



Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

NOS Nieuws  
T.a.v.  
Sumatralaan 45  
1217 GP Hilversum

**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en Markten**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 30  
2594 AV Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

**Factuuradres**  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/eleni](http://www.rijksoverheid.nl/eleni)

Datum 07 september 2011

Betreft Deelbesluit op Wob-verzoek van 13 juli 2011 betreffende communicatie Fukushima

Geachte

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11115313

**Uw kenmerk**  
Nos-Wob-13072011

**Bijlage(n)**  
diversen

**Uw Wob- verzoek**

Op 13 juli 2011 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van alle documenten aangaande:

1. de communicatie van het ministerie van EL&I met de nucleaire Industrie n.a.v. de nucleaire ramp in Fukushima. Onder meer wordt gevraagd naar documenten betreffende de effecten van negatieve publiciteit m.b.t. nucleaire energie en de gevolgen voor de acceptatie van de bouw van een tweede kerncentrale;
2. een communicatiestrategie n.a.v. deze ramp;
3. het te voeren beleid t.a.v. het 'draagvlak in de samenleving' n.a.v. deze ramp.

**De procedure**

Uw verzoek is ontvangen op 13 juli 2011. Op grond van artikel 6 van de Wob heb ik u bij brief van 18 juli 2011 (nr. ETM/ED 11109263) gemeld dat ik uiterlijk op 10 augustus 2011 op uw verzoek zou beslissen.

Ik heb u bij brief van 2 augustus 2011 (nr. ETM/ED 11114435) aangegeven dat uw verzoek betrekking heeft op een groot aantal documenten en het gelet op de vakantieperiode meer tijd zou kosten om de door u gevraagde documenten te verzamelen en te beoordelen. Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Wob is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot uiterlijk 7 september 2011. Daarbij is aangegeven dat in verband met de mogelijke inwinning van zienswijzen van belanghebbenden deze laatste termijn nog kan worden opgeschort.

**Deelbesluit**

In overeenstemming met de eerder bij e-mail van 28 juli 2011 met u gemaakte afspraken wordt bij dit deelbesluit eerst besloten omtrent de adviezen en gespreksverslagen van de Eenheid Planning en Advies nucleair (EPA-n), vooruitlopend op de beslissing op het restant van uw Wob-verzoek. Zij worden aan u bij dezen (gedeeltelijk) verstrekt.

In dit deelbesluit wordt tevens te uwer informatie een aantal voorbeelden verstrekt van de updates die het ministerie in dat kader van het Japanse ministerie, de IAEA en de Europese Commissie ontving.

### **Zienswijzen**

Bij brief van 10 augustus 2011 (nr. ETM/ED 11117565) heb ik u medegedeeld dat ik de betrokken derden in de gelegenheid heb gesteld een zienswijze te geven op de openbaarmaking van de betreffende gegevens. Ik heb hen daarvoor een termijn gesteld tot 22 augustus 2011. Hierop zijn geen zienswijzen tegen de voorgenomen openbaarmaking ingekomen.

### **Wettelijk kader**

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor een ieder een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan daarom een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie als gevolg van deze wet achterwege voor zover het belang ervan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef onder g, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang ervan niet opweegt tegen het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in het geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Dit artikel beoogt een interne gedachtewisseling vrij van inmenging te laten (zie ook: ABRvS 8 oktober 2003, Gst 2004, 22). Ingevolge artikel 1, onder f, van de Wob, wordt onder persoonlijke beleidsopvatting verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen gevoerde argumenten. Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob, wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Als stukken van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Voorts geldt volgens vaste jurisprudentie dat

bij verwevenheid tussen feiten en opvattingen over de feiten geen verplichting tot openbaarmaking geldt (zie ABRvS 5 oktober 1999, Vermande D-11.1, ABRvS 25 september 1996, nr. R01.91.2898 en Vz ABRvS 13 mei 1985, AB 1986, 497). Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob, kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm.

### **Beoordeling van uw Wob-verzoek**

Met inachtneming van de Wob overweeg ik het volgende.

Als eerste stap zijn de documenten waar uw verzoek betrekking op heeft geïnventariseerd. Hiervan is zoals overeengekomen ten aanzien van de IAEA documenten en de EPA-n-documenten een overzicht gemaakt welke als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd en in de nrs. 41-91 van de betrokken documenten omvat.

In deze inventarisatielijst zijn de documenten genummerd en gerubriceerd naar documenten die (A) geheel openbaar worden gemaakt en (B) documenten die gedeeltelijk niet openbaar worden gemaakt. Er zijn geen documenten die geheel niet openbaar (C) worden gemaakt.

Een klein deel van document bevat voor uw Wob-verzoek niet-relevante informatie, want betreft niet de ramp in Fukushima. Deze informatie is onleesbaar gemaakt.

Ten aanzien van de vraag in hoeverre de informatie vervat in de geïnventariseerde documenten openbaar kan worden gemaakt, zijn de volgende belangenafwegingen gemaakt.

#### Artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob

In alle betrokken documenten komen namen voor van natuurlijke personen en andere gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen.

Namen, telefoonnummers (werk en privé) en e-mailadressen van medewerkers van mijn ministerie en andere organisaties en instellingen zijn gegevens die zodanig persoonlijk van aard zijn dat openbaarmaking hiervan een inbreuk vormt op de eenieder toekomende eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Naar mijn oordeel weegt ten aanzien van deze informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van die informatie. Gelet op het voorgaande zijn in alle documenten, indien aanwezig, de e-mail adressen, namen en (mobiele) telefoonnummers weggelakt.

#### Artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob

In de documenten met de nummers 68, 70, 82, en 84 gaat het om beoordelingen, opinies of observaties van personen die kunnen leiden tot reputatieschade en/of schending van vertrouwen (betrouwbaarheid). Ik ben dan ook van oordeel dat het belang van openbaarmaking van deze informatie niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. De

bedoelde informatie is in de genoemde documenten weggelakt. De genoemde documenten worden gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob

De documenten 45 tot en met 91 zijn alle opgesteld ten behoeve van intern beraad. Diverse documenten bevatten ook persoonlijke beleidsopvattingen. Vele daarvan maak ik met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob, openbaar in niet tot personen herleidbare vorm. Een klein deel van de opgevraagde documenten, namelijk de documenten 68, 70, 75 en 82, bevat persoonlijke beleidsopvattingen die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet verstrek.

**Besluit**

Gelet op bovenstaande blijft het verstrekken van een deel van de door u gevraagde informatie ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef onder e en g, en 11, eerste lid, van de Wob achterwege.

In de bijlage van dit deelbesluit treft u een (gerubriceerd) overzicht aan van de door u gevraagde documenten onder vermelding van de toepasselijke Wob uitzonderingsgrond(en). Voor een nadere motivering van de uitzonderingsgrond(en) verwijst ik u naar het hiervoor gestelde.

**Wijze van openbaarmaking**

U ontvangt hierbij een kopie van de documenten. De documenten zullen binnenkort ook op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

secretaris-generaal

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, ALP X/050, Postbus 20101, EC 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.