

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 's-Gravenhage

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Inlichtingen

Ons kenmerk

BZ / 2011 /655M

Uw brief (kenmerk)

Datum 30 september 2011
Betreft: Kamervragen inzake Miljoenennota 2012

Geachte voorzitter,

Hierbij ontvangt u de antwoorden op de Kamervragen inzake de Miljoenennota 2012, de begrotingen van de Nationale Schuld (IX-A) en Financiën (IX-B) en de 18 Miljard Monitor.

Daarnaast treft u de antwoorden aan op de vragen omtrent de Macro Economische Verkenning 2012. Deze vragen zijn door het CPB beantwoord.

Hoogachtend,

De minister van Financiën,

mr. drs. J.C. de Jager

Kamervragen en antwoorden

Miljoenennota 2012

I. Miljoenennota 2012

Vraag 1

Kunt u voor alle dealkaders afzonderlijk een vergelijking maken van de kaders in de MEV en de Miljoenennota? Waardoor worden de verschillen veroorzaakt?

Antwoord op vraag 1

Onderstaande tabel geeft de kadertoetsing voor het uitgavenkader uit de MEV 2012 weer:

(in miljarden euro; - is onderschrijding)	2011	2012
Rijksbegroting in enge zin	-1 $\frac{3}{4}$	- $\frac{1}{2}$
Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt	$\frac{1}{2}$	0
Budgettair Kader Zorg	1 $\frac{1}{2}$	$\frac{1}{2}$
Totaalkader	0	0

De kadertoetsing uit de Miljoenennota 2012 voor de jaren 2011 en 2012 is als volgt:

(in miljarden euro; - is onderschrijding)	2011	2012
Rijksbegroting in enge zin	-1,8	-0,5
Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt	0,4	0,0
Budgettair Kader Zorg	1,4	0,5
Totaalkader	0,0	0,0

Het uitgavenkader sluit zowel in de MEV als in de Miljoenennota in beide jaren. In de MEV wordt afgerond op kwarten, terwijl in de Miljoenennota wordt afgerond op decimalen. Wanneer de kadertoetsing in de Miljoenennota ook op kwarten afgerond zou worden, komen de standen in de MEV en de Miljoenennota overeen.

Vraag 2

Wat is naar verwachting de inkomstenderving aan maatregelen rondom het bezit van een woning?
Is het waar dat hierover geen informatie is te vinden in de Miljoenennota? Zo ja, waarom niet?

Antwoord op vraag 2

Het budgettaire beslag met betrekking tot regelingen rondom het bezit van een eigen woning is te vinden in tabel 5.3.1 "Overzicht inkomstenbeperkende regelingen 2010-2016" in bijlage 5 van Miljoenennota 2012.

Tabel 5.3.1 Overzicht inkomstenbeperkende regelingen 2010-2016, budgettair belang op transactiebasis in lopende prijzen (x € miljard)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Eigen woning (hypotheekrenteaftrek -/- EWF)	9,6	9,4	10,1	10,5	10,7	11,1	11,4
Pensioenen (box 1 en box 3)	11,7	12,8	13,6	13,9	14,4	14,8	15,6
Totaal	21,3	22,2	23,6	24,4	25,1	26,0	27,0
percentage BBP	3,62	3,67	3,78	3,72	3,71	3,73	3,77

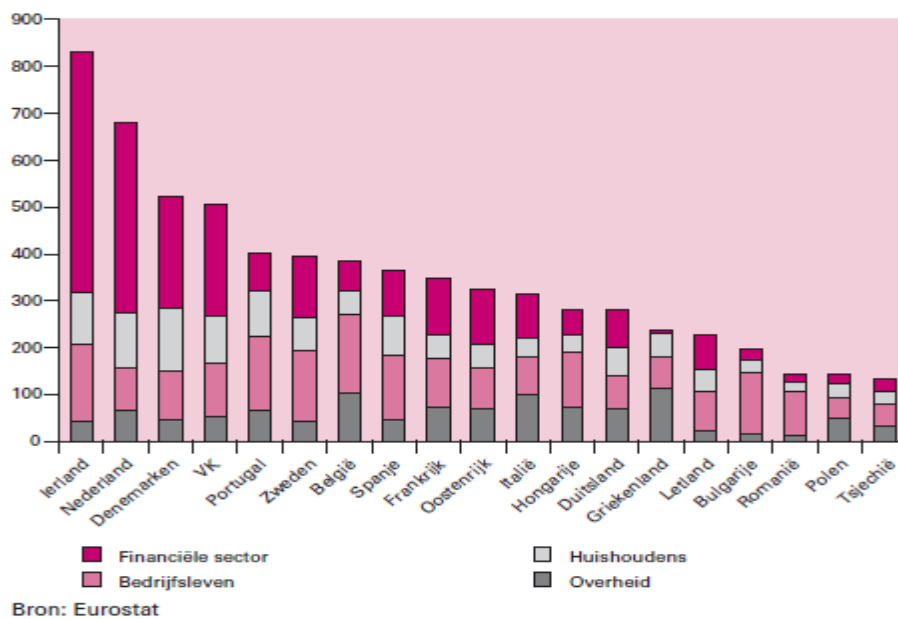
Vraag 3

Kan een overzicht gegeven worden van publieke en private schulden in relatie tot het BBP van de ontwikkelde economieën in de wereld?

Antwoord op vraag 3

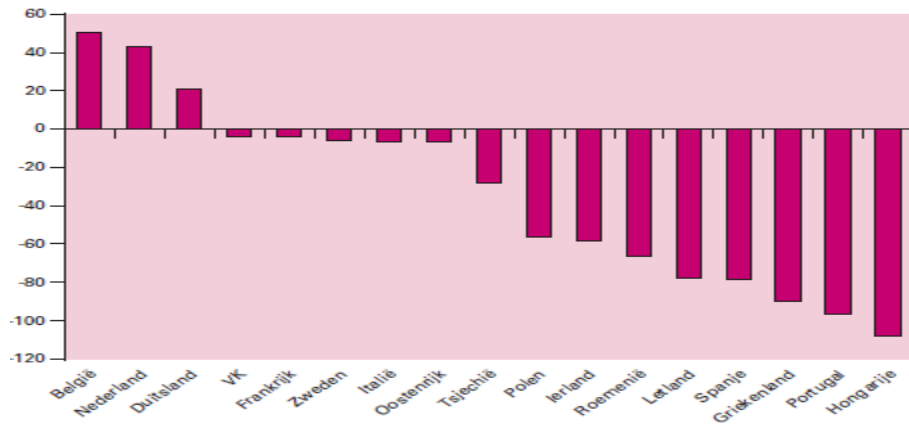
De crisis heeft laten zien dat de financiële weerbaarheid van een land niet alleen bepaald wordt door de omvang van de publieke schuld, maar ook door private schulden en door private en publieke vermogens. Figuur 1 laat de omvang van de publieke en private schulden in relatie tot het bbp zien voor de Europese landen, inclusief hoe de schulden van verschillende landen zijn opgebouwd. Zoals de figuur laat zien, kennen sommige landen (zoals Griekenland) hoge publieke schulden, terwijl in andere landen als Spanje en Ierland het vooral gaat om hoge schulden van de private sector. De grafiek is gebaseerd op Eurostat data voor Europa. Uit analyses van het IMF blijkt dat in de Verenigde Staten de schulden van huishoudens en de publieke sector hoog zijn, terwijl de financiële sector en het bedrijfsleven vergeleken met Europa als geheel minder schulden hebben.

Figuur 1. Bruto schulden Europese landen per sector in 2008 (in procent bbp)



Figuur 2 neemt ook de vermogenspositie in ogenschouw en geeft de netto vermogenspositie. De figuren geven de situatie weer voorafgaand aan de crisis. Door de volatiliteit van de financiële markten kunnen vermogensposities snel veranderen. De crisis heeft duidelijk gemaakt dat een goede uitgangpositie, zoals de positieve vermogenspositie van Nederland in 2008, van essentieel belang is.

Figuur 2. Netto publieke én private vermogenspositie EU-landen in 2008 (in procent BBP)



Vraag 4

Het IMF zegt dat als de economische vooruitzichten verslechteren, Nederland niet verder zou moeten bezuinigen. Wat is de reactie van het kabinet daarop?

Antwoord op vraag 4

Het IMF roemt het Nederlandse budgettaire beleid. De kracht van het Nederlandse trendmatige begrotingsbeleid zit mede in de ruimte die wordt geboden aan de automatische stabilisatoren aan de inkomstenkant van de begroting. Volgens het IMF heeft Nederland de budgettaire ruimte om in het geval van verdere tegenvallers de automatische stabilisatoren te laten werken. Tegelijkertijd is duidelijk dat ook in Nederland de overheidsfinanciën sterk zijn verslechterd en daarmee is de ruimte afgenomen om nieuwe tegenvallers op te vangen. In het regeerakkoord heeft het kabinet een signaalmarge opgenomen om te vermijden dat de overheidsfinanciën te sterk kunnen verslechteren.¹ Met deze signaalmarge, die is ingesteld op advies van de Studiegroep Begrotingsruimte, is naar mening van het kabinet een redelijke balans gevonden tussen enerzijds de wenselijkheid de automatische stabilisatoren te laten werken en anderzijds de overheidsfinanciën op orde te brengen. Hierbij dient bedacht te worden dat de huidige onrust op de financiële markten voor een groot gedeelte voortkomt uit de onzekerheid over de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in diverse landen. Door voortvarend de overheidsfinanciën op orde te brengen, wordt bijgedragen aan het herstel van het vertrouwen en daarmee de stabiliteit. Zoals beargumenteerd in de Miljoenennota is bovendien aannemelijk dat de groei langdurig enigszins zal worden gedrukt door de noodzakelijke schuldafbouw en de ingetreden vergrijzing. Bij structurele in plaats van conjuncturele tegenvallers zal automatisch herstel van de overheidsfinanciën uitblijven en zijn later alsnog maatregelen nodig. Tot slot heeft juist deze crisis het belang van buffers laten zien. Nederland profiteert nu van de goede uitgangspositie aan de vooravond van de crisis en van de soliditeit van de actuele maatregelen welke door middel van een meerjarenbegroting zijn vastgelegd. Het onzekere herstel bevestigt de noodzaak om de budgettaire ruimte voortvarend te herstellen om nieuwe klappen te kunnen opvangen. De schokproef overheidsfinanciën maakt inzichtelijk dat de effecten van nieuwe tegenvallers aanzienlijk kunnen zijn.

¹ Additionele maatregelen om het beoogde saldo aan het eind van de kabinetsperiode weer in beeld te krijgen, dienen te worden getroffen als deze marge van 1 procent bbp, blijkens de raming van het EMU-saldo in het Centraal Economisch Plan voor jaar t+1, wordt overschreden.

Vraag 5

Het CBS geeft overzichten over de vermogensverdeling in Nederland. Zij concluderen het volgende: "Bijna 60% van het vermogen is in handen van slechts 10% van de huishoudens." Kan de regering een overzicht geven van belastinginkomsten uit vermogen naar elk deciel?

Antwoord op vraag 5

Het door het CBS gemeten totale vermogen van Nederlandse huishoudens bestaat uit verschillende componenten. De inkomsten uit deze componenten worden verschillend belast. Het eigen woningbezit is de belangrijkste van deze componenten. 60 procent van de waarde van de bezittingen en 88 procent van de schulden hangen met de eigen woning samen. De inkomsten uit eigen woning worden in box 1 belast. Datzelfde geldt voor winsten behaald uit ondernemingsvermogen. Inkomsten uit aanmerkelijk belang worden in box 2 belast. Inkomsten uit overige vermogensbestanddelen worden veelal in box 3 belast. Er zijn echter ook vrijstellingen zoals roerende zaken voor persoonlijk gebruik, bijvoorbeeld auto's. Het is derhalve niet gemakkelijk om de belastinginkomsten uit vermogen vast te stellen. Het kabinet beschikt daarnaast niet over de mogelijkheid om ontvangen belastingen uit te splitsen naar vermogensdecielen.

