



Het Netwerkberaad

Elke jeugdige die instroomt in een JJI op strafrechtelijke titel, wordt binnen 1 week na instroom besproken in een netwerkberaad.

Doel

- alle relevante informatie over de jeugdige (snel) op tafel krijgen
- inschatting maken hoe lang de jeugdige vast zal blijven zitten
- afspraken maken over de informatie die via de deelnemende partijen wordt teruggekoppeld

Deelnemers

- de JJI waar de jeugdige verblijft
- de Raad in de persoon van de casusregisseur, tevens voorzitter
- Jeugdreclassering (BJZ)

Doelgroepen

Het netwerkberaad behandelt zowel regionale als bovenregionale plaatsingen. In het netwerkberaad worden alle jeugdigen besproken die op strafrechtelijke titel zijn ingestroomd in de JJI.

Het Netwerkberaad | januari 2011

Preventieve hechtenis

Oók als de jeugdige al geschorst is voordat het netwerkberaad is gehouden.

- De regievoerende raadslocatie zorgt ervoor dat zij altijd direct na de voorgeleiding weet of de jeugdige gehouden wordt. De Raad zorgt ervoor dat na inbewaringstelling altijd zo snel mogelijk een opdracht wordt verstrekt voor Toezicht en Begeleiding (T&B) door de jeugdreclassering; het liefste direct na voorgeleiding en anders uiterlijk direct na instroom in de JJI (dus niet wachten op het netwerkberaad).
- Uiterlijk 14 dagen na de voorgeleiding vindt de Raadkamerbehandeling plaats. In de meeste gevallen zal de voorlopige hechtenis al bij die gelegenheid geschorst worden. Daarmee zouden deze jongeren op vrije voeten komen nog voordat het 1e trajectberaad bijeen is gekomen. Het is daarom van het grootste belang dat (ten behoeve van het netwerkberaad) de kans op snelle schorsing onderzocht wordt.
- Bij (verwachte) snelle schorsing wordt er direct een trajectberaad gepland. Dit maakt het netwerkberaad beslist niet overbodig; ze kunnen wel tegelijkertijd worden ingezet. Bij bovenregionaal geplaatste jongeren is een snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de twee raadslocaties van extra groot belang.

Jeugddetentie

Op het moment van het netwerkberaad is er nog geen vonnis uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht.

Pij-maatregel

Op het moment van het netwerkberaad is er nog geen vonnis uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht.

Overplaatsing

Jeugdigen die al in een JJI zaten (ongeacht welke titel) en worden overgeplaatst naar een andere JJI, worden in deze laatste JJI (opnieuw) op de agenda voor het netwerkberaad gezet. Doel is een korte check of alle informatie beschikbaar is en alle ketenpartners 'in actie' zijn. In dat geval kan de bespreking summier blijven. Zo niet, dan wordt de jongere beschouwd als 'nieuwe instroom' en volledig besproken in het netwerkberaad.

De correctieplaatsingen (voor de duur van 2 weken, verlengbaar met maximaal 2 weken) vormen een bijzondere groep. De jeugdige blijft bij een correctieplaatsing onder de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke JJI. Bij een correctieplaatsing moet - net zoals bij een gewone overplaatsing - de jeugdige altijd geagendeerd worden in het



netwerkberaad op de locatie van de nieuwe JJI. Ook hier kan de bespreking summier zijn, maar het is wel van belang de jeugdige aan de orde te laten komen. De regievoerend raadslocatie (en daarmee het trajectberaad) dient te worden geïnformeerd over de correctieplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad.

Na afloop van de correctieplaatsing zijn er twee mogelijkheden:

- De jeugdige gaat weer terug naar de oorspronkelijke JJI: in dat geval is dit opnieuw een overplaatsing en wordt de jeugdige ook dáár weer even kort besproken in het netwerkberaad (inclusief informeren regievoerend raadslocatie/trajectberaad).
- De correctieplaatsing leidt tot een definitieve overplaatsing en de jeugdige blijft dus in de JJI van de correctieplaatsing: in dat geval is er geen sprake van een nieuwe overplaatsing. De regievoerend raadslocatie wordt verzocht de jeugdige te agenderen voor een trajectberaad.

Zij-instromers

Met zij-instromers worden bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daaraan (direct) preventieve hechtenis vooraf is gegaan (zie kader zij-instromers).

