

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 1870, 2280 DW RIJSWIJK

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DCM/AT
T.a.v.
Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:
Sir Winston Churchillaan 293
2288 DC Rijswijk
Error! Unknown document property name.4027
Fax **Error! Unknown document property name.**824

Unit	Directie Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking (SDIS)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	15-10-2010
Ons Kenmerk	IND UIT 10-3497
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Nigeria

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de minister van Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Nigeria.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Nigeria.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in Nigeria, gespecificeerd naar etnische, religieuze en sociale groep?
- 1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats, gespecificeerd naar regio en onderwijsvorm?
- 1.1.3. Welke talen mag een Nigeriaan geacht worden te kunnen spreken, met welke mate van taalbeheersing?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

1.4. Politieke ontwikkelingen

Ik verzoek u de informatie over de algemene politieke ontwikkelingen sinds het vorige ambtsbericht te actualiseren, en daarbij aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 1.4.1. Heeft het overlijden van president Yar' Adua en zijn opvolging door Goodluck Jonathan nog (negatieve) gevolgen gehad voor de politieke en veiligheidssituatie in Nigeria?
- 1.4.2. Hoe is de politieke en veiligheidssituatie ten aanzien van de geplande verkiezingen begin volgend jaar?
- 1.4.3. In het ambtsbericht van december 2009 wordt gesteld dat de langdurige nasleep van de verkiezingen de politieke instabiliteit van een groot aantal staten heeft vergroot. Heeft dit zich inmiddels verbeterd, of is de situatie onveranderd dan wel verslechterd?
- 1.4.4. Kunt u aangeven hoe de houding van de huidige president en parlement is ten opzichte van de oppositie?
- 1.4.5. Hoe is het gesteld met de strijd tegen corruptie? Worden nog immer met name politieke opposenten aangepakt en zijn er aanwijzingen dat dit instrument door de heersende machthebbers (welbewust) wordt ingezet tegen opposanten?
 - 1.4.5.1. Zijn er inmiddels (hooggeplaatste) gezagsdragers vervolgd en bestraft? Zo ja, wat is de aard van de bestraffing?
 - 1.4.5.2. Op welke niveau's en op welke terreinen is de corruptie vooral merkbaar en kan dit per regio verschillen? Volgens het ambtsbericht van 2007 is het niet mogelijk een paspoort door een derde persoon op te laten halen. Is deze regel door corruptie in het ambtenarenapparaat te omzeilen? Is bekend of dit ook in praktijk gebeurt?

1.5. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u de informatie over de veiligheidssituatie sinds het vorige ambtsbericht te actualiseren, en daarbij aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 1.5.1. Kunt u aangeven of de veiligheidssituatie in Nigeria sinds de vorige verslagperiode in zijn algemeenheid is gewijzigd en zo ja, in welke zin?
- 1.5.2. Kunt u een beschrijving geven van de verschillende gebieden waar in de verslagperiode etnische en/of religieuze conflicten spelen?
- 1.5.3. Hoe treden de autoriteiten op tegen ernstige mensenrechtenschendingen door militante groeperingen?
- 1.5.4. Hoe is de veiligheidssituatie met betrekking tot de overdracht van het Bakassi schiereiland aan Kameroen? Zijn er nog conflicten naar aanleiding van de overdracht?
- 1.5.5. Hoe heeft de situatie in de Nigerdelta zich verder ontwikkeld, is er sinds de vorige verslagperiode sprake geweest van (opvallende) acties van de zijde van gewapende groeperingen?
 - 1.5.5.1. Hoe is de stand met betrekking tot de amnestiemaatregelen en gesprekken met militieiders die onder Yar' Adua zijn ingezet? Zo meldt het vorige ambtsbericht dat Henry Okah van MEND in gesprek is met de regering. Heeft dit inmiddels ergens toe geleid?
- 1.5.6. In hoeverre is het mogelijk om bij de lokale/ hogere autoriteiten bescherming te krijgen tegen het etnische danwel religieuze geweld in de verschillende deelstaten?
- 1.5.7. Kunnen slachtoffers van etnisch of religieus geweld zich elders in Nigeria vestigen? In welke situaties geldt dit wel, en in welke niet?
- 1.5.8. Kunt u de stand van zaken weergeven in de relatie tussen de federale regering en de islamitische deelstaten?
- 1.5.9. Kunt u aangeven of, hoe en waar moslimextremisme zich ontwikkeld heeft in de verslagperiode in Nigeria?
 - 1.5.9.1. Is de radicale islamitische beweging Boko Haram nog actief in noord-Nigeria?
 - 1.5.9.2. Zijn er aanwijzingen voor banden van militante groepen met Al Qaida?
 - 1.5.9.3. Zijn er aanwijzingen dat er rekrutering plaatsvindt van moslims voor extremistische organisaties?
- 1.5.10. In het vorige ambtsbericht was sprake van intimidaties tussen christenen en moslims. Wat is de huidige positie van christenen in de moslimstaten en van moslims in de christelijke staten in Nigeria?
 - 1.5.10.1. Wilt u ingaan op recente gewelddadige incidenten?
 - 1.5.10.2. Waren deze incidenten het gevolg van etnische / religieuze spanningen of lag de oorzaak ergens anders?
 - 1.5.10.3. Hoe treden de autoriteiten op ten aanzien van de gewelddadige incidenten?
 - 1.5.10.4. Hoe reageren de autoriteiten op verzoeken om bescherming van christenen als zij worden aangevallen door moslims?
 - 1.5.10.5. Leven moslims en christenen strikt gescheiden, bijvoorbeeld in aparte wijken, of is het denkbaar en mogelijk om als christen te midden van moslims te wonen en vice versa?
- 1.5.11. Zijn burgerwachten sinds de vorige verslagperiode nog steeds actief en zo ja, in hoeverre veroorzaken deze burgerwachten problemen?

2. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

2.1. Waarborgen

- 2.1.1. Grondwet
- 2.1.2. Verdragen
- 2.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 2.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Nigeria?
 - 2.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?
- 2.1.4. Toezicht
 - 2.1.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf? Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 2.1.4.2. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen en voortvarend behandeld?
 - 2.1.4.3. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 2.1.4.4. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties? In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

2.2. Naleving en schendingen

- 2.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 2.2.1.1. Hoe is het met de vrijheid van meningsuiting in het algemeen gesteld?
 - 2.2.1.2. Is de Freedom of Information Act inmiddels van kracht geworden en zo ja, welk effect heeft deze wet op de persvrijheid?
 - 2.2.1.3. Zijn er nog gevallen bekend van arrestatie en detentie van journalisten wegens kritiek op de overheid, corruptie, milieuverontreiniging en gebruik van geweld door politie en veiligheidsdiensten?
- 2.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
 - 2.2.2.1. Ik verzoek u de informatie over de verschillende cults en geheime genootschappen in Nigeria te actualiseren en daarbij speciale aandacht aan de studentencults en de Ogboni te besteden.
 - 2.2.2.2. Welke cults en geheime genootschappen zijn actief in Nigeria? Wat is hun reikwijdte en invloedssfeer? Zijn er nog ontwikkelingen in de activiteiten en reikwijdte van specifiek de Ogboni?
 - 2.2.2.3. Kunt u meer specifieke informatie geven over de wijze van rekruteren, de rituelen en uiterlijke kenmerken van cults?
 - 2.2.2.4. Kunt u informatie geven over mensenrechtenschendingen door dergelijke cults?
 - 2.2.2.5. Tot hoever strekt zich de reikwijdte van de geheime genootschappen en cults uit buiten het gebied waar zij zich ophouden?
 - 2.2.2.6. Hoe is de naleving van het verbod op de cults en geheime genootschappen in Nigeria?
 - 2.2.2.7. Zijn u inmiddels veroordelingen bekend op grond van de "Secret Cult and Secret Association Prohibition Bill"?
 - 2.2.2.8. In hoeverre kunnen mensen die zich willen onttrekken aan de deelname aan een cult, of die bescherming zoeken tegen mensenrechtenschendingen door cults, bescherming krijgen van de overheid dan wel zich elders vestigen?
- 2.2.3. Vrijheid van godsdienst
 - 2.2.3.1. Het vorige ambtsbericht stelt dat in een aantal noordelijke deelstaten een verbod op publieke bekeringsactiviteiten is afgekondigd. Welke staten betreft dit en wat zijn de consequenties indien dit verbod niet wordt nageleefd?
 - 2.2.3.2. Volgens het vorige ambtsbericht is de Sharia alleen toepasbaar in de twaalf noordelijke deelstaten, ondanks de reguliere Penal Code die voor allen geldt, moslims en niet-moslims. Moslims mogen daarom opteren voor een berechting volgens de Penal Code. Echter, volgens het ambtsbericht gebeurt dit niet aangezien moslims die bezwaren hebben tegen de Sharia worden beschouwd als ongelovigen. Is dit recht in de wet vastgelegd, en zo ja, is een beroep op deze voorziening in de praktijk mogelijk voor moslims? Krijgen moslims wel de gelegenheid om te kiezen voor het reguliere strafrecht of willen ze zelf niet als ongelovige worden beschouwd?
 - 2.2.3.3. Heeft de Supreme Court inmiddels uitspraak gedaan over het vraagstuk of de Sharia in strijd is met de grondwet?

