

Aan de Voorzitter van de  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse  
Zaken**

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Ministerie van Defensie**

Postbus 20701  
2500 ES Den Haag

**Ministerie van Veiligheid en  
Justitie**

Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Datum 21 januari 2011

Betreft Beantwoording Kamervragen n.a.v. Kamerbrief over geïntegreerde  
politietrainingsmissie

**Onze Referentie**

DVB/CV-018/11

**Bijlage(n)**

1

Bijgaand treft u de antwoorden op de schriftelijk gestelde vragen naar aanleiding van de Kamerbrief over de geïntegreerde politietrainingsmissie aan (Kamerstuk 27925, nr.415). De regering verwelkomt de inhoudelijke discussie over de Nederlandse rol in Afghanistan.

De beantwoording van de gestelde vragen biedt ons de gelegenheid om op enkele bredere thema's die uit de vragen naar voren komen, nadere toelichting te geven in aanvulling op onze hogergenoemde brief over de geïntegreerde politietrainingsmissie.

*Doel van de missie*

Het eerste doel van de geïntegreerde politietrainingsmissie is een bijdrage te leveren aan de opbouw en het beter functioneren van de Afghaanse civiele politie en de bredere justitiële keten waar de politie toe behoort. De regering is met haar Europese en andere internationale partners overtuigd van de wenselijkheid en noodzaak om de Afghanen te assisteren op dit vlak. Net als haar partners is zij overtuigd dat de missie duurzame resultaten zal kunnen opleveren en het vertrouwen van de bevolking in de rechtsstaat kan versterken (rule of law).

Het uiteindelijke doel van de missie is bij te dragen aan het tot stand brengen van een stabiel en veilig Afghanistan waarin de Afghaanse autoriteiten zelf de verantwoordelijkheid kunnen en zullen dragen voor de stabiliteit en veiligheid, zodat vanuit Afghanistan niet opnieuw een terroristische of andere dreiging naar de regio of andere landen in de wereld uitgaat. Hiermee is een direct belang van Nederland gediend. De regering meent met haar Europese en andere internationale partners dat ook dit doel realiseerbaar is, mits alle internationale partners zich hiervoor in nauwe samenwerking blijven inzetten, gezamenlijk met de Afghaanse autoriteiten en met de vereiste intensiteit. De trainingsmissie als geheel valt onder het VN-mandaat.

Dit doel stemt overeen met de afspraken tussen de internationale gemeenschap en Afghanistan om de komende jaren toe te werken naar de overdracht ('transitie') van de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in het gehele land aan de Afghaanse autoriteiten. Dit proces begint komende zomer met de overdracht van de eerste gebieden aan de Afghanen. Gefaseerd zal dit proces worden

voortgezet in de periode tot eind 2014, wanneer het hele land onder Afghaanse verantwoordelijkheid dient te staan.

#### *Opbouw Afghaanse politie*

De internationale gemeenschap werkt sinds 2007 gecoördineerd en met stevige inzet aan het opbouwen en professionaliseren van de Afghaanse politie. Behalve een versterkte inzet op training is ook gewerkt aan het uitbreiden van de Afghaanse politie. In 2010 is besloten om de politie uit te breiden naar 134.000 manschappen in 2011. Momenteel telt de politie 120.000 agenten. Besluitvorming is in voorbereiding om deze uit te breiden naar 170.000 manschappen per oktober 2012. Met deze groeicijfers wordt een ratio van 6 agenten per 1000 inwoners bereikt.

De Afghaanse regering heeft in voorjaar 2010 een nationale politiestrategie vastgesteld die goede handvatten biedt om de afgesproken koers te vervolgen. In deze strategie zijn de verschillende politie-onderdelen en hun taken vastgelegd.

De Afghan Uniformed Police (AUP, ook wel Afghan Civilian Police genoemd) is het onderdeel dat werkzaamheden verricht die men het meest met politiewerk associeert. Dit is het onderdeel waar de Nederlandse trainingsinspanningen op gericht zijn. Zo is de AUP verantwoordelijk voor het handhaven van de wet en de publieke veiligheid, voor de verkeersveiligheid en de aanpak van huiselijk geweld.

De Afghan Anti Crime Police (AACP) is het specialistische politie-onderdeel waarin de onderzoeks- en inlichtingencapaciteiten zijn verzameld en die de reguliere politie-eenheden van specialistische kennis en technische expertise voorziet.

Naast deze twee onderdelen beschikt de Afghaanse politie ook over gendarmeriecapaciteit en grenswachten. Deze onderdelen zijn qua organisatie en taken meer gericht op inzet in de hogere niveaus van het geweldsspectrum. De Afghan Public Protection Force (APPF) heeft geen bevoegdheden op het gebied van reguliere politietaken, maar onttrekt de reguliere en beter opgeleide politieagenten de bewakings- en beveiligingswerkzaamheden zodat deze al haar capaciteiten kan richten op misdaadbestrijding. De zesde politie pilaar bestaat uit de ondersteunende diensten zoals logistieke en administratieve medewerkers. Al de in deze alinea genoemde onderdelen van de Afghaanse politie, vallen buiten het bereik van de Nederlandse missie.

