



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Wat wil Nederland bereiken

in Europa?

Het immigratie- en
asielbeleid

Tijd rijp voor nieuw evenwicht

In vergelijking met veel landen is de Europese Unie (EU) veilig en welvarend. De Europese Unie is dan ook een aantrekkelijk reis- en vestigingsdoel voor veel mensen. Dat heeft helaas ook een keerzijde: veel EU-lidstaten ondervinden tegenwoordig de nadelen van de instroom van nieuwkomers en worden geconfronteerd met vraagstukken op het gebied van asiel en immigratie. De Nederlandse regering heeft oog en oor voor deze signalen en acht de tijd rijp voor een nieuw evenwicht tussen een streng en rechtvaardig asiel- en immigratiebeleid.

Doel van ons beleid is een sterker, welvarender en veiliger Nederland binnen een sterke EU, en daar kan ons asiel- en immigratiebeleid bij helpen. Ons uitgangspunt is dat we illegale immigratie willen voorkomen en de legale immigratie in goede banen willen leiden.

Een effectief migratiebeleid is een Europees migratiebeleid. Daarom stellen wij wijzigingen voor die niet alleen Nederland, maar de hele EU sterker kunnen maken. Deze brochure bevat onze 'Europese agenda' op het gebied van asiel en immigratie. U vindt beknopt onze voorstellen en het effect dat we ervan verwachten. Uiteraard geldt voor al onze voorstellen dat ze passen binnen de afspraken over de internationale mensenrechtenbescherming.

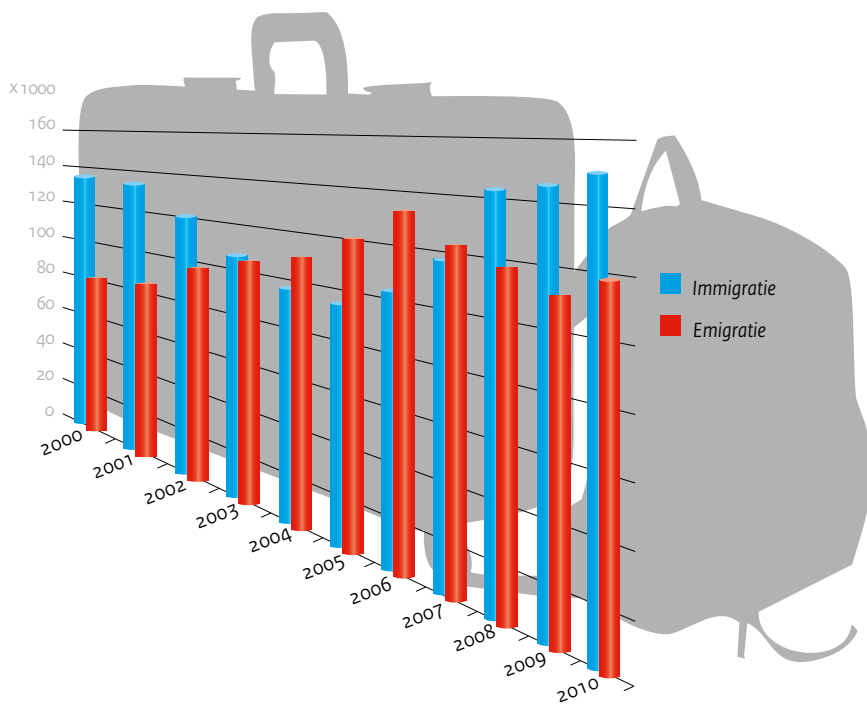
Natuurlijk, ik realiseer me dat Nederland slechts een van de spelers is in het Europese besluitvormingsproces. Ik geloof echter in de kracht van argumenten. Wij staan daarom open voor argumenten van andere betrokken partijen (lidstaten, Europese instellingen, belangenorganisaties).

Uiteindelijk staat voor ons het te bereiken doel voorop. Wij nodigen eenieder uit om mee te denken over een sterker, veiliger en welvarender Europa.