Alle zij-instromers worden besproken in het netwerkberaad. Uitzondering hierop: de groep 18-plussers met vervangende jeugddetentie. Indien een jeugdige 18-plus is bij de tenuitvoerlegging, wordt de vervangende jeugddetentie van rechtswege omgezet in een vervangende hechtenis die tenuitvoergelegd wordt in het gevangeniswezen. Dan is geen sprake van instroom in een JJI en volgt dus ook geen netwerk- en trajectberaad.

Voor de bespreking van zij-instromers in het netwerkberaad gelden de volgende specifieke aandachtspunten:

• Onderscheid zelfmelder/arrestant

Wanneer een jeugdige de JJI binnenkomt via de zelfmeldprocedure, heeft deze vaak een redelijk stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. Vaak wordt de detentieperiode 'gepland', bijvoorbeeld in een vakantieperiode. Bespreking van de jeugdige kan dan vaak snel en beknopt, het netwerkberaad kan zich beperken tot een snelle scan om te checken of er inderdaad geen risicogebieden zijn. Wanneer een jeugdige de JJI binnenkomt via aanhouding op basis van een arrestatiebevel, is de detentie niet gepland en zal de situatie op de leefgebieden niet altijd stabiel zijn. Bespreking tijdens het netwerkberaad zal dan ook volgens het normale stramien gebeuren.

• Mislukte GBM, voor zover 18-min

Bij jeugdigen met een mislukte GBM gaat het om een groep die voor ernstige delicten is veroordeeld, dan wel al vaak is gerecidiveerd. Bovendien is er sprake van gedragsproblematiek. Het mislukken van de GBM kan duiden op een minder stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. Bespreking tijdens het netwerkberaad zal zich daar dan ook op moeten toespitsen.

Zij-instromers

Met zij-instromers wordt bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daaraan (direct) preventieve hechtenis vooraf is gegaan. Deze groep is breed en divers. Onder de aanduiding zij-instromers kunnen verschillende typen jeugdigen vallen.

Zij-instromers kunnen op twee verschillende manieren instromen; via arrestatie of via zelfmelding.

- a) Principale jeugddetentie** - de zogenaamde 'lopende vonnissen': onvoorwaardelijke jeugddetentie die niet (of niet direct) voorafgegaan wordt door voorlopige hechtenis. Instroom in de JJI komt neer op een onvoorwaardelijke detentie. Het verblijf in de JJI duurt meestal enkele weken. Conform de Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen dienen principale jeugddetenties in een JJI ten uitvoer te worden gelegd, ongeacht de leeftijd van de betrokkene op het moment van tenuitvoerlegging. Alle leeftijden worden geplaatst in een JJI (ook 18+).
 - b) Voorwaarden overtreden** – de zogeheten TUL-ers¹ – : jongere heeft voorwaarden overtreden van een (deels) voorwaardelijke jeugddetentie, wordt teruggemeld en moet alsnog onvoorwaardelijke jeugddetentie uitzitten. Instroom in de JJI komt neer op een onvoorwaardelijke detentie. Het verblijf in de JJI duurt meestal enkele weken.
 - c) Niet voltooide taakstraf**: wordt ten uitvoer gelegd als vervangende jeugddetentie (ook wel omzetting genoemd). Het verblijf in de JJI is gemiddeld korter dan drie weken. De instroom in de JJI staat op zichzelf en vindt plaats op een min of meer willekeurig moment.
 - d) Niet betalen geldboete of schadevergoedingsmaatregel**: jongere heeft geldboete of schadevergoedingsmaatregel niet betaald en krijgt vervangende jeugddetentie. Het verblijf in de JJI is meestal enkele dagen. De instroom in de JJI staat op zichzelf en vindt plaats op een min of meer willekeurig moment.
 - e) Omzetting na mislukte GBM²**: jongere heeft onvoldoende meegewerkt aan de uitvoering van het programma van de GBM. Dit wordt teruggemeld en de maatregel wordt omgezet in jeugddetentie. De duur van deze vervangende jeugddetentie is al bij het vonnis GBM vastgesteld.
- Voor b) t/m e) geldt: Onder de 18 wordt geplaatst in een JJI. Boven de 18 wordt in principe omgezet naar detentie in een PI (bij een vonnis van na 1 februari 2008). Uitzondering: als de rechter heeft bepaald dat de vervangende jeugddetentie in een JJI moet worden ondergaan, ongeacht de leeftijd.

Deze factsheet is een uitgave van:
Ministerie van Veiligheid en Justitie
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
Schedeldoekshaven 100 | 2511 EX Den Haag
Januari 2011 | Publicatie-nr. J-6338

¹ TUL = ten uitvoer legging

² GBM = gedragsbeïnvloedende maatregel



Het Trajectberaad

Elke jeugdige die is besproken in een netwerkberaad, wordt (uiterlijk) twee weken later in een 1e trajectberaad besproken.