Vraag 6

Is het waar dat er op de Aanvullende Post nog 0,1 mld. beschikbaar is voor nog nader in te vullen bestedingen voor het jaar 2012? Zo ja, is al bekend waar deze middelen aan besteed zullen worden?

Antwoord op vraag 6

Nee, de stand voor 2012 is 5 miljoen euro. Dit is een saldo van intensiveringsmiddelen en de in=uittaakstelling (HGIS).

Vraag 7

Op welk wetenschappelijk fundament baseert het kabinet zijn pleidooi voor een kleinere overheid?

Antwoord op vraag 7

Uit diverse studies blijkt dat de beweging naar een kleinere overheid door de overheidsuitgaven te verlagen, het kabinetsbeleid dus, de economische dynamiek kan versterken en het vertrouwen in de houdbaarheid van de overheidsfinanciën kan verstevigen. Verwezen wordt naar het werk van onder andere Alesina en Rogoff. Over de verstorende werking van overheidsinterventies, zoals het verdringen van de private sector, is onder andere geschreven door de Nobelprijswinnaars Friedman en Lucas. Het beslag van de overheid kan mede het gevolg zijn van de gewenste mate van herverdeling. In de economische wetenschap wordt daarbij vaak uitgegaan van een afweging tussen efficiëntie en gelijkheid, verwezen wordt naar het werk van Okun. Dankzij belastingheffing kan inkomen worden herverdeeld, maar daar zijn wel kosten aan verbonden, aangezien de hogere lasten leiden tot negatieve prikkels op werken en ondernemen. Of men bereid is deze kosten te betalen, is een vraag die in verschillende samenlevingen een verschillende respons krijgt en die in de woorden van Mankiw niet alleen met economische principes kan worden beantwoord.² Het gaat bovendien nadrukkelijk niet alleen om de omvang van de overheid of de beweging daar naar toe, maar vooral ook om de samenstelling van de begroting: de nadruk zou moeten liggen op overheidsuitgaven die de groei bevorderen en op een verstandige belastingmix. Hier wordt onder meer verwezen naar de diverse publicaties van de OECD en IMF over de optimale belastingvormgeving. De OECD heeft tevens diverse studies gepresenteerd over de vormgeving van de publieke sector, inclusief de taakverdeling tussen verschillende overheidslagen, zoals twee studies op verzoek van Nederland die de overheidsefficiëntie in Nederland nader in kaart hebben gebracht.³

² G. Mankiw, Principles of economics, 2009

³ OECD, Value for Money in Government: The Netherlands 2010, en Public Administration after "New Public Management, 2010.

Vraag 8

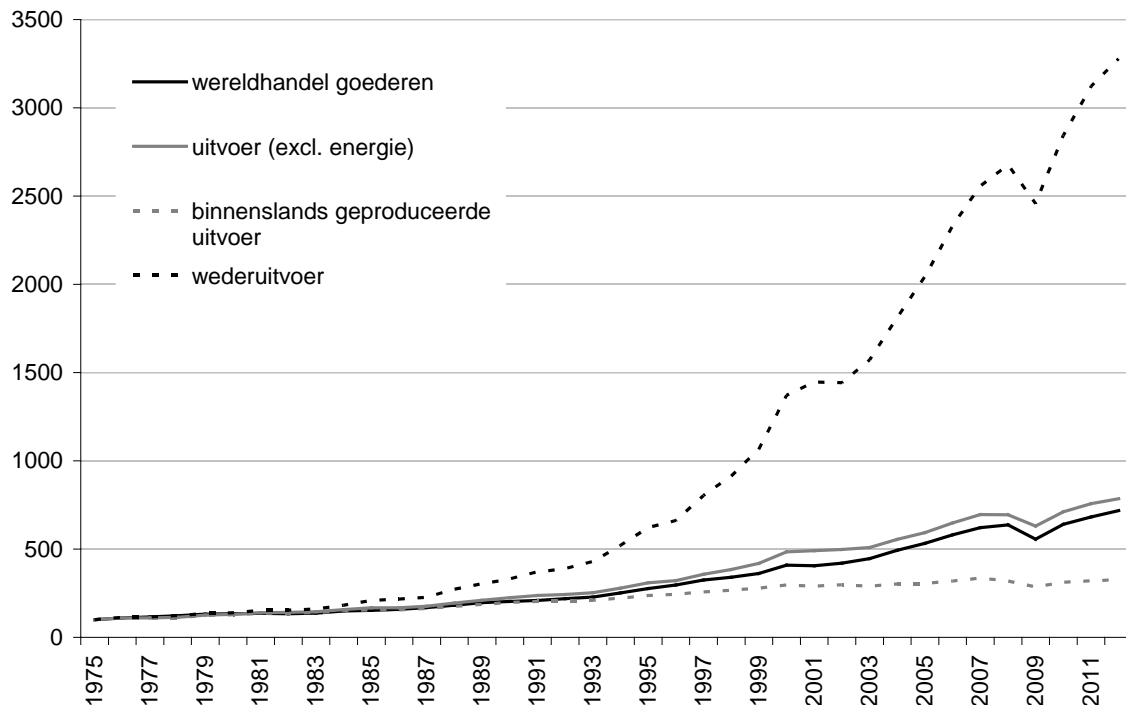
Waardoor komt het dat Nederland de vijfde exporteur ter wereld is?

Antwoord op vraag 8

Nederland heeft een relatief stabiel aandeel in de wereldhandel van goederen in de afgelopen decennia. De onstuimige groei van wederuitvoer is hiervoor een belangrijke verklaring (zie figuur). Dit heeft onder andere te maken met de relatief gunstige strategische ligging en de Europese integratie (waardoor bijvoorbeeld de doorvoerfunctie van de Rotterdamse haven goed kan worden benut), en een sterke concurrentiepositie mede als gevolg van een goed opgeleide beroepsbevolking.⁴

Figuur: Wereldhandel goederen en Nederlandse uitvoer (1975=100)

bron: eigen bewerking op CPB MEV bijlage 2 en bijlage 3



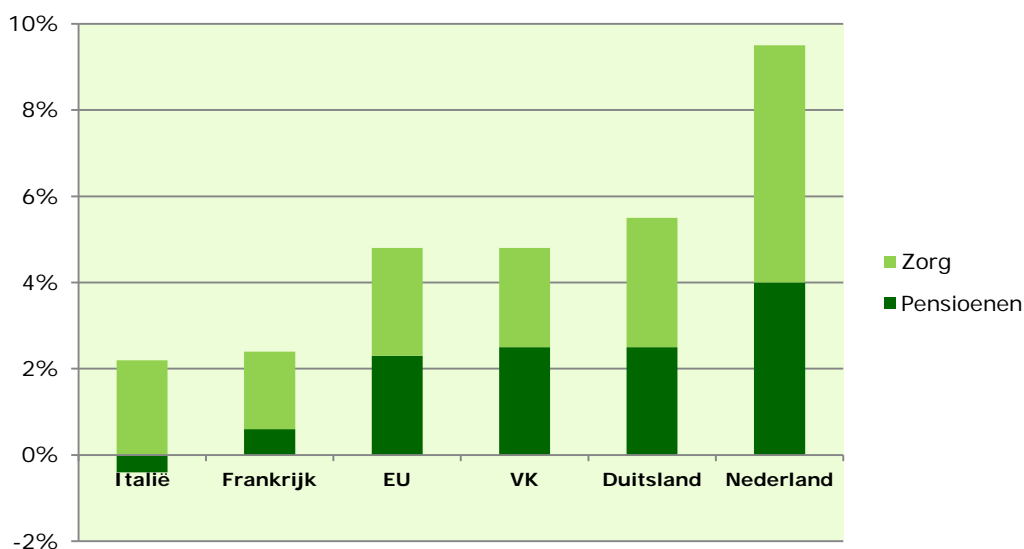
⁴ Voor een analyse van de concurrentiekracht zie World Economic Forum, The global competitiveness report 2011-2012.

Vraag 9

Deze toename is fors in vergelijking met andere EU-landen. Dit komt door het hoge uitgangsniveau in combinatie met een relatief sterke demografische vergrijzing. (...) Daar staat tegenover dat Nederland relatief veel gespaard heeft in de tweede pijler van het pensioensysteem." Waarom leidt een hoog uitgangsniveau tot een relatief hoge oploop? Zijn de relatief hoge besparingen in de tweede pijler meegenomen in de oploop van 10% en zo ja, waarom staat Nederland dan nog steeds aan kop in figuur 1.3?

Antwoord op vraag 9

Zoals de figuur laat zien zit het verschil tussen Nederland en andere lidstaten in eerste instantie in de omvang van de zorguitgaven. Figuur 1.3 is gebaseerd op het 'Ageing Report' van de Europese Commissie. In deze sommen dragen vooral de AWBZ-uitgaven bij aan de stijging van de zorgkosten op lange termijn. In 2007 gaven EU-15 lidstaten gemiddeld 1,3 procent van het bruto binnenlands product uit aan long term care. In Nederland lag het vergelijkbare getal op 3,4 procent bbp, het voorzieningenniveau in Nederland is relatief ruimhartig. Gegeven dit al hoge uitgangsniveau van de AWBZ-uitgaven is de impact van vergrijzing op de Nederlandse overheidsfinanciën in absolute zin ook hoger. De vergrijzing leidt bij ongewijzigd beleid ook tot een sterke oploop van de AOW-uitgaven. Het recente pensioenakkoord dat een houdbaarheidswinst van 0,7 procent bbp moet opleveren, is nog niet in de grafiek verwerkt. De cijfers van de EC hebben betrekking op de overheidsuitgaven en derhalve zijn de tweede pijler pensioenen zelf niet meegenomen in de oploop. Een belangrijk verschil tussen de houdbaarheidssommen van de Europese Commissie en van het CPB is dat het CPB wel, en de EC geen, rekening houdt met de verwachte oploop in de toekomstige indirecte belastingopbrengsten die in het Nederlandse stelsel worden gegenereerd met het ontsparen vanwege vergrijzing (pensioenvermogen wordt op enig moment omgezet in consumptie door ouderen). Hierom valt het houdbaarheidstekort zoals het CPB dat berekent en waarop het kabinet zich in het beleid baseert, lager uit dan in de sommen van de EC.



Vraag 10

Waar wordt op gebaseerd dat de rente op Nederlandse staatsobligaties zo laag is door huidig kabinetsbeleid?

Antwoord op vraag 10

De Nederlandse Staat behoort tot de meest kredietwaardige partijen in Europa. Dit wordt mede veroorzaakt door de gezonde overheidsfinanciën en de reputatie van Nederland op het gebied van budgettaire discipline. Nederland behoort tot de best presterende landen in Europa. Het EMU-saldo daalt van 5,1 procent bbp in 2010 naar 2,9 procent in 2012. Het CPB noemt deze daling fors in vergelijking met andere Europese landen. De sterke reputatie en de bereidheid van Nederland om tekorten en schuld terug te brengen dragen bij aan de gunstige rentetarieven die de Nederlandse Staat betaalt op zijn leningen.

Vraag 11

Is het de Nederlandse inzet om deze geografische spreiding mee te laten wegen in de beoordeling van onevenwichtigheden in de handelsbalans, en zo ja, spant Nederland zich ervoor in dat landen die een tekort hebben met vrijwel alle handelspartners als onevenwichtig worden aangemerkt en landen als Nederland niet?

Antwoord op vraag 11

Het antwoord op beide vragen is ja.

Vraag 12

Wanneer is de planning om de Wet Houdbare Overheidsfinanciën naar de Kamer te sturen?

Antwoord op vraag 12

De afronding van het opstellen van het concept-wetsvoorstel is onder meer afhankelijk van de definitieve besluitvorming door het Europees Parlement en de Europese Raad over het aangescherpte Stabiliteits- en Groeipact. Definitieve (Europese) besluitvorming vindt waarschijnlijk op korte termijn plaats. Naar verwachting kan het wetsvoorstel tegen het eind van het jaar, na afloop van consultatie van de decentrale overheden, in de Ministerraad gebracht worden. Na advisering door de Raad van State kan het wetsvoorstel worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Vraag 13

Op pag. 27 wordt aangegeven dat de EMU-schuld in 2012 lager uitkomt door een lagere schuld bij de lokale overheden. Kunt u de lagere schuldraming bij de lokale overheden cijfermatig onderbouwen?

Als bijlage 2 van de Startnota wordt vergeleken met bijlage 3 van de Miljoenennota 2012, dan verbetert het EMU-saldo lokale overheden in 2011 met 150 miljoen euro en verslechtert het EMU-saldo lokale overheden in 2012 met 250 miljoen euro. Ook het 12-maands realisatiecijfer van de lokale overheden op de website van het ministerie van Financiën laat geen aanzienlijke verbetering van het EMU-saldo lokale overheden zien. Hoe verklaart u desondanks de lagere schuld?

Antwoord op vraag 13

De EMU-schuld is de resultante van alle overheidstekorten uit het verleden plus de effecten van financiële transacties (aan- en verkopen overheidsbezit) en kas-transverschillen (aangezien de schuld op kasbasis wordt bijgehouden en overheidstekorten op transactiebasis worden geregistreerd). In 2010 is de EMU-schuld lager uitgekomen dan verwacht ten tijde van startnota, omdat de financiële transacties bij lokale overheden een neerwaarts effect hebben gehad op de schuld. Hierdoor is de schuld in 2010 circa 4 miljard euro neerwaarts bijgesteld ten opzichte van de schuldraming bij startnota. Dit effect werkt door naar de toekomst, aangezien in alle jaren met een lager schuldniveau wordt gestart. De bijstellingen in het EMU-saldo lokale overheden in 2011 en 2012 werken door in de raming van de EMU-schuld, maar zijn dermate klein in relatie tot de doorwerking van realisatie 2010, dat de schuld per saldo lager uitkomt in 2012.

Vraag 14

Het kabinet beschrijft het belang van onderwijs, onderzoek en innovatie. Is het waar dat er netto bezuinigd wordt op deze onderdelen in de komende kabinetsperiode?

Antwoord op vraag 14

In het Regeerakkoord is onderwijs en onderzoek bij de maatregelen voor gezonde overheidsfinanciën ontzien. De bezuinigingen op onderwijs en onderzoek uit het Regeerakkoord worden ook weer geïnvesteerd in het onderwijs en onderzoek; dit geldt niet voor rijksbrede taakstellingen, waar onderwijs en onderzoek ook in mee doen, zoals de beperking van de arbeidsvoorwaardenruimte, de subsidietaakstelling en de rijksbrede taakstelling personeel en materieel voor Rijk, agentschappen en uitvoerende ZBO's.

Vraag 15

Kan voor de gehele kabinetsperiode in een grafiek en in een tabel inzichtelijk worden gemaakt hoe de ramingen voor het EMU-saldo zich verhouden tot het signaalpad uit de startnota? Hoeveel procent BBP marge is er nog per jaar voordat het kabinet volgens de begrotingsregels maatregelen moet nemen?

Vraag 19

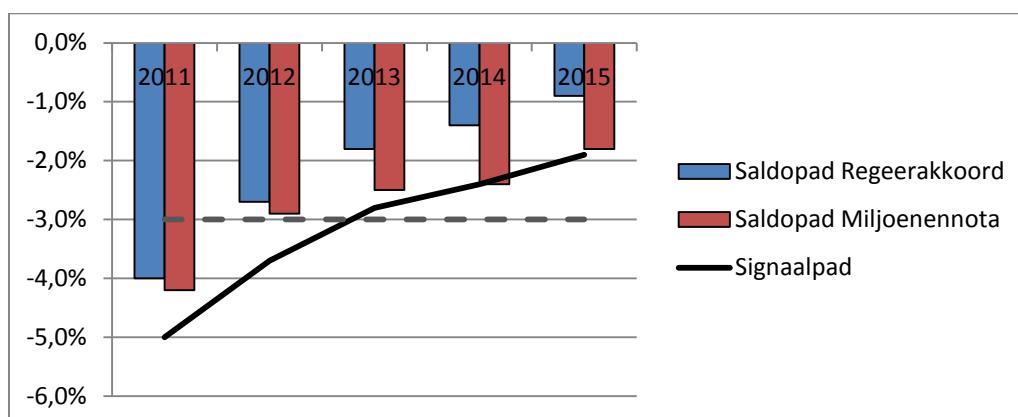
Kan worden aangegeven hoeveel marge er deze regeerperiode is tussen de signaalwaarde en de saldoraming bij verschillende groeiramingen voor het BBP? Vanaf welk BBP-groeicijfer wordt de signaalwaarde in deze regeerperiode overschreden? Welke procedure gaat de regering volgen bij (dreigende) overschrijding van de signaalwaarde om te komen tot aanvullende maatregelen? Op welke manier wordt de Tweede Kamer daarbij betrokken?

Antwoord op vraag 15 en 19

Onderstaande tabel geeft het signaalpad uit de startnota (Regeerakkoord) in vergelijking met de huidige ramingen voor het EMU-saldo. De onderste regel in de tabel geeft aan hoeveel procentpunt marge bestaat voordat de signaalmarge wordt overschreden. Het ministerie van Financiën gaat hierbij uit van de meest actuele groeiramingen van het CPB. Er worden geen saldoramingen bij verschillende groeiramingen voor het bbp gemaakt.

EMU-saldo (in procenten bbp)	2011	2012	2013	2014	2015
Startnota	-4,0	-2,7	-1,8	-1,4	-0,9
Signaalpad (= EMU-saldo startnota – 1%)	-5,0	-3,7	-2,8	-2,4	-1,9
Miljoenennota 2012	-4,2	-2,9	-2,5	-2,4	-1,8
Actuele marge tot signaalpad	-0,8	-0,8	-0,3	0,0	-0,1

Onderstaande grafiek geeft de ramingen voor het EMU-saldo ten tijde van startnota en Miljoenennota 2012 weer ten opzichte van het signaalpad:



De signaalmarge wordt overschreden wanneer de raming van het feitelijk EMU-saldo op basis van het Centraal Economisch Plan voor het volgende jaar (t+1) een neerwaartse afwijking van meer dan 1 procentpunt ten opzichte van het beoogde saldo na doorrekening van het regeerakkoord laat

zien. Wanneer de signaalmarge wordt overschreden dienen maatregelen genomen te worden om het beoogde saldo aan het eind van de kabinetsperiode weer in zicht te krijgen.

Eventuele aanvullende maatregelen zullen onderdeel uitmaken van de reguliere begrotingscyclus (budgettaire nota's en departementale begrotingen). De Tweede Kamer wordt hierbij op de gebruikelijke wijze geïnformeerd.

Vraag 16

Hoe realistisch acht u de verbetering van de raming 2013-2015 van het EMU-saldo lokale overheden, tegen de achtergrond dat het EMU-saldo voor de centrale overheid in die periode verslechtert t.o.v. de startnota? Verwacht u dat er – net als in voorgaande jaren – negatieve gevolgen zullen zijn bij de opbrengsten uit grondverkopen van gemeenten?

Antwoord op vraag 16

Voor de raming van het EMU-saldo van de medeoverheden zijn voor de jaren 2013 – 2015 de ramingen uit de middellange termijn verkenning van het CPB uit 2010 de meest recente beschikbare ramingen. Deze zijn – gegeven de huidige situatie van de economie – met grote onzekerheden omgeven. Mocht het inderdaad zo zijn dat de grondopbrengsten tegenvallen, dan kan dit gevolgen hebben voor het EMU-saldo.

Vraag 17

Worden nog niet gerealiseerde en concreet ingevulde bezuinigingen (zoals de taakstelling bij het kader sociale zekerheid) ook al meegerekend in het EMU-saldo?

Antwoord op vraag 17

Taakstellingen worden meegerekend in het EMU-saldo. Deze bezuinigingen zullen op een later moment ingevuld worden met concrete maatregelen.

Vraag 18

Wat is de reden dat de werkloze beroepsbevolking voor 2011 en 2012 in tabel 2.2 niet overeenkomen (respectievelijk 397.000 en 406.000 personen) met de cijfers uit de Macro Economische Verkenning tabel 3.6 (blz. 59) (respectievelijk 395.000 en 405.000 personen) waarnaar wordt verwezen?

Antwoord op vraag 18

Het verschil tussen de cijfers wordt verklaard door het feit dat de cijfers uit de Macro Economische Verkenning in tegenstelling tot die in de Miljoenennota zijn afgerond op vijfduizendtallen.

Vraag 19

Kan worden aangegeven hoeveel marge er deze regeerperiode is tussen de signaalwaarde en de saldoraming bij verschillende groeiramingen voor het BBP? Vanaf welk BBP-groeicijfer wordt de signaalwaarde in deze regeerperiode overschreden? Welke procedure gaat de regering volgen bij (dreigende) overschrijding van de signaalwaarde om te komen tot aanvullende maatregelen? Op welke manier wordt de Tweede Kamer daarbij betrokken?

Antwoord op vraag 19

Zie het antwoord op vraag 15.

Vraag 20

Onder welke voorwaarden staat de EU overschrijding toe van een maximaal tekort van 3% BBP? Wat is de procedure om die toestemming te verkrijgen?

Antwoord op vraag 20

Startpunt in het SGP is dat lidstaten een inspanningsplicht hebben om het overschrijden van de 3%-grens te voorkomen. Als een land de 3%-grens overschrijdt, dan kijken de Raad en de Commissie of deze overschrijding is ontstaan door een exceptionele economische omstandigheid. Dit is gedefinieerd als een negatieve bbp-groei of een lange periode van zeer lage groei. Als dit het geval is, dan wordt hier rekening mee gehouden bij de aanbevelingen in de buitensporigtekortprocedure. Dat is in 2009 bij het vaststellen van de aanbevelingen ook gebeurd. Normaal gesproken moet een land binnen 1 jaar weer onder de 3%-grens uitkomen. Echter, omdat er sprake was van zo'n ernstige crisis, hebben landen langere deadlines gekregen. Ook bij Nederland is dat het geval. Er was in 2009 sprake van een ernstige krimp, en daarom hoeft Nederland pas in 2013 weer onder de 3%-grens uitkomen.

Vraag 21

De Europese Commissie gebruikt het structurele EMU-saldo bij de voor Nederland geldende Europese saldodoelstellingen. Van welke structurele EMU-saldi gaat de Europese Commissie voor Nederland uit in de Medium Term Objective (MTO)? Hoe verhouden de ramingen voor deze structurele EMU-saldi zich tot het MTO? Ligt Nederland wat de structurele EMU-saldi op koers? Welke rol zal het structurele EMU-saldo spelen bij de beoordeling van Brussel t.a.v. de Nederlandse overheidsfinanciën?