Gerd Leers,
Minister voor Immigratie & Asiel

Immigratie en emigratie, Nederland, 2000 - 2010

Bron: CBS



Ter inleiding

De voorstellen van de Nederlandse regering om een 'sterker, veiliger en welvarender samenleving' te realiseren, hebben betrekking op de volgende Europese instrumenten:

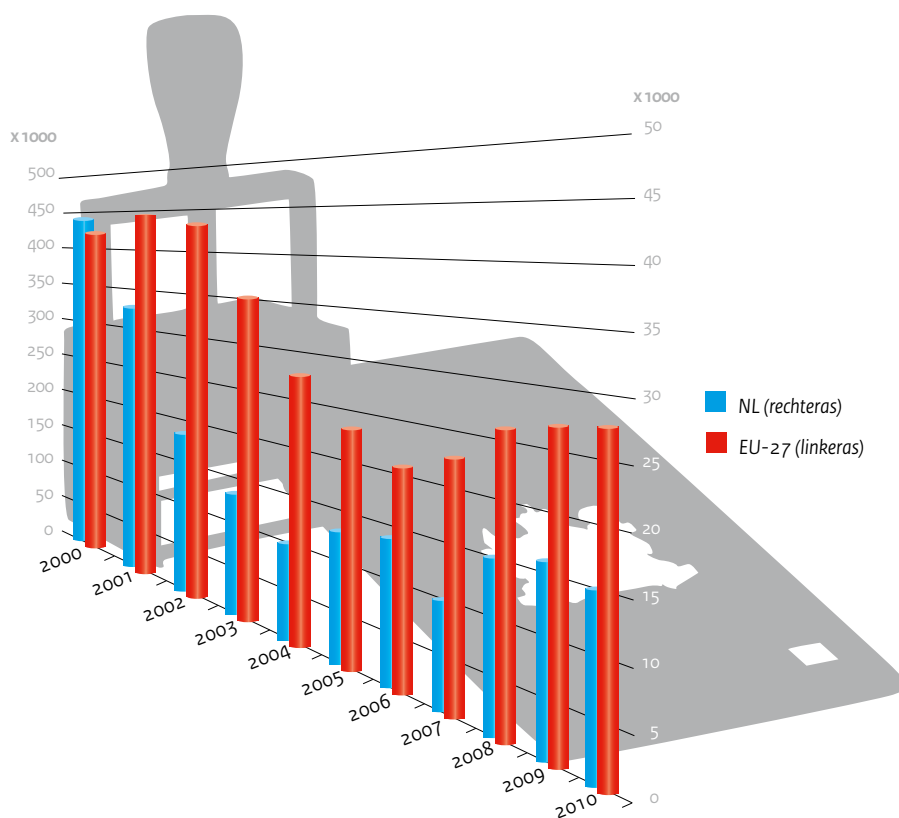
- de Dublinverordening
- de Kwalificatierichtlijn
- de richtlijn gezinshereniging
- de richtlijn langdurig ingezetenen
- de richtlijn vrij verkeer van personen

Bij elk onderwerp vindt u antwoord op de vraag:

- Waar gaat het om?
- Wat wil Nederland?
- Welk effect verwachten we?

Asielaanvragen in Nederland en EU27, 2000 - 2010

Bron: Eurostat



Dublinverordening:

Gelijke asielkansen in de gehele EU

Waar gaat het om?

Met de Dublinverordening heeft de EU geregeld welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielaanvraag. Het is bedoeld om het zogeheten 'asiel-shoppen' binnen de EU te voorkomen.

De verantwoordelijkheid voor de behandeling van een asielaanvraag berust bij de lidstaat die de grootste rol heeft gespeeld bij de binnenkomst of het verblijf van de asielzoeker binnen de EU. Meestal is dat het eerste land waar de asielzoeker zijn aanvraag doet of kan doen.

Wat wil Nederland?

Nederland onderschrijft het uitgangspunt van de Dublinverordening en streeft naar een doeltreffende uitvoering.