Doel

- inhoudelijke afstemming over de te volgen koers
- antwoord op de vraag welke partij welke problemen gaat aanpakken
- maken van (procedurele) afspraken over het maken van het trajectplan (Indien de jeugdige nog in de JJI verblijft, is een bijzonder aandachtspunt de mogelijkheid om alsnog te adviseren tot schorsing van de voorlopige hechtenis onder voorwaarden)

Deelnemers

- de casusregisseur van de Raad (regievoerend raadslocatie), tevens voorzitter van het trajectberaad
- de (jeugd)reclasseerder die de jeugdige begeleidt (of gaat begeleiden) of een vertegenwoordiger daarvan
- een contactpersoon van de gemeente (woon- of vaste verblijfplaats van de jeugdige)
- een vertegenwoordiger van de JJI (fysiek aanwezig dan wel vooraf telefonisch contact)

Doelgroepen

In de trajectberaden worden alle jeugdigen besproken die op strafrechtelijke titel zijn ingestroomd in de JJI.

Het Trajectberaad | januari 2011

Preventieve hechtenis

Oók als de jeugdige al geschorst is ten tijde van het trajectberaad. Bij (verwachte) snelle schorsing wordt er direct een trajectberaad gepland. Dit maakt het netwerkberaad beslist niet overbodig; ze kunnen wel tegelijkertijd worden ingezet. Bij bovenregionaal geplaatste jongeren is een snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de twee raadslocaties van extra groot belang. Indien het trajectberaad synchroon of zelfs vooruit loopt op het netwerkberaad, zal door deze snelheid niet altijd alle informatie beschikbaar zijn en kunnen wellicht ook nog niet alle acties waterdicht afgesproken worden. In dat geval wordt een 2e trajectberaad gepland.

Jeugddetentie

Oók als op het moment van het trajectberaad nog geen vonnis is uitgesproken. De daadwerkelijke strafrechtelijke titel is dan dus nog niet bekend. Het 1e trajectberaad vindt uiterlijk 2 weken na het netwerkberaad plaats. In het trajectberaad wordt ingeschat hoe lang het verblijf in de JJI gaat duren en welke verblijfsdoelen kunnen worden gesteld. Als de jeugdige tot aan de terechtzitting in voorlopige hechtenis blijft, vindt er 3 weken voor de zitting een 2e trajectberaad plaats. Hierin wordt het strafadvies en de zittingsrapportage besproken. Wanneer een jeugdige een half jaar of langer in detentie zit, vindt er rond 3 maanden voor het verlaten van de JJI (ingang STP of nazorg) een 3e trajectberaad plaats als voorbereiding op de uitstroom.

Pij-maatregel

Op het moment van (het netwerkberaad en) het 1e trajectberaad is er nog geen vonnis en is de Pij-maatregel dus nog niet opgelegd. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht. Het netwerk- en 1e trajectberaad vindt regulier plaats. Vanaf het moment dat er een vonnis is, is er een vervoltraject specifiek voor de Pij-ers. Zo snel mogelijk na het vonnis volgen er eerst een aantal interne JJI-besprekingen (dit zijn geen trajectberaden). Doel van deze besprekingen: uitwerken perspectiefplan, bespreken behandeling en bij overplaatsing het regelen van een 'warme overdracht'. In een later stadium volgen de trajectberaden. Elke Pij-er moet op tenminste drie momenten in een trajectberaad worden besproken:

◆ 6 maanden voor start STP:

- Trajectberaad in principe in uitstroomregio. Regievoerend raadslocatie is arrondissement van uitstroom. Gemeente betrokken.
- Indien uitstroom-regio nog niet bekend is: dan is het trajectberaad in de regio waar de jeugdige vandaan komt. Regievoerend raadslocatie is dan het arrondissement van herkomst. Omdat de gemeente nog niet bekend is, valt deze op dat moment nog niet te betrekken. Zo spoedig mogelijk na keuze uitstroomlocatie gaat de regio over naar die locatie en wordt die gemeente alsnog betrokken.

◆ **4 tot 6 weken voor start nazorgfase (voorwaardelijk deel van de maatregel):**

• Trajectberaad in uitstroomregio. Regievoerend raadslocatie is arrondissement van uitstroom. Gemeente betrokken. • Indien uitstroomgemeente is herkomstgemeente: regievoerend raadslocatie is al vanaf allereerste trajectberaad zelfde. • Indien uitstroom naar nieuwe gemeente: wisseling van regievoerend raadslocatie.

◆ **4 tot 6 weken voor het (onvoorwaardelijke) einde van de maatregel (of: voor het einde van de vrijwillige nazorg):**

• Reden van dit beraad is het expliciet markeren van het moment dat de justitiële titel eindigt en de gemeente er vanaf dan 'alleen voor staat'. Doel is: borgen van de continuïteit bij deze overgang.

Omdat Pij-ers bijna altijd boven de 18 zijn op het moment van uitstroom, wordt bij deze trajectberaden tevens de volwassen-reclassering uitgenodigd. Ook zal bijna altijd een vertegenwoordiger van de JJI zelf aanwezig zijn.

Overplaatsing

Jeugdigen die al in een JJI zaten en worden overgeplaatst (ongeacht welke titel) naar een andere JJI vormen voor het trajectberaad een aparte categorie vanwege de logistieke implicaties bij bovenregionaal geplaatste (en overgeplaatste) jeugdigen. Bij 1e instroom is een netwerkberaad gehouden. Na overplaatsing volgt opnieuw een netwerkberaad (in de nieuwe JJI) voor een korte check of alle informatie beschikbaar is en alle ketenpartners 'in actie' zijn. Het kan zijn dat de overplaatsing zo snel is gebeurd, dat het reguliere 1e trajectberaad (binnen 2 weken na het 1e netwerkberaad) nog niet geweest is. In dat geval kan na overplaatsing en het 2e netwerkberaad, alsnog een 1e trajectberaad worden gepland waarbij de input vanuit beide netwerkberaden wordt gecombineerd. Echter, het kan ook zijn dat vanuit het 1e netwerkberaad al een trajectberaad was opgestart. In dat geval komt er, mogelijk na bespreking in het trajectberaad, nieuwe informatie vanuit het 2e netwerkberaad. Deze wordt ingebracht in de lopende informatielijn en ten behoeve van de vervolgt trajectberaden.

De correctieplaatsingen (voor de duur van 2 weken, verlengbaar met maximaal 2 weken) vormen een bijzondere groep. De jeugdige blijft onder de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke JJI. Bij een correctieplaatsing wordt - net als bij een gewone overplaatsing - de jeugdige altijd kort besproken in het netwerkberaad op de locatie van de nieuwe JJI. De regievoerend raadslocatie wordt geïnformeerd over de correctieplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad en deelt deze informatie met de deelnemers aan het trajectberaad.

Na afloop van de correctieplaatsing zijn er twee mogelijkheden:

- De jeugdige gaat weer terug naar de oorspronkelijke JJI: in dat geval is dit opnieuw een overplaatsing en wordt de jeugdige ook dáár weer kort besproken in het netwerkberaad. Ook dan

wordt de regievoerend raadslocatie geïnformeerd over de terugplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad en deelt zij deze informatie met de deelnemers aan het trajectberaad aldaar (inclusief informeren regievoerend raadslocatie/trajectberaad).

- De correctieplaatsing leidt tot een definitieve overplaatsing en de jeugdige blijft in de JJI van de correctieplaatsing: in dat geval is er geen sprake van een nieuwe overplaatsing. De regievoerend raadslocatie wordt verzocht de jeugdige te agenderen voor een trajectberaad.

Zij-instromers

Met zij-instromers worden bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daaraan (direct) preventieve hechtenis vooraf is gegaan (zie apart kader zij-instromers onder Netwerkberaad). Gezien de diversiteit van de groep zij-instromers verdient deze groep extra aandacht en een zorgvuldige check van de leefsituatie en risicogebieden. Alle zij-instromers worden dan ook, na bespreking in het netwerkberaad, besproken in één of meerdere trajectberaden.

Voor de bespreking van zij-instromers in het trajectberaad gelden de volgende specifieke aandachtspunten:

- **Onderscheid zelfmelder/arrestant**

Wanneer een jeugdige de JJI binnenkomt via de zelfmeldprocedure, heeft deze vaak een redelijk stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. Vaak wordt de detentieperiode 'gepland', bijvoorbeeld in een vakantieperiode. Bespreking van de jeugdige kan dan vaak snel en beknopt, het trajectberaad heeft zich beperkt tot een snelle scan om te checken of er inderdaad geen risicogebieden zijn. Wanneer een jeugdige de JJI binnenkomt via aanhouding op basis van een arrestatiebevel, is de detentie niet gepland maar 'ad hoc' en zal de situatie op de leefgebieden niet altijd stabiel zijn. Bespreking tijdens het trajectberaad zal dan ook volgens het normale stramien gebeuren.