Antwoord op vraag 21

In de preventieve arm van het SGP speelt het structurele EMU-saldo een belangrijke rol in de monitoring van de overheidsfinanciën van de lidstaten. Aan de hand van de ontwikkeling van het structureel saldo wordt vastgesteld of lidstaten genoeg progressie maken richting hun medium term objective (MTO) gedefinieerd in termen van het structureel saldo. De Nederlandse MTO is vastgesteld tussen de -0,5 procent en 0,5 procent van bbp. De Commissie beoordeelt of er genoeg progressie is richting de MTO aan de hand van de eigen berekeningen van het structurele EMU-saldo. De huidige Nederlandse ramingen zijn -3,6 procent van bbp voor 2011 en -2,3 procent van bbp voor 2012. Nederland heeft in de startnota bij aanvang van de kabinetsperiode ook een raming gemaakt voor 2013 (-1,3 procent), 2014 (-1,1 procent) en 2015 (-0,5 procent). Volgens deze raming zou Nederland de MTO halen in 2015. Voor Nederland werd begin dit jaar door de Commissie geraamd dat het structurele EMU-saldo zou verbeteren van -2,5 procent bbp in 2011 tot -1,3 procent bbp in 2012. In de jaren na de deadline in onze buitensporigtekortprocedure, 2014 en 2015, verbetert volgens de Commissie het structurele saldo met respectievelijk 0,25 procent en 0,5 procent, en ligt het daarmee iets lager dan de vereiste verbetering van 0,5 procent van het structurele saldo, totdat de MTO is bereikt. Op basis van deze cijfers heeft de Europese Raad Nederland aanbevolen de begrotingsstrategie voor 2012 en daarna uit te voeren zoals gepland.

Vraag 22

Dient u nog een (extra) wetsvoorstel voor een suppletoire begrotingswijziging in voor de ophoging van de garanties van het EFSF naar €100 miljard euro?

Antwoord op vraag 22

Ja, voorafgaand aan de AFB zal een incidentele suppletoire begroting met betrekking tot de ophoging van het garantieplafond voor het EFSF worden ingediend bij de Tweede Kamer (de ISB EFSF).

Vraag 23

In welke mate wordt het risico beperkt doordat de ECB de obligaties tegen marktwaarde opkoopt, wat dus een afslag op de hoofdsom impliceert? Is deze beperking van het risico te kwantificeren?

Antwoord op vraag 23

De ECB koopt onder het Securities and Market Programme (SMP) obligaties op met een afslag, wat een risicobeperking impliceert. Het is echter niet aan te geven in welke mate het risico wordt beperkt, omdat de ECB hierover geen gedetailleerde informatie verschaft.

Vraag 24

Welke inkomsten uit latere jaren worden naar 2012 gehaald en welke uitgaven worden van 2012 naar latere jaren verschoven? Welke lasten worden van 2012 naar later verschoven?

Antwoord 24

Er worden geen inkomsten uit latere jaren naar 2012 gehaald. Zonder additioneel beleid zou in 2012 sprake zijn van fors hogere lasten dan voorzien bij Regeerakkoord (met name als gevolg van hoger dan verwachte zorgpremies en sectorfondspremies). Het kabinet heeft aanvullende maatregelen genomen om deze lastenverzwaring grotendeels in 2012 terug te dringen. Een deel (0,7 miljard euro) van de compenserende lastenverlichting zal echter plaatsvinden in 2013 en 2014.

Voor een overzicht van uitgaven die worden geschoven van 2012 naar latere jaren wordt verwezen naar het overzicht van de kasschuiven in het antwoord op vraag 29 tot en met 33.

Vraag 25

Ten opzichte van de Voorjaarsnota 2011 is de laatste 100 miljoen euro van de voorjaarsreserve ingezet. Ten behoeve van welke problematiek is deze 100 miljoen euro ingezet?

Antwoord op vraag 25

Voor 2011 is bij startnota een voorziening van 500 miljoen euro getroffen op de Aanvullende Post; voor de jaren 2012-2015 is hiertegenover een taakstelling van vier keer 125 miljoen euro ingeboekt om het beeld intertemporeel te laten sluiten. Er wordt dus over de gehele periode niet meer geld uitgegeven.

De voorjaarsreserve bedroeg na Voorjaarsnota nog 100 miljoen euro. Deze resterende 100 miljoen euro is in 2011 ingezet ter dekking van problematiek over de verschillende kaders. De middelen zijn weer tegengeboekt in de jaren 2012-2015 om het beeld intertemporeel te laten sluiten (vier maal -25 miljoen euro).

Vraag 26

In tabel 2.13 draagt het kader RBG-eng bij aan 'de zorg en aan overige tegenvallers'. Kunt u een cijfermatig overzicht geven ten laste van welke beleidsterreinen/ministeries deze bijdrage is gekomen? Welke overige tegenvallers zijn uit deze bijdrage gedekt?

Vraag 35

In het RBG-eng wordt de post 'bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' ingeboekt. Wat zijn de precieze tegenvallers in de zorg en wat houdt 'overige' in?

Vraag 36

Wat zijn de precieze maatregelen die worden genomen om de 'bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' in te vullen. Kan de regering hier een meerjarenoverzicht van geven?

Vraag 1 (III. Internetbijlagen)

Kan worden toegelicht wat de restproblematiek inhoudt?

Vraag 2 (III. Internetbijlagen)

Kan worden toegelicht op welke manier de taakstelling ten behoeve van de restproblematiek op de verschillende begrotingen wordt ingevuld?

Vraag 3 (III. Internetbijlagen)

Kan worden toegelicht welke maatregelen op de verschillende begrotingen worden genomen om de taakstelling ten behoeve van zorg in te vullen?

Antwoord op vraag 26, 35, 36 en 1, 2, 3 (III. Internetbijlagen)

De bijdrage van de verschillende departementale begrotingen aan de problematiek in de zorg voor 2012 en 2013 wordt in onderstaande tabel zichtbaar.

Tabel 1. Verdeling problematiek zorg naar departementen

Begroting (in € mln.)*	2012	2013
S-G	0	0
OHCvS	0	0
AZ	0	0
KR	0	0
VenJ	15	15
BZK	6	6
OCW	43	43
FIN	5	5
Def	10	10
I&M (incl. IF)	15	14
EL&I	7	6
SZW**	98	100
Totaal	200	200

* Door afronding wijkt de som der delen af van het totaal.

** Betreft zowel de begroting van SZW als het SZA.

De tegenvallers in de zorg zijn toegelicht op bladzijde 69 van de Miljoenennota. Ten eerste is sprake van een forse ruilvoettegenvaller, oplopend tot ongeveer 500 miljoen euro in 2015 (zie ook vraag 39). Tegenvallers zijn er bij ziekenhuizen, zelfstandige behandelcentra, de medisch specialisten, de ggz, de eerstelijnszorg en de zorg in AWBZ-instellingen. De overschrijding bij de honorariakosten van vrijgevestigd medisch specialisten heeft alleen betrekking op 2011 aangezien per 2012 het beheersmodel medisch specialisten in werking treedt. Voor de meeste andere categorieën zien we de overschrijding ook in de uitgaven vanaf 2012 en verder.

Naast tegenvallers als gevolg van actuele cijfers zijn er ook tegenvallers doordat enkele maatregelen niet doorgaan, ramingen zijn bijgesteld en beleid is gewijzigd. Zo was het bijvoorbeeld niet mogelijk om een minimale eigen bijdrage in de AWBZ in te voeren. Daarnaast is de invoering van eigen bijdragen in de ggz uitgesteld tot 2012. Verder zijn de verwachte uitgaven aan persoonsgebonden budgetten (pgb's) vanaf 2012 naar boven bijgesteld.

Om de tegenvallers te dekken heeft de regering een aantal maatregelen genomen. In 2012 en 2013 zijn deze maatregelen niet voldoende om de overschrijding te dekken. In het voorjaar is daarom besloten tot een proportionele bijdrage van de departementen aan de problematiek van de zorg in 2012 en 2013.

De bijdrage van de verschillende departementale begrotingen aan de overige (structurele) problematiek wordt in onderstaande tabel zichtbaar.

Tabel 2. Verdeling restproblematiek naar departementen

Begroting (in € mln.)*	2012	2013	2014	2015 e.v.
S-G	0	0	0	0
OHCvS	0	0	0	0
AZ	0	0	0	0
KR	0	0	0	0
VenJ	22	22	22	22
BZK	9	9	9	9
OCW	63	64	65	66
FIN	8	8	8	8
Def	15	15	15	16
I&M (incl. IF)	22	21	21	19
EL&I	10	9	9	8
SZW**	1	1	1	1
Totaal	150	150	150	150

* Door afronding wijkt de som der delen af van het totaal.

** Enkel over de middelen binnen het kader rijksbegroting.

Door diverse tegenvallers binnen het kader RBG-eng is een aanvullende taakstelling binnen het kader RBG-eng noodzakelijk. Het betreft diverse per saldo tegenvallers op het totaalniveau onder het kader RBG-eng. Deze taakstelling wordt proportioneel verdeeld over de departementale begrotingen. Invulling van deze taakstelling door de departementen vindt onder meer plaats door het aanwenden van de prijsbijstelling tranche 2011.

Vraag 27

Kunt u een onderbouwing geven van de crisisgerelateerde (niet-kaderrelevante) en niet-crisisgerelateerde (kaderrelevante) rente t.o.v. de startnota?

Is het in technische zin mogelijk de rente op de staatsschuld te splitsen voor crisisgerelateerde en niet-crisisgerelateerde rente-uitgaven? Zo ja, kunt u deze uitsplitsing bij iedere budgettaire nota onderbouwen, zodat duidelijk wordt met welk rentebedrag het uitgavenkader wordt gecorrigeerd? Zo nee, op welke wijze komt de correctie van het kader voor de rente tot stand?

Antwoord op vraag 27

De rentekosten op staatsschuld in 2011 bedragen circa 10.291 miljoen euro. Vanwege de integrale wijze van staatsschuldfinanciering en de overeenkomstige inrichting van de administratie, is het niet mogelijk de rentekosten op staatsschuld als gevolg van crisismaatregelen afzonderlijk vast te stellen. Wel wordt bij iedere budgettaire nota telkens een toerekening gemaakt van rentekosten die voortvloeien uit crisismaatregelen. Deze toerekening wordt afzonderlijk vermeld in de bijlage financiële interventies. Voor 2011 betreft het een toerekening van 1.332 miljoen euro (zie bijlage 7: tabel 7.1). Dit bedrag wordt in mindering gebracht op het rentekader (zie bijlage 1: tabel 1.14 regel 2 + regel 4 = 1.332 miljoen euro in 2011).

Vraag 28

De statistische correctie in bijlage 1, tabel 1.10 wijkt af van de statistische correctie voor de rentelasten in tabel 2.13 van de Miljoenennota. Voor welke mutaties wordt het uitgavenkader gecorrigeerd, naast de correctie voor de rente? Kunt u hiervan in een tabel een cijfermatige onderbouwing geven?

Antwoord op vraag 28

Statistische correcties betreffen mutaties van evident boekhoudkundige aard (begrotingsregel 8). De kaders worden in dat geval aangepast zodat de mutatie geen invloed heeft op de budgettaire ruimte onder het kader. Voorbeelden van statistische correcties zijn bruteringsmutaties (netto-netto koppeling van uitkeringen) en financieringsverschuivingen. Daarnaast wordt als gevolg van de rentemeevallerformule (begrotingsregel 22) het uitgavenkader gecorrigeerd (verlaagd) voor zover de rentelasten lager zijn dan de oorspronkelijk geraamde rente-uitgaven.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de statistische correcties die zich hebben voorgedaan tussen startnota en Miljoenennota.