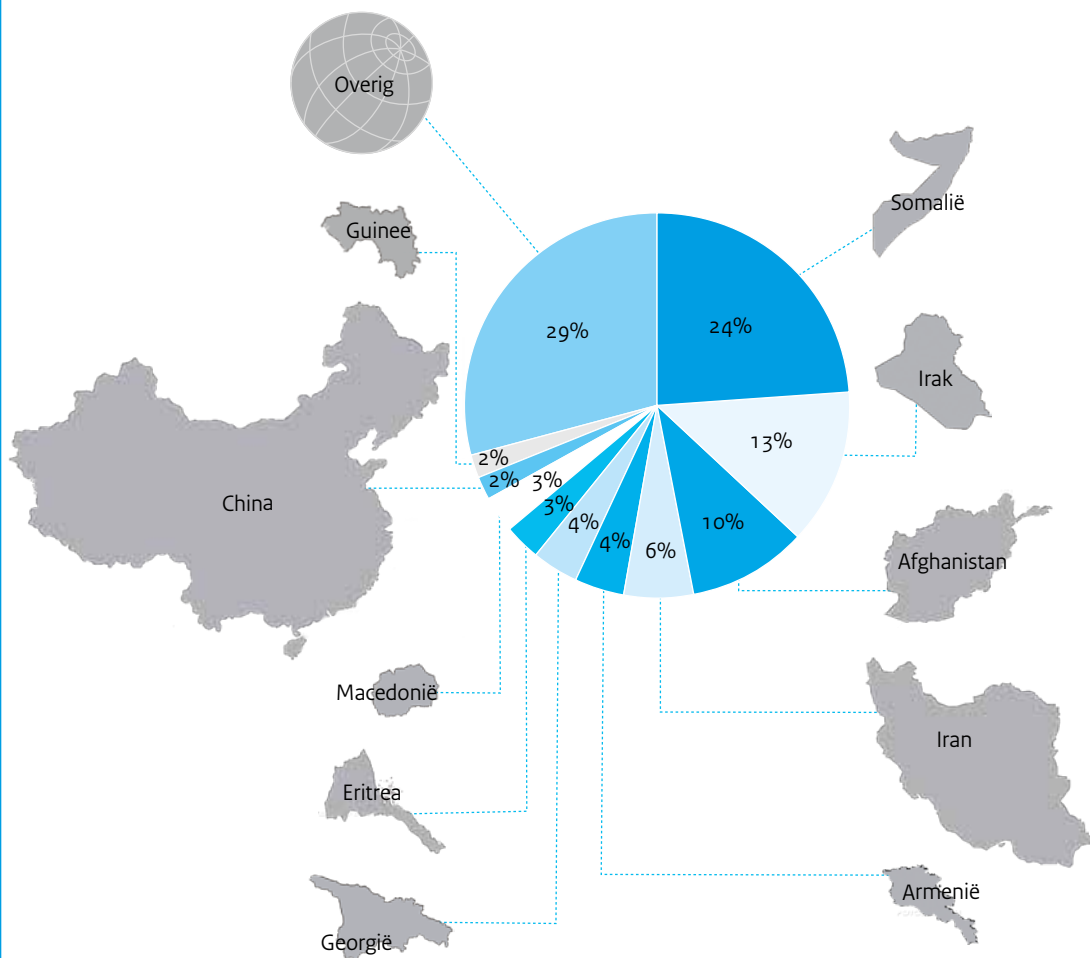
Nederland vindt dat landen die bijvoorbeeld tijdelijk met een grote migratiedruk kampen, praktische ondersteuning moeten kunnen krijgen. Die ondersteuning kan door het asielagentschap Europees Asiel Ondersteuningsbureau (EASO) worden geregeld. Voorwaarde is wel dat lidstaten hun asielsysteem op orde hebben.

Wat is het effect?

