geven van de paragraaf over de opvang van alleenstaande minderjarigen in het Thematisch ambtsbericht Nigeria over de positie van vrouwen en minderjarigen van november 2008. Kunt u hierbij vooral aandacht besteden aan opvang van alleenstaande minderjarigen?

- 5.4.1 Welke organisaties (overheid, ngo's) zijn actief in de opvang van teruggekeerde alleenstaande minderjarigen?
 - 5.4.1.1 Op welke manier en voor hoe lang wordt zulke opvang geregeld?
 - 5.4.1.2 Indien er opvanghuizen voor teruggekeerde alleenstaande minderjarigen zijn, kunnen hier zowel jongens als meisjes terecht? Vangen deze organisaties ook mentaal of fysiek gehandicapte minderjarigen op? Zijn er voldoende plekken beschikbaar? Verzorgen deze opvanghuizen voedsel, onderwijs en medische voorzieningen voor teruggekeerde alleenstaande minderjarigen?
- 5.4.2 Zijn er inmiddels alleenstaande minderjarigen teruggekeerd onder het IOM programma "Counseling, return and reintegration of (ex) Unaccompanied Minor Migrants"?
- 5.4.3 Is het inmiddels duidelijk of er van overheidswege weeshuizen zullen worden opgezet in het kader van het nationaal vijfjarenplan (gelanceerd in 2007) om de positie van wezen en kwetsbare kinderen te verbeteren? Zijn deze overheidsinstellingen ook bereid minderjarige repatrianten op te vangen?

6. Migratieproblematiek

- 6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*
 - 6.1.1. Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Nigeria?
- 6.2. *Opvang in de regio*
 - 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?
- 6.3. *Terugkeer*
 - 6.3.1. Is het bekend of uitgeprocedeerde asielzoekers uit Nigeria bij terugkeer problemen ondervinden? Zo ja, waaruit bestaan deze problemen?
- 6.4. *Activiteiten internationale organisaties*
 - 6.4.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van Nigeria?
 - 6.4.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Nigeria?

De Staatssecretaris van Justitie,
 Namens deze,
 Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst