



De korpsbeheerders van de regionale politiekorpsen en het KLPD,
De voorzitter van de Raad van Toezicht van de Politieacademie,
De kwartiermaker van de Nationale Politie

**Directoraat-generaal
Veiligheid**
Bekostiging en Monitoring

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
zie hoofdstuk 9 en betreffende
onderwerpen

circulaire

Onderwerp	Junicirculaire 2011
Doelstelling	Uitvoering geven aan het gestelde in art. 2, vijfde, zevende en achtste lid van het BFRP
Juridische grondslag	Besluit financiën regionale politiekorpsen
Relaties met andere circulaire's	Maartcirculaire 2011 (2011-2000034308)
Ingangsdatum	1 juli 2011

Datum
30 juni 2011

Kenmerk
2011-2000178427

I.a.a.:

de korpschefs van de regionale politiekorpsen
de korpschef van het KLPD
de voorzitter van het College van Bestuur van de Politieacademie
de (fgd.) hoofdofficieren van Justitie
de algemeen directeur van de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland
het hoofd van de inspectie OOV
de directeur van de Departementale Auditdienst, ministerie van VenJ
de directeur van de Rijksrecherche
de hoofden FEZ van de politiekorpsen
de hoofden P&O van de politiekorpsen
de politievakorganisaties d.t.v. het CAOP
het ministerie van Veiligheid en Justitie, Stafbureau DGRR
het ministerie van Financiën, Inspectie der Rijksfinanciën, VJFA
de secretaris van de Politieonderwijsraad

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Sterkte	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Instroom van nieuw personeel in 2012	5
2.3	Kwalitatieve invulling van de instroom in 2012	7
2.4	Bekostiging aspiranten	7
2.5	Advies herijking beroepsprofielen	8
3	Budgettair kader regiokorpsen	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Budgettaire maatregelen Regeerakkoord	9
3.3	Algemene bijdrage.....	10
3.3.1	Loon- en prijsbijstelling 2011	10
3.3.2	Mutatie werkgeverslasten	11
3.3.3	Asielbekostiging	11
3.4	Bijzondere bijdragen	12
3.4.1	Burgernet	12
3.4.2	Verdeelsleutel bijzondere bijdragen	12
3.4.3	Ladingdiefstal	12
3.4.4	Fase 3 Progis	13
3.4.5	Milieutaak politie	13
3.4.6	Implementatie Verdrag van Prüm/Vingerafdrukken	13
3.4.7	IRC-Zuid	14
3.4.8	Prestatiebekostiging	14
3.4.9	Inhouding LECD	15
3.4.10	Regelgeving (H)BVS	16
4	Budgettair kader KLPD	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Loon- en prijsbijstelling 2011.....	17
4.3	Contributie Interpol	17
4.4	Elektronisch berichtenverkeer.....	17
4.5	Inhouding Vts PN	17
4.6	Project Solistische Dreigers	17
4.7	Uitzendingen 2011.....	18
4.8	Coördinatie Uitzendingen 2011.....	18
4.9	Landenprogramma's 2011	18
4.10	Verdrag van Prüm - Vingerafdrukken	18
4.11	Overheveling bijzondere bijdragen naar algemene bijdrage	18
4.12	Vorming voorziening ICT en pensioenen.....	19
5	Budgettair kader Politieacademie	20
5.1	Inleiding	20
5.2	Besparingen Politieacademie Regeerakkoord	20
5.3	Loon- en prijsbijstelling 2011.....	20
5.4	Parelvissers	20
5.5	Subarena Opleiden, Trainen en Simulatie	21
5.6	Technische correcties decembercirculaire 2010.....	21
5.7	Kwalificatiestructuur 2012	21

5.8	Verdeelvraagstuk opleidingsplaatsen 2012.....	22
5.9	Samenhang politieonderwijs en regulier onderwijs.....	22
6	Budgettair kader Vts PN.....	24
6.1	Overname Vts PN.....	24
6.2	Wijze van bekostigen.....	24
6.3	Elektronisch berichtenverkeer.....	25
6.4	Kaderbrief Vts PN.....	25
7	Vorming Nationale Politie	27
8	Begrotingsaanschrijving 2012	28
8.1	Doelstelling van de begrotingsaanschrijving 2012	28
8.2	Begroting 2012 en meerjarenraming 2013 t/m 2015.....	28
9	Inlichtingen.....	30

1 Inleiding

Hierbij bied ik u, conform het gestelde in art. 2, lid 3 van het Besluit Financiën regionale politiekorpsen, de junicirculaire 2011 aan.

De junicirculaire bouwt voort op de maartcirculaire 2011. Aangezien de belangrijkste thema's uit het regeerakkoord in de maartcirculaire aan de orde zijn gekomen, is deze circulaire voornamelijk technisch van aard. Een belangrijk onderwerp in de junicirculaire 2011 vormt de begrotingsaanschrijving 2012. Naast een aantal belangrijke beleidsmatige onderwerpen en een gering aantal financiële mutaties ten opzichte van eerdere circulaire's, worden eveneens de kaders geschetst voor de sterktedoelstellingen voor 2012 en worden u in deze circulaire richtlijnen meegegeven voor de begrotingen 2012.

Sterkte en geld

In de maartcirculaire 2011 is de koppeling tussen geld en sterkte hersteld en wordt de sterkte beter over het land verdeeld. Om dit evenwicht blijvend te realiseren en om de totale operationele sterkte op het peil van 49.500 fte te houden, maak ik per korps afspraken over de te realiseren instroom van personeel in elk korps en dus over de sterkte die ieder korps van jaar tot jaar heeft. Voor 2012 heb ik het voorlopige aantal in te nemen aspiranten bepaald op 1.452.

Personeelsplanning verdient intensieve aandacht in de komende periode. De Taskforce Instroom Politiepersoneel adviseert mijn ministerie over de instroom van en de kwalitatieve vereisten aan nieuw personeel in de komende jaren. Als leidraad voor de daadwerkelijke kwalitatieve invulling van de instroom vanaf 2012 geldt het door de Taskforce op te stellen advies. De verwachting is dat dit advies rond de herfst wordt aangeboden aan het Korpsbeheerdersberaad en aan mijn ministerie. Dit advies zal tevens ter hand gesteld worden van de kwartiermaker Nationale Politie, als richtlijn bij de inrichting van de Nationale Politie. Het onderwerp Sterkte vindt u als apart hoofdstuk terug in deze circulaire.

Budgettaire kaders

Met de maartcirculaire 2011 bent u geïnformeerd over het (bijgestelde) budgettaire kader voor de periode tot en met 2015. In verband met de invoering van de Nationale Politie gelden de intensiveringen en besparingen voor de regionale politiekorpsen als een vaststaand gegeven. De budgettaire gevolgen van de mutaties in deze circulaire voor de regiokorpsen zijn minimaal. In de hoofdstukken 3, 4 en 5 vindt u achtereenvolgens een toelichting op de mutaties in de budgettaire kaders van de regionale politiekorpsen, het KLPD en de Politieacademie.

Nieuw in deze circulaire is het hoofdstuk *Budgettair kader Vts PN*. Zoals u weet heb ik per 1 mei 2011 de zeggenschap over de Vts PN overgenomen van het algemeen bestuur van de Vts PN. Daarbij is afgesproken dat ik de jaarlijkse bijdrage aan de Vts PN van de korpsen, met ingang van de derde kwartaalbetaling 2011, rechtstreeks zal inhouden via de budgettcirculaire's.

Vorming Nationale Politie

De vorming van de Nationale Politie komt steeds dichterbij. De informatiebehoefte daarover, en inzicht in de gevolgen daarvan voor de korpsen, is groot. In hoofdstuk 8 wordt u, net zoals in de maartcirculaire 2011, geïnformeerd over de laatste stand van zaken.

Begrotingsaanschrijving 2012

De begrotingsaanschrijving heeft *primaair* tot doel om richtlijnen te geven voor het opstellen van de korpsbegrotingen. De korpsbegroting 2012 wordt conform de wettelijke voorschriften opgesteld door de Korpsbeheerder en vastgesteld door het Regionale College. Vervolgens wordt deze korpsbegroting aan de Minister van Veiligheid en Justitie ter toetsing voorgelegd.

Vanwege de Nationale Politie heeft deze begrotingsaanschrijving *secundair* tot doel om de korpsbegroting zodanig in te richten dat, uiteraard afhankelijk van de voortgang bij de vorming van de Nationale Politie, voor de begroting 2012 van de Nationale Politie de totale begroting van de regionale korpsen soepel kan worden omgevormd tot een totaalbegroting voor de 10 regionale eenheden als onderdeel van de Nationale Politie 2012. De korpsbegroting moet hiervoor extra informatie bevatten. Te denken valt aan informatie over geplande investeringen, thesaurie, interregionale prestaties en interregionale verhoudingen en mogelijk nog andere balansposten. Het traject van de begroting 2012 van de Nationale Politie zal parallel verlopen aan het begrotingstraject van de korpsen en de Vts PN.