Door de praktische ondersteuning wordt voorkomen dat de situatie in die lidstaat structureel vastloopt. Lidstaten worden bovendien gestimuleerd maatregelen te nemen om humanitaire noodsituaties te voorkomen. Op die manier komen we tot een betere uitwerking van het Dublinsysteem.

Top 10 herkomstlanden asielaanvragen in Nederland, 2010

Bron: Eurostat



Kwalificatierichtlijn: Meer bewijslast voor de aanvrager

Waar gaat het om?

Met de Kwalificatierichtlijn stelt de EU minimumnormen vast waarmee een lidstaat kan beoordelen of iemand de status van vluchteling krijgt. Ook geeft de richtlijn minimumnormen voor hoe die bescherming er in de praktijk uit moet zien.

Het is bij een asielaanvraag aan de asielzoeker om aannemelijk te maken dat hij wordt vervolgd. Het is nu vooral aan de overheid om te bewijzen dat de asielaanvrager onvoldoende beschermingsalternatieven heeft in het land van herkomst.

Wat wil Nederland?

In sommige gevallen kan een asielzoeker ook in een veilig deel van zijn eigen land bescherming vinden.

Nederland vindt dat het dan ook in beginsel aan de aanvrager is om te bewijzen dat er geen beschermingsalternatieven zijn in het land van herkomst. Voor de Nederlandse overheid is het vaak lastig en tijdrovend om uit te zoeken of er wel of geen alternatieve regio's zijn waar de asielzoeker naar kan terugkeren.

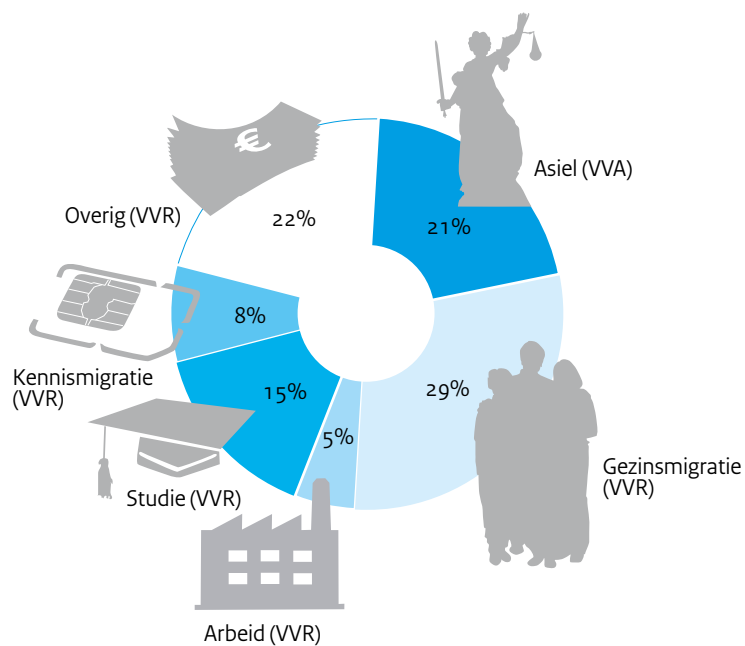
Wat is het effect?

Het voorkomt dat mensen ten onrechte een beroep doen op de EU om de status van vluchteling te krijgen.

Bovendien zullen lidstaten niet steeds verplicht zijn om aan te tonen dat de verzoeker elders in het land van herkomst bescherming kan vinden. Op die manier voorkomen we langdurige asielprocedures waar zowel de asielzoeker zelf als de autoriteiten en samenleving als geheel, hinder van ondervinden.

Verblijfsaanvragen regulier (VVR) en asiel (VVA) in Nederland naar verblijfsdoel, 2010 (in % van het totaal)

Bron: IND



Richtlijn gezinshereniging: Naar een betere integratie

Waar gaat het om?

