

No.W06.11.0092/III

's-Gravenhage, 21 april 2011

Bij Kabinetsmissive van 22 maart 2011, no.11.000690, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Financiën, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van de Comptabiliteitswet 2001 in verband met de wijziging van een aantal begrotingen en enkele technische aanpassingen (Vijfde wijziging van de Comptabiliteitswet 2001), met memorie van toelichting.

Het voorstel strekt tot wijziging van de Comptabiliteitswet 2001 (Cw 2001) op een aantal technische punten, onder andere in verband met het niet benoemen van zogenoemde programmaministers, alsmede in verband met de mogelijkheid om de begroting van het Fonds economische structuurversterking (Fes) tijdelijk te bevriezen. De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een opmerking met betrekking tot de bevrozing van het Fes. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Fonds economische structuurversterking

a. In het voorgestelde artikel 9a Cw 2001 wordt de mogelijkheid gecreëerd de ontvangsten en uitgaven van het Fes tijdelijk op nihil te stellen (bevrozing). Dit kan ingevolge het eerste lid geschieden door geen begroting voor het desbetreffende jaar vast te stellen. Het gevolg is dan (tweede lid) dat de ontvangsten en uitgaven op nihil worden gesteld. Een en ander geschiedt in afwijking van de regels inzake ontvangsten en uitgaven in de Wet Fonds economische structuurversterking (Wet Fes). De middelen die anders de inkomsten van het Fes zouden vormen, vloeien dan in de algemene middelen. Het bevrozen van het Fes is afgesproken in het regeerakkoord.

De Afdeling wijst erop dat niet de Cw 2001, maar de Wet Fes de basis biedt voor het bepalen van de ontvangsten en uitgaven van het Fes. Daarom is zij van oordeel dat een tijdelijke afwijking van de bepalingen van de Wet Fes wat betreft de ontvangsten en uitgaven in die wet thuishoort. Het vervolgens achterwege laten van het vaststellen van de jaarlijkse begroting is daarvan dan slechts een uitvloeisel.

De Afdeling adviseert de in artikel I, onder C, opgenomen wijziging nader te bezien in het licht van het vorenstaande en zo nodig het voorstel aan te passen.

b. In verband met het vorengaande vraagt de Afdeling zich af hoe het bevrozen van het Fes zich verhoudt tot de eventuele aangegane verplichtingen ook voor de komende jaren voor uiteenlopende projecten, waarvan de middelen thans uit het Fes worden toegevoegd aan de begrotingen van de desbetreffende ministeries.<sup>1</sup> De Afdeling adviseert in de toelichting nader in te gaan op het vorenstaande.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

<sup>1</sup> Zie hiervoor bijvoorbeeld de memorie van toelichting op de begrotingsstaat voor 2011 voor het Fes (Kamerstukken II 2010/11, 32 500-D, nr. 2).

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State,

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W06.11.0092/III met redactionele kanttekeningen die de Afdeling in overweging geeft.

- In artikel I, onder A, in artikel, 1, eerste lid, onder b, "Nationale Schuld" vervangen door: nationale schuld.
- In artikel I, onder C, in het voorgestelde artikel 9a, het derde lid schrappen.
- In artikel I, onderdelen H en J, de verwijzing naar het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aanvullen met andere mogelijk relevante regelingen buiten dat Verdrag om, zoals het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor atoomenergie.