(in miljoenen euro)	2011	2012	2013	2014	2015
Statistische correcties kader RBG-eng	-1.051	-1.210	-728	-294	231
wv. rentelasten (zie regel 8 tabel 1.14 bijlage 1 MN)	-996	-1.231	-836	-615	-86
wv. overige statistische correcties	-55	20	109	321	318

Naast de correctie voor het rentekader is bij Miljoenennota onder andere een statistische correctie toegepast voor de financiering van de Kamers van Koophandel vanwege de gewijzigde financiële vormgeving in de vorm van fiscalisering van de bestaande KvK-heffingen.

Statistische correcties van het uitgavenkader worden bij iedere budgettaire nota in de Verticale Toelichting voor de verschillende begrotingen gepresenteerd onder de kop "technische mutaties". Bij het uitsplitsen van deze toelichtingen worden per begroting verschillende ondergrenzen gehandhaafd, welke afhankelijk zijn van de omvang van de begroting. In de Verticale Toelichting wordt een toelichting gegeven op de voornaamste veranderingen; voor een meer gedetailleerde toelichting op de mutaties wordt verwezen naar de afzonderlijke begrotingen.

Vraag 29

Waaruit bestaat de post 'intertemporele compensatie diverse begrotingen'? Welke mutaties zijn nieuw ten opzichte van de kasschuiven die zijn gepresenteerd bij de Voorjaarsnota?

Vraag 30

Kunt u een (nieuwe) onderbouwing geven van de posten 'intertemporele compensatie diverse begrotingen', 'vooruitbetalingen/terug ontvangsten 2010' en 'reserve voorjaar', zodanig dat de onderbouwing te vergelijken is met uw antwoord op vraag 24 n.a.v. de Voorjaarsnota? Welke mutaties hebben sinds de Voorjaarsnota 2011 plaatsgevonden?

Vraag 31

Kan de regering een integraal meerjarenoverzicht geven van de mutaties die vallen onder de post intertemporele compensatie diverse begrotingen?

Vraag 32

Kan de regering toelichten hoe de 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' in de miljoenennota zich verhoudt tot de 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' in de Voorjaarsnota?

Vraag 33

Wordt er onder de post 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' alleen geschoven binnen deze kabinetsperiode of worden er ook bedragen doorgeschoven tot na 2015? Zo ja, kan de regering daar een overzicht van geven?

Antwoord op vraag 29 tot en met 33

In onderstaande tabel vindt u de mutaties die vallen onder de post 'intertemporele compensatie diverse begrotingen'. Het kabinet heeft afgesproken dat kasschuiven mogelijk zijn binnen de meerjarenperiode (inclusief extrapolatiejaar). Over de meerjarenperiode sluiten de kasschuiven op nul. De mutaties met een asterisk ervoor zijn kasschuiven die hebben plaatsgevonden sinds de Voorjaarsnota.

	2011	2012	2013	2014	2015
II B Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten					
Diverse kleine kasschuiven	2				
III AZ					
Kasschuif ONS	1				
Kasschuif Een Logo	1				
IV Koninkrijksrelaties					
Arubadeal	10				
Samenwerkingsmiddelen SONA en SEI		15			
V Buitenlandse Zaken					
Kasschuif ODA en non-ODA	60	-98	-222	60	200
* Kasschuif ODA	-60	70		-10	

VI Veiligheid en Justitie					
Oplossen probleem van ODA-toerekening	-15				
Oplossen negatieve EJM	-21				
Kasschuif	1	-2	5	-1	-1
VII BZK					
Kasschuif project nieuwbouw		2			
Project Nieuwbouw	-11	0	11	0	0
Bestedingsplan RGD 2011	0	-1	0	0	1
Anna Paulownastraat	2	-2	0	0	0
Oude EW-regelingen	1	1	0	-1	0
* Kasschuif huurtoeslag	80	13	-52	-22	13
VIII OCW					
Kasschuif loonbijstelling onderwijs	56	-56			
Overige kasschuiven	-50	41	6	1	1
Aanpassing RA-maatregel verhogen intensiteit onderwijs		-50	40	10	
Kasschuif OV-kaart	200	-150	-50		
* Overige kasschuiven MJN	-15	7	8	-2	1
* Kasschuif OV-kaart	300	-300			
* Kasschuif overdekking OCW	-95	15	39	20	10
IXB Financiën					
Diverse kleine kasschuiven	2				
Detectiesystemen Douane	-20	16	4		
Kasschuif Accoladebudget	-32	32			
Kasschuif Apparaatsuitgaven	-3	2	1		
* Kasschuif Belastingdienst	-60		20	20	20
XII I&M / Infrastructuurfonds					
Kasschuif Geluidsisolatie Schiphol	-1				
Kasschuif Geluidsisolatie Schiphol (GIS)	-18	11	0	0	6
Kasschuif Water ¹	-254	-24	232	30	16
Kasschuif ivm kasritme	100	-250	-75	75	150
XIII EL&I					
Kasschuif Natuur en landschap	-36				
Kasschuif Noordoostpolder	-30	30			
Kasschuif Road Project	-57	45	12		
Kasschuif MEP/SDE	-28	-95	-55	-28	-9
XV SZW					
Kasschuif Sociaal flankerend beleid		2	2		
Kasschuif huisvesting	-1	-3	-2	6	
XVI VWS					
* Kasschuif Wtcg		-45	45		
Gemeentefonds					
NUP	28	32	32	32	-122
* Kasschuif NUP	-1	0	0	0	
AP Algemeen					
Kasschuif Nationale politie	-90		30	30	30
Kasschuif PAS	-25	9	9	7	
Kasschuif Immigratie & Integratie			-6	-6	6
Kasschuif Functies dagbesteding en begeleiding WMO			-5	5	
* Kasschuif aanvullende post		-20	7	7	6
* Diverse kasschuiven	8	0	0	1	0
* Kasschuif RUD 's		-50	-80	50	80

* Overige diverse kasschuiven	-18	16	10	3	-6
Totaal 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' MJN	-90	-787	-34	288	403

De kasschuif water sluit na deze kabinetsperiode intertemporeel op nul. Op het budget van het Hoogwaterbeschermingsprogramma vindt conform het Bestuursakkoord Water een kasschuif plaats (Kamerstukken II, 2010-2011, 27 625, nr. 190). Hiermee is voor de periode 2011-2020 een bedrag van €1,2 mld. gemoeid.

Uit de tabel hieronder, waarin ook de kasschuiven binnen de kaders SZA en BKZ zijn meegenomen, blijkt dat indien wordt gecorrigeerd voor vooruitbetalingen en het Bestuursakkoord Water de kasschuiven geen ongebruikelijke reeks laten zien. Voor 2011 gaat het voornamelijk om het verwerken van (kas)vertragingen; voor 2012 en 2013 gaat het voornamelijk om het accommoderen van tekorten in de sociale zekerheid en de zorg die vanaf 2014 worden ingelopen.

	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal kasschuiven sinds MN 2011	-60	-1204	-35	288	402
wv. vooruitbetalingen NJN 2010 (incl. terugontvangst bevoorschotting inburgeringsmiddelen)	-380				
wv. vooruitbetalingen VJN 2011	200	-200			
wv. vooruitbetalingen sinds VJN 2011	714	-714			
wv. Bestuursakkoord Water	-254	-24	232	30	16
Totaal gecorrigeerd voor vooruitbetalingen en waterakkoord	-340	-266	-267	258	386

De minnen in de jaren tot en met 2013 en de plussen in de jaren daarna betekenen niet dat het kabinet de problemen voor zich uitschuift. Tegenover deze hogere uitgaven in 2014 en verder staan minder uitgaven elders op de rijksbegroting om het beeld in alle jaren te kunnen sluiten.

Vraag 30

Kunt u een (nieuwe) onderbouwing geven van de posten 'intertemporele compensatie diverse begrotingen', 'vooruitbetalingen/terug ontvangsten 2010' en 'reserve voorjaar', zodanig dat de onderbouwing te vergelijken is met uw antwoord op vraag 24 n.a.v. de Voorjaarsnota? Welke mutaties hebben sinds de Voorjaarsnota 2011 plaatsgevonden?

Antwoord op vraag 30

Zie het antwoord op vraag 29.

Vraag 31

Kan de regering een integraal meerjarenoverzicht geven van de mutaties die vallen onder de post intertemporele compensatie diverse begrotingen?

Antwoorden op vraag 31

Zie het antwoord op vraag 29.

Vraag 32

Kan de regering toelichten hoe de 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' in de miljoenennota zich verhoudt tot de 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' in de Voorjaarsnota?

Antwoord op vraag 32

Zie het antwoord op vraag 29.

Vraag 33

Wordt er onder de post 'intertemporele compensatie diverse begrotingen' alleen geschoven binnen deze kabinetsperiode of worden er ook bedragen doorgeschoven tot na 2015? Zo ja, kan de regering daar een overzicht van geven?

Antwoord op vraag 33

Zie het antwoord op vraag 29.

Vraag 34

Kunt u een cijfermatige uitsplitsing geven van de post 'overig' in de kadertoetsing van het Budgettair Kader Zorg en deze inhoudelijk toelichten?

Vraag 54

Waaruit bestaat de post 'overig' in tabel 2.15?

Vraag 55

Kan de minister een cijfermatige uitsplitsing geven van de post 'overig' in de kadertoetsing van het Budgettair Kader Zorg en deze inhoudelijk toelichten?

Antwoord op vraag 34, 54 en 55

De post overig is de optelsom van een aantal kleinere mutaties. Voor het begrotingsjaar 2012 kan de volgende cijfermatige uitsplitsing worden gegeven en toegelicht:

(in miljoenen euro)

Taakstellende besparing	-144
Inzet reservering macromutaties	-76
Kasschuif Wtcg	-45
Compensatie Wtcg	-40
Overgangsregeling kapitaallasten	-38
Extra opbrengst maatregelen stringent pakketbeheer	-14
Korting academische component	-10
Ruimte prijsbijstelling opleidingsfonds	-8
Ramingsbijstelling rechtmatigheid vergoeding cf. Zvw	-7
Tariefkorting logopedie	-6
Doelmatig voorschrijven TNF-alfaremmers	-5
Tariefmaatregel verloskunde	-4

Voor 2012 is bij de voorjaarsbesluitvorming een taakstellende besparing afgesproken, die is ingevuld op de begroting van VWS (kader R) en het budgettair kader zorg (met o.a. een subsidiekorting op de begroting, inzet van prijsbijstelling, een korting van het ICT-budget en een verhoging van de taakstellende onderuitputting). De reservering (gecreëerd door het vorige kabinet) wordt ingezet om macromutaties op te vangen. Bij de Wtcg wordt rekening gehouden met een vertraging in de uitbetaling van – een klein deel van – de Wtcg waardoor een kasschuif nodig is. Voorts is bij de Wtcg, op basis van eerdere afspraak, in 2012 voor 40 miljoen euro generaal gecompenseerd. Bij de gereserveerde middelen ten bate van de overgangsregeling kapitaallasten ziekenhuizen zal in verband met het transitie-model prestatiebekostiging naar verwachting ruimte ontstaan. De regeerakkoord maatregel stringent pakketbeheer is voor de tranche 2012 (30 miljoen euro) ingevuld met pakketmaatregelen. De genomen pakketmaatregel leidde tot een hogere besparing. Het verschil van 14 miljoen euro is ingezet voor BKZ-brede problematiek. Verder wordt de academische component gekort en is ruimte gevonden bij het opleidingsfonds. De maatregel

rechtmatigheid vergoeding conform Zvw is naar boven bijgesteld. Teneinde de overschrijdingen op de terreinen verloskunde en logopedie te dekken is een korting doorgevoerd.