Het recht om samen met je familie te leven is een internationaal beschermd recht. Onder bepaalde voorwaarden kunnen migranten die inmiddels legaal in een van de EU-lidstaten verblijven, hun partner of andere gezinsleden laten overkomen. Die voorwaarden staan in de richtlijn gezinshereniging. De voorwaarden moeten ervoor zorgen dat de integratie van de overkomende gezinsleden goed verloopt en mensen hun eigen toekomst kunnen opbouwen. De verbetering van de emancipatie van immigranten – in het bijzonder vrouwen – speelt hierbij ook een rol.

Wat wil Nederland?

Nederland stelt een serie maatregelen voor die enerzijds bedoeld zijn om integratie en emancipatie van immigranten te bevorderen en anderzijds om misbruik en fraude van EU-recht tegen te gaan. De belangrijkste zijn:

- verhoging van de leeftijdseis voor beide partners naar 24 jaar;
- aanscherping van de inkomenseis;
- invoering van een borgsom;
- toelating van maximaal één partner per tien jaar;
- invoering van toets of de band met het gastland hechter is dan die met een ander land;
- geen nieuwe partners uit het buitenland na veroordeling voor bijvoorbeeld huiselijk geweld;
- stellen van opleidingseisen aan partners (of andere referenten) die hun gezin laten overkomen;
- verblijfsvergunning afhankelijk maken van voldoen aan inburgeringseisen;

Wat is het effect?

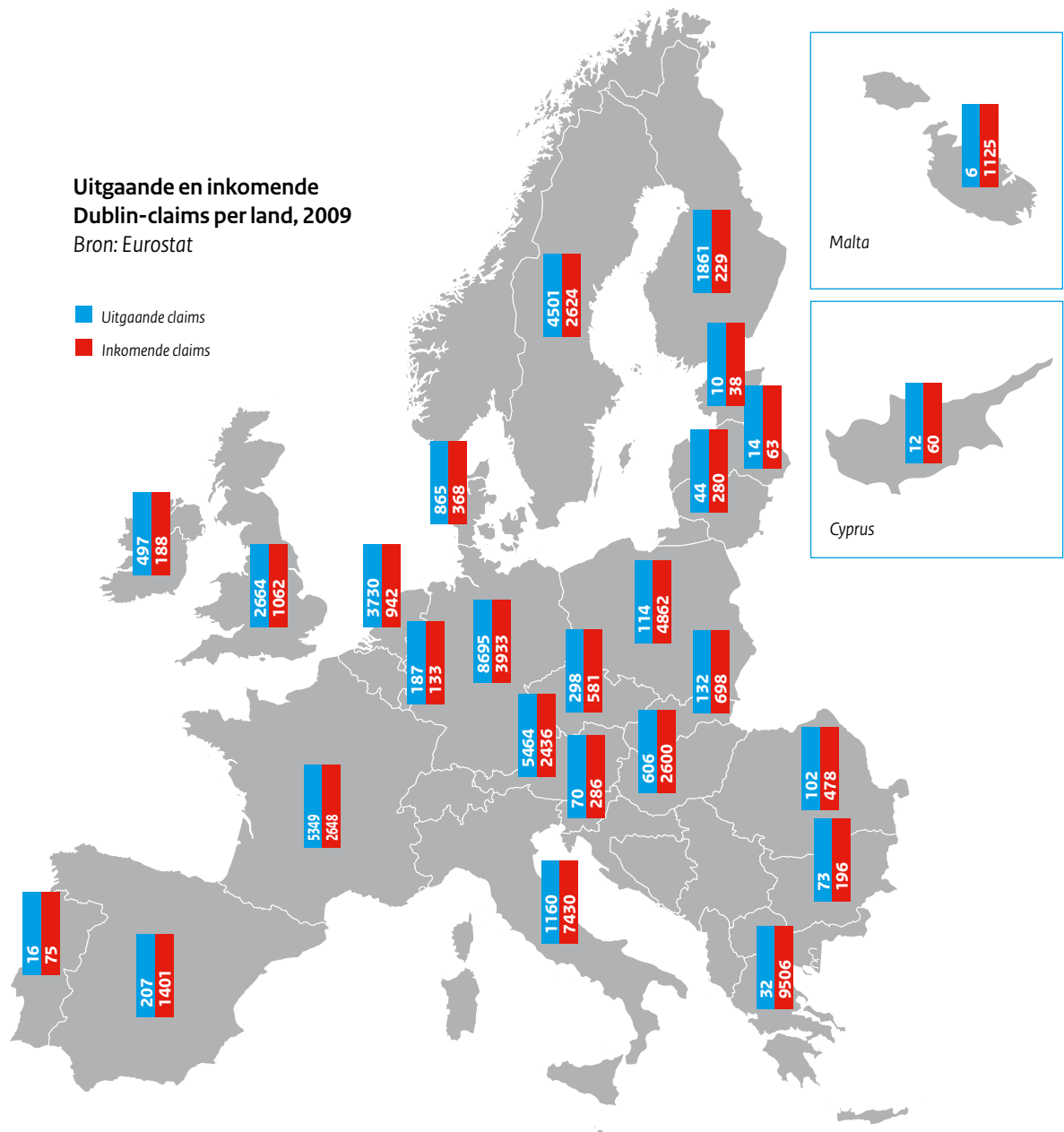
Doel van de maatregelen is de kans te vergroten op succesvolle integratie van immigranten in de ontvangende lidstaat.