- **Mislukte GBM, voor zover 18-min**

Bij jeugdigen met een mislukte GBM gaat het om een groep die voor ernstige delicten is veroordeeld, of die al vaak is gerecidiveerd. Bovendien is er sprake van gedragsproblematiek. Het mislukken van de GBM kan duiden op een minder stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. Bespreking tijdens het trajectberaad zal zich daar dan ook op moeten toespitsen. Uitzondering: de groep 18-plussers met vervangende jeugd detentie. Als een jeugdige 18-plus is bij de tenuitvoerlegging, wordt de vervangende jeugd detentie van rechtswege omgezet in een vervangende hechtenis die tenuitvoergelegd wordt in het gevangeniswezen. Dan is geen sprake van instroom in een JJI en volgt dus ook geen netwerk- en trajectberaad.



Afsluiting trajectberaden

In dit kader staan richtlijnen geschetst om te bepalen wanneer de trajectberaden voor een jongere kunnen worden afgesloten. Uiteindelijk blijft het maatwerk voor elke individuele jeugdige. In ieder trajectberaad komt (per jeugdige) de vraag aan de orde of er nog een volgend trajectberaad moet komen of dat het trajectberaad kan worden afgesloten. Deelnemers bepalen dit gezamenlijk. De gemaakte afspraak wordt vastgelegd in de trajectkaart en vervolgens wordt ofwel de jeugdige geagendeerd voor een volgend trajectberaad, of het trajectberaad wordt afgesloten.

Kort verblijvende jeugdigen (preventief gehechten):

Tot aan de zitting worden zij besproken in de netwerk- en trajectberaden. Als er bij de zitting een afstraffing volgt in de vorm van JR-begeleiding, dan is dat een nieuwe titel en dus niet meer de titel waarop de jeugdige is ingestroomd in de ICT (??). Het wordt dan een reguliere casus van JR-begeleiding en die hoeven niet in trajectberaden te worden besproken (of te worden gedeeld met de gemeente). Als er nog een zorg- of hulpbehoefte is dan gebeurt dat bilateraal tussen de JR-werker en de betreffende instantie (bijvoorbeeld leerplicht), maar niet via een trajectberaad. Bij aldus afgestraften wordt het trajectberaad afgesloten en vinden er geen beraden meer plaats.

Als er geen afstraffing volgt, dan is er nog een check of alles goed gaat. Eventueel kan er dan alsnog T&B worden geregeld. In dat geval is het maatwerk of er nog een (laatste) trajectberaad wordt gehouden voordat besloten wordt de jeugdige af te sluiten.

Langdurig vastzittende jeugdigen (langere jeugddetentie en Pij-maatregel):

Voor deze groep is het van belang om met de ketenpartners het moment te markeren dat de justitiële titel eindigt. Met name Pij-ers hebben vaak een langdurige fase van proefverlof voordat hun titel eindigt. Het kan zijn dat het voor de gemeente niet duidelijk is wanneer de titel eindigt en de justitiepartners zijn 'uitgespeeld'. Voor deze groep geldt dat trajectberaden plaatsvinden tot aan het einde van de justitiële titel. Het laatste trajectberaad is bedoeld om expliciet te markeren dat de justitiële titel eindigt en de gemeente er daarna 'alleen voor staat' om de continuïteit te borgen.

Het afsluiten van het trajectberaad hoeft niet te betekenen dat de begeleiding op dat moment eindigt; er kan nog een traject doorlopen. Het houdt alleen in dat de verantwoordelijkheid overgaat naar de feitelijk begeleider(s) en er geen overkoepelend trajectberaad meer nodig wordt geacht.

Deze factsheet is een uitgave van:
Ministerie van Veiligheid en Justitie
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
Schedeldoekshaven 100 | 2511 EX Den Haag
Januari 2011 | Publicatie-nr. J-6338

¹ Los van de netwerk- en trajectberaden zal in de toekomst ook de burgemeester apart worden geïnformeerd over het feit dat een jongere met een zwaar delictverleden terugkeert naar de gemeente. Voor bestuurlijke informatievoorziening over ex-gedetineerden worden landelijk aparte procedures ontwikkeld, waaronder ook pij-jongeren zullen vallen. Op het moment van vaststelling van dit Uitvoeringskader wordt dit in een aantal pilots getest en nader uitgewerkt. (zie o.a. de brief aan de Tweede Kamer d.d. 29 juni 2009: TK 2008-2009, 29 452, nr. 116).