Vraag 35

In het RBG-eng wordt de post 'bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' ingeboekt. Wat zijn de precieze tegenvallers in de zorg en wat houdt 'overige' in?

Antwoord op vraag 35

Zie het antwoord op vraag 26.

Vraag 36

Wat zijn de precieze maatregelen die worden genomen om de 'bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' in te vullen. Kan de regering hier een meerjarenoverzicht van geven?

Antwoord op vraag 36

Zie het antwoord op vraag 26.

Vraag 37

Kan de regering toelichten hoe de post 'Bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' zich verhoudt tot de begrotingsregels?

Antwoord op vraag 37

De post 'Bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' binnen het deekader RBG-eng hangt samen met de systematiek van de uitgavenkaders die volgt uit het gevoerde begrotingsbeleid. Voor elk van de drie deekaders ('budgetdisciplinesectoren') gelden de budgettaire kaders als maatstaf voor de bepaling van over- en onderschrijdingen in de desbetreffende sector (begrotingsregel 14). Vervolgens geldt dat iedere overschrijding dient te worden gecompenseerd (begrotingsregel 17). Compensatie tussen de afzonderlijke budgetdisciplinesectoren kan alleen in uitzonderlijke omstandigheden indien de Ministerraad daartoe besluit (begrotingsregel 8) en het resultaat moet zijn dat de totale uitgaven het in de startnota vastgelegde (reëel) totaalkader niet overschrijden (begrotingsregel 1).

De post 'Bijdrage aan zorg en overige tegenvallers' bevat twee componenten die op verschillende manieren samenhangen met de begrotingsregels.

Ten eerste een structurele component van 0,2 miljard euro per jaar met als doel het compenseren van tegenvallende uitgaven binnen het deekader RBG-eng. Het betreft hier compensatie *binnen* de budgetdiscipline sector RBG-eng, zoals volgt uit de begrotingsregels.

Ten tweede een incidentele component van 0,1 miljard euro in zowel 2012 en 2013 met als doel het compenseren van tegenvallende uitgaven binnen het deekader Zorg. Het betreft hier derhalve compensatie *tussen* de budgetdisciplinesectoren RBG-eng en Zorg, zoals volgt uit de uitzonderingsmogelijkheid die opgenomen is in begrotingsregel 8 (naast de compensatie vanuit RBG-eng wordt ook vanuit SZA een (even grote) bijdrage geleverd om de tegenvallers bij de zorg te compenseren). Het deekader Zorg wordt geconfronteerd met forse tegenvallers en door het nemen van maatregelen kunnen overschrijdingen in 2014 en verder worden voorkomen. Het is echter zeer ingewikkeld om maatregelen binnen de zorgsector te treffen met effecten op de korte termijn, waardoor overschrijdingen op de zorg in 2012 en 2013 (deels) niet kunnen worden gecompenseerd binnen het eigen deekader. Om ervoor te zorgen dat het totaalkader niet wordt overschreden (conform begrotingsregel 1) heeft de Ministerraad besloten dat de sectoren RBG-eng en SZA evenredig bijdragen aan de overschrijdingen binnen de sector Zorg.

Vraag 38

Hoe realistisch acht de minister van Financiën de onderschrijdingen bij de Zorg in 2014 en 2015, gezien het feit dat er zich tussen 2005 en 2010 slechts eenmaal een onderschrijding van het Budgettair Kader Zorg heeft voorgedaan? Hoe beoordeelt de regering het feit dat het CPB er in de MEV 2012 (pag. 65) van uitgaat dat de budgetkorting bij de geestelijke gezondheidszorg gedeeltelijk niet zal worden gerealiseerd? Wat betekent het niet halen van de budgetkorting bij de geestelijke gezondheidszorg voor de meerjarige uitgavenkaders van het kabinet, ervan uitgaande dat de veronderstelling van het CPB juist is? Wat gaat het kabinet doen om ervoor te zorgen dat de zorgaanbieders zich wel aan de budgetkortingen zullen houden?

Antwoord op vraag 38

Met de introductie van het huidige zorgstelsel in 2006 is een eerste stap gezet richting een vraaggestuurd stelsel waarin zorgaanbieders op basis van kwaliteit en prijs met elkaar concurreren. In het nieuwe stelsel moeten verzekeraars en zorgaanbieders onderhandelen over prijs en kwaliteit van het zorgaanbod.

De afgelopen jaren laten zich kenmerken door een situatie van 'stuck in the middle' tussen een aanbodgeruleerd en een vraaggestuurd systeem. In het Regeer- en Gedoogakkoord is afgesproken nog deze kabinetsperiode stappen te zetten om de werking van het stelsel te verbeteren en te komen tot betere verwerking van de financiële prikkels in de zorg.

De keuze om verder te gaan op het pad van vraagsturing en prestatiebekostiging heeft onder meer geleid tot de beslissing om met ingang van 1 januari 2012 prestatiebekostiging in te voeren in de medisch specialistische zorg en de risicodragendheid van verzekeraars te vergroten. Doordat zorgverzekeraars als gevolg van de afbouw van de nacalculatie (waaronder afschaffing van de macro-nacalculatie en de afbouw van de bandbreedteregeling) sneller geconfronteerd worden met de kosten van een groter zorgvolume zullen zij meer geprikkeld worden om scherp te onderhandelen over prijs en kwaliteit en selectief zorg in te kopen.

In de komende jaren wordt de ex-post verevening dus geleidelijk afgebouwd. Voor de tussenliggende jaren zijn er met de medisch specialisten en de instellingen voor de medisch specialistische zorg afspraken gemaakt over de uitgavenontwikkeling. Als last-resort instrument is in de Wet Marktwerking Gezondheidszorg voorzien in een macrobeheersinstrument. Hiermee kunnen overschrijdingen worden geredresseerd bij instellingen voor medisch specialistische zorg. Via het beheersmodel medisch specialisten kunnen overschrijdingen bij de medisch specialisten geredresseerd worden.

Ook in de AWBZ worden stappen gezet naar vraagsturing. De opzet is om een betere klantgerichtheid te combineren met een goede beheersbaarheid. Te denken valt aan de invoering van integrale tarieven, het scheiden van wonen en zorg en het overhevelen van de extramurale begeleiding naar het gemeentelijk domein. Daarnaast is de beheersbaarheid verbeterd doordat een aantal oorzaken van de overschrijdingen in de AWBZ, zoals nieuwe capaciteit, sinds 1 januari 2011 niet meer buiten de contracteerruimte vallen. Ook dit vergroot de beheersbaarheid van de

uitgaven. Wel blijven ramingen, zeker gelet op het verleden, in de zorg altijd met onzekerheid omgeven.

Het CPB gaat ervan uit dat de maatregelen budget- en tariefkorting GGZ (222 miljoen euro) en scherpere inkoop verzekeraars door budgettering alle GGZ-aanbieders (53 miljoen euro) niet geheel worden gerealiseerd vanwege de grote vraag en het recht op zorg. De regering is van mening dat in de GGZ een efficiencyslag gemaakt kan worden. Zo kan bijvoorbeeld eerstelijnszorg meer vraag opvangen vanuit de tweedelijns-GGZ. En moeten behandelingen voor de patiënt zo effectief mogelijk worden ingericht: snelle diagnostiek en niet onnodig lang behandelen. Met de maatregelen neemt ook de vergoeding voor de geleverde zorg voor de zorgaanbieder af. Uiteraard spelen verzekeraars middels de onderhandelingen ook een grote rol in het realiseren van de besparingen. ZN heeft VWS daarom een voorstel gedaan voor de uitwerking van de maatregel scherpere inkoop verzekeraars door budgettering alle GGZ-aanbieders. Hierin benoemen ze concrete acties om binnen het vastgestelde financiële kader voor de GGZ te blijven. De regering gaat ervan uit dat verzekeraars hun rol op dit punt goed oppakken.

Vraag 39

Waardoor wordt het ruilvoetverlies bij het Budgettair Kader Zorg veroorzaakt? Waardoor worden de enorme verschillen tussen de verschillende deulkaders verklaard als het gaat om ruilvoetontwikkelingen?

Vraag 40

Het CPB raamt in de Macro Economische Verkenning 2012 (pag. 70) een ruilvoetverlies voor het totale kader van 11/2 miljard euro voor 2012. Het kabinet raamt voor 2012 een ruilvoetverlies (voor alle kaders) van 0,6 miljard euro. Kunt u aangeven waardoor deze verschillen ontstaan?

Vraag 41

Waarom worden voor de berekening van de ruilvoetontwikkeling de CPB-ramingen niet gevolgd? Kunt u tevens aangeven bij welke kaders de verschillen ontstaan? Waardoor worden de verschillen bij de Zorg, de sociale zekerheid en het kader RBGeng verklaard? Kunt u - voor alle deulkaders afzonderlijk - een vergelijking maken van de onderliggende mutaties bij de kadertoetsing van het CPB en de kadertoetsing van het kabinet?

Vraag 42

Zou er op het totale uitgavenkader van het kabinet in 2012 een overschrijding van bijna een miljard ontstaan als de uitgangspunten van het CPB omtrent de ruilvoetontwikkeling zouden zijn gevolgd?

Vraag 43

Hoe verhoudt de geraamde ruilvoetverlies in de miljoenennota 2012 zich tot de raming van het CPB in de MEV 2012?

Antwoord op vraag 39 tot en met 43

Ieder jaar wordt het uitgavenkader aangepast aan de algemene prijsontwikkeling. Er is bewust gekozen voor de *algemene* prijsontwikkeling om géén rekening te houden met de loon- en prijsontwikkeling van de overheidssectoren zelf. Indien de collectieve sector bijvoorbeeld altijd één op één zou worden gecompenseerd voor de loon- en prijsontwikkeling, ontbreekt immers de prikkel om 'goedkope' cao's af te sluiten of te letten op de prijzen van investeringen en consumptiegoederen. Het centrale idee bij de prijsaanpassing van de collectieve uitgaven is dat prijzen niet zomaar worden doorgegeven aan de collectieve sector. Alleen bijstellingen aan de algemene inflatie worden vergoed. Deze algemene bijstelling kan verschillen van de bijstellingen die per sector nodig/wenselijk zijn. Zo wordt voorkomen dat de prijsontwikkeling van de collectieve sector het aandeel van de collectieve uitgaven in het bbp opstuwt.

De verhouding tussen de algemene prijsontwikkeling en die van de collectieve sector wordt de ruilvoet genoemd. Wanneer de algemene prijzen sterker stijgen dan die in de collectieve sector ontstaat een ruilvoetmeevaller, en in de omgekeerde situatie een -tegenvaller. In dat geval moet omgebogen worden op de collectieve uitgaven. De ruilvoetsystematiek biedt een

toetsingsmechanisme voor de nominale ontwikkeling van de overheid: op deze manier is de budgettaire beheersbaarheid van de nominale uitgaven gewaarborgd.

Als indicator voor de algemene prijsontwikkeling wordt de prijs Nationale Bestedingen (pNB) gebruikt. Zo leidt bijvoorbeeld een hogere raming van de pNB ten opzichte van de raming bij startnota tot een hoger uitgavenkader en creëert daarmee ruimte onder het plafond. De loonontwikkeling wordt geraamd door onder andere de raming van de contractloonontwikkeling en sociale lasten van het CPB te vermenigvuldigen met alle loongrondslagen op de begrotingen. Hetzelfde gebeurt bij de prijzen om de prijsbijstelling te bepalen. De som van de mutaties van de kaderaanpassing, loonbijstelling en prijsbijstelling wordt aangeduid als "ruilvoet". Onderstaande tabel geeft een overzicht van de ruilvoetontwikkeling per dekkader sinds de startnota.

