

Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk
VenW/BSK-2010/213902

Bijlage(n)
6

Datum 6 december 2010

Onderwerp Wob-verzoek huren/charteren van vliegtuigen en/of helikopters

Geachte,

Uw brief van 11 oktober 2010, waarin u verzoekt informatie openbaar te maken met betrekking tot de inhuur van civiele vliegtuigen en/of helikopters ten behoeve van bewindspersonen, (plv.) secretarissen-generaal en directeuren-generaal, dan wel leden van de bestuursraad van de Ministeries van Verkeer en Waterstaat en VROM (thans: Ministerie van Infrastructuur en Milieu), heb ik in goede orde ontvangen op 12 oktober 2010.

Op uw verzoek is de Wet openbaarheid van bestuur (hierna te noemen: Wob) van toepassing. Bij brief van 4 november 2010 is u medegedeeld dat de beslistermijn op uw verzoek is verdaagd tot uiterlijk 6 december 2010.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het bestuursorgaan kan of moet de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, indien zich één (of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoen.

Beoordeling van uw verzoek

Algemeen

Uw verzoek betreft het openbaar maken van de datum, de vliegroute, de kosten en de reden van de ingehuurde vluchten met vliegtuigen en/of helikopters voor bewindspersonen en (plv.) secretarissen-generaal en directeuren-generaal, dan wel leden van de bestuursraad over de afgelopen vijf jaar, dat wil zeggen van 12 oktober 2005 tot 12 oktober 2010 (datum ontvangst verzoek).

Daarnaast heeft u verzocht om een afschrift te verstrekken van de documenten waarin het departementale beleid ten aanzien van inhuur van vliegtuigen en/of helikopters ten behoeve van reizen van bestuurders en departementale ambtenaren is vastgelegd.

Reikwijdte van het verzoek

U heeft kort na ontvangst van uw Wob-verzoek telefonisch contact gehad met één van mijn medewerkers. Tijdens dit gesprek bent u er op gewezen dat een vrijwel identiek Wob-verzoek is ingediend op 25 augustus 2010 en dat de betreffende documenten al openbaar zijn gemaakt. Dit verzoek betrof documenten over de periode van het Kabinet Balkenende IV. Dit kabinet is aangetreden op 22 februari 2007. De documenten voor wat betreft dit verzoek zijn geïnventariseerd van 22 februari 2007 tot 25 augustus 2010.

Deze documenten treft u aan op onze website.

Ten behoeve van uw verzoek zijn documenten geïnventariseerd over de periode 12 oktober 2005 tot 22 februari 2007 en over de periode 25 augustus 2010 tot 12 oktober 2010.

Voor wat betreft de inhuur van civiele vluchten zijn er twee categorieën:

- De eerste categorie betreft de inhuur van civiele vluchten die via de vluchtcoördinator van het regeeringsvliegtuig zijn aangevraagd in de door u verzochte periode. Het betreft hier vluchten van verschillende departementen, waaronder twee vluchten van het toenmalige ministerie van VROM. Ten aanzien van deze categorie kan ik u mededelen dat in deze periode alleen vluchten hebben plaatsgevonden van bewindslieden al dan niet vergezeld van meereizende ambtenaren.
- De tweede categorie betreft vluchten die door de departementen zelf zijn geboekt, zonder tussenkomst of betrokkenheid van de vluchtcoördinator. Ten aanzien van deze categorie zijn in dit besluit alleen de vluchten van bewindspersonen en ambtenaren van de toenmalige ministeries van Verkeer en Waterstaat en van VROM betrokken. Het betreft ook hier alleen vluchten van bewindslieden al dan niet vergezeld van meereizende ambtenaren.
- Over de vluchten van bewindspersonen en ambtenaren in deze categorie die door andere departementen zijn geboekt, wordt u separaat door de betreffende departementen geïnformeerd.

Wat betreft de reden voor civiele inhuur merk ik het volgende op. Het werk van bewindspersonen en hun ambtenaren speelt zich niet alleen in Den Haag af; bewindspersonen en ambtenaren vertegenwoordigen Nederland in Europese en internationale fora, onderhouden contacten en voeren overleg met hun internationale collega's, leggen werkbezoeken af zowel in eigen land als in het buitenland. Afhankelijk van bestemming, agenda en rekening houdend met veiligheidsaspecten wordt voor dienstreizen gereisd per dienstauto, trein of vliegtuig. In geval van gebruik van het vliegtuig, gebeurt dat bij voorkeur met lijnvluchten.

In situaties dat de veiligheid van de bewindspersoon dat verlangt en/of de bestemming niet of nauwelijks per lijnvlucht is te bereiken en/of de agenda van de bewindspersoon onvoldoende ruimte laat voor tijdrovende overstappen c.q. reisroutes, wordt gebruik gemaakt van civiele inhuur.

Daar waar de delegatie/groep zodanig groot is (bijvoorbeeld bij bedrijvenmissies) dat civiele inhuur voordeliger is dan gebruik van lijnvluchten, wordt vanzelfsprekend ook gekozen voor civiele inhuur.