De basis voor het beoordelen van de begrotingen wordt gevormd door het toetsingskader. Een van de vereisten die wordt gesteld aan alle regiokorpsen is een *sluitende begroting* op te maken, zowel voor het begrotingsjaar 2012 als de meerjarenraming 2013-2015. Dit is een belangrijke voorwaarde omdat ook de Nationale Politie voor het begrotingsjaar en de meerjarenraming een *sluitende begroting* moet indienen. De kwartiermaker Nationale Politie zal de begroting Nationale Politie 2012 eind december 2011, begin 2012 opmaken op basis van de bestaande begrotingen. De begroting van de Nationale Politie zal een document zijn dat mede zal worden gebruikt bij het opstellen van de Voorjaarsnota 2012 van mijn ministerie.

Tot slot volgt in het laatste hoofdstuk een overzicht van contactpersonen die kunnen worden geraadpleegd bij algemene vragen over de circulaire. Voor korps specifieke vragen kunnen de contactpersonen bij de afzonderlijke teksten worden geraadpleegd. Andere belangstellenden dan korpsen en gemeenten kunnen voor nadere inlichtingen uitsluitend terecht bij de directie Voorlichting van mijn ministerie.

Inlichtingen bij: Marjolein van Meteren 070-426 6956

2 Sterkte

2.1 Inleiding

Jaarlijks inzicht in de vervangingsbehoefte van de operationele sterkte is nodig om de operationele sterkte op het peil van 49.500 fte te houden. Ik stel onder andere vast hoe groot het aandeel aspiranten hierin ieder jaar is en zal dit ook financieren.

Een belangrijke ontwikkeling dit jaar is de instelling van de Taskforce Instroom Politiepersoneel. De Taskforce bestaat uit de portefeuillehouders HRM van het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Korpschefs, het Openbaar Ministerie, de Politieacademie en het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De Taskforce heeft als opdracht het adviseren over de instroom van nieuw personeel bij de politie. Daarnaast adviseert zij aan het Korpsbeheerdersberaad en de Minister van Veiligheid en Justitie over de kwalitatieve samenstelling van de instroom.

2.2 Instroom van nieuw personeel in 2012

In de maartcirculaire 2011 heb ik de aantallen in te nemen aspiranten in 2011 per korps vastgesteld. Kijkend naar de meest recente geprognoseerde instroombehoefte aan aspiranten en recherchekundige zij-instroom voor de komende jaren, constateer ik in 2012 een tot dusverre geplande instroombehoefte van 1.452 fte. In 2013 is sprake van een toename naar 2.198 fte. De jaren 2014 en 2015 kennen volgens de huidige inzichten een instroombehoefte van respectievelijk 2.202 en 2.631 fte. Op basis van deze cijfers zijn ook de financiële bijdragen aan de korpsen in de maartcirculaire 2011 vastgesteld.

Vastgesteld kan worden dat hiermee over de jaren 2012 en verder nog geen evenwichtige oploop is voorzien. Dat is ook voor de bedrijfsvoering van de Politieacademie problematisch. Ik zal de Taskforce daarom verzoeken een voorstel te doen voor aanpassing van deze reeks.

Uitgaande van bovenstaand beeld zijn de (voorlopige) aantallen aspiranten en recherchekundige zij-instroom voor 2012 als volgt:

Tabel 2.1 Instroom 2012 op basis van maartcirculaire 2011

Korps	Aantal
Groningen	37
Fryslân	61
Drenthe	54
IJsselland	69
Twente	41
Noord- en Oost-Gelderland	67
Gelderland-Midden	89
Gelderland-Zuid	36
Utrecht	79
Noord-Holland-Noord	51
Zaanstreek-Waterland	17
Kennemerland	43
Amsterdam-Amstelland	142
Gooi en Vechtstreek	25
Haaglanden	79
Hollands Midden	15
Rotterdam-Rijnmond	147
Zuid-Holland-Zuid	14
Zeeland	39
Midden- en West-Brabant	81
Brabant-Noord	28
Brabant-Zuid-Oost	55
Limburg-Noord	43
Limburg-Zuid	44
Flevoland	49
KLPD	48
Totaal	1.452

De tabel geeft de voorlopige cijfers voor 2012. Ik ben voornemens mij aanvullend te laten adviseren door de Taskforce Instroom Politiepersoneel over de instroom van nieuw personeel in de komende jaren. Aspecten die ik daarbij in overweging meegeef, zijn de realisatiecijfers over 2011, de bedrijfsvoering van de korpsen en de Politieacademie, de continuïteit van de taakuitvoering, de effecten van zijinstroom en interregionale mobiliteit en het hieronder beschreven advies over de kwaliteitsverbetering van de politie. Het advies van de Taskforce kan later dit jaar tot bijstellingen in de aantallen leiden. Daarbij zal ik de Taskforce ook verzoeken om voorstellen te doen voor een evenwichtiger oploop over de jaren 2012 en verder.

Voor 2012 is ook de vergoeding van € 40.000¹ per aspirant of recherchekundige zij-instroom van toepassing. De ingezette weg van een gecoördineerde werving &

¹ Bij besluit van 30 mei 2011 is het Besluit algemene rechtpositie, het Besluit bezoldiging politie en het Besluit reis-, verblijf- en verhuiskosten politie gewijzigd onder meer in verband met de verlaging van de vergoeding voor aspiranten met 50% gedurende de gehele opleiding tijdens het theoretische opleidingsdeel (Stb. 2011, 273). De verlaging geldt voor de aspiranten die de opleiding beginnen vanaf het vierde kwartiel in 2010 tot en met de aspiranten die beginnen vanaf het derde kwartiel van 2013. Deze maatregel is in werking getreden met ingang van 1 juni 2011. Er wordt vanuit gegaan dat de korpsen voortaan met de wijziging van de vergoeding rekening houden.

selectie van aspiranten en recherchekundige zijinstroom, onder regie van de Politieacademie, wordt gecontinueerd. Aspiranten blijven volledig meetellen voor het bepalen van de operationele sterkte. Aspiranten zijn voor een deel – gemiddeld 40% van hun tijd – daadwerkelijk inzetbaar in het korps.

2.3 Kwalitatieve invulling van de instroom in 2012

Om het werk dat op de politie afkomt goed te kunnen doen, is het van belang dat de politie over de juiste kwaliteit aan personeel beschikt. Naast de belangrijke lokale prioriteiten in bijvoorbeeld de noodhulp of de wijk, hebben het Korpsbeheerdersberaad en de Minister van Veiligheid en Justitie zich gezamenlijk gecommitteerd aan een aantal prioriteiten om Nederland veiliger te maken in deze kabinetsperiode. Om deze prioriteiten te kunnen uitvoeren, is een kwaliteitsverbetering nodig, met name bij de recherche. Het gaat dan over onderwerpen als dierenpolitie, FinEC, cybercrime, criminele jeugdgroepen, kinderporno en het terugdringen van zware criminaliteit.

De kwalitatieve invulling van de instroom bij een korps is de verantwoordelijkheid van de korpsbeheerder. Om de korpsbeheerders te ondersteunen bij de benodigde kwaliteitsverbetering is de bovengenoemde Taskforce Instroom Politiepersoneel ingesteld. Op 20 april 2011 heeft de eerste vergadering van de Taskforce Instroom Politiepersoneel plaatsgevonden. Daarin is onder andere afgesproken, dat de Taskforce een inhoudelijk advies formuleert over de benodigde kwaliteitsverbetering, dat in de herfst wordt aangeboden aan het Korpsbeheerdersberaad en de minister. Dit advies gaat in op de benodigde aantallen personeel, het opleidingsniveau en eventuele specialismen, de spreiding daarvan over Nederland en de wijze van organiseren in relatie tot de verschillende thema's uit de landelijke prioriteiten. Dit advies vormt, na instemming van het Korpsbeheerdersberaad en de Minister van Veiligheid en Justitie, samen met het advies over de aantallen instroom voor 2012, de leidraad voor de kwalitatieve invulling van de instroom. Het zal ook ter hand gesteld worden aan de kwartiermaker van de Nationale Politie, als richtlijn bij de inrichting van het nationale korps.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Erik Klaver 070-426 8887 of Michiel Laan 070-426 7715

2.4 Bekostiging aspiranten

In bijlage 8 bij de maartcirculaire 2011 is de regeling uitgewerkt voor de centrale bekostiging van aspiranten en recherchekundige zij-instroom. Deze regeling blijft gehandhaafd, maar wordt op onderstaande punten aangepast en nader uitgewerkt.

Algemeen

De bekostiging van de recherchekundige zij-instroom kent een maximum van 2 jaar vanaf de start van de opleiding. Gedurende deze periode dienen deze zij-instromers de status van aspirant te bezitten. Het betreft zij-instromers die de opleiding tot recherchekundige master aan de Politieacademie volgen. In PoIBIS

dienen zij te worden verantwoord onder de nieuwe functiecode 336 Aspirant Recherchekundige.

Verantwoording door de korpsen over 2011

De jaarlijkse vrijval van de baten per korps is gebaseerd op de gemiddelde sterkte in 2011 van de aspiranten (incl. recherchekundige zij-instroom). De sterkte wordt gebaseerd op het gemiddelde van drie meetmomenten, te weten 31-12-2010, 30-6-2011 en 31-12-2011. Dit aan de hand van de PolBIS-opgaven van de korpsen. Nadere controle op het aantal recherchekundigen geschiedt mede aan de hand van opgaven van de Politieacademie.

Inlichtingen bij: Reggy de Bruyn 070-426 6340

2.5 Advies herijking beroepsprofielen

De Politieonderwijsraad heeft tot taak de Minister van Veiligheid en Justitie te adviseren over het politieonderwijs.

Eind 2007 is door de Politieonderwijsraad een project gestart om nieuwe beroepsprofielen voor de politie te ontwikkelen, te standaardiseren en te legitimeren. Dit op verzoek van de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Op grond van het op 2 februari 2011 door de Politieonderwijsraad afgegeven Advies herijkte beroepsprofielen, stelt de Minister van Veiligheid en Justitie de beroepsprofielen voor het politieonderwijs vast. In dit advies gaat het over de herijkte beroepsprofielen, een actualisatie die eens in de 8-10 jaar plaatsvindt. Het advies is gebaseerd op een uitvoerig onderzoek, alsmede op het commentaar van stakeholders op het onderzoeksrapport².

Naar aanleiding van het advies worden negen beroepsprofielen en zeven andere smallere en/of minder politie-specifieke profielen vastgesteld die in het onderzoeksrapport beschreven staan (op blz. 91 en 93). Gezamenlijk worden deze profielen als uitgangspunt aangemerkt voor het onderhoud en de doorontwikkeling van de kwalificatiestructuur politieonderwijs.

Bij de doorwerking van de herijkte (beroeps-)profielen zal gebruik worden gemaakt van de 'Agenda van doorwerking' zoals beschreven in het advies. Het advies en het bijbehorende rapport¹ zijn te lezen op de website van de Politieonderwijsraad (www.politieonderwijsraad.nl).

Inlichtingen bij: Fadila el Idrissi 070-426 8235

² Onderzoeksrapport: 'Schakelen in verantwoordelijkheid, Beroepen van de politie herijkt' (november 2010).

3 Budgettair kader regiokorpsen

3.1 Inleiding

Hoofdstuk 3 bevat alle ontwikkelingen die direct dan wel indirect leiden tot budgettaire gevolgen voor de regionale politiekorpsen. Het gaat hierbij om enkele mededelingen over budgettaire mutaties die betrekking hebben op de algemene bijdrage van de regionale korpsen. Daarnaast wordt ingegaan op de bijzondere bijdragen, waaronder de prestatiebekostiging, burgernet, ladingdiefstal en Milieutaak politie. De wijzigingen zijn vooral technisch van aard, aangezien de beleidlijn reeds in de maartcirculaire 2011 is uiteengezet. De budgettaire gevolgen van de in dit hoofdstuk opgenomen maatregelen zijn verwerkt in de budgettaire kaders van de circulaire.

3.2 Budgettaire maatregelen Regeerakkoord

Bij de ambities van dit Kabinet op het terrein van Veiligheid hoort een ambitieus pakket aan budgettaire maatregelen. Het gaat hierbij zowel om een intensivering om de operationele sterkte van 49.500 fte structureel betaalbaar te maken, als om besparingen die enerzijds mogelijk worden door het efficiënter en effectiever inrichten van de politieorganisatie en anderzijds door een aantal aanvullende maatregelen op specifieke onderwerpen. Het totaal aan budgettaire maatregelen draagt ertoe bij om de slagkracht van de politie daadwerkelijk te kunnen vergroten.

In de maartcirculaire 2011 is toegezegd dat in de juni-circulaire 2011 zal worden gemeld wat de maatregelen concreet voor de Nederlandse politie (gaan) betekenen. Voor de meeste onderwerpen is dit niet mogelijk, omdat het afstemmingstraject nog loopt en/of besluitvorming nog moet plaatsvinden. Wel heb ik, voor zover mogelijk, de laatste stand van zaken opgenomen. Het budgettaire kader van de maartcirculaire 2011 blijft onverkort van toepassing. In hoofdstuk 8 en bijlage 11 zijn instructies opgenomen over de wijze waarop hiermee moet worden omgegaan in het kader van het opstellen van de begroting 2012.

Evenementen

Het wetsvoorstel voor de doorberekening van veiligheidskosten bij evenementen is recent ter consultatie aan diverse partijen aangeboden. In de decembercirculaire 2011 zal ik hier meer over medelen.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Marcel Toet 070-426 8190

Meldkamers

Zoals in paragraaf 2.3.2 van de maartcirculaire 2011 is vermeld, komt het Veiligheidsberaad, in samenwerking met alle betrokken disciplines, na de zomer 2011 met een voorstel waarin invulling wordt gegeven aan de besparingen op de meldkamerorganisatie. Hiertoe is onderzocht welke kosten gepaard gaan met de

huidige meldkamers en hoe daarbij de verdeling van de kosten is over de betrokken operationele disciplines, waaronder de Nederlandse politie.

Het onderzoek naar de kosten van de meldkamer is afgerond en is – evenals een verder uitgewerkte visie op de meldkamer - besproken in de Stuurgroep meldkamer van de toekomst van 16 juni 2011.

In de stuurgroep hebben de betrokken operationele disciplines, het Veiligheidsberaad, een vertegenwoordiging van de directeurs veiligheidsregio's en de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Defensie en Veiligheid en Justitie zitting. Vanwege bestuurlijke besluitvorming (onder andere in het Veiligheidsberaad van september aanstaande) zal de visie naar verwachting na de zomer 2011 worden aangeboden aan de betrokken ministers. In de komende decembercirculaire zal op dit onderwerp worden teruggekomen.

Inlichtingen bij: Philip Dekkers 070-426 6420 of Anne-Karien van de Heuvel-Scheepens 070-426 8808

Politietoezichthouders

In de aanvullende brief op de maartcirculaire 2011 heb ik aangegeven dat er geen politietoezichthouders komen.

In de financiële bijlage bij het regeerakkoord staat dat door invoering van de functie van politietoezichthouder een bedrag kan worden bespaard van € 10 miljoen vanaf 2012, geleidelijk oplopend naar € 30 miljoen in 2015 en € 40 miljoen structureel. Omdat ik heb besloten dat de nieuwe functie van politietoezichthouder er niet zal komen, zal ik deze financiële taakstelling op een andere wijze realiseren. Hierover zal ik de Tweede Kamer bij de begroting van mijn departement voor het jaar 2012 nader berichten. De korpsen worden hierover in de komende decembercirculaire nader ingelicht. Het uitgangspunt van dit Kabinet is en blijft dat de operationele sterkte van de politie 49.500 fte bedraagt. Daaraan wordt geen afbreuk gedaan.

Inlichtingen bij: Jan Petri 070-426 7327

3.3 Algemene bijdrage

3.3.1 Loon- en prijsbijstelling 2011

Het kabinet wordt geconfronteerd met financiële problematiek, waaronder tegenvallers in de Zorg. In de decembercirculaire 2011 kom ik naar aanleiding van de besluitvorming over de dekking van deze tegenvallers terug op de loonbijstelling (mutatie werkgeverslasten) en prijsbijstelling, tranche 2011. Deze wordt in verband hiermee vooralsnog niet uitgekeerd.

Inlichtingen bij: Marjolein van Meteren 070-426 6956

3.3.2 Mutatie werkgeverslasten

De werkgeverslasten op het vlak van premies OP/NP c.a. en Sociale Verzekeringswetten, die van toepassing zijn in de sector Politie, zijn per 1 januari 2011 gestegen met 0,1% als gevolg van premiemutaties en wijzigingen in franchises en maximale heffingsgrondslagen. Door de toegenomen levensverwachting die gebaseerd is op de nieuwe CBS prognoses van eind 2010 is de premie voor OP/NP met nog eens 0,5% gestegen. In bijlage 5 wordt nader ingegaan op mutaties op het werkgeversdeel in de pensioenpremies evenals de effecten op het loongevoelige deel van de BVS.

De jaarlijkse correctie op de ITBF (in dit geval voor 2015), die u gewend bent in de junicirculaire aan te treffen, zal dit jaar op een later moment bekend worden gemaakt.

Inlichtingen bij: Robbert Claproth 070-426 8660

3.3.3 Asielbekostiging

Bekostigingsafspraken asiel

In de junicirculaire 2010 heb ik u bericht dat het onderwerp asiel geen generaal dossier meer is. Het kabinetsbesluit dienaangaande houdt in dat de in 2005 gemaakte bekostigingsafspraken met de regionale politiekorpsen binnen het totaal beschikbare asielbudget dienen te worden nagekomen. In 2010 zijn overschrijdingen bij de regiokorpsen nog door mij betaald. In hoeverre overschrijdingen in 2011 en verder kunnen worden opgevangen binnen het totaal beschikbare budget valt nog te bezien. Ik acht de volgende waarschuwing daarom op zijn plaats.

