



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
INGEKOMEN

28 MAART 2011

DCM/AT

> Retouradres Postbus 1870 2280 DW Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)

2500 EB Den Haag

Datum 28 maart 2011
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Guinee

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1870
2280 DW Rijswijk

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum
28 maart 2011

Ons kenmerk
IND UIT 11-1038

Bijlagen
-

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Guinee.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Guinee.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in het betreffende land?
- 1.1.2. Kunt u dit eventueel per streek en per etnische, religieuze en sociale groep specificeren?
- 1.1.3. In welke talen vindt het onderwijs plaats?
- 1.1.4. Kunt u dit eventueel per streek en per etnische, religieuze en sociale groep specificeren?
- 1.1.5. Kunt u dit eventueel specificeren voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?
- 1.1.6. Welke talen mag een inwoner van het land geacht worden te kunnen spreken?
- 1.1.7. Welke mate van taalbeheersing mag men daarbij veronderstellen?

1.1.7.1. Van welke factoren is dat afhankelijk?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

1.4. Politieke ontwikkelingen

Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Guinee sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

Verloop van de verkiezingen

- 1.4.1. Is de aanloop naar de verkiezingen rustig verlopen?
 - 1.4.1.1. Indien het proces naar de verkiezingen niet rustig is verlopen: is er sprake van slechts enkele onregelmatigheden en incidenten of hebben er op grotere schaal gewelddadigheden plaatsgevonden?
 - 1.4.1.2. Hebben deze gewelddadigheden zich beperkt tot enkele regio's? Zo ja, welke regio's?
 - 1.4.1.3. Wie waren de partijen bij deze gewelddadigheden?
- 1.4.2. Hebben alle deelnemende partijen op democratische wijze campagne kunnen voeren?
- 1.4.3. Waren er politieke partijen uitgesloten van deelname en zo ja, welke partijen waren uitgesloten van deelname?
 - 1.4.3.1. Waarom waren deze partijen uitgesloten van deelname?
- 1.4.4. Golden er bepaalde (wettelijke) voorwaarden om deel te mogen nemen als partij? Zo ja, kunt u aangeven welke?
- 1.4.5. Hoe zijn de verkiezingen zelf verlopen?
 - 1.4.5.1. Zijn de verkiezingen eerlijk verlopen?
 - 1.4.5.2. Is er sprake geweest van onregelmatigheden?
 - 1.4.5.2.1. Waar hadden deze onregelmatigheden plaats (regio/plaats)?
 - 1.4.5.2.2. Waar bestonden deze onregelmatigheden uit?
 - 1.4.5.2.3. Wie waren hiervoor verantwoordelijk?
- 1.4.6. Wat zijn de gevolgen van de uitslag van de verkiezingen?
 - 1.4.6.1. Hebben er opvallende gebeurtenissen na de verkiezingen plaatsgehad?
- 1.4.7. Staan bepaalde categorieën personen in de verhoogde belangstelling van de nieuwe regering? Zo ja, hoe uit zich dat?

1.5. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Guinee en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Guinee.

2. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

2.1. Waarborgen

- 2.1.1. Grondwet
- 2.1.2. Verdragen
- 2.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 2.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Guinee?
 - 2.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?
- 2.1.4. Toezicht
 - 2.1.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 2.1.4.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 2.1.4.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 2.1.4.4. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.5. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 2.1.4.5.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.6. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 2.1.4.7. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 2.1.4.8. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 2.1.4.8.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.9. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?
- 2.2. *Naleving en schendingen*
 - 2.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 2.2.1.1. Hoe is de behandeling van (kritische) journalisten en politieke opposanten sinds het aantreden van de nieuwe regering?
 - 2.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
 - 2.2.3. Vrijheid van godsdienst
 - 2.2.4. Bewegingsvrijheid

Ik merk op dat het mijn voorkeur heeft om informatie over documenten, voor zover het met name een beschrijving betreft van de aard van de documenten, op te nemen in een bijlage bij het ambtsbericht.

 - 2.2.4.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
 - 2.2.4.2. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
 - 2.2.4.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en via welke procedure?
 - 2.2.4.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
 - 2.2.4.5. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld?
 - 2.2.5. Kunnen aanvragen voor documenten en verlengingen van documenten vanuit het buitenland worden gedaan? Zo ja, via welke procedure?
Graag deze vragen ook beantwoorden voor de woonplaatsverklaring en de kiezerspas.
 - 2.2.5.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 2.2.5.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 2.2.5.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?

