



Colleges provincies en gemeenten

**DGBK/Directie  
Arbeidszaken Publieke  
Sector**  
Afdeling Politieke  
ambtsdragers

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

**Contactpersoon**  
F. van der Meyden  
T 06 52 80 92 60  
frank.meyden@minbzk.nl

# circulaire

Onderwerp	Verrekenen neveninkomsten politieke ambtsdragers 2013 en 2014
Doelstelling	
Juridische grondslag	Art. 44, 66 Gemeentewet, art. 43, 65 Provinciewet en art. 44, 48 Waterschapswet
Relaties met andere circulaire's	
Ingangsdatum	10 maart 2014
Geldig tot	Nader bericht

**Datum**  
4 maart 2014

**Kenmerk**  
2013-0000780468

## Achtergrond

Naar aanleiding van het advies van de adviescommissie Rechtspositie politieke ambtsdragers (commissie-Dijkstal) is een aantal wijzigingen aangebracht in onder meer de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet<sup>1</sup>.

Eén van die wijzigingen betreft de plicht tot verrekenen van eventuele neveninkomsten van actief dienende, voltijds politieke ambtsdragers. De grondslag hiervoor is opgenomen in bovengenoemde wetten. De wijze waarop gegevens over neveninkomsten moeten worden verstrekt en de gevolgen van het niet verstrekken van deze gegevens, zijn geregeld in de rechtspositiebesluiten<sup>2</sup>.

Van belang is dat het bestuursorgaan zelf verantwoordelijk is voor de verrekening als zodanig (het in mindering brengen van neveninkomsten op de bezoldiging). BZK ondersteunt voor zover het betreft de berekening van de te verrekenen bedragen.

## Nieuwe circulaire

Deze circulaire vervangt de circulaire van 28 juni 2011. Aanleiding daarvoor is de omstandigheid dat Deloitte niet langer de uitvoering van de verrekenplicht ondersteunt en KPMG die taak heeft overgenomen. De structuur van de applicatie die KPMG heeft gebouwd is op onderdelen aangepast. Hieronder, "**Wijzigingen in de nieuwe applicatie en het proces**" is beschreven om welke aanpassingen het gaat.

<sup>1</sup> Artikel 43 en 65 Provinciewet, 44 en 66 Gemeentewet en 44 en 48 Waterschapswet

<sup>2</sup> Artikel 3a Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning, 5b Rechtspositiebesluit gedeputeerden, 14c Rechtspositiebesluit burgemeesters, 4b Rechtspositiebesluit wethouders, 3.12a en 3.41 Waterschapsbesluit

## Verrekenen inkomsten uit nevenfuncties van politieke ambtsdragers

Datum  
4 maart 2014  
Kenmerk  
2013-0000780468

De verrekening vindt plaats aan de hand van de systematiek die al decennia geldt voor leden van de Tweede Kamer<sup>3</sup>. Deze systematiek houdt kort gezegd in:

Voor inkomsten uit niet ambtsgebonden nevenfuncties (zowel uit publieke als uit private kas) geldt een vrijstelling van 14% van de bezoldiging<sup>4</sup>. Bezoldiging is inclusief vakantie-uitkering en exclusief eindejaarsuitkering. Boven deze 14% wordt de bezoldiging verminderd met de helft van de inkomsten uit de niet ambtsgebonden nevenfuncties. De vermindering bedraagt nooit meer dan 35% van de bezoldiging. Bij het niet verstrekken van inkomensgegevens bedraagt deze vermindering, net als bij Kamerleden, standaard 35%.

Het verrekenproces inkomsten uit nevenfuncties kent verschillende partijen met ieder een eigen verantwoordelijkheid/rol:

- het bestuur van het bestuursorgaan is verantwoordelijk voor de formele besluitvorming en feitelijke uitvoering.
- de politieke ambtsdrager is verantwoordelijk voor de juistheid van de ingevoerde gegevens, in het bijzonder de gegevens omtrent de neveninkomsten.
- de contactpersoon draagt zorg voor invoer en juistheid van een aantal basisgegevens en is monitor van het gehele verrekenproces.
- het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties draagt zorg voor berekening van het te verrekenen bedrag en faciliteert het verrekenproces onder meer door middel van het beschikbaar stellen van een webapplicatie en een helpdesk.

Hieronder komen de verschillende rollen aan de orde.