De situatie kan ontstaan dat een regiokorps zich in enig jaar geconfronteerd weet met een onverwachte en aanzienlijke toename van de werkvoorraad en dat deze toename niet vanuit het asielbudget aanvullend kan worden bekostigd. In het geval dit gebeurt, zal ik per situatie bezien of het wenselijk is om een beroep te doen op de solidariteit. Dit kan bijvoorbeeld door een herschikking binnen het totaal van de politiemiddelen. Ik zie op dit moment nog geen reden de gemaakte bekostigingsafspraken uit 2005 aan te passen. Daarvoor is thans geen directe aanleiding, een eventuele herijking van de systematiek van asielbekostiging en daarbij behorende bekostigingsafspraken is meer op haar plaats wanneer in het kader van de vorming van de Nationale Politie invulling wordt gegeven aan de (organisatorische) inbedding van de vreemdelingenpolitie. In deze circulaire is het asielbudget voor 2012 en verder dan ook volgens de gebruikelijke systematiek berekend. Het resultaat daarvan treft u in de bijlagen 6b en 6c van deze circulaire.

Asielrealisatie 2011

Voor 2011 heb ik eveneens zoals gebruikelijk bezien of de realisatiegegevens 2011 tot en met april aanleiding geven tot aanvullende bekostiging. Rekening houdende met een instroom van 13.800, een aantal asielzoekers in procedure van 23.588 en een vertrekaantal van 6.134 asielzoekers is er aanleiding om 4 korpsen aanvullend te bekostigen. Zie voor de betreffende korpsen bijlage 6a bij

deze circulaire. Voor de goede orde zij opgemerkt dat het om een indicatie gaat. In de decembercirculaire 2011 wordt een definitief beeld gegeven.

Inlichtingen bij: George Henneken 070-426 7579

3.4 Bijzondere bijdragen

3.4.1 Burgernet

Het belangrijkste doel van Burgernet is de versterking van de directe opsporing. Daarbij zijn enerzijds zoveel mogelijk deelnemers nodig en moet anderzijds de inzet van deelnemers maximaal effectief zijn. Het eerste is te bereiken door meer bekendheid te geven aan Burgernet. Het tweede is te bereiken door de relatie tussen gemeenten, politie en burgers te versterken zodat zij (gecoördineerd) gaan samenwerken aan veiligheid.

Het programmabureau Burgernet voert in de tweede helft van 2011 extra activiteiten uit om het aantal deelnemers te vergroten en om de relatie tussen gemeenten, politie en burgers te versterken.

Hiertoe wordt via deze circulaire eenmalig € 625.000 beschikbaar gesteld aan het korps Utrecht, de coördinator van Burgernet. Op 18 april jl. is hierover een brief aan het betreffende korps gezonden (kenmerk 2011-2000141457).

Inlichtingen bij: Alfred Toornstra 070-426 7039

3.4.2 Verdeelsleutel bijzondere bijdragen

Met ingang van 2012 wordt het herijkte BVS ingevoerd. In paragraaf 3.4 van de maartcirculaire 2011 is aangekondigd dat de verdeling van de bijzondere bijdragen en inhoudingen die met ingang van 2012 buiten het herijkte BVS worden verdeeld, zal worden aangepast aan de verdeling van de algemene bijdrage. In deze circulaire heeft deze aanpassing van de verdeling plaatsgevonden. De effecten daarvan zijn verwerkt in de budgettaire kaders voor 2012 en latere jaren in bijlage 4.

Inlichtingen bij: George Henneken 070-426 7579

3.4.3 Ladingdiefstal

In bijlage 8 van de decembercirculaire 2010 is aangegeven dat op grond van een toezegging aan de Tweede Kamer, motie Heerts/Teeven (Kamerstukken II, 31 700 VI, nr 48) de regio Brabant-Zuid-Oost over 2010 een bijdrage van € 1.000.000 ontvangt ten behoeve van het landelijk project team ladingdiefstal van de Bovenregionale Recherche Zuid Nederland. De motie Heerts/Teeven voorziet in de bekostiging van het landelijk projectteam ladingdiefstal voor een periode van 2 jaar. Daarom ontvangt het korps Brabant-Zuid-Oost voor de

bekostiging van het landelijk projectteam ladingdiefstal in 2011 en 2012 nog een bijdrage van € 1.000.000 per jaar.

Inlichtingen bij: Jan Petri 070-426 7327

3.4.4 Fase 3 Progis

Het Programma Informatievoorziening Strafrechtketen (Progis) gaat over de vaststelling van de identiteit van verdachten, getuigen en veroordeelden in de strafrechtketen op basis van de Wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen (WIVVG). De invoering vindt in fasen plaats. In fase 1 en 2 gaat het om feiten waarvoor verdachten in verzekering gesteld worden en beperkt de (technische) uitrol zich tot de cellencomplexen van de politie. In fase 3 vindt verdere uitrol naar (wijk)bureaus plaats. In deze fase worden ook leertuinen ingericht in een aantal korpsen om de werking van mobiele apparatuur te testen. Met behulp van deze mobiele apparatuur kan de politie op straat de identiteit van verdachten en veroordeelden alsmede van vreemdelingen vaststellen en kunnen digitaal bonnen worden geschreven.

Het project Progis fase 3 wordt uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de korpschef Gooi en Vechtstreek. De kosten voor fase 3 zijn begroot op € 13,8 miljoen. Hiervoor worden over 2011 en 2012 gefaseerd middelen ter beschikking gesteld. In deze circulaire wordt hiertoe voor 2011 € 7 miljoen opgenomen ten behoeve van het korps Gooi en Vechtstreek.

Inlichtingen bij: Roel Holvast 070-426 8148

3.4.5 Milieutaak politie

Het programma versterking strafrechtelijke milieuhandhaving (2 jaar) is in 2010 gestart (brief kenmerk 2010-521662) en wordt met een jaar verlengd tot eind 2012. De samenwerking tussen de verschillende partners (politie, Functioneel Parket, Bijzonder Opsporingsdiensten) wordt verbeterd, maar het kost nog enige tijd extra om alle acties uit het programmaplan uit te voeren. Landelijke borging van de verbeteringen staat voor 2012 in de planning. De landelijke programmamanager bij de politie komt uit het korps Brabant-Noord en wordt ook voor 2012 ingezet voor dit programma. Het korps ontvangt hiervoor door middel van deze circulaire in 2012 een bedrag van € 250.000.

Inlichtingen bij: Alexandra van Dijk-Toorman 070-426 7787

3.4.6 Implementatie Verdrag van Prüm/Vingerafdrukken

Op 27 mei 2005 is het Verdrag van Prüm ondertekend door België, Duitsland, Spanje, Frankrijk, Luxemburg, Oostenrijk en Nederland. Het verdrag is door het Nederlandse Parlement geratificeerd en met ingang van 20 mei 2008 van kracht geworden. Hiermee is een volgende stap gezet op het terrein van de politieke samenwerking in een deel van Europa.

In september 2010 is het projectteam Prüm/Vingerafdrukken gestart met de uitvoering van het project Prüm-Vingerafdrukken. De geautomatiseerde uitwisseling tussen Nederland en het eerste EU-land dient uiterlijk 26 augustus 2011 te gebeuren. Gezien de internationale afspraken waar Nederland zich aan heeft verbonden, is het van belang dat Nederland deze deadline haalt.

In de Stuurgroep EU-informatie-uitwisseling van 24 maart jl. is afgesproken dat het Ministerie van Veiligheid en Justitie de eenmalige projectkosten betaalt. De structurele beheerskosten en de structurele operationele personeelskosten komen voor rekening van de Nederlandse politie. Het KLPD voert de afspraken uit in het kader van Prüm/Vingerafdrukken.

In deze circulaire worden in eerste instantie de structurele personeelskosten op basis van 8,1 fte (€ 486.000) met de korpsen en het KLPD verrekend. Deze 8,1 fte zijn nodig om de eerste zes Europese landen aan te sluiten bij Nederland. De structurele materiële kosten bedragen € 170.000.

Het KLPD maakt vanaf juli 2011 materiële en personele kosten. Het bedrag dat daarom in 2011 beschikbaar wordt gesteld is € 328.000 [$6/12 \times (\text{€ } 486.000 + \text{€ } 170.000)$]. Voor de jaren 2012 en verder wordt jaarlijks het totaalbedrag van € 656.000 toegekend. Deze bedragen worden bij de korpsen en het KLPD afgeroomd.

Na de aansluiting van de eerste zes landen verschijnt medio 2012 een evaluatierapport. Na een herijking van de benodigde capaciteit op basis hiervan, wordt nader bepaald hoeveel fte's daadwerkelijk nodig zijn. De kosten die hiermee gemoeid zijn worden in een latere circulaire bekendgemaakt.

