



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Afdeling DCM/AT

T.a.v.

Postbus 20061

2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:

Bordewijklaan 62

2591 XR DEN HAAG

Unit	Directie Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking (SDIS)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	31 augustus 2010
Ons Kenmerk	INDUIT 10-2831
Uw kenmerk	*
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor Algemeen Ambtsbericht Sierra Leone

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de minister van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Sierra Leone.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Sierra Leone.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder Algemeen Ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Geschiedenis

1.2. Staatsinrichting

1.3. Politieke ontwikkelingen

U wordt verzocht de algemene politieke ontwikkelingen sinds het laatste Algemeen Ambtsbericht van januari 2009 weer te geven.

1.4. Veiligheidssituatie

U wordt verzocht een update te geven van de huidige militaire situatie en de veiligheidssituatie in Sierra Leone, indien mogelijk per gebied (waaronder de diamantgebieden).

2. Mensenrechten

U wordt verzocht een update te geven van de mensenrechtensituatie sinds het laatste algemeen ambtsbericht. Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

- 2.1. Waarborgen
 - 2.1.1. Grondwet
 - 2.1.2. Verdragen
 - 2.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 2.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Sierra Leone?
 - 2.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?
 - 2.1.3.3. Toezicht
- 2.2. Naleving en schendingen
 - 2.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 2.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
 - 2.2.3. Vrijheid van godsdienst
 - 2.2.4. Bewegingsvrijheid
 - Paspoorten en identiteitskaarten
 - 2.2.4.1. Is, en zo ja vanaf welke datum het *National Registration Secretariat* weer begonnen met het uitgeven van identiteitskaarten?
 - 2.2.4.2. Is de procedure zoals beschreven in het ambtsbericht van 2009 om een paspoort en identiteitskaart aan te vragen nog actueel? Zo niet, dan verzoek ik u deze procedure te actualiseren.
 - 2.2.4.3. Kunnen aanvragen voor paspoort, identiteitskaart en geboortebewijs vanuit het buitenland worden gedaan? Kan dit via een gemachtigde worden aangevraagd? Zo ja, op welke wijze/procedure? Wie zijn de bevoegde autoriteiten?
 - 2.2.4.4. Welke bevoegdheden heeft de vertegenwoordiging van Sierra Leone in het buitenland om paspoorten uit te geven?
 - 2.2.4.5. Is hetgeen op pag. 34 van het vorige Algemeen Ambtsbericht over paspoortafgifte aan Sierraleoners in het buitenland wordt gesteld nog steeds geldig? En bestaat nog steeds de mogelijkheid om een familielid in te schakelen bij de aanvraag?
 - 2.2.4.6. In het huidige Algemeen Ambtsbericht staat over het aanvragen van paspoorten bij ambassades (p. 34) dat "Het blijkt dat bovenstaande procedures in de praktijk niet door alle Sierra Leoonse ambassades, bijvoorbeeld die in Brussel, wordt gevolgd." Geldt dit nog steeds voor de ambassade in Brussel?
 - 2.2.5. Rechtsgang
 - 2.2.5.1. Kunt u de informatie rond het Speciaal Strafhof voor Sierra Leone actualiseren?
 - 2.2.6. Arrestaties en detenties
 - 2.2.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
 - 2.2.7. Mishandeling en foltering
 - 2.2.8. Verdwijningen
 - 2.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
 - 2.2.10. Doodstraf
 - 2.2.11. Mensenhandel

3. Positie van specifieke groepen

U wordt verzocht een update te geven van de positie van specifieke groepen sinds het laatste algemeen ambtsbericht. Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.1. Vrouwen

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van vrouwen in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

- 3.1.1. Kunt u aangeven of en zo ja op welke wijze politie en rechterlijke macht sinds 2007 reageren op aangiftes van huiselijk geweld en gedwongen huwelijken alsmede erfrecht kwesties?

- 3.1.2. Is bekend in welke mate vrouwen aangifte doen van huiselijk geweld of gedwongen huwelijken? Hoe worden deze behandeld? Is het inmiddels tot rechtszaken gekomen?
- 3.1.3. Kunt u aangeven wat er gebeurt met de aangiftes die worden gedaan bij de Family Support Units? Worden deze aangiftes door de politie in behandeling genomen?
- 3.1.4. Is bekend of er rechtszaken in discriminatie-zaken of erfrechtkwesities zijn aangespannen? Zo ja, is bekend wat het resultaat is?

FGM

Ik verzoek u de informatie omtrent FGM in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