- 2.2.4. Bewegingsvrijheid
 - 2.2.4.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
 - 2.2.4.2. Hoe is de stand van zaken met betrekking tot de invoering van de verplichte identiteitskaart?
 - 2.2.4.3. Welke documenten dienen overhandigd te worden voor de aanvraag van een identiteitskaart? Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?
 - 2.2.4.4. Bij welke instanties kan het rijbewijs worden aangevraagd? Op welke wijze/procedure?
 - 2.2.4.5. Is het mogelijk vanuit het buitenland documenten aan te vragen? Zo ja, welke documenten en op welke wijze/procedure?
 - 2.2.4.6. Welke documenten dienen overhandigd te worden voor het aanvragen van een uittreksel uit het geboorteregister en een huwelijksakte?
 - 2.2.4.7. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
 - 2.2.4.8. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?
 - 2.2.4.9. Is er een centrale database met vingerafdrukken?
 - 2.2.4.10. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?
- 2.2.5. Rechtsgang
- 2.2.6. Arrestaties en detenties
 - 2.2.6.1. Zijn de detentie-omstandigheden sinds de vorige verslagperiode gewijzigd, zo ja in welke zin?
- 2.2.7. Mishandeling en foltering
 - 2.2.7.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
 - 2.2.7.2. Maken politie, militairen en veiligheidsdiensten zich onverminderd schuldig aan mishandelingen en martelingen, of is er sinds de vorige verslagperiode iets in positieve dan wel negatieve zin gewijzigd?
 - 2.2.7.3. In hoeverre wordt door de autoriteiten opgetreden tegen geweld, mishandeling en marteling door politie, militairen en veiligheidsdiensten?
 - 2.2.7.4. Hebben ngo's nog relevante successen geboekt in de strijd tegen politie geweld? Heeft dit geleid tot een veranderde houding bij de politie en zo ja, in hoeverre?
- 2.2.8. Verdwijningen
- 2.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
 - 2.2.9.1. Is er sinds de vorige verslagperiode sprake geweest van buitengerechtelijke executies en moorden? Wordt daar door de autoriteiten tegen opgetreden?
 - 2.2.9.2. Het vorige ambtsbericht maakt gewag van strafrechtelijke onderzoeken naar executies en moorden. Heeft dat inmiddels tot veroordelingen geleid?
- 2.2.10. Doodstraf
 - 2.2.10.1. Is sinds de vorige verslagperiode de doodstraf ten uitvoer gelegd? Zo ja, in welke aantallen en wat waren de delicten die hiertoe aanleiding gaven?
 - 2.2.10.2. Is bekend of er inmiddels een moratorium ten aanzien van het ten uitvoer brengen van de doodstraf is ingevoerd?
 - 2.2.10.3. Zijn er in het kader van het Sharia strafrecht nog doodvonnissen of lijfstraffen uitgesproken en/of voltrokken?

3. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.1. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1.1. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden in de mate waarin huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk en mensenhandel voorkomen?
 - 3.1.2. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden over de mogelijkheden van vrouwen om bescherming te vragen, aangifte te doen en/of zich te onttrekken aan huiselijk geweld, genitale verminking, gedwongen huwelijk of mensenhandel?
 - 3.1.3. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan bovengenoemde vormen van geweld?
 - 3.1.4. In hoeverre komen in de moslimstaten "gelegenheidshuwelijken" voor? En komt het voor dat dergelijke kortdurende huwelijken dwangmatig worden gesloten? Zo ja: hoe is de positie van een verstoten vrouw na een dergelijk huwelijk?
 - 3.1.5. Zijn er ontwikkelingen te melden inzake de bestrijding van vrouwelijke genitale verminking?
 - 3.1.5.1. Zijn er recente cijfers beschikbaar inzake het aantal vrouwen dat het slachtoffer is geworden van genitale verminking? Kunt u hierbij waar mogelijk onderscheid maken naar bevolkingsgroepen, regio's en leeftijd?
 - 3.1.5.2. In hoeverre biedt de Nigeriaanse overheid daadwerkelijk bescherming aan vrouwen en meisjes die dreigen slachtoffer van genitale verminking te worden?
 - 3.1.5.3. Is sinds de vorige verslagperiode een wijziging opgetreden inzake de houding van de autoriteiten ten aanzien van dergelijke verzoeken om bescherming?
 - 3.1.5.4. Zijn er ontwikkelingen te melden inzake de strafrechtelijke vervolging van daders van genitale verminking?
 - 3.1.6. Zijn er ontwikkelingen te melden inzake de bestrijding van mensenhandel?
 - 3.1.6.1. Kunt u nog explicieter ingaan op de rol van NAPTIP in de bestrijding van mensenhandel, en op de invloed en de mogelijkheden tot het bieden van bescherming door NAPTIP? Is deze bescherming in zijn algemeenheid in te roepen?
 - 3.1.6.2. Hoe zijn de mogelijkheden voor een slachtoffer van mensenhandel om zich aan de mensenhandelaar te onttrekken? Zijn er mogelijkheden tot bescherming door NGO's (buiten NAPTIP), zijn er opvanglocaties?
 - 3.1.6.3. Zijn er mogelijkheden om in mensenhandelzaken waarbij het slachtoffer bedreigd wordt met voodoo, deze dreiging bij terugkeer van het slachtoffer ongedaan te maken door inschakeling van bepaalde (bijvoorbeeld religieuze) instanties of personen?
- 3.2. *Alleenstaande minderjarigen*
- 3.2.1. Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van alleenstaande minderjarigen in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.
 - 3.2.2. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
 - 3.2.3. Is het nog steeds gebruikelijk dat kinderen door hun (uitgebreide) familie kunnen worden opgevangen?
 - 3.2.4. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
 - 3.2.5. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
 - 3.2.6. Is er recente informatie bekend over de omstandigheden in de opvanghuizen en de kwaliteit van de opvangfaciliteiten voor minderjarigen? Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
 - 3.2.7. Zijn de opvanghuizen toegankelijk voor uit Nederland terugkerende alleenstaande vreemdelingen?
 - 3.2.8. Hoe staat het met het National Plan of Action on Orphans and Vulnerable Children (OVC)?
 - 3.2.9. Zijn er nog alleenstaande minderjarigen teruggekeerd onder het IOM programma "Counseling, return and reintegration of (ex) Unaccompanied Minor Migrants"?
- 3.3. *HLBT (Homoseksuelen, Lesbiennes, Biseksuelen, Transgenders)*
- 3.3.1. Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van HLBT's in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.
 - 3.3.2. Wat is de stand van zaken rond het wetsvoorstel inzake het verbieden van huwelijken tussen mensen van hetzelfde geslacht?
 - 3.3.3. Is er in de afgelopen periode sprake geweest van arrestaties van HLBT's omwille van hun geaardheid? Zo ja, welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

- 3.3.4. Is er sprake van een actief opsporings- en vervolgingsbeleid ten opzichte van HLBT's, indien de autoriteiten bekend zijn of worden met de seksuele geaardheid of met homoseksuele handelingen van personen?
- 3.3.5. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) HLBT geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke)vervolgning wegens een algemeen delict?
- 3.3.6. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van HLBT's?
- 3.3.7. Worden belangrijke mensenrechten, zoals vrijheid tot organiseren en demonstreren, door de overheid gerespecteerd?

4. Migratieproblematiek

4.1. Migratiefactoren of-oorzaken

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Nigeria?
- 4.1.2. Zijn er gebieden in Nigeria waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 4.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

4.2. Opvang in de regio

- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

4.3. Terugkeer

- 4.3.1. Is het bekend of uitgeprocedeerde asielzoekers uit Nigeria bij terugkeer problemen ondervinden? Zo ja, waaruit bestaan deze problemen?

4.4. Activiteiten internationale organisaties

- 4.4.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van Nigeria?
- 4.4.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Nigeria?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,
Namens deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)