



Ministerie van Economische Zaken

# Aanpassing M2M Besluit obv marktconsultatie

December 2010





# Inleiding

Doel bijeenkomst: bespreken van belangrijkste wijzigingen naar aanleiding van reacties openbare consultatie

## Tijdpad

- Aanpassing conceptversie M2M Besluit na openbare consultatie
- OPTA uitvoeringstoets voorzien januari/februari 2011
- Inwerkingtreding Besluit voorzien 1 april 2011



## Marktconsultatie zomer 2010

De consultatie van het conceptbesluit M2M bracht de volgende issues naar voren:

1. Reikwijdte definitie en mogelijke onduidelijkheid van reikwijdte van het besluit door begrip "hoofdzakelijk"
2. Losse Sims en dongels: impact verkoopproces en controleerbaarheid
3. Uitfaseringstijd
4. Nummerlengte
5. Toekenning/Nummerportering
6. Tarifiering



## Wijziging reikwijdte M2M dienst

- In geconsulteerd besluit valt alle SMS verkeer onder reikwijdte M2M dienst.
- Wijziging: Berichten(tekst)verkeer gesplitst in enerzijds interpersoonlijk (H2H) verkeer en anderzijds H2M verkeer, en H2H berichtenverkeer buiten reikwijdte M2M houden.



## Verduidelijking reikwijdte M2M dienst

- Begrip “hoofdzakelijk” scheidt onduidelijkheid over reikwijdte en zou kunnen leiden tot onbewuste overtreding en juridische discussies.
- Zat zowel in definitie M2M dienst als in verbod t.a.v. gebruik nummer.
- Wijziging: criterium “hoofdzakelijk” geschrapt in besluit, behalve in M2M definitie, element automatisch aankiezen.
- Criterium “hoofdzakelijk” bij automatisch aankiezen blijft nodig omdat bij veel toepassingen zowel automatische en handmatige oproepen (als achtervang) naar een nummer mogelijk zijn.



## Kleinschalige provisioning consumenten

- Bij zowel dongels als losse SIMS verkocht aan consumenten speelt dat operators 06 nummers willen blijven gebruiken, om de ICT/administratie in de verkoopketen (incl. interface met consument) niet te hoeven wijzigen.
- Wijziging: Apart tijdspad voor situatie M2M met losse sims: Uitfasering start bij nader te bepalen tijdstip, afhankelijk van:
  - uitputting 06-capaciteit (85%, incl. vrij te geven 060 en 069)
  - Waarschijnlijk aanvullend: omvang gebruik van 06-nrs (boven enkele procenten 06-capaciteit)
  - Indien hieraan wordt voldaan dan nog 6 maanden voor nieuwe toekenningen, na 5 jaar moeten al deze M2M diensten over zijn op 097.



## Controleerbaarheid

- Probleem is hier dat operator vooraf niet weet in welk device de SIM zal worden geplaatst door consument en het gebruik dan niet kan controleren.
- Controleprobleem zit alleen in dongels en losse sims die spraak/sms en tevens data ondersteunen. Die zouden in huishoudelijke apparaten kunnen worden gestopt die niet voor bellen/sms zijn toegerust.
- Met wijziging op korte termijn geen probleem, in geval losse sims en dongels tzt wel gebruik moeten maken van 097 reeks dan technische mogelijkheden voor controleerbaarheid.



# Controlemogelijkheden

Device mag slechts bepaalde SIMs accepteren

1) Gebruik van bestaande architectuuroplossing van SIM lock met koppeling tussen SIM en IMEI. De operator kan op deze basis op afstand IMEI en daarmee hardware detecteren en deze hardware over-the-air configureren. Hanteren IMEI whitelist/blacklist voor M2M kost wel extra inspanning

2) Detecteren verkeer en type verbinding obv. aanmeldprocedure (bellen/SMS, data), van toepassing in alle bestaande mobiele netwerken

3) Lange termijnoplossingen (w.o. standaardisatie M2M simkaarten en devices)

Algemeen:

- Zorgen voor efficiënt gebruik nummers (wordt er daadwerkelijk gebeld/gesmsd) dekt al groot deel van de lading
- Ontwikkeling van nieuw type abonnement met data-only sim voor M2M gebruik voorkomt ongewenst gebruik 06-nummers