(in miljarden euro, - is ruilvoetmeevaller)	2011	2012	2013	2014	2015
Rijksbegroting in enge zin	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2
Budgettair Kader Zorg	0,2	0,5	0,5	0,5	0,5

De nominale ontwikkeling in de zorg valt hoger uit dan verwacht, terwijl de prijs van de nationale bestedingen daalt. Die twee effecten versterken elkaar. Het BKZ wordt neerwaarts aangepast als gevolg van de pNB-ontwikkeling (40 miljoen euro in 2011 oplopend tot bijna 200 miljoen euro in 2015), terwijl er meer geld nodig is voor loon- en prijscompensatie in de zorg (oplopend tot 350 miljoen euro in 2015). Tezamen leidt dit tot een ruilvoetmeevaller van ruim 500 miljoen euro in 2015.

Het verschil in ruilvoetontwikkeling tussen het BKZ, RBG-eng en SZA-kader wordt verklaard doordat bij RBG-eng en het BKZ naast de mutatie in de contractlonen de sociale werkgeverslasten van belang zijn. Deze is gestegen ten opzichte van startnota. Bij het SZA-kader is alleen de contractloonmutatie van belang aangezien deze gekoppeld is aan de werkloosheidsuitkeringen; deze is gedaald ten opzichte van startnota.

Het verschil tussen de ruilvoet in de Miljoenennota en de MEV wordt veroorzaakt doordat het CPB een ander ruilvoetbegrip hanteert. Het CPB kijkt naar de mutatie ten opzichte van de startnota van de loon- en prijsontwikkeling (relatief ten opzichte van de mutatie van de pNB) en neemt hierbij alleen de niet beleidsmatige loon- en prijsontwikkelingen mee. Meer precies gaat het wat betreft de loonontwikkeling om die ontwikkelingen die voor de collectieve sector als werkgever exogeen zijn (zie voetnoot 40 van het Centraal Economisch Plan 2011, p.80). In de actuele uitgavenraming en daarmee in de kadertoetsing van zowel de Miljoenennota als de MEV worden de daadwerkelijke loon- en prijsontwikkelingen meegenomen (waarbij in 2011 de loonbijstelling op nul is gesteld conform het regeerakkoord). De ruilvoet die onder het uitgavenkader gehanteerd wordt zijn in de MEV en Miljoenennota gelijk aan elkaar, waardoor de kadertoetsingen beide op nul sluiten in 2011 en 2012.

Vraag 40

Het CPB raamt in de Macro Economische Verkenning 2012 (pag. 70) een ruilvoetverlies voor het totale kader van 11/2 miljard euro voor 2012. Het kabinet raamt voor 2012 een ruilvoetverlies (voor alle kaders) van 0,6 miljard euro. Kunt u aangeven waardoor deze verschillen ontstaan?

Antwoord op vraag 40

Zie het antwoord op vraag 39.

Vraag 41

Waarom worden voor de berekening van de ruilvoetontwikkeling de CPB-ramingen niet gevolgd? Kunt u tevens aangeven bij welke kaders de verschillen ontstaan? Waardoor worden de verschillen bij de Zorg, de sociale zekerheid en het kader RBGeng verklaard? Kunt u - voor alle deekaders afzonderlijk - een vergelijking maken van de onderliggende mutaties bij de kadertoetsing van het CPB en de kadertoetsing van het kabinet?

Antwoord op vraag 41

Zie het antwoord op vraag 39.

Vraag 42

Zou er op het totale uitgavenkader van het kabinet in 2012 een overschrijding van bijna een miljard ontstaan als de uitgangspunten van het CPB omtrent de ruilvoetontwikkeling zouden zijn gevolgd?

Antwoord op vraag 42

Zie het antwoord op vraag 39.

Vraag 43

Hoe verhoudt de geraamde ruilvoetverlies *in* de miljoenennota 2012 zich tot de raming van het CPB in de MEV 2012?

Antwoord op vraag 43

Zie het antwoord op vraag 39.

Vraag 44

De EU-afdrachten laten een meevaller zien van 0,4 miljard euro in 2011, vooral veroorzaakt door een overschot van de EU-begroting in 2010. Op welke beleidsterreinen is er op de EU-begroting in 2010 minder uitgegeven dan begroot? Waarom wordt deze meevaller uit 2010 pas bekend in de Miljoenennota 2012?

Waarom classificeert het kabinet de korting op de EU-afdrachten van 1 miljard euro vanaf 2014 als 'op schema'?

Antwoord op vraag 44

De meevaller van afgerond 0,4 miljard euro in 2011 wordt enerzijds veroorzaakt door onderuitputting op de EU-begroting van 2010 en anderzijds door bijgestelde BNI-ramingen. De onderuitputting hangt met name samen met lagere uitgaven op het terrein van landbouw pijler 2 en extern beleid. Daarnaast vloeit geld terug naar de lidstaten in verband met hoger dan geraamde renteopbrengsten en wisselkoerswinsten. Over de besteding van mee- of tegenvallers op de EU-begroting wordt doorgaans pas gestemd nadat de Voorjaarsbesluitvorming in Nederland reeds heeft plaatsgevonden. Dat komt doordat de begrotingsprocessen in Europa niet aansluiten op de binnenlandse begrotingsprocessen. Het is om die reden dat onderuitputting van de EU-begroting 2010 niet eerder gemeld kan worden dan bij Miljoenennota 2012.

De classificatie 'op schema' van de bezuiniging op de EU-afdrachten in de 18 Miljard Monitor is gekozen, omdat er nog geen reden is om aan te nemen dat de bezuiniging niet gerealiseerd zal worden. Een en ander is afhankelijk van de uitkomsten van de onderhandelingen over een nieuw Meerjarig Financieel Kader die momenteel in Europa gevoerd worden. De uitkomsten hiervan zijn nog ongewis, omdat de onderhandelingen zich pas in de beginfase bevinden. De inzet van het kabinet is echter een vermindering van de afdrachten te realiseren van minimaal 1 miljard euro. Deze doelstelling is onveranderd gebleven en derhalve aangeduid als 'op schema'.

Vraag 45

De dividendraming bij De Nederlandsche Bank wordt voor de jaren 2013 t/m 2015 neerwaarts bijgesteld. Waarom vindt deze neerwaartse bijstelling niet plaats voor de jaren 2011 en 2012? Hoe verhoudt de opwaartse raming bij De Nederlandsche Bank voor 2011 (Voorjaarsnota 2011) zich tot de neerwaartse raming voor de jaren 2013 t/m 2015 (Miljoenennota 2012), zeker gezien de onzekerheid van de winstraming in de Voorjaarsnota?

Kunt u een uitsplitsing geven van de reeks 'dividenden staatsdeelnemingen' zodat de mee- en tegenvallers per staatsdeelneming zichtbaar worden?

Antwoord op vraag 45

De tekst in de Miljoenennota (pagina 66) over de dividendaanpassing in 2013 tot en met 2015 gaat abusievelijk niet over DNB maar over de overige staatsdeelnemingen, zoals naar voren komt in de toelichting hierbij die spreekt over de deelnemingen. Dit blijkt ook uit de Verticale Toelichting (zie pagina 80) waarin is opgenomen dat de raming van de winstafdracht DNB voor 2011 opwaarts is bijgesteld en geen meerjarige neerwaartse aanpassing is gedaan, juist vanwege de onzekerheid. De dividendraming van de overige staatsdeelnemingen is daarentegen wel meerjarig neerwaarts bijgesteld vanwege verslechterde algemene economische omstandigheden en door toegenomen risico's als gevolg van regelgeving (onder meer Basel III).

De dividendraming van de staatsdeelnemingen wordt gecumuleerd gepresenteerd. Het is voor de aandeelhouder ongewenst als de onderneming op voorhand weet op welk dividend de aandeelhouder rekt. De aandeelhouder stuurt namelijk op rendement en niet op dividend. Wanneer sprake is van bijstelling van de raming, wordt in de begroting toegelicht bij welke deelnemingen sprake is van mee- en/of tegenvallers, die geleid hebben tot de ramingbijstelling. Het is historisch zo gegroeid dat van een aantal deelnemingen met een andere achtergrond de dividendraming apart wordt gepresenteerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de ramingen van SENS en de winstafdracht DNB. Deze dividenden waren in het verleden op een ander beleidsartikel in begroting IXB opgenomen.

Vraag 46

Bij de MEV heeft zich een macrotegenvaller voorgedaan binnen het SZA-kader. Wat voor een tegenvaller betreft dit? Om het kader vanwege deze tegenvaller te laten sluiten, wordt in het voorjaar een taakstelling van circa 0,2 miljard euro per jaar vanaf 2013 belegd met nadere maatregelen. Waarom is gekozen voor een taakstelling in plaats van concrete dekking?

Vraag 47

Kan gesteld worden dat het totale uitgavenkader SZA vanwege een nog niet ingevulde taakstelling in feite meerjarig niet sluit? Wat is de waarde van de onderschrijding van het SZA-kader vanaf 2013 als nog niet duidelijk is met welke concrete maatregelen de taakstelling vanaf 2013 zal worden ingevuld? Wanneer was de macrotegenvaller binnen het SZA-kader bij de ministeries bekend? Was de macrotegenvaller pas bekend bij de definitieve MEV, of al bij concepten van de MEV (zoals de kMEV of de cMEV)?

Vraag 48

Waarom heeft het kabinet de macrotegenvaller bij het SZA-kader niet ingevuld met concrete maatregelen? Waarom wordt de invulling van de maatregelen doorgeschoven naar het voorjaar van 2012? In welke richting beoogt het kabinet de taakstelling bij het SZA-kader te gaan invullen? Zijn er nog andere niet-ingevulde taakstellingen onder een van de drie dealkaders?

Vraag 49

Kan gesteld worden dat het SZA-kader meerjarig niet sluit, omdat vanaf 2013 de taakstelling MEV nog moet worden ingevuld?

Vraag 50

Wat houdt de 'nader in te vullen taakstelling MEV-problematiek in?

Antwoord op vraag 46 tot en met 50

Bij de MEV heeft zich binnen het SZA-kader een ruilvoettegenvaller voorgedaan die ten tijde van de kMEV en cMEV nog niet in beeld was. De cMEV functioneert als basis voor de besluitvorming over de lasten en als finale toetsing van de uitgaven. Vanwege de omvang van de tegenvaller en het zeer late moment in de begrotingsvoorbereiding, is ervoor gekozen het beeld vanaf 2013 sluitend te maken door een nader in te vullen taakstelling in te boeken op de begroting van SZW. Alle overschrijdingen voor het begrotingsjaar 2012 – waar het parlement nu om autorisatie wordt gevraagd – konden volledig worden ingepast. Voor 2013 en volgende jaren komt de minister van SZW met maatregelen. Deze worden tijdens de hoofdbesluitvorming in het voorjaar gezien, zodat integrale besluitvorming plaats kan vinden. Voor de kaders RBG-eng en BKZ was het niet nodig taakstellingen op te nemen als gevolg van de MEV.

Vraag 47

Kan gesteld worden dat het totale uitgavenkader SZA vanwege een nog niet ingevulde taakstelling in feite meerjarig niet sluit? Wat is de waarde van de onderschrijding van het SZA-kader vanaf 2013 als nog niet duidelijk is met welke concrete maatregelen de taakstelling vanaf 2013 zal worden ingevuld? Wanneer was de macrotegenvaller binnen het SZA-kader bij de ministeries bekend? Was de macrotegenvaller pas bekend bij de definitieve MEV, of al bij concepten van de MEV (zoals de kMEV of de cMEV)?

