



Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

Stichting Natuur en Milieufederatie Groningen

Zuiderpark 16
9724 AG GRONINGEN

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Ons kenmerk
ETM/EM / 11009487

Uw kenmerk
10-031-EW

Bijlage(n)
diversen

Datum = 04 MAART 2011 =

Betreft Beschikking inzake verzoek op basis van de Wet openbaarheid van
bestuur

Geachte

Bij brief van 2 december 2010 heeft u mij op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) gevraagd om informatie betreffende de opsporingsvergunning voor zout Pieterburen. Bij brief van 21 december 2010 is aan u medegedeeld dat de beslissing met vier weken is verdaagd tot 28 januari 2011. Bij brief van 26 januari 2011 is aan u medegedeeld dat de beslissing is opgeschort op grond van artikel 6, derde lid, van de Wob om de derde belanghebbende, Electricité de France S.A. (hierna: EDF), tot 18 februari 2011 in de gelegenheid te stellen om zienswijzen te geven over de mate waarin de communicatie tussen het ministerie en EDF over de opsporingsvergunning voor zout -vervat in verschillende documenten- openbaar zou mogen worden gemaakt.

Met inachtneming van de Wob overweeg ik het volgende.

U heeft gevraagd om de volgende documenten:

- De ingediende opsporingsvergunningaanvraag van EDF van 13 januari 2010 voor zout en de aan het ministerie verstrekte stukken van of namens EDF die met de aanvraag samenhangen;
- De correspondentie tussen EDF en het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie met betrekking tot deze aanvraag;
- De brieven met de vraag om advies aan Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: Sodm), TNO Bouw en Ondergrond (hierna: TNO), het College van Gedeputeerde Staten van Groningen en de Mijnraad;
- De adviezen van SodM, TNO, het College van Gedeputeerde Staten van Groningen en de Mijnraad;
- Alle door EDF of derden geleverde rapporten en verslagen die betrekking hebben op dit project;
- Het ambtelijke advies dat ten grondslag heeft gelegen aan het genomen besluit;
- Een duidelijke kaart van het gebied genaamd Pieterburen (schaal 1:25:000) of de coördinaten van het gebied ten opzichte van de meridiaan van Greenwich en de evenaar.



U heeft als eerste verzocht om de opsporingsvergunningaanvraag voor zout van EDF van 13 januari 2010 voor het gebied genaamd Pieterburen. Een Wob verzoek betreffende dit stuk heb ik reeds eerder –per e-mail van 25 oktober 2010- van u ontvangen. Bij besluit van 9 december 2010 heb ik u deze informatie verstrekt waarbij de informatie ingevolge artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g –gedeeltelijk- achterwege is gebleven. Wat betreft de openbaarmaking van deze opsporingsvergunningaanvraag betreft verwijs ik u naar mijn beschikking van 9 december 2010.

Ten aanzien van de overige documenten overweeg ik als volgt.

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie -neergelegd in documenten- over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen.

Krachtens artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft het verstrekken van informatie -vervat in documenten- op grond van de Wob achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens in deze zin moet blijkens jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering betreffen worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. In het onderhavige geval betekent dit dat specifieke gegevens over de bedrijfsstrategie van EDF en gegevens over de samenstelling van het zout die aan mij zijn medegedeeld niet openbaar worden gemaakt.

Daarnaast blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bij de informatie die niet verstrekt wordt met toepassing van de hiervoor aangehaalde grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, is eveneens sprake van concurrentiegevoelige informatie. Openbaarmaking hiervan kan de concurrentiepositie van EDF nadelig beïnvloeden. Ik kom dan ook tot de conclusie dat -ten aanzien van deze informatie- het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van EDF, waardoor openbaarmaking van deze informatie tevens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob achterwege blijft.

Het verstrekken van de door u gevraagde informatie blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In het onderhavige geval heeft de afweging geleid tot de conclusie dat het belang van de openbaarheid van de gegevens niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit betekent dat in alle documenten de namen, adressen, telefoonnummers, faxnummers, handtekeningen en e-mailadressen van de betrokkenen onleesbaar zijn gemaakt.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Dit artikel beoogt een interne gedachtewisseling vrij van inmenging te laten (zie: ABRvS 8 oktober 2003, Gst 2004, 22). Ingevolge artikel 1, onder f, van de Wob, wordt onder een persoonlijke beleidsopvatting verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen gevoerde argumenten.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob, wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Als stukken van intern beraad worden, blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie, onder andere aangemerkt nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Een gedeelte van de door u opgevraagde documenten, namelijk de documenten die door ambtenaren van het ministerie zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, bevatten informatie die persoonlijke beleidsopvattingen betreffen. Deze informatie wordt op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet verstrekt.