Inlichtingen bij: Shapol Majid 070-426 8858

3.4.7 IRC-Zuid

Het regiokorps Brabant Zuid Oost is kort geleden in een brief een eenmalige bijdrage toegekend van € 661.000 voor 2011, inclusief de niet bestede subsidiebijdrage ad. € 86.738 voor de experimenten 2006-2008, om de taken die samenhangen met IRC-Zuid op het juiste niveau te kunnen blijven waarborgen. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de brief van het ministerie van Veiligheid en Justitie aan het korps d.d. 15 juni 2011 (kenmerk 2011-2000219960).

Inlichtingen bij: Mony Adriaansen 070-426 8186

3.4.8 Prestatiebekostiging

Afrekening prestatiebekostiging 2009

De beoordeling van de prestaties over 2009 van de regionale korpsen is afgerond. De prestatiebekostiging over het kalenderjaar 2009 kan daarmee definitief worden vastgesteld. Hierop geldt als uitzondering dat één korps heeft aangegeven een pro forma beroep bij de rechtbank te hebben ingediend voor de

afspraak verdachten OM. Mocht de uitkomst van dit (pro forma) beroep er toe leiden dat dit korps alsnog voor prestatiebekostiging in aanmerking komt over het kalenderjaar 2009, dan zal hiervoor aparte bekostiging worden gevonden binnen mijn begroting. Zodoende zijn er geen belemmeringen meer om de prestatiebekostiging over het kalenderjaar 2009 voor de overige korpsen definitief vast te stellen.

In bijlage 7 is aangegeven tot welke financiële consequenties de definitieve vaststelling per korps leidt.

Berekening prestatiebekostiging 2010

Voor de toekenning van het budget voor prestatiebekostiging over het jaar 2010 beraad ik mij nog over de beoordeling. De resultaten van de afspraak verdachten OM en de verdachtenratio geweld zijn opgenomen in het Jaarverslag Nederlandse Politie 2010. Ik breng in herinnering dat reeds 100% van het beschikbare budget per korps is bevoorschot en dat korpsen die de afspraak hebben behaald in ieder geval hun bijdrage (die gelijk is aan het voorschot) definitief krijgen toegekend. Het jaar 2010 is het laatste jaar dat prestatiebekostiging wordt toegekend. Aan de nieuwe landelijke prioriteiten 2011-2014 is geen prestatiebekostiging verbonden.

Prestatiebekostiging 2011 en verder

Met mijn brief van 3 mei 2011 (kenmerk: 2011-2000169324) heb ik u geïnformeerd over de Landelijke prioriteiten politie voor de periode 2011-2014. Ik heb hierbij aangegeven dat de prestatiebekostiging met ingang van 2011 komt te vervallen. Het budget voor prestatiebekostiging is in 2011 nog als bijzondere bijdrage aan korpsen toegekend.

Ik heb besloten om deze verdeling voor het jaar 2011 niet te wijzigen, maar de koppeling met de te realiseren landelijke prioriteiten te beëindigen. Dit betekent concreet dat over de besteding van dit budget geen specifieke financiële verantwoording behoeft plaats te vinden. De verstrekte bijzondere bijdrage kan worden beschouwd als een onderdeel van de algemene bijdrage.

Vanaf het jaar 2012 is het budget voor prestatiebekostiging reeds opgenomen in de algemene bijdrage. Hiertoe was al eerder besloten (zie de maartcirculaire 2011, paragraaf 3.3).

Inlichtingen bij: Paul Rutten 070-426 7479

3.4.9 Inhouding LECD

In de decembercirculaire 2010 is voor de periode 2010-2014 budget afgeroomd van de korpsen ten behoeve van de aanpak van discriminatie door het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit. In de maartcirculaire 2011 is deze afroaming ten onrechte ook in het budgettair kader van 2015 opgenomen. In deze circulaire is dit gecorrigeerd.

3.4.10 Regelgeving (H)BVS

Ministeriële regeling BVS 2010

Het huidige BVS is tot en met 2011 van kracht. Het verdeelsysteem onderscheidt korpsen die als gevolg van de invoering van deze systematiek voor het uitkeringsjaar 2007 ten opzichte van de oude systematiek in budget zouden zijn gedaald (daalkorpsen) en korpsen die er in budget op vooruit gaan (groeikorpsen). De daalkorpsen ontvangen hiervoor een compensatiebedrag en het budget van de groeikorpsen neemt geleidelijk toe tot het niveau waarop zij recht hebben volgens het huidige BVS.

Op grond van artikel 10, eerste lid, art. 11, vijfde lid en art. 12, derde lid van het Besluit financiën regionale politiekorpsen kan bij de berekening van de compensatie en de groei van het budget een aantal budgetten buiten beschouwing worden gelaten.

In de wijziging van de Regeling budgetverdeling politie (Staatscourant 2010, nummer 6677) is formeel vastgelegd dat voor het jaar 2010 31 budgetten buiten de groei-, respectievelijk compensatieberekeningen zijn gehouden.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Tim Veenings 070-426 8508

4 Budgettair kader KLPD

4.1 Inleiding

Het financiële kader van het KLPD kent jaarlijks bijstellingen op tal van onderwerpen, onder andere vanwege toevoegingen van taken of tijdelijke projecten. Jaarlijks ontvangt het korps bijzondere bijdragen voor de internationale activiteiten, uitzendingen en landenprogramma's.

4.2 Loon- en prijsbijstelling 2011

Dit onderwerp is op een andere plek in deze circulaire nader toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 3.3.1 en 3.3.2 van deze circulaire.

4.3 Contributie Interpol

De jaarlijkse contributie voor Interpol is gedaald van € 1.313.091 in 2010 tot € 1.291.529 in 2011. Om die reden wordt de algemene bijdrage structureel met € 21.562 verlaagd.

4.4 Elektronisch berichtenverkeer

De vergoeding aan de dienst JustID voor het elektronisch berichtenverkeer ten behoeve van de politie wordt vanaf 2011 direct gekort op de algemene bijdragen van de korpsen. Voor het KLPD betekent dit vanaf 2011 een verlaging van de algemene bijdrage die in het kader is opgenomen.

4.5 Inhouding Vts PN

De bekostiging van de Vts PN voor de tweede helft van 2011 loopt via het ministerie van Veiligheid en Justitie. De middelen daarvoor worden ingehouden op de algemene bijdrage van de korpsen. Voor het KLPD bedraagt deze inhouding € 18.312.500. Dit onderwerp wordt in paragraaf 6 van deze circulaire nader toegelicht.

4.6 Project Solistische Dreigers

Per 1 januari 2011 is een pilot dreigingsmanagement van twee jaar bij het KLPD van start gegaan. Doel van de pilot is om solistische dreigers in beeld te krijgen, te volgen en indien nodig naar zorg toe te leiden. Voor de financiering van de psychiater van het pilotteam ontvangt het KLPD in 2011 € 150.000. Bij een positieve evaluatie van het eerste jaar van de pilot zal ook in 2012 € 150.000 voor de financiering van de psychiater aan het kader van het KLPD worden toegevoegd.

4.7 Uitzendingen 2011

Het KLPD bereidt de uitzendingen van politiefunctionarissen naar crisisbeheersingsgebieden voor in opdracht van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Voor 2011 wordt hiervoor een bijdrage van € 6.955.000 als voorschot toegevoegd aan de bijzondere bijdragen van het KLPD. Dit voorschot is hoger dan in andere jaren, vanwege het toenemende aantal uitzendingen, onder andere in het kader van de politiemissie naar Afghanistan. Opleidingen, zorg en nazorg, uitrusting en de vergoeding van personele kosten van uitgezonden functionarissen aan de korpsen vallen onder dit budget.

4.8 Coördinatie Uitzendingen 2011

Voor de coördinatie van de uitzendingen van politiefunctionarissen in het kader van civiele missies ontvangt het KLPD in 2011 € 427.315 als bijzondere bijdrage.

4.9 Landenprogramma's 2011

In het kader van de niet-operationele internationale politiesamenwerking is het ministerie van Veiligheid en Justitie met diverse landen Memoranda of Understanding (MoU) aangegaan. Het KLPD zorgt mede voor uitvoering en naleving van dergelijke MoU's. Verder vindt medefinanciering van diverse zogenoemde landenprogramma's plaats, waarvoor het KLPD namens Nederland de uitvoerder is. Hiervoor wordt in 2011 € 1.200.000 als voorschot aan de bijzondere bijdragen van het KLPD toegevoegd.

4.10 Verdrag van Prüm - Vingerafdrukken

Het KLPD verzorgt de uitvoering van de geautomatiseerde uitwisseling van vingerafdrukken tussen Nederland en andere EU-landen in het kader van het verdrag van Prüm. Voor de structurele personele kosten (€ 486.000) en materiële kosten (€ 170.000) ontvangt het KLPD jaarlijks een bijzondere bijdrage van € 656.000 .

Vanwege de start halverwege 2011 is het bedrag voor 2011 gehalveerd tot € 328.000. Het KLPD draagt ook zelf bij aan de vorming van deze bijzondere bijdrage. Om die reden wordt de algemene bijdrage van het KLPD vanaf 2011 verlaagd. Dit onderwerp is in paragraaf 3.4.6 van deze circulaire nader toegelicht.