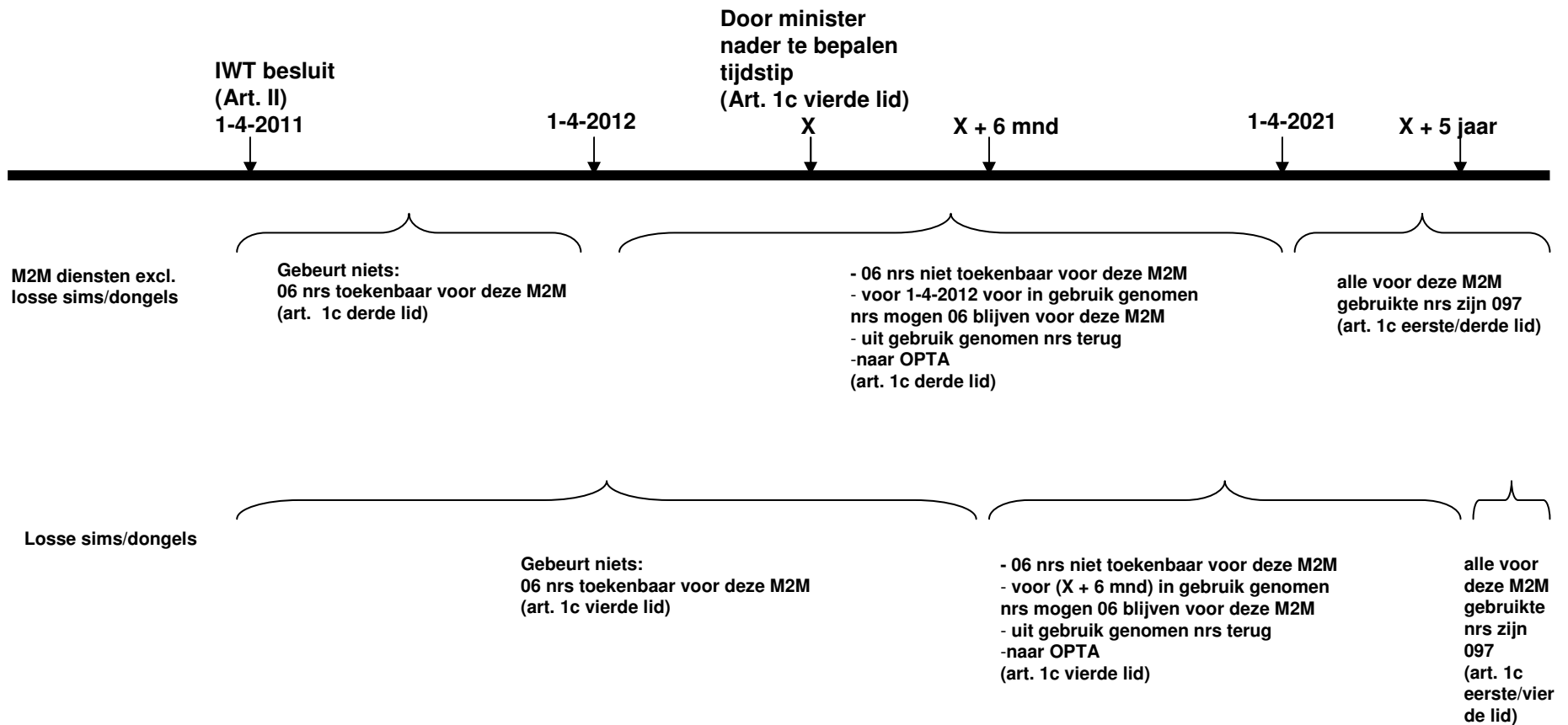


## Implementatie 097

- Implementatietermijn van 6 maanden waarbij toekenning van nieuwe nummers uit de reeks 06 voor M2M diensten niet meer mogelijk zou zijn, wordt te kort gevonden.
- Voorkeur marktpartijen voor ruimere termijn variërend van anderhalf tot vijf jaar.
- Wijziging:
  1. Termijn van een jaar voor introductie 097
  2. Apart tijdspad voor situatie M2M met losse sims: Uitfasering start bij nader te bepalen tijdstip, afhankelijk van:
    - Uitputting 06-capaciteit (85%, incl. vrij te geven 060 en 069)
    - Waarschijnlijk aanvullend: omvang gebruik van 06-nrs (boven enkele procenten 06-capaciteit)
    - Indien hieraan wordt voldaan dan nog 6 maanden voor nieuwe toekenningen, na 5 jaar moeten al deze M2M diensten over zijn op 097.



# Systematiek in werking treding en uitfasering





## Nummerlengte

Eén partij heeft voorkeur voor 10-cijferige nummers  
(netwerkextern)

- 14 cijferige nummers zijn het meest passend
- Beste balans tussen transitiekosten en gewonnen capaciteit
- Voldoet aan ITU standaard en dus borg voor internationaal verkeer
- Netwerken over algemeen al capabel
- Meeste andere Europese landen neigen ook naar 14 cijfers
  
- Besluit blijft in dit opzicht ongewijzigd



## Netwerkinterne nummers en Nummerportering

- Netwerkintern gebruik van telefoonnummers zou kunnen leiden tot lock-in
- Telecomaanbieders en eindgebruikers in de M2M sector hebben keuze voor netwerkinterne of netwerkexterne nummers. Daarbij is wel van belang dat deze partijen zich voldoende bewust zijn van deze keuzemogelijkheid.
- Netwerkextern gebruik mogelijk in kader interoperabiliteit
- Telefoonnummers M2M slechts voor routeringsdoeleinden; geen noodzaak deze nummers te gebruiken voor andere doeleinden dan routeringsdoeleinden.
- Daarom zijn bij M2M de belangen die spelen ten aanzien van welke nummers in gebruik worden genomen beperkt.



## Toekenningsystematiek

- Wens om nummers ook aan eindgebruikers van M2M diensten toe te kennen
- Echter geen aanleiding af te wijken van bestaand regime (tweetrap)
- Indien er zich overstapdrempels zouden kunnen voordoen ligt de oorzaak daarvan bij het proces van nummerportering, niet bij het "eigendom van het nummer"



## Tarifering

- Wens dat van overheidswege een tarief wordt vastgesteld voor nummers uit de reeks 0970 gelijk aan 088 tussen verschillende netwerken.
- Vrees dat vrije tarieven in de M2M markt zullen leiden tot beperking van de mededinging en dat de nummers niet goed bereikbaar zullen zijn vanuit het buitenland.

Momenteel ingrijpen niet wenselijk:

- Europese wetgeving staat dergelijke tariefregulering in de weg.
- M2M markt ontwikkelt snel en tariefregulering kan daarom juist belemmerend werken.
- Ook op de reeks 088, waarbij aansluiting wordt gezocht, is geen tariefregulering en heeft de marktsituatie niet geleid tot noemenswaardige mededingingsproblemen.



## Informatieverzoek EL&I: status quo december 2010

- OPTA heeft in 2010 nauwelijks nieuwe 06-aanvragen gehad
- Verklaring voor stagnering van aanvragen mobiele nummers?
- Buitenlands gebruik nummers