Beide partners zijn beter in staat zelf in hun levensonderhoud te voorzien en bijvoorbeeld door opleiding of arbeid een nieuwe toekomst voor hun gezin op te bouwen. Bovendien kunnen fraude en misbruik beter worden tegengegaan.

Uitgaande en inkomende Dublin-claims per land, 2009

Bron: Eurostat

■ Uitgaande claims
■ Inkomende claims



België	<i>niet beschikbaar</i>	Denemarken	865	368	Slovenië	70	286	
Duitsland	8695	3933	Hongarije	606	2600	Litouwen	44	280
Oostenrijk	5464	2436	Ierland	497	188	Griekenland	32	9506
Frankrijk	5349	2648	Tsjechië	298	581	Portugal	16	75
Zweden	4501	2624	Spanje	207	1401	Letland	14	63
Nederland	3730	942	Luxemburg	187	133	Cyprus	12	60
Verenigd Koninkrijk	2664	1062	Slowakije	132	698	Estland	10	38
Finland	1861	229	Polen	114	4862	Malta	6	1125
Italië	1160	7430	Bulgarije	73	196			

Richtlijn langdurig ingezetenen: Betere startpositie voor stevige toekomst

Waar gaat het om?

Als een immigrant vijf jaar onafgebroken in een lidstaat verblijft, kan hij de status van langdurig ingezetene aanvragen. Dat betekent dat hij vergelijkbare rechten en plichten heeft als de burgers van de lidstaat, bijvoorbeeld op het gebied van werk, onderwijs en sociale bescherming (kinderbijslag, ouderdomsuitkering). Ook kan hij in beginsel niet meer worden uitgezet.

Wat wil Nederland?

Nederland wil dat mensen in aanmerking kunnen komen voor zo'n status als ze een goede startpositie hebben. Dat wil zeggen dat ze bijvoorbeeld de taal van de lidstaat redelijk beheersen, dat ze voldoende kennis hebben van de samenleving en dat ze hun kansen op de arbeidsmarkt zo groot mogelijk hebben gemaakt door bijvoorbeeld een goede opleiding te volgen.