U heeft mij gevraagd om alle door EDF of derden geleverde rapporten en verslagen, die op het project Pieterburen van EDF betrekking hebben. Er zijn echter geen andere rapporten en verslagen, die op dit project van EDF betrekking hebben bij mijn ministerie ingediend. Daarom kan ik op dit punt niet aan uw Wob-verzoek voldoen.

U heeft verzocht om de opsporingsvergunningaanvraag voor zout van EDF van 13 januari 2010 voor het gebied genaamd Pieterburen. Een Wob-verzoek betreffende dit stuk heb ik reeds eerder -per e-mail van 25 oktober 2010- van u ontvangen. Bij besluit van 9 december 2010 heb ik u is deze informatie verstrekt.

Ten slotte heeft u mij gevraagd om een specifieke kaart van het gebied van de opsporingsvergunning Pieterburen (schaal 1:25:000) of de coördinaten van het gebied van deze opsporingsvergunning ten opzichte van de meridiaan van Greenwich en de evenaar. Deze informatie is niet op mijn ministerie aanwezig. Daarom kan ik op dit punt niet aan uw Wob-verzoek voldoen.

Besluit:

Gelet op het bovenstaande blijft het verstrekken van de door u gevraagde informatie ingevolge artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, en artikel 11 eerste lid, van de Wob -gedeeltelijk-achterwege.

U ontvangt hierbij een kopie van de door u gevraagde en deels openbaar te maken documenten.

In de bijlage bij dit besluit treft u een overzicht aan van de door u gevraagde documenten. In dit overzicht is aangegeven of een document wel of niet of gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt, onder vermelding van de toepasselijke uitzonderingsgrond(en) van de Wob. Voor een nadere motivering van de uitzonderingsgrond(en) verwijs ik u naar het hiervoor gestelde.

Na het weglakken van de informatie overeenkomstig de hiervoor genoemde overwegingen, zijn sommige delen niet meer zelfstandig leesbaar. Gelet daarop heb ik besloten deze documenten in hun geheel niet openbaar te maken.

De aan u verstrekte informatie is na toezending in te zien op de website: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Hoogachtend

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, ALP X/050, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Bijlage: overzicht documenten

Nr./ Datum	Atlasnr. ETM/EM	Document en onderwerp	Openbaar	Weigeringsgrond
1. 23-11-2010	10172980	Aanbiedingsbrief opsporingsvergunning zout Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
2. 23-11-2010	10155619	Besluit opsporingsvergunning zout Pieterburen	Openbaar	Geen
3. 9-11-2010	10166151	Nota verlening opsporingsvergunning zout in Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e en Art. 11, eerste lid
4. 1-11-2010	10161705	Factsheet opsporing/ winning/ opslag Pieterburen	Deels openbaar	Art. 11, eerste lid
5. 21-09-2010	10140382	Advies GS provincie Groningen	Openbaar	Geen
6. 4-8-2010	10120539	Ontvangstbevestiging GS Groningen	Openbaar	Geen
7. 30-07-2010	10117154	Adviesaanvraag GS Groningen aanvraag opsporingsvergunning steenzout Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
8. 6-09-2010	10133956 kenmerk MIJR/1010 6899	Advies Mijnraad: aanvraag opsporingsvergunning steenzout Pieterburen	Openbaar	Geen
9. 22-06-2010	10093230	Adviesaanvraag Mijnraad: aanvraag opsporingsvergunning steenzout voor het gebied Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
10. 3-06-2010	10087240 kenmerk AGE 10-10.035	Advies aanvraag opsporingsvergunning steenzout Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
11. 15-01-2010	10006914	Adviesaanvraag TNO opsporingsvergunning Pieterburen	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e

Nr./ Datum	Atlasnr. ETM/EM	Document en onderwerp	Openbaar	Weigerings grond
12. 16-02-2010	10094718	Advies opsporingsvergunning steenzout Pieterburen, Sodm	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
13. 14-01-2010	10187334	Adviesaanvraag opsporingsvergunning-aanvraag voor zout van EDF	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
14. 21-01-2010	10006955	Ontvangstbevestiging aanvraag opsporingsvergunning voor zout	Deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
15. 10-05-2010	11010535	e-mail en bijlagen: Dutch Translation Exploration License request: Vertaling opsporingsvergunning-aanvraag	Deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c Art. 10, tweede lid aanhef en onder e en g
16. 17-05-2010 en 30-04-2010	10078256	e-mail EDF-ministerie: Salt de Marne- Salt Exploration License/ Request for a meeting	Deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c Art. 10, tweede lid aanhef en onder e en g
17. 19-03-2010	10048621	e-mail EDF-ministerie: Salt de Marne: Request for a meeting	Deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c Art. 10, tweede lid aanhef en onder e en g