4.11 Overheveling bijzondere bijdragen naar algemene bijdrage

Het kader KLPD kent een aantal bijzondere bijdragen bijvoorbeeld voor de Dienst Speciale Interventies en voor het Team High Tech Crime die, omdat het gaat om de reguliere taakuitvoering van het KLPD, ook in de algemene bijdrage opgenomen kunnen worden. Met het oog op de komende vorming van de Nationale Politie en eventuele verschuivingen van werkzaamheden en de daaraan gekoppelde sterkte en middelen, wordt op dit moment nog afgezien van het toevoegen van bijzondere bijdragen aan de algemene bijdrage. Dit omdat een bijzondere bijdrage eenvoudiger is aan te passen en te verschuiven.

4.12 Vorming voorziening ICT en pensioenen

De korpsen wordt gevraagd een tweetal voorzieningen te vormen voor het verbeteren van de ICT-huishouding van de politie en voor de kosten van vroegpensioen en levensloop. Dit onderwerp is op een andere plek in deze circulaire nader toegelicht. Kortheidshalve wordt daarom verwezen naar hoofdstuk 8 van deze circulaire.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Oskar Huurdeman 070-426 6817

5 Budgettaire kader Politieacademie

5.1 Inleiding

In de maartcirculaire 2011 is de koppeling gelegd tussen geld en sterkte. Hierbij is overgestapt op een centrale regie op de instroom van aspiranten bij de korpsen (zie hoofdstuk 2 voor meer informatie). Voor de bekostiging van de onderwijsplaatsen op de Politieacademie heeft dit geen gevolgen en wordt de huidige systematiek vooralsnog gehandhaafd.

De budgettaire mutaties voor de Politieacademie in deze circulaire zijn beperkt. Naast een uitwerking van een besparing uit het Regeerakkoord, zijn er twee bijzondere bijdragen toegekend. Verder wordt u op de hoogte gesteld van twee adviezen die door de Politieonderwijsraad (POR) zijn uitgebracht. In bijlage 2 zijn de mutaties verwerkt in het kader.

5.2 Besparingen Politieacademie Regeerakkoord

Het kabinet hecht waarde aan het op orde krijgen van de overheidsfinanciën. In dat kader is aan alle departementen, ZBO's en agentschappen een taakstellende korting op gelegd. De Politieacademie deelt hierin mee. Bij het verschijnen van de maartcirculaire 2011 was de omvang van de besparing voor de Politieacademie nog niet duidelijk. Inmiddels is deze besparing bepaald op € 2.151.000 in 2013, € 4.301.000 in 2014 en € 6.451.000 in 2015 en volgende jaren. Deze bedragen zijn verwerkt in het budgettaire kader.

5.3 Loon- en prijsbijstelling 2011

Dit onderwerp is op een andere plek in deze circulaire nader toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 3.3.1 en 3.3.2 van deze circulaire.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Tim Veenings 070-426 8508

5.4 Parelvisiers

Om Nederland een meer leidende rol in het internationale professionele debat over mondiale criminele ontwikkelingen en daarbij passende politionele strategieën en leiderschap te geven, bestaat sinds een aantal jaren het internationale leertraject Parelvisiers van de School voor Politieleiderschap (SPL). Hieraan wordt deelgenomen door maximaal 10 leidinggevenden van de Nederlandse politie en 2 van de Koninklijke Marechaussee. Uit deze groep is een internationale groep Pearl Fishers voortgekomen. De SPL organiseert ieder jaar voor deze groep een congres Pearls in Policing.

Het ministerie van Veiligheid en Justitie levert voor deze jaarlijkse conferentie een bijdrage van in totaal € 375.000 voor de periode 2011-2014. In de jaren 2011-

2013 wordt jaarlijks € 100.000 uitgekeerd. In 2014 wordt op basis van de verantwoording de resterende € 75.000 uitgekeerd.

Inlichtingen bij: Saskia de Lange 070-426 6484

5.5 Subarena Opleiden, Trainen en Simulatie

Bij brief van 15 september 2010 (kenmerk 2010-0000558630) is aan de Politieacademie een subsidie van maximaal € 61.971 toegekend voor de ondersteuning in 2010 van de subarena "Opleiden, Trainen & Simulatie". De betaling van deze subsidie zou worden meegenomen in de decembercirculaire 2010. Abusievelijk is dat niet gebeurd. De betaling wordt nu meegenomen in deze circulaire.

Inlichtingen bij: Niek Willemsen 070-426 8829

5.6 Technische correcties decembercirculaire 2010

Budgetten LECD/P&W

In de decembercirculaire 2010 zijn de budgetreeksen voor het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit (LECD) en de Commissie Politie en Wetenschap omgedraaid in het budgettair kader. In het bijgevoegde kader van deze circulaire is dit rechtgezet.

Correctie uitvalspercentage

Voor het berekenen van de algemene bijdrage voor de Politieacademie worden verschillende factoren meegenomen, waaronder het uitvalspercentage per opleidingsniveau. In de decembercirculaire 2010 zijn de ingevoerde uitvalspercentages niet op de juiste wijze doorgerekend in het model. In deze circulaire is dit, na overleg met de Politieacademie, gecorrigeerd. Dit heeft een kleine budgettaire mutatie tot gevolg welke is verwerkt in het budgettair kader.

Inlichtingen bij Tim Veenings 070-426 8508

5.7 Kwalificatiestructuur 2012

Conform artikel 14 van de Wet op het LSOP en het politieonderwijs stelt de Minister van Veiligheid en Justitie jaarlijks de initiële en postinitiële opleidingen vast die voor bekostiging ingevolge artikel 27 Wet op het LSOP en het politieonderwijs in aanmerking komen. De Politieonderwijsraad (POR) heeft tot taak de Minister van Veiligheid en Justitie daarover jaarlijks te adviseren. Op grond van het in april 2011 door de Politieonderwijsraad afgegeven Advies Kwalificatiestructuur politieonderwijs 2011, stel ik de kwalificatiestructuur politieonderwijs 2012 overeenkomstig vast. De wijzigingen in de kwalificatiestructuur 2012 hebben zowel betrekking op het initieel als het postinitieel onderwijs. Deze wijzigingen zijn verwerkt in een matrix, waarbij is aangegeven wat de substantiële wijzigingen zijn ten opzichte van de structuur van 2011. Tevens is een 'voorblik' opgenomen in het advies, waarin met name

ingegaan wordt op de herijkte beroepsprofielen en de perspectieven op het politieonderwijs. Het advies en de matrix zijn te downloaden van de website van de Politieonderwijsraad <http://www.politieonderwijsraad.nl/>.

Inlichtingen bij: Fadila El Idrissi 070-426 8235

5.8 Verdeelvraagstuk opleidingsplaatsen 2012

De Politieonderwijsraad (POR) adviseert in twee delen over het verdeelvraagstuk opleidingsplaatsen politieonderwijs 2012. In het eerste deeladvies adviseert de POR over de budgettaire en beleidsmatige kaders voor 2012 en de spelregels die de partijen, vertegenwoordigd in de Politieonderwijsraad, hanteren. Ik heb besloten akkoord te gaan met het advies, zoals dat door de Politieonderwijsraad is uitgebracht.

Belangrijke punten hierbij zijn:

- Voor 2012 zal het sterkte- en loopbaanbudget in beperkte mate als complementair worden beschouwd. Ook is het mogelijk voor korpsen om losse kernopgaven van specialistische leergangen af te nemen.
- De inschrijving- en afstemmingsprocedure voor onderwijs met betrekking tot Observatie wordt voor 2012 gewijzigd. Deze wordt gecentraliseerd met behulp van de expertgroep Observatie. De verdere procedure is na te lezen op de site van de Politieonderwijsraad, onder advies Verdeelvraagstuk 2012.
- De Taskforce instroom Politiepersoneel gaat op basis van prognoses van het Expertisecentrum Personeelsvoorziening advies uitbrengen aan het ministerie van Veiligheid en Justitie en de korpsbeheerders over de kwantitatieve en kwalitatieve ontwikkeling bij de instroom van politiepersoneel. Korpsen wordt aanbevolen om bij hun opgave van het politieonderwijs voor 2012 gebruik te maken van dit advies. Voor nadere uitwerking van dit advies wordt verwezen naar paragraaf 2.2 "Instroom van nieuw personeel in 2012" en paragraaf 2.3 "Kwalitatieve invulling van de instroom in 2012".
- Ook heeft de Politieacademie ondertussen de inschrijvingstermijn voor het onderwijs voor 2012 gesteld op 16 augustus 2011.