- 3.1.5. Vindt FGM nog steeds op dezelfde schaal plaats of is er sprake van een afname/toename? Is hierin een onderscheid tussen platteland en stad, opleidingsniveau en etnische groepen te maken? Is er verandering in de leeftijd waarop meisjes worden besneden of in het type FGM?
- 3.1.6. Is er een leeftijdsgrens waarboven FGM niet meer wordt toegepast? Maakt het hierbij uit of de vrouw/het meisje op het platteland of de stad woont, en wel of niet onderwijs heeft genoten?
- 3.1.7. Is er verandering in de wijze waarop FGM wordt toegepast? Met andere woorden, is FGM nog steeds exclusief verbonden met initiatieriten in *secret societies* of wordt het ook bij andere gelegenheden toegepast? Wordt FGM ook door medisch personeel uitgevoerd?
- 3.1.8. Wat is de rol (de invloed) van mannelijke familieleden bij FGM?
- 3.1.9. In hoeverre zijn de autoriteiten in staat om bescherming te bieden tegen FGM? Is het mogelijk aangifte te doen van dreigende FGM of van een uitgevoerde FGM en wordt zo'n aangifte in behandeling genomen?
- 3.1.10. Komt het voor dat vrouwen die reeds besneden zijn (in een lichtere vorm) opnieuw besneden worden (in een zwaardere vorm)? Zo ja, kunt u aangeven in welke situaties dit gebeurt (bijvoorbeeld bij een bepaalde bevolkingsgroep, leeftijdscategorie, huwelijken, e.d.)?
- 3.1.11. Kunt u zo concreet mogelijk aangeven onder welke omstandigheden een meisje zich kan onttrekken aan een dreigende FGM?
- 3.1.12. Kunt u aangeven of, indien een ouder tegen FGM is en zich - in Sierra Leone verblijvend of na terugkeer uit Nederland - met een dochter in een grote stad vestigt en de banden met de familie verbreekt, de dochter op deze wijze in zijn algemeenheid tegen FGM beschermd is?
- 3.1.13. In hoeverre lopen meisjes die uit de stad naar het platteland gaan de kans alsnog besneden te worden ook indien de ouders tegenstanders van besnijdenis zijn?
- 3.1.14. In hoeverre kunnen meisjes en vrouwen zich zelfstandig ergens in het land vestigen en kunnen zij zich daarbij zonder de steun van de familie, of zonder dat zij iemand kennen, staande houden?
- 3.1.15. Kunt u aangeven welke ngo's in Sierra Leone zich inzetten om de praktijk van FGM tegen te gaan? Is er een ontwikkeling in de resultaten van hun acties te zien sinds het laatste Algemeen Ambtsbericht?
- 3.1.16. In het vorige Algemeen Ambtsbericht is opgenomen dat alle personen in belangrijke posities lid zijn van een of meerdere genootschappen. Betekent de aanwezigheid en invloed van deze genootschappen in alle lagen van de bevolking dat een genootschap in staat is een persoon op te sporen die zich in de stad heeft gevestigd teneinde zich te onttrekken aan de controle van de familie?

Minderjarigen

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van (alleenstaande) minderjarigen in het Algemeen Ambtsbericht over Sierra Leone te actualiseren.

- 3.1.17. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.1.18. Zijn de opvangtehuizen toegankelijk voor uit Nederland terugkerende alleenstaande vreemdelingen?
- 3.1.19. Is de opvang adequaat, zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar? Dient vooraf een opvangplaats te worden geregeld?
- 3.1.20. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.1.21. Ondervinden minderjarigen problemen bij terugkeer?

HLBT (Homoseksuelen, Lesbiennes, Biseksuelen, Transgenders)

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van HLBT in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

- 3.1.22. Is homo- en biseksualiteit en transgenderisme, of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 3.1.22.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 3.1.23. Vindt strafrechtelijke vervolging en/of veroordeling plaats enkel en alleen op grond van seksuele oriëntatie?
 - 3.1.23.1. Zo ja, is bekend welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.1.24. Is er sprake van een actief opsporings- en vervolgingsbeleid ten opzichte van HLBT's, indien de autoriteiten bekend zijn of worden met de seksuele geaardheid of met homo- of biseksuele handelingen van personen?
- 3.1.25. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) HLBT geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke)vervolging wegens een algemeen delict?
- 3.1.26. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van HLBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien HLBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.1.27. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van HLBT's? Zo ja, wordt hun vrijheid tot organiseren en demonstreren door de overheid gerespecteerd?

Etnische groepen

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van de verschillende etnische groepen in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

Geheime genootschappen

Ik verzoek u, voor zover mogelijk, de informatie met betrekking tot de geheime genootschappen Bundu en Poro te actualiseren.

- 3.1.28. Kunt u meer achtergrondinformatie geven over de Poro, zoals initiatieriten en andere rituelen, voorwaarden voor lidmaatschap, en de houding van de autoriteiten.
- 3.1.29. Kunt u informatie geven over de invloed van de geheime genootschappen in de steden (Freetown)

Dienstplichtweigeraars en desertie

Ik verzoek u de informatie omtrent de militaire dienstplicht in het Algemeen Ambtsbericht over Sierra Leone te actualiseren.

4. Migratieproblematiek

4.1. Migratiefactoren of-oorzaken

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Sierra Leone?

4.2. Opvang in de regio

- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen uit Sierra Leone worden opgevangen? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

4.3. Activiteiten internationale organisaties

- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van Sierra Leone?
- 4.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Sierra Leone?

4.4. Terugkeer

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot terugkeer te actualiseren.

- 4.4.1. Worden er speciale voorwaarden gesteld voor terugkeer (anders dan vaststelling van identiteit en nationaliteit door diplomatieke vertegenwoordigingen / autoriteiten van Sierra Leone)?
- 4.4.2. Ondervinden uitgeprocedeerde asielzoekers die terugkeren problemen met de autoriteiten? Maakt het daarbij uit of de autoriteiten weten dat de persoon in het buitenland asiel heeft gevraagd?
- 4.4.3. Hoe zijn de feitelijke terugkeermogelijkheden naar Sierra Leone (toegankelijkheid van luchthavens, routes over land, reisroutes via buurlanden, mogelijkheden om met charters te vliegen, enz.)?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister van Justitie,
Namens deze,
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
Namens deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)