#### *De trainingsketen*

De regering spreekt van een geïntegreerde missie omdat de uiteenlopende missie-activiteiten (opleiding en training van politie op verschillende niveaus en op verschillende locaties, alsmede projecten en ondersteuning ten behoeve van de justitiële keten) zó worden ingericht dat daardoor diverse betrokken instellingen en instituties binnen de justitiële keten effectiever en meer in samenhang met elkaar gaan functioneren. De integrale benadering geldt zowel voor integratie op lokaal niveau (versterken van de ketenrechtsgang: rechtshandhaving op straat, detentie, vervolging OM) als de relatie lokaal, provinciaal en nationaal.

De focus van de geïntegreerde politietrainingsmissie is gericht op de training van de AUP. Door een bijdrage te leveren aan zowel de European Union Police Mission in Afghanistan (EUPOL) als de NATO Training Mission Afghanistan (NTM-A) wordt door de Nederlandse missie de gehele trainingsketen van de AUP bediend: in EUPOL verband wordt het midden en hoger kader getraind, in NTM-A verband de

**Ministerie van Buitenlandse Zaken**

**Ministerie van Defensie**

**Ministerie van Veiligheid en Justitie**

**Onze Referentie**  
DVB/CV-018/11

gewone agenten. De twee zijn nauw met elkaar verbonden: zonder kader geen effectieve inzet van agenten, zonder agenten geen inzet van de politie.

De ratio achter deze taakverdeling is dat het uitvoerende niveau werkzaam is in een risicovolle omgeving en in staat moet zijn zichzelf te beschermen. Ook betekent dit dat de Afghaanse agenten opgeleid moeten worden voor taken zoals patrouillegang, bemensing van checkpoints en omgang met explosieven, vaardigheden waar westerse civiele politieagenten niet over beschikken omdat deze in landen als Nederland niet vereist zijn.

De zesweekse basistraining voor het uitvoerende niveau wordt dan ook door ISAF onder de vlag van NTM-A verzorgd. Nederland levert 20 marechaussees voor de trainingscentra in Kunduz. Om de resultaten van de basistraining te bestendigen en een kwaliteitsslag te bewerkstelligen, zal door Nederland bij NTM-A en EUPOL een systeem van "terugkomdagen" worden geïntroduceerd. Beoogd wordt daarmee zicht te houden op de agenten die de opleiding afgerond hebben en aan het werk zijn gegaan. Verder zal Nederland zich sterk maken voor het gezamenlijk met de andere landen en Afghanistan opzetten van een *tracking system* van opgeleide functionarissen.

Na afronding van de zesweekse basistraining worden de agenten verder langdurig begeleid en getraind in hun dagelijkse werkzaamheden door de Police Operational Mentor and Liaison Teams (POMLTs), tot het moment dat de Afghaanse autoriteiten de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in Kunduz van ISAF overnemen (voorzien eind 2014).

De POMLTs zijn in de praktijk werkzaam, en bestaan uit 30 marechaussees en 135 militaire trainers die voor de eigen beveiliging kunnen terugvallen op hun eigen militaire vaardigheden. In algemene zin geldt dat van partnerland Duitsland eenduidige garanties zijn verkregen voor de veiligheid van het Nederlandse personeel in Kunduz. In voorkomend geval kan zo nodig voor de beveiliging van de leden van een POMLT ook een beroep worden gedaan op luchtsteun van ISAF; Nederland stelt hiervoor zelf vier F16 jachtvliegtuigen beschikbaar aan ISAF, die eveneens worden ingezet om bermbommen op te sporen. Met deze garanties en opzet zijn de lessen uit eerdere missies aangaande de veiligheid en bescherming van Nederlands personeel, zoals deze thans deel uitmaken van het Toetsingskader, naar het oordeel van de regering afdoende verwerkt in de opzet van deze missie.

De training van het uitvoerende niveau en het leidinggevende niveau dient parallel te verlopen om optimaal resultaat te boeken. Daarom versterkt Nederland de EUPOL-missie in Kunduz met 15 civiele politiefunctionarissen en 5 justitie-experts zodat het *City Police and Justice Project* (CPJP), dat gericht is op de training en begeleiding van het provinciale midden- en hoger kader politie en de justitiesector, volledig uitgevoerd kan worden. Voorts wordt een bijdrage geleverd aan EUPOL in Kaboel ten behoeve van de oprichting van het *Police Staff College*, de *Criminal Investigations Department Faculty* en het trainingscentrum in Bamiyan waar ook vrouwelijke agenten getraind kunnen worden.

Training en opbouw van de Afghaanse politie zijn alleen zinvol wanneer ook de bredere keten waarin de politie opereert meegroeit in kwaliteit en capaciteit. Om deze reden zal de geïntegreerde missie gelijktijdig ook bijdragen aan de versterking van de justitiële keten op zowel provinciaal (Kunduz) als nationaal

**Ministerie van Buitenlandse Zaken**

**Ministerie van Defensie**

**Ministerie van Veiligheid en Justitie**

**Onze Referentie**  
DVB/CV-018/11

niveau. Dit zal deels geschieden door de personele bijdrage aan EUPOL's CPJP en deels door de inzet van ontwikkelingsgelden ter ondersteuning van projecten die de rechtsketen en de rechtsstaat versterken. Het voorstel, zoals geformuleerd in de artikel 100-brief, is in lijn met het in 2010 in Uruzgan gevoerde beleid ten aanzien van de verdeling tussen ODA (Official Development Assistance) en non-ODA.