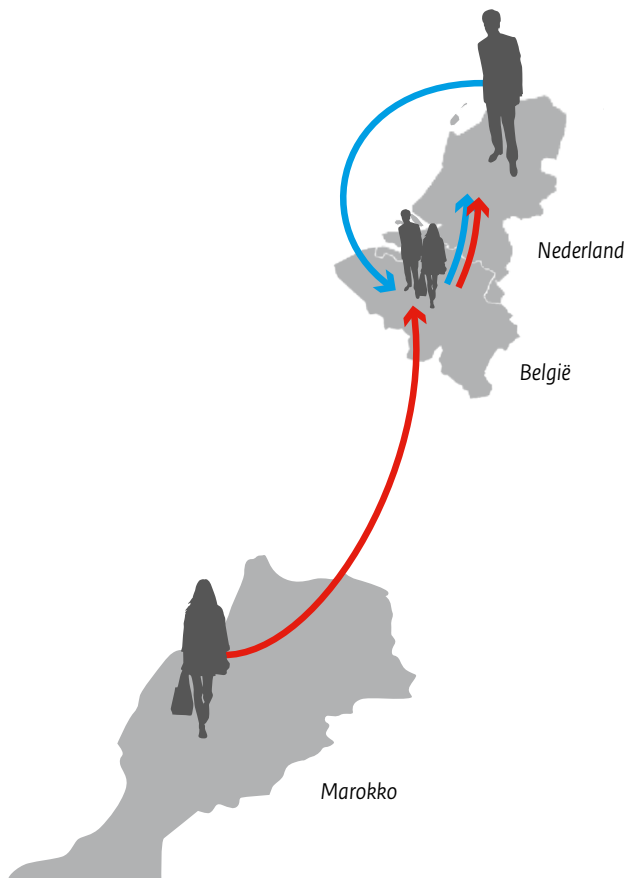
Wat is het effect?

Van mensen die zich willen vestigen in een van de EU-lidstaten, mag je verwachten dat ze zelfstandig een bestaan voor zichzelf en hun gezin gaan opbouwen.

Met een goede startpositie hebben mensen een beter perspectief op een zelfstandig bestaan. Mensen zijn beter in staat werk te vinden en deel te nemen aan de samenleving.

Voorbeeld van de Europa-route

Via de 'Europa-route' kunnen gezins-leden van buiten de EU de Nederlandse toelatingsvoorwaarden omzeilen doordat ze gezinslid zijn van een EU-burger. Mensen met een Nederlands paspoort kunnen zich tijdelijk in een andere EU-lidstaat vestigen, bijvoorbeeld België. Ze laten vervolgens een partner van buiten de EU overkomen en gaan dan samen terug naar Nederland.



Richtlijn vrij verkeer van personen: Meer middelen tegen misbruik

Waar gaat het om?

Het vrije verkeer van personen is een van de fundamentele vrijheden binnen de EU. Volgens de Europese Commissie wonen op dit moment 11 miljoen EU-burgers in een andere lidstaat. Een nog groter aantal verblijft tijdelijk (bijvoorbeeld als toerist) in een andere lidstaat.

Deze vrijheid van beweging heeft bijgedragen aan de economische en sociale integratie van de Europese Unie. Het vrije verkeer van personen kent echter ook zijn beperkingen, bijvoorbeeld bij de aanpak van misbruik en crimineel gedrag.

Wat wil Nederland?

Nederland wil dat er meer mogelijkheden komen om EU-burgers die strafrechtelijk veroordeeld zijn ongewenst te verklaren en uit te zetten.

Bovendien willen we dat een EU-burger in een ander land daadwerkelijk over voldoende inkomsten beschikt. Nederland wil onderzoeken of en hoe we dit beter kunnen uitvoeren en handhaven in de dagelijkse praktijk.

Daarnaast wil Nederland het gebruik van de 'Europa-route' beperken. Met deze route kunnen gezinsleden van buiten de EU de Nederlandse toelatingsvoorwaarden ontduiken doordat ze gezinslid zijn van een EU-burger.

Tenslotte meent Nederland dat de tijd rijp is om een serieuze discussie aan te gaan over de integratie van EU-burgers in de lidstaten.

Wat is het effect?

Nederland verwacht dat het politieke en publieke draagvlak voor de EU groeit als er krachtig kan worden opgetreden tegen misbruik van rechten.

Bovendien komt een afnemend misbruik van het vrij verkeer de kwaliteit van de integratie en inburgering ten goede.



Dit is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

april 2011 |