Het volledige advies is in te zien via de website van de Politieonderwijsraad: www.politieonderwijsraad.nl

Inlichtingen bij: Saskia de Lange 070-426 6484

5.9 Samenhang politieonderwijs en regulier onderwijs

Het project Versterking samenhang politieonderwijs en regulier onderwijs (VESPORO) is gestart in het voorjaar 2010. Politiekorpsen, Politieacademie, het kenniscentrum ECABO, ROC's en het ministerie van Veiligheid en Justitie werken nauw samen om regulier onderwijs en politieonderwijs beter op elkaar te laten aansluiten. In de maartcirculaire 2011 werd al melding gemaakt van VESPORO en het doorstroomprogramma Handhaver Toezicht en Veiligheid (HTV) – Politie waarmee in september 2011 wordt gestart.

Op 24 maart 2011 heb ik een landelijk onderwijsarrangement ondertekend samen met de MBO-raad, de Politieacademie, het Korpsbeheerdersberaad en de Sectorraad Publieke veiligheid. Met dit nieuwe doorstroomprogramma kunnen leerlingen bij een aantal ROC's een opleiding HTV volgen met extra onderdelen die speciaal gericht zijn op het politievak. Als de leerlingen het diploma hebben gehaald en met succes een selectieprocedure hebben doorlopen kunnen ze doorstromen naar de politieopleiding op niveau 3 of 4. De eerste studenten kunnen in 2013 beginnen op de Politieacademie.

Op 24 maart 2011 zijn ook vijf regionale convenanten gesloten door de korpsen Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden, Utrecht, Fryslân en IJsselland. Zij hebben afspraken gemaakt over het doorstroomprogramma met de ROC's Zadkine, Mondriaan, ASA en Midden Nederland, Friese Poort en Landstede, met de Politieacademie en met kennisinstituut ECABO. Er zijn afspraken gemaakt over aantallen leerlingen, startdata, voorlichting en werving en selectie. Een vereiste is dat de leerlingen stage kunnen lopen bij het korps. Vóór 1 september 2011 zullen nog enkele convenanten worden getekend.

Wilt u als korps een regionaal convenant sluiten om deel te nemen aan het landelijke doorstroomprogramma HTV-Politie? Laat het weten via htvpolitie@ecabo.nl.

Regionale initiatieven worden geïnventariseerd zodat u op de hoogte gehouden kunt worden van de meest recente ontwikkelingen en de voorwaarden waar u als deelnemende partij rekening mee moet houden. U wordt bijvoorbeeld geacht mee te doen in de monitoring en evaluatie zodat na enkele jaren er een goed beeld is van de effectiviteit en doelmatigheid van het doorstroomprogramma.

Korpsen kunnen voor bekostiging van stageplaatsen in aanmerking komen voor ESF subsidie in het kader van de aanpak van jeugdwerkloosheid. Over de voorwaarden kan contact worden opgenomen met het O&O fonds.

Het onderwijsarrangement en een voorbeeldconvenant kunt u downloaden op ecabo.nl/htvpolitie.

Inlichtingen bij: Jan Willem van Borselen 070-426 7102

6 Budgettaire kader Vts PN

6.1 Overname Vts PN

Zoals aangekondigd in hoofdstuk 8 van de maartcirculaire 2011 ben ik vanwege de transitieafspraken vanaf 1 mei zowel inhoudelijk als beheersmatig als politiek-bestuurlijk eindverantwoordelijk voor een aantal organisatieonderdelen van de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (Vts PN). De volgende paragrafen gaan nader in op de – minimale – budgettaire consequenties van de overname van de Vts PN.

6.2 Wijze van bekostigen

Naar aanleiding van de transitieafspraken is in de maartcirculaire 2011 vermeld dat de bijdrage vanuit de 26 korpsen vanaf de derde kwartaalbetaling zal worden ingehouden. De verkenning van de bekostiging van de Vts PN heeft tot het resultaat geleid dat er aan de bekostiging voor 2011 weinig zal veranderen (met uitzondering van de post elektronisch berichtenverkeer, dit wordt nader toegelicht in de paragraaf hieronder), maar dat alleen de geldstroom wordt omgeleid.

Voor de 26 korpsen betekent dit dat het eerste en tweede kwartaal 2011 op basis van de halfjaarcijfers worden afgehandeld met een halfjaarrekening. De halfjaarrekening wordt in de laatste week van augustus 2011 aan de 26 korpsen verzonden. De officiële eindafrekening vindt plaats in december.

De inhouding voor het derde en vierde kwartaal 2011 vindt plaats op basis van de geactualiseerde kostenplaat per korps, voor zowel de basisdienstverlening als de additionele dienstverlening. De kostenplaat is met ieder korps afgestemd. Bij de derde kwartaalbetaling wordt de bijdrage voor dat kwartaal ingehouden.

De leveringen van het onderdeel Unit Logistieke Diensten en de inkoop van randapparatuur bij de Unit Meldkamer Systemen worden uitgesloten van de inhouding. Deze goederen en diensten worden zoals gewoonlijk in rekening gebracht en betaald door de korpsen. Dienstverlening die buiten de kostenplaat valt - zoals detacheringen, inkoop voor de korpsen en facturatie voor programma's die buiten de begroting van de Vts PN vallen (zoals het RKC-fonds) -valt eveneens buiten de afroaming. Voor dit soort zaken blijft de Vts PN factureren.

De afgeroomde bedragen worden bij de korpsen als vordering in rekening-courant met de Vts PN geboekt. Op basis van een maandelijks factuursset worden door de korpsen de geleverde diensten van de Vts PN als kosten verantwoord en daarmee in mindering op de vordering in de rekening-courant Vts PN gebracht.

Over deze geleverde diensten vindt maandelijks afstemming plaats tussen de Vts PN en de 26 korpsen. Het verschil tussen de kwartaalafroaming en de werkelijke kosten blijft bij de Vts PN als schuld in de rekening-courant met de korpsen

achter. Daarmee blijven de vorderingen van de korpsen op de Vts PN gelijk aan de schuld van de Vts PN aan de korpsen. Eind 2011 wordt het saldo op de balans afgestemd en wordt een finale eindafrekening gemaakt, die door mijn ministerie zal worden ingehouden.

De bekostiging van de Vts PN vanaf 2012 zal in de decembercirculaire 2011 worden toegelicht.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Nico Reitsma 070-426 6561

6.3 Elektronisch berichtenverkeer

De beheersorganisatie Elektronisch berichtenverkeer, onderdeel van de Justitiële Informatiedienst (JustID), verzorgt het elektronische berichtenverkeer voor de korpsen. De kosten van deze dienstverlening ad € 1,25 miljoen worden via de Vts PN aan de 25 regiokorpsen en het KLPD doorbelast. Voor het jaar 2011 is als verdeelsleutel over de korpsen de verdeling van de algemene bijdrage uit de decembercirculaire 2009 gehanteerd.

In het kader van het terugdringen van administratieve lasten is de bijdrage van € 1,25 miljoen met ingang van 2011 al op het niveau van de begroting structureel overgeheveld van de politie naar JustID. Dit betekent dat de verrekening door de Vts PN komt te vervallen.

De Vts PN heeft de bedragen voor het eerste halfjaar al bij de korpsen in rekening gebracht. Deze verrekening met de korpsen wordt administratief teruggedraaid. Vervolgens zal - gezien het bedrag - de jaarbijdrage per korps voor het elektronische berichtenverkeer bij de derde kwartaalbetaling aan de korpsen in één keer worden ingehouden. De verdeling van het bedrag over de korpsen is gebaseerd op de verdeling die in de decembercirculaire 2009 is gehanteerd.

Inlichtingen bij: Ilona Wamelink 070-370 6337

6.4 Kaderbrief Vts PN

Zoals hierboven vermeld in paragraaf 6.1 heb ik de beheersverantwoordelijkheid voor de Vts PN van de Korpsbeheerders overgenomen. Een van de gevolgen hiervan is de opname van de Kaderbrief Vts PN (zie bijlage 8 bij deze circulaire). Deze geeft het kader aan waarmee de Vts PN een begroting zal opmaken die uiterlijk op 15 november 2011 zal worden ingediend. In die begroting is sprake van het vooralsnog doorzetten van het eerder door de Korpsbeheerders uitgezette beleid. Na beoordeling zal deze begroting parallel aan de beoordeling van de korpsbegrotingen voor het eind van 2011 door mij worden vastgesteld. Alle acties die nodig zijn om tot herstructurering te komen van de Vts PN en de organisatie van de ICT binnen de Nationale Politie zullen buiten deze begroting blijven en dus in de loop van het jaar 2011 afzonderlijk bekend worden gemaakt. Wel is in deze circulaire voorzien in het reserveren van een bedrag in de begroting 2012 van de korpsen voor de daarmee samenhangende extra kosten.

Deze kaderbrief geeft de korpsen de mogelijkheid om de begroting 2012 en de meerjarenraming 2013 t/m 2015 uniform op te stellen. De ramingen per korps voor de kosten van dienstverlening zijn een verplicht uitgangspunt voor het opstellen van de begrotingen van de korpsen. In de begrotingsmodellen zal worden voorzien in een automatische koppeling ter opname van deze bedragen. De korpsen ramen op basis van de eigen behoefte zelf de afname bij de Vts PN voor de levering van producten.