### Verrekenjaar 2013

In 2014 wordt het college benaderd om over het kalenderjaar 2013 per (voormalige) politieke ambtsdrager van het bestuursorgaan vast te stellen:

- of er in het individuele geval al dan niet een verrekening van neveninkomsten moet plaatsvinden;
- op welke wijze het te verrekenen bedrag in voorkomend geval wordt terugbetaald.

Vergeleken met voorgaande jaren heeft het bestuur dus een meer nadrukkelijke rol bij het uitvoeren van de verrekenplicht.

Om het college bij die vaststelling en berekening behulpzaam te zijn, heeft BZK een nieuwe applicatie laten ontwikkelen door KPMG. **Deze is bereikbaar via een link die binnenkort naar contactpersonen en politieke ambtsdragers zal worden gezonden via een e-mailbericht.** De applicatie biedt de mogelijkheid om opgave te doen van neveninkomsten. De politieke ambtsdrager kan de bedragen die gemoeid zijn met de neveninkomsten invoeren of verklaren dat er geen opgave wordt gedaan. De applicatie leidt de politieke ambtsdrager naar de verschillende mogelijkheden. In de applicatie is, waar nodig, bij de verschillende vragen toegelicht wat er wordt gevraagd en waarom.

Voor het verrekenjaar 2013 wordt de applicatie op **10 maart 2014** ter beschikking gesteld. De applicatie wordt gesloten op **1 juli 2014**. Vóór laatstgenoemde

<sup>3</sup> Zie artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer

<sup>4</sup> Inkomsten uit ambtsgebonden functies (de zgn. q.q.functies) dienen volledig te worden gestort in de Gemeente-, Provincie- of Waterschapskas. Hier geldt dus geen vrijstelling; het gehele neveninkomen dient te worden gestort. Een ambtsgebonden nevenfunctie is een functie die wordt beëindigd als het desbetreffende ambt wordt neergelegd.

datum moet de invoer door contactpersoon én politieke ambtsdrager dus zijn afgerond.

**Datum**  
4 maart 2014  
**Kenmerk**  
2013-0000780468

### **Uitvoeren verrekenplicht**

De verrekening wordt met behulp van de applicatie uitgevoerd bij het bestuursorgaan waar de politieke ambtsdrager werkzaam is (geweest). De applicatie helpt bij het bepalen of sprake is van overgangsrecht en berekent welk bedrag eventueel in mindering moet worden gebracht op de bezoldiging.

Welke neveninkomsten precies moeten worden verrekend, is terug te vinden in de applicatie.

### **Rol van contactpersonen**

Bij alle bestuursorganen zijn inmiddels contactpersonen benoemd. Evenals de afgelopen jaren spelen de contactpersonen binnen het bestuursorgaan een belangrijke rol bij de verrekening. Zij dragen zorg voor het invoeren van alle politieke ambtsdragers binnen het bestuursorgaan en monitoren de voortgang. Politieke ambtsdragers die bekend zijn uit andere verrekenjaren, zijn al in de applicatie ingevoerd. De contactpersoon kan dit controleren. Ontbrekende politieke ambtsdragers worden door de contactpersonen ingevoerd.

### **Wijzigingen in de nieuwe applicatie en het proces**

Ten opzichte van de voorafgaande jaren zijn er, op basis van de intussen opgedane ervaring, enkele wijzigingen doorgevoerd in applicatie en proces. Deze wijzigingen komen hieronder aan de orde.

Wijzigingen ten opzichte van de verrekening over 2012:

1. *Over alle politieke ambtsdragers moet het college een besluit met betrekking tot de verrekening nemen.* Voorkomen moet worden dat onduidelijk blijft, zowel voor de politieke ambtsdrager als voor anderen, of er in enig jaar nu wel of niet een verrekening plaats had moeten vinden, en zo ja tot welk bedrag. Deze vaststelling is een op rechtsgevolg gerichte beslissing en betrokkene kan daartegen dan ook in bezwaar en beroep. Ook daarvoor is een besluit nodig.  
Om dit te faciliteren produceert de applicatie op basis van de invoer door contactpersoon en politieke ambtsdrager een advies dat het college kan gebruiken voor zijn besluitvorming.
2. Om de onder 1 genoemde redenen moeten alle politieke ambtsdragers worden ingevoerd die in 2013 voor uw bestuursorgaan werkzaam zijn geweest. Dat geldt dus ook voor degenen die in deeltijd werken en voor degenen waarvan u al kunt inschatten dat zij onder het overgangsrecht vallen. De achtergrond van deze wijziging ten aanzien van het beleid in eerdere jaren, is dat het bij nader inzien principieel onjuist wordt geacht dat de invoer van de contactpersoon bepalend zou zijn voor de vraag of de politieke ambtsdrager al dan niet voldoet aan zijn of haar wettelijke plicht. Dit betekent dat voor 2013 alle politieke ambtsdragers door tussenkomst van de contactpersoon per e-mail een uitnodiging zullen krijgen om in te loggen in de applicatie. Waar het deeltijd en overgangsrecht betreft, is het aantal vragen voor de politieke ambtsdrager beperkt van omvang.
3. *De inlogprocedure* is vereenvoudigd. Het gekozen wachtwoord blijft bovendien geldig gedurende de gehele openstelling van de applicatie.

## Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

4. Voor de contactpersoon is voor zijn of haar monitoringsfunctie in de applicatie een *dashboard* beschikbaar waarin een overzicht is opgenomen van alle door de politieke ambtsdragers verrichte en te verrichten handelingen. Voor zover actie nodig is door de contactpersoon, kan deze dus gericht plaatsvinden. Ook kent de applicatie een aantal automatische rappelmomenten tijdens het proces. Verder is een printfunctie toegevoegd.
5. Nadat de contactpersoon zijn of haar *invoer* van de gegevens van de politieke ambtsdrager heeft afgesloten, activeert de contactpersoon in de applicatie de verzending van een uitnodiging naar de politieke ambtsdrager. Het eerste wat van de politieke ambtsdrager wordt gevraagd, is controle van de door de contactpersoon ingevoerde gegevens. Anders dan in de afgelopen jaren, moet de politieke ambtsdrager eventuele incorrecte gegevens nu zelf wijzigen. Vervolgens geeft betrokkene aan of er al dan niet sprake is van neveninkomsten. In voorkomend geval berekent de applicatie het bedrag dat verrekend moet worden.
6. Zodra de politieke ambtsdrager zijn fase heeft afgesloten, stelt de applicatie een *advies* ter beschikking aan de contactpersoon. Deze bereidt het collegebesluit voor. Na besluitvorming wordt de contactpersoon gevraagd in de applicatie aan te geven of het bestuursorgaan heeft besloten conform dat conceptbesluit of dat daarvan is afgeweken en zo ja, wat het bedrag is geworden. Dit is relevant voor de hierna te noemen controle van de invoer aan de hand van gegevens van de belastingdienst. Laatstgenoemde gegevens moeten worden vergeleken met het daadwerkelijk verrekende bedrag. Dat bedrag moet dus wel in de applicatie zijn vermeld.

### Datum

4 maart 2014

### Kenmerk

2013-0000780468

### Controle

Aan de hand van gegevens van de belastingdienst zal BZK de opgegeven bedragen controleren. In het geval uit die controle onduidelijkheden blijken, zullen die moeten worden opgehelderd. BZK neemt hiertoe het initiatief.

### Verrekenjaar 2014

Het verrekenproces zoals dat hierboven is beschreven, betreft een berekening en (eventueel) verrekening achteraf. Het is echter denkbaar dat een politieke ambtsdrager liever bij aanvang van een verrekenjaar, maandelijks een vermindering van de bezoldiging door wil laten voeren en dus niet na afloop van het jaar. Voor de uitvoering van deze optie is het van belang dat de politieke ambtsdrager in kwestie zo spoedig mogelijk zijn geschatte neveninkomsten over 2014 bekend stelt aan de contactpersoon binnen het bestuursorgaan waar hij of zij werkzaam is. De applicatie is voor deze situatie niet beschikbaar. Met behulp van een reken-tool die de politieke ambtsdrager en de contactpersoon kan vinden op het algemene deel van de site (<http://www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen>) kan worden berekend met welk bedrag de bezoldiging moet worden verminderd. Dit bedrag kan vervolgens in maandelijkse termijnen door de politieke ambtsdrager worden betaald.

Voor de vaststelling van het uiteindelijk te verrekenen bedrag op jaarbasis over 2014 maakt de politieke ambtsdrager gebruik van de applicatie die begin 2015 de berekening over het jaar 2014 zal uitvoeren. Die vaststelling gebeurt dus volgens de reguliere (en hierboven beschreven) procedure.

**Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties**

**Tot slot**

Deze circulaire wordt ook (digitaal) aangeboden aan de contactpersonen die bij het bestuursorgaan (gemeente, provincie of waterschap) zijn benoemd in verband met de uitvoering van de verrekenplicht.

**Datum**

4 maart 2014

**Kenmerk**

2013-0000780468

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES  
Voor deze,



L.D.P. Lombaers

*Directeur Arbeidszaken Publieke Sector*