Categorie 1: Civiele vluchten aangevraagd via de vluchtcoördinator

Ik besluit uw verzoek te honoreren voor wat betreft alle civiel ingehuurde vluchten in de door u verzochte periode die zijn aangevraagd bij de vluchtcoördinator van het regeringsvliegtuig, met uitzondering van informatie die betrekking heeft op specifieke veiligheidsoverwegingen. De hierbij behorende gegevens zijn weggelakt en op de documenten geïndiceerd met een (*). Deze gegevens zijn niet opgenomen met het oog op de veiligheid van de Staat en (art. 10, eerste lid, onder b, van de Wob), de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, tweede lid, onder e van de Wob) en vanwege de beveiliging van personen (art. 10, tweede lid, onder g, van de Wob).

De documenten, die betrekking hebben op meerdere departementen, zijn bijgevoegd. Het betreft vluchtoverzichten Het gaat in totaal om 17 documenten:

- over het jaar 2005 (vanaf 12 oktober 2005) 3 documenten (bijlage I)
- over het jaar 2006 12 documenten (bijlage II)
- over het jaar 2007 (tot 22 februari 2007) 2 documenten (bijlage III).

In deze categorie zijn geen vluchten uitgevoerd gedurende de periode 25 augustus 2010 tot 12 oktober 2010.

De documenten bevatten ook informatie die geen betrekking heeft op uw verzoek, zoals gegevens over de verhuurder en het vliegtuigtype. Deze informatie is daarom weggelakt in de betreffende documenten.

Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft in deze periode geen gebruik gemaakt van ingehuurde vliegtuigen zoals genoemd in deze categorie. Het Ministerie van VROM heeft in deze periode 2 vluchten gemaakt. Het betreft de volgende vluchten:

13 juni 2006 Rotterdam - Maastricht - Rotterdam ten behoeve van het bijwonen van het VNG congres;
28-29 augustus 2006 Rotterdam - Ankara- Rotterdam ten behoeve van een spoedoverleg met de Turkse Minister van Milieu inzake Otapan.

De redenen van vluchten van de overige departementen komen aan de orde bij de beantwoording van de aan hen gerichte Wob-verzoeken.

Categorie 2: Civiele vluchten aangevraagd door Ministerie van VenW en Ministerie van VROM

Ook wat betreft de tweede categorie vluchten honoreer ik uw verzoek. De door u gevraagde informatie is opgenomen in het bijgevoegde Wordbestand (bijlage IV). Het betreft hier alleen vluchten van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Het Ministerie van VROM heeft alle vluchten aangevraagd via de vluchtcoördinator.

Kosten van civiele vluchten/toerekening aan bewindspersonen/ambtenaren

De kosten van de civiele vluchten zijn opgenomen in de betreffende overzichten en achterliggende documenten. Dit betreft in alle gevallen de totale kosten van de ingehuurde vlucht. Om de kosten specifiek toe te kunnen rekenen aan de betreffende bewindspersoon en de ambtenaren zelf, bijvoorbeeld om een gerichte onderlinge vergelijking te maken, dienen de kosten van de totale vlucht te worden gedeeld door het aantal inzittenden van die vlucht. Dit aantal inzittenden staat ook in de overzichten vermeld. Het is zowel bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat als bij het Ministerie van VROM niet voorgekomen dat ten behoeve

van één of meer ambtenaren afzonderlijk een civiel toestel is ingehuurd. Voor zover ambtenaren van een dergelijke vlucht gebruik hebben gemaakt was dit altijd als onderdeel van het gezelschap van een bewindspersoon.

Beleid inhuur commerciële vluchten bestuurders en ambtenaren

U verzoekt een kopie te verstrekken van de documenten waarin het departementale beleid ten aanzien van inhuur van vliegtuigen en/of helikopters ten behoeve van reizen van departementale bestuurders en ambtenaren is vastgelegd.

Het gebruik van het regeringsvliegtuig (PH-KBX) of de inhuur van commerciële vluchten is voorbehouden aan ministers en staatssecretarissen en aan het staatshoofd en echtgeno(o)t(e) en overige leden van het Koninklijk Huis. Zij konden tot voor kort hiertoe een aanvraag indienen op grond van het Besluit gebruik van het regeringsvliegtuig en andere luchtvaartuigen in beheer bij het rijk. Sinds 14 september 2010 is dit besluit komen te vervallen en is het Besluit gebruik van het regeringsvliegtuig en luchtvaartuigen van de krijgsmacht van kracht. Van beide besluiten voeg ik een afschrift bij.

Ten aanzien van ambtenaren is op mijn departement geen specifieke regeling met betrekking tot de inhuur van commerciële vluchten vastgesteld. Ambtenaren maken gebruik van het openbaar vervoer of van een lijndienst.

Ik vertrouw erop dat ik met dit besluit – binnen de randvoorwaarden die in de Wob zijn vastgelegd – uw verzoek naar behoren heb ingewilligd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU
namens deze,
DE SECRETARIS-GENERAAL,

drs. S. Riedstra

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Inventarislijst

Vluchten geboekt via de coördinator regeringsvliegtuig

- I. vluchtgegevens over 2005 (3 documenten)
- II. vluchtgegevens over 2006 (12 documenten)
- III. vluchtgegevens over 2007 (2 documenten)

- IV. Wordbestand waarin opgenomen vluchtgegevens VenW die niet zijn aangevraagd via de vluchtcoördinator.

- V. Besluit d.d. 3 september 2010 tot gebruik van het regeringsvliegtuig en luchtvaartuigen van de krijgsmacht
- VI. Besluit d.d. 14 februari 2002 tot gebruik van het regeringsvliegtuig en andere luchtvaartuigen in beheer bij het Rijk