- 2.2.5.1.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 2.2.5.2. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 2.2.5.3. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 2.2.5.4. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?
- 2.2.5.5. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?
 - 2.2.5.5.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?
- 2.2.6. Rechtsgang
- 2.2.7. Arrestaties en detenties
 - 2.2.7.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheden voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
- 2.2.8. Mishandeling en foltering
- 2.2.9. Verdwijningen
- 2.2.10. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 2.2.11. Doodstraf

3. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

3.2. Etnische minderheden

3.3. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

FGM

- 3.3.1. Welke bevolkingsgroepen en in welke regio's praktiseren FGM in Guinee?
- 3.3.2. Indien bij een bepaalde bevolkingsgroep FGM voorkomt, geldt dit dan voor alle meisjes van deze bevolkingsgroep? Zo nee, wat maakt het onderscheid?
- 3.3.3. Om welke type FGM gaat het daarbij volgens de definitie van de WHO?
 - 3.3.3.1. Is er een trend waarneembaar in percentage en type?
 - 3.3.3.2. Is hierbij een onderscheid te maken naar de verschillende bevolkingsgroepen, religies, regio's, platteland/ stad en opleidingsniveau?
- 3.3.4. Op welke leeftijd vindt FGM plaats?

- 3.3.4.1. Is de ingreep verplicht voor elk meisje van deze leeftijd bij de betreffende bevolkingsgroep(en)?
- 3.3.4.2. Is er een leeftijdsgrens waarboven FGM niet meer wordt toegepast? Maakt het hierbij uit of de vrouw/meisje op het platteland of de stad woont, of wel of niet onderwijs heeft genoten?
- 3.3.5. Is het verplicht voor onbesneden vrouwen die huwen met een man uit deze bevolkingsgroepen om ook FGM te ondergaan?
- 3.3.6. Wie bepaalt of een meisje besneden wordt? Is het alleen de ouders, of (indien deze wegvallen of tegen de ingreep zijn) de familie of ook de hele gemeenschap/ bevolkingsgroep?
 - 3.3.6.1. Kunnen meisjes zich tegen deze beslissing verzetten, en zich eraan onttrekken?
- 3.3.7. Hoe kijken de religieuze leiders in Guinee tegen FGM aan?
- 3.3.8. Wordt FGM in Guinee beschouwd als een cultureel of als een religieus verschijnsel?
- 3.3.9. Door wie wordt FGM uitgevoerd in Guinee?
- 3.3.10. Kan een meisje gedwongen worden de persoon die besnijdenissen uitvoert, op te volgen en daarvoor zelf besneden te worden? Dient er een familieband te bestaan tussen de besnijdstster en de beoogde opvolgster? Zo ja, welke?
- 3.3.11. Komt het voor dat vrouwen die reeds besneden zijn (in een lichtere vorm) opnieuw besneden worden (in een zwaardere vorm)?
 - 3.3.11.1. Zo ja, kunt u aangeven in welke situaties dit gebeurt (bijvoorbeeld bij een bepaalde bevolkingsgroep, leeftijdscategorie, huwelijken, e.d.)?
- 3.3.12. Is het mogelijk zich aan vrouwenbesnijdenis te onttrekken door zich aan de invloedssfeer van de familie te onttrekken?
 - 3.3.12.1. Welke consequenties heeft deze onttrekking voor het sociale en maatschappelijke leven van de vrouw/het meisje?
- 3.3.13. Zijn er in Guinee plaatsen aan te wijzen waar de meisjes en vrouwen kunnen verblijven, zonder dat zij een reëel risico lopen om FGM te moeten ondergaan?
- 3.3.14. In hoeverre kunnen de meisjes en vrouwen in Guinee zich zelfstandig ergens in het land vestigen en kunnen zij zich daarbij zonder de steun van de familie staande houden?
- 3.3.15. Hoe is de wetgeving in Guinee tegen FGM? Is de wet opgenomen in het Wetboek van Strafrecht?
 - 3.3.15.1. Wordt de wetgeving actief gehandhaafd?
 - 3.3.15.2. Is het mogelijk om aangifte te doen tegen FGM, zowel op het platteland als in de steden?
 - 3.3.15.3. Worden overtreders vervolgd, zowel op het platteland als in de steden?
 - 3.3.15.3.1. Zo ja, zijn er al overtreders veroordeeld? Zo ja, wat waren de straffen / waaruit bestaat de veroordeling?
- 3.3.16. Kunnen meisjes/ vrouwen bij de overheid aankloppen voor bescherming? Is dit wel eens voorgekomen? Indien de autoriteiten bescherming kunnen bieden, waaruit bestaat deze bescherming?
- 3.3.17. Zijn er organisaties (ngo's) waar meisjes kunnen aankloppen voor bescherming?
- 3.3.18. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Guinee? Komt het voor

dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?