**Ministerie van Buitenlandse Zaken**

**Ministerie van Defensie**

**Ministerie van Veiligheid en Justitie**

**Onze Referentie**  
DVB/CV-018/11

#### *Nut van de missie*

Postconflict wederopbouwprocessen vergen een lange adem van de internationale gemeenschap. Afghanistan was in 2001 een mislukte staat in handen van extremisten en terroristen. Het land moest van de grond af worden opgebouwd. Na bijna 10 jaar van actieve internationale bemoeienis is het opbouwproces nog niet zo ver gevorderd dat de internationale gemeenschap Afghanistan aan zichzelf kan overlaten. De veiligheids situatie, de kwaliteit van het openbaar bestuur en de corruptie zijn nog steeds grote zorgpunten.

Desalniettemin zijn er de afgelopen jaren grote stappen vooruit gezet. De economische ontwikkeling is op gang gekomen en vele Afghanen hebben inmiddels toegang tot basis gezondheidszorg en onderwijs. De gehele bevolking—ook de vrouwelijke helft—heeft formeel inspraak en gelijke rechten gekregen. Het aantal schoolgaande kinderen is verachtvoudigd, waarvan 37% meisjes. De kindersterfte is met een kwart afgenomen en de economie groeit gestaag, 22,5% het afgelopen jaar. Ook op het gebied van politietraining is veel bereikt. Er is sprake van verbetering van de recrutering door controle op mogelijke banden met opstandelingen, crimineel verleden en drugsgebruik. Ook het verloop binnen de politie is drastisch teruggebracht volgens cijfers van NTM-A: van 55% in november 2009 naar ongeveer 40% in november 2010. Dit is mede dankzij het hogere basissalaris en het verbeterde leiderschap. De Nederlandse missie zal bijdragen aan het verder uitbouwen van deze resultaten.

De missie is nadrukkelijk een trainingsmissie. Zowel de civiele functionarissen als de militaire component worden ingezet ten behoeve van het behalen van het eerste doel van de missie: opbouw van de Afghaanse civiele politie en de bredere justitiële keten.

De militaire trainers zijn eerst en vooral trainers en leren de politie vaardigheden die noodzakelijk zijn om in de Afghaanse context de taken effectief uit te voeren. Pas in tweede instantie zijn zij militairen die ook zichzelf kunnen beschermen.

Ook de ondersteunende diensten zoals de logistieke medewerkers, de stafofficieren en het F16-personeel zijn noodzakelijk voor het behalen van de doelstellingen van de missie. De militairen die deel uit maken van de missie zullen geen offensieve militaire activiteiten uitvoeren. Dat betekent dat geen activiteiten worden uitgevoerd die niet tot de formele taken van de Afghaanse politie behoren en die niet noodzakelijk zijn in het kader van inherente zelfbescherming of de directe bescherming van partners.

#### *Kunduz*

Naar aanleiding van de motie Peters/Pechtold is door de vorige regering een inventarisatie gemaakt van de behoeften op het gebied van politietraining. De huidige regering heeft deze resultaten verder uitgewerkt. Op basis van de verzamelde informatie is een zorgvuldige afweging voor de locatie Kunduz gemaakt. Hoewel er provincies in het noorden van Afghanistan zijn waar de

veiligheidssituatie beter is dan in Kunduz is vastgesteld dat politietraining in Kunduz juist het meest zinvol en haalbaar is, ook in termen van veiligheid.

Nederland is nauw betrokken geraakt bij de ontwikkeling van Afghanistan door de voorgaande bijdragen aan de internationale inspanningen in dat land. De voorgaande bijdragen hebben werkelijke vooruitgang gebracht voor de bevolking van Afghanistan. De regering acht het van groot belang deze betrokkenheid voort te zetten, in de overtuiging dat gezamenlijk met de partners de gestelde doelen verwezenlijkt kunnen worden. Onder het VN-mandaat, samen met alle andere 28 NAVO-lidstaten, 25 EU-lidstaten en een groot aantal andere landen wil de regering hieraan doelgericht en effectief werken.

**Ministerie van Buitenlandse Zaken**

**Ministerie van Defensie**

**Ministerie van Veiligheid en Justitie**

**Onze Referentie**

DVB/CV-018/11

De Minister van Buitenlandse Zaken, De Minister van Defensie,

**Ministerie van Buitenlandse  
Zaken**

**Ministerie van Defensie**

**Ministerie van Veiligheid en  
Justitie**

Dr. U. Rosenthal

drs. J.S.J. Hillen

**Onze Referentie**  
DVB/CV-018/11

De Minister van Veiligheid en Justitie, De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,

Mr. I.W. Opstelten

Dr. B. Knapen