De Vts PN heeft een kaderbrief gemaakt waarin de financiële gevolgen staan voor de 26 korpsen. De belangrijkste wijzingen betreffen:

- De aanpassing van de systematiek door aansluiting van de hoogte van het financiële basiskader aan de kosten van de landelijke standaard dienstverlening in de Landelijke Producten Catalogus (effect is een stijging van € 16,7 miljoen);
- Invulling van de stijging van het aandeel van ieder korps en het KLPD in de meerjarige besparingsdoelstelling zoals dat in het Korpsbeheerdersberaad is afgesproken (effect is een daling van € 5 miljoen);
- Opnemen van dienstverlening inzake de Basisvoorziening Vreemdelingen en IBIS (effect is een stijging van € 0,9 miljoen);
- Actualiseren van de kosten van de NUTS-voorzieningen (effect is een daling van € 0,8 miljoen).

In de kaderbrief wordt eveneens de nieuwe bekostigingssystematiek van het elektronisch berichtenverkeer toegelicht.

De kaderbrief is als bijlage 8 bij deze circulaire toegevoegd en dient als basis voor de op te nemen ICT-lasten in de begroting van ieder korps.

Inlichtingen bij: Nico Reitsma 070-426 6561

7 Vorming Nationale Politie

Stand van zaken vorming Nationale Politie

In de maartcirculaire heb ik u op hoofdlijnen geïnformeerd over de vorming van Nationale Politie en het over uitvoeringsprogramma Nationale Politie. Het uitvoeringsprogramma is na bespreking in de Tweede kamer op 7 april 2011, volop in uitvoering genomen en verloopt volgens planning. De hoofdlijnen van de voortgang zijn hieronder weergegeven. Voor meer informatie verwijs ik naar de digitale nieuwsbrief die periodiek verschijnt (aankomen hiervoor kan via <https://abonneren.rijksoverheid.nl/subscriptions>).

Aanwijzing en opdracht kwartiermakers

- Op 1 mei 2011 is de kwartiermaker Nationale Politie (beoogd korpschef) aangewezen en ook zijn 23 juni 2011 de overige kwartiermakers korpsleiding benoemd (beoogd korpsleiding).
- De opdracht aan de kwartiermaker is op 2 mei 2011 vastgesteld. De kwartiermaker zal voor het einde van het jaar een inrichting- en realisatieplan voor het nationale korps opstellen. Voor de verdere inhoud van deze opdracht verwijs ik u hier kortheidshalve naar bijlage 13 van deze circulaire.
- Uiterlijk 1 juli 2011 worden de kwartiermakers regionale eenheden en de kwartiermaker landelijke eenheid aangewezen. De beoogde regioburgemeesters en de hoofdofficieren van justitie zijn bij de aanwijzing betrokken.

Wetswijziging

- De Raad van State heeft op 13 mei jl. advies uitgebracht op de nota van wijziging betreffende het wetsvoorstel tot vaststelling van een nieuwe Politiewet ("de nota van wijziging").
- Hiernaast is het concept van de Invoerings- en Aanpassingswet naar de Raad van State gezonden voor advies.
- Beide wetsvoorstellen zijn inmiddels aan de Tweede Kamer aangeboden.

Inlichtingen bij: Wilko Bres 070-426 7578

8 Begrotingsaanschrijving 2012

8.1 Doelstelling van de begrotingsaanschrijving 2012

De begrotingsaanschrijving heeft *primair* ten doel om richtlijnen te geven voor het opstellen van de korpsbegrotingen. De korpsbegroting 2012 wordt conform de wettelijke voorschriften opgesteld door de Korpsbeheerder en vastgesteld door het Regionale College. Vervolgens wordt deze korpsbegroting aan de Minister ter toetsing voorgelegd.

Het traject van de begroting 2012 van de Nationale Politie zal parallel verlopen aan het begrotingstraject van de korpsen en de Vts PN. Deze trajecten moeten - om onnodige administratieve lasten te voorkomen - op inhoud worden gekoppeld. Op het niveau van ICT-lasten van de Vts PN is al een koppeling voorzien.

Vanwege de Nationale Politie heeft deze begrotingsaanschrijving *secundair* ten doel om de korpsbegrotingen zodanig in te richten dat, indien de parlementaire goedkeuring voor de totstandkoming van de Nationale Politie is voltooid, voor de begroting 2012 van de Nationale Politie de totale begroting van de regionale korpsen soepel kan worden omgevormd tot een totaalbegroting voor de 10 regionale eenheden als onderdeel van de begroting van de Nationale Politie 2012. Er worden dus geen onomkeerbare stappen gezet, maar wel voorzieningen getroffen om de overgang te vereenvoudigen.

De korpsbegroting moet hiervoor extra informatie bevatten. Te denken valt aan informatie over geplande investeringen, thesaurie, interregionale prestaties en interregionale verhoudingen en mogelijk over andere balansposten. De begrotingsmodellen zullen, na overleg met korpsen en kwartiermaker Nationale Politie, daarop tijdig worden aangepast. Hiervoor verwijs ik u naar bijlage 11.

Ten derde dient de begrotingsaanschrijving als richtlijn voor alle andere onderdelen die in de Nationale Politie worden opgenomen. Hiervoor verwijs ik eveneens naar bijlage 11.

8.2 Begroting 2012 en meerjarenraming 2013 t/m 2015

De volgende richtlijnen voor het opstellen van de begrotingen zijn van toepassing. Voor een nadere uitwerking verwijs ik u naar bijlage 11, waarin de onderstaande punten verder zijn uitgewerkt:

- De begroting 2012 en meerjarenraming 2013 t/m 2015 worden opgesteld op basis van de begrotingsmodellen zoals aangereikt door mijn ministerie.
- Gezien de extra meerjarige baten in de maartcirculaire van 2011, worden begrotingen met tekorten op het niveau van het resultaat uit normale bedrijfsvoering niet meer geaccepteerd, met als gevolg dat hiermee een einde is gekomen aan de toepassing faciliteit eigen vermogen.

- Ik heb in de junicirculaire 2011 de omvang en verdeling van de middelen voor de jaren tot en met 2015 vastgesteld.
- De omvang van de operationele sterkte voor de 25 korpsen en het KLPD is vastgesteld op 49.500 fte en de verdeling tot en met 2015 over de 25 korpsen en het KLPD is bepaald zoals in de maartcirculaire 2011 is aangegeven;
- In de maartcirculaire 2011 is aan de 25 regiokorpsen gevraagd € 150 miljoen voor ICT en inkoop pensioenen te reserveren. Besloten is dat ook het KLPD bijdraagt aan deze reservering voor de pensioenproblematiek en de ICT. Het aandeel van het KLPD is bepaald op € 6,758 miljoen. Het aandeel van de regiokorpsen daalt met dit bedrag;
- Naar analogie van de reservering voor pensioenen en ICT in 2011 wordt in 2012 een bedrag van € 150 miljoen voor ICT gereserveerd, gedekt door de 25 korpsen en het KLPD;
- De personeelskosten worden door alle korpsen op landelijk uniforme wijze berekend en verantwoord;
- Voor de rentelasten op de conversielening is een tabel opgenomen in bijlage 12;
- De Minister wil, mede met het oog op de publieke verantwoording daarvan, toezicht houden op de kosten van reorganisatie van alle onderdelen van de politie en op de kosten en investeringen die nodig zijn om te komen tot een effectief en efficiënt opererende Nationale Politie. De registratie als bedoeld in paragraaf 10 van bijlage 11 is daarop gericht.

Inlichtingen over bovenstaande onderwerpen bij: Nico Reitsma 070-426 6561

9 Inlichtingen

Voor inlichtingen kunt u zich wenden tot onderstaande personen.

Onderwerp	Contactpersoon	Telefoon
Algemene informatie bekostiging	Marjolein van Meteren	070 426 6956
	George Henneken	070 426 7579
	Hans Haije	070 426 6915
	Tim Veenings	070 426 8508
Algemene informatie toezicht	Nico Reitsma	070 426 6561
Algemene informatie HBVS	Oskar Huurdeman	070 426 6817
Relatiebeheerders regio's	Alexander van den Berg	070 426 7495
	Erik van Buuren	070 426 5600
	Jeanne Derks	070 426 8238
	Fons van Gessel	070 426 7362
	Ron Hanoeman	070 426 6140
	Patrick van Hilst	070 426 7059
	Cécile Huisman	070 426 9161
	Paul Kok	070 426 9304
	Harry Koster	070 426 9253
	Miriam Kremer	070 426 8262
Moniek Leeftink	06 5073 8518	
Algemene informatie kader KLPD	Oskar Huurdeman	070 426 6817
Algemene informatie kader Politieacademie	Tim Veenings	070 426 8508

Media kunnen voor inlichtingen uitsluitend contact opnemen met Job van de Sande, Directie Voorlichting, 070-370 4888.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van het besluit, tegen dit besluit per brief bezwaar maken bij de Minister van Veiligheid en Justitie, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.