3.4. *Homoseksuelen*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht met betrekking tot deze groep te actualiseren.

3.5. *Transgenders*

- 3.5.1. Kunt u aangeven wat de huidige positie is van transgenders? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Welke problemen komen zij tegen?

3.6. *Alleenstaande minderjarigen*

Ik verzoek u de informatie over de positie en de opvang van minderjarigen uit uw vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij met name aandacht te besteden aan het volgende:

- 3.6.1. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.6.2. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 3.6.3. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 3.6.3.1. Zijn de opvanghuizen toegankelijk voor uit Nederland terugkerende alleenstaande vreemdelingen?
- 3.6.4. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 3.6.5. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen?
- 3.6.6. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 3.6.7. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
- 3.6.8. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.6.9. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.6.10. Ondervinden minderjarigen problemen bij hun terugkeer uit het buitenland?

3.7. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht met betrekking tot dit onderwerp te actualiseren.

4. **Migratieproblematiek**

4.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Guinee.
- 4.1.2. Zijn er gebieden in Guinee waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 4.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

4.2. *Opvang in de regio*

- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

4.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van Guinee?
- 4.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Guinee?

5. **Mensenhandel**

5.1. *Risico van represailles*

- 5.1.1. Wat is het risico van represailles jegens het (minderjarige) slachtoffer van mensenhandel (waaronder ook mannen en jongens) en haar/zijn familieleden?
- 5.1.2. Zijn er gevallen bekend waarin er represailles hebben plaatsgevonden?
- 5.1.3. Zijn de autoriteiten bereid en in staat daar bescherming tegen te bieden?
- 5.1.4. Bestaat de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen? Zo ja, wordt deze mogelijkheid ook in de praktijk geboden? Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is van een slachtoffer?
- 5.1.5. Zo nee, kan men zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken? Wat is in dat geval de positie van de betrokken persoon? Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen? Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor degenen die zich willen onttrekken aan het geweld? Is er voor slachtoffers van mensenhandel opvang buiten familieverband mogelijk?

5.2. *Risico van strafrechtelijke vervolging*

- 5.2.1. Is prostitutie strafbaar gesteld? Indien prostitutie strafbaar is, kunt u dan aangeven op grond van welke wet? Onder welke omstandigheden wordt er overgegaan tot vervolging? Kunt u de strafmaat aangeven indien iemand veroordeeld wordt wegens prostitutie?
- 5.2.2. Is een persoon die buiten het betreffende land van herkomst in de prostitutie heeft gewerkt, hiervoor strafbaar? Indien dit strafbaar is, kunt u dan aangeven op grond van welke wet? Onder welke omstandigheden wordt er overgegaan tot vervolging? Kunt u de strafmaat aangeven indien iemand veroordeeld wordt wegens prostitutie?

- 5.2.3. Wordt bij de strijd tegen de mensenhandel samengewerkt (formeel, informeel, adhoc) met Nederland, andere Europese landen of buurlanden?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
28 maart 2011
Ons kenmerk
IND-UIT 11-1038

5.3. Sociale en maatschappelijke herintegratie

- 5.3.1. Is de overheid zich bewust van het probleem van mensensmokkel/handel t.b.v. zowel uitbuiting in de prostitutie als daarbuiten?
- 5.3.2. Wat zijn de maatschappelijke opvattingen inzake (ex) prostitué(e)s en/of slachtoffers van overige vormen van uitbuiting (waaronder ook mannen en jongens) in het betreffende land?
- 5.3.3. Wat is de positie van (alleenstaande) vrouwen bij duurzame ontwrichting van de familierelaties?

5.4. Opvangmogelijkheden

- 5.4.1. Hoe is de opvang geregeld van (ex) prostitué(e)s en slachtoffers mensenhandel? Zijn er (non)gouvernementele organisaties actief en welke rol kunnen die spelen?
- 5.4.2. Is er een functionerend getuigenbeschermingsprogramma waarop iemand, waaronder de situatie dat iemand als getuige in het buitenland heeft opgetreden in een proces inzake mensenhandel, een beroep kan doen?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.