Antwoord op vraag 47

Zie het antwoord op vraag 46.

Vraag 48

Waarom heeft het kabinet de macrotegevaller bij het SZA-kader niet ingevuld met concrete maatregelen? Waarom wordt de invulling van de maatregelen doorgeschoven naar het voorjaar van 2012? In welke richting beoogt het kabinet de taakstelling bij het SZA-kader te gaan invullen? Zijn er nog andere niet-ingevulde taakstellingen onder een van de drie de elkaders?

Antwoord op vraag 48

Zie het antwoord op vraag 46.

Vraag 49

Kan gesteld worden dat het SZA-kader meerjarig niet sluit, omdat vanaf 2013 de taakstelling MEV nog moet worden ingevuld?

Antwoord op vraag 49

Zie het antwoord op vraag 46

Vraag 50

Wat houdt de 'nader in te vullen taakstelling MEV-problematiek in?

Antwoord op vraag 50

Zie het antwoord op vraag 46.

Vraag 51

Wat houdt bevoorschotting Wajong in? Welke consequenties heeft dit beleidsmatig?

Vraag 52

Is het naar voren halen van de bevoorschotting Wajong te zien als een boekhoudkundige operatie om het totaalbeeld per jaar sluitend te krijgen? Is het niet ondoelmatig om voorschotten al eerder te betalen dan dat ze verschuldigd zijn? Welke consequenties heeft de 'Bevoorschotting Wajong' beleidsmatig voor het SZA-beleid?

Antwoord op vraag 51 en 52

Een deel van de bevoorschotting van de Wajong aan het UWV wordt eerder betaald. Het naar voren halen van de bevoorschotting van de Wajong is een maatregel om het totaalbeeld per jaar sluitend te krijgen. Aangezien het een verschuiving van budget betreft binnen de collectieve sector is de maatregel niet ondoelmatig. Beleidsmatig zijn er geen consequenties.

Vraag 52

Is het naar voren halen van de bevoorschotting Wajong te zien als een boekhoudkundige operatie om het totaalbeeld per jaar sluitend te krijgen? Is het niet ondoelmatig om voorschotten al eerder te betalen dan dat ze verschuldigd zijn? Welke consequenties heeft de 'Bevoorschotting Wajong' beleidsmatig voor het SZA-beleid?

Antwoord op vraag 52

Zie het antwoord op vraag 51.

Vraag 53

Binnen het Budgettair Kader zorg wordt voor 2014 en 2015 een onderscheiding verwacht. Wanneer heeft het Budgettair Kader Zorg eerder een onderscheiding laten zien dat het gevolg was van beleid (dus niet technisch van aard)?

Antwoord op vraag 53

De afgelopen tien jaar heeft het Budgettair Kader Zorg in 2007 ex post een overschrijding laten zien. Deze overschrijding in 2007 heeft te maken met nieuwe hogere kaders die bij de kabinetswisseling zijn vastgesteld voor het jaar 2007.

Vraag 54

Waaruit bestaat de post 'overig' in tabel 2.15?

Antwoord op vraag 54

Zie het antwoord op vraag 34.

Vraag 55

Kan de minister een cijfermatige uitsplitsing geven van de post 'overig' in de kadertoetsing van het Budgettair Kader Zorg en deze inhoudelijk toelichten?

Antwoord op vraag 55

Zie het antwoord op vraag 34.

Vraag 56

Wat zijn de gevolgen van de verlaging van de arbeidsongeschiktheidspremie in de jaren 2012 tot en met 2015 voor het vermogen van het arbeidsongeschiktheidsfonds? Zal de premie als gevolg daarvan na 2016 moeten worden verhoogd?

Antwoord op vraag 56

Het arbeidsongeschiktheidsfonds (AOF-fonds) is niet lastendekkend. Lagere inkomsten als gevolg van lagere premies betekenen niet automatisch dat de AOF-premie in latere jaren wordt verhoogd. Gegeven het feit dat de sociale fondsen onderdeel zijn van het geïntegreerd middelenbeheer (schatkistbankieren) en de verlaging van de AOF-premie binnen het inkomstenkader is gedekt heeft dit geen verdere budgettaire consequenties. Eind 2011 is naar verwachting sprake van een vermogen van 1,8 miljard euro. Ook na de verlaging van de AOF-premie stijgt dit vermogen in 2012.

Opgemerkt moet worden dat een deel van de verlaging van de AOF-premie incidenteel van aard is. Vanaf 2014 wordt een deel (circa 0,3 miljard euro in 2015 ten opzichte van 2012) van de verlaging teruggedraaid.⁵

⁵ De besluitvorming over de inkomstenkant van de begroting voor 2013 en verder vindt definitief plaats in augustus 2012 en verder. De definitieve ontwikkeling van de AOF-premie vanaf 2013 en is afhankelijk van deze besluitvorming.

Vraag 57

Wat voor nut heeft het verruimen van tolerantiegrenzen als u tevens op dezelfde bladzijde stelt dat de kwaliteit van het financieel management bij de Nederlandse Rijksoverheid op een goed niveau is, er zich door de inspanningen van de afgelopen jaren geen nieuwe grote problemen hebben voorgedaan in de financiële functie én het financieel management tot een goede beheersing van de uitgaven van de Rijksoverheid heeft geleid?

Antwoord op vraag 57

De aanname die ten grondslag ligt aan deze passage in de Miljoenennota is dat het verruimen van tolerantiegrenzen leidt tot een bepaalde vermindering van controlelasten, aangezien de controle door de auditdiensten dan met minder controle-inspanning tot het gevraagde (accountants)oordeel kan leiden. Hiermee komt capaciteit beschikbaar die ingezet kan worden voor onderzoeken naar de kwaliteit van de interne beheersing. Nader overleg met de Algemene Rekenkamer wijst uit dat de Algemene Rekenkamer de verruiming van de toleranties hiervoor echter een ongeschikt middel vindt. De Algemene Rekenkamer verwijst daarbij onder andere naar een experiment met verruimde tolerantiegrenzen dat recent heeft plaatsgevonden. Het betrof een verruiming van de tolerantiegrens op artikelniveau van 1 naar 3 procent. De verruimde tolerantiegrenzen zijn voor het eerst toegepast bij de jaarverslagen 2007. In 2010 is het experiment geëvalueerd. Uit deze evaluatie van het Ministerie van Financiën en de Algemene Rekenkamer blijkt dat de verruimde tolerantiegrenzen slechts marginaal hebben geleid tot een afname van de werkzaamheden voor de auditdiensten. Rijksbreed ging het om slechts enkele fte's. Het oprekken van tolerantiegrenzen kan er daarentegen wel toe leiden dat er bij de Tweede Kamer minder zicht ontstaat op rechtmatigheidsfouten en de daaraan ten grondslag liggende oorzaken. De Algemene Rekenkamer geeft aan dat van dit experiment geleerd moet worden en houdt daarom vast aan de tolerantiegrens van 3 procent op artikel niveau.

De behoefte aan aandacht van de auditdiensten voor de kwaliteit van de interne beheersing wordt wel door de Algemene Rekenkamer gedeeld. De Algemene Rekenkamer tekent hierbij aan dat rechtmatigheid van belang blijft, maar dat de weg er naar toe anders zou kunnen zijn: als de interne beheersing verbetert, zal dit tot direct gevolg hebben dat ook de rechtmatigheid op orde is of blijft. De AR ziet geen keuze tussen focus op interne beheersing versus focus op rechtmatigheid, maar wil aandacht voor de interne beheersing waardoor naast een goede bedrijfsvoering ook de rechtmatigheid is gediend.

De Algemene Rekenkamer deelt daarmee de opvatting van het kabinet dat het wenselijk is dat de departementale auditdiensten zich meer gaan richten op de interne beheersing van de processen van de ministeries en de verbetering daarvan. Door deze interne beheersing te verbeteren kunnen immers rechtmatigheidsfouten worden voorkomen en kunnen ministeries de bedrijfsvoeringsprocessen ook efficiënter uitvoeren. De mate waarin auditdiensten aandacht besteden aan de interne beheersing hangt in belangrijke mate samen met de controleaanpak die zij hanteren. Moderne controlemethodieken gaan uit van een systeemgerichte aanpak, waarbij door de systematische beoordeling van de interne beheersing van processen gericht de risico's in kaart worden gebracht waardoor steekproeven achteraf veel beperkter hoeven plaats te vinden en dezelfde mate van zekerheid over de rechtmatigheid wordt verkregen. Nog te veel auditdiensten

hanteren een andere controleaanpak, te weten een gegevensgerichte aanpak. Bij deze aanpak wordt alleen achteraf vastgesteld dat er fouten zijn gemaakt. Om meer aandacht te besteden aan de interne beheersing is het dus in de eerste plaats van belang dat auditdiensten waar mogelijk een systeemgerichte aanpak gaan toepassen. De voorgenomen oprichting van één Auditdienst Rijk beoogt bij te dragen aan meer eenheid in (systeemgerichte) aanpak en aan "economy of skills" van de auditwerkzaamheden binnen de ministeries. De winst zit overigens niet alleen bij de auditdiensten, maar ook bij de FEZ en beleidsdirecties en de uitvoeringsdirecties. Een betere interne beheersing van de processen leidt daar namelijk tot meer efficiency.

II. Bijlagen Miljoenennota 2012

Vraag 1

Wat is de reden dat er in de Voorjaarsnota 61 afzonderlijke maatregelen in de bijlage 'interventies t.b.v. de financiële sector' stonden genoemd en nu een paar maanden later in de Miljoenennota nog 50?

Kan een overzicht en een toelichting gegeven worden op de verschillen? Kan voortaan de bijlage 'interventies t.b.v. de financiële sector' (voor wat betreft de nu bekende maatregelen) qua nummering en clustering steeds identiek gepresenteerd worden opdat vergelijking tussen verschillende budgettaire nota's mogelijk wordt gemaakt?

Antwoord op vraag 1

Omwille van de leesbaarheid van het overzicht is tabel 1 van bijlage 7 gecomprimeerd. De belangrijkste verschillen zijn: het samenvoegen van de jaren 2008 tot en met 2010, het consolideren en/of salderen van reeds beëindigde oude instrumenten (bijvoorbeeld het ABN Amro Capital Relief Instrument en de twee MCN leningen) en toevoeging van een verschilkolom.

Voor een volledige uitsplitsing van 2010 kan worden teruggekeken in het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2010. Voor wat betreft het mogelijk maken van een vergelijking ten opzichte van de vorige budgettaire nota, kunt u gebruik maken van de nieuw toegevoegde verschilkolom. Hier worden de mutaties ten opzichte van stand Voorjaarsnota weergegeven.

Vraag 2

Wat is de reden dat in voorgaande jaren geen dividend van ABN AMRO is ontvangen, maar nu in 2011 en 2012 wel dividendramingen zijn opgenomen?

Waarom heeft u in mei (in antwoord op vraag 75 van de Voorjaarsnota) de Tweede Kamer nog gemeld dat er geen dividend van ABN AMRO zou komen in 2011 omdat er in 2010 geen winst was gemaakt? Wat is sindsdien veranderd?

Hoe is de hoogte van de bedragen tot stand gekomen?

Zijn de bedragen van 200 miljoen euro in 2011 en 419 miljoen euro in 2012 voorlopige ramingen of heeft de Staat dit als aandeelhouder als bedrag afgesproken?

Kan gesteld worden dat het dividend afgezet tegen de investering van de Staat van 27.971 miljoen euro in deze deelneming, er een rendement van 0,7% respectievelijk 1,5% wordt behaald in 2011 en 2012?

Antwoord op vraag 2

ABN AMRO heeft in de voorgaande jaren geen winst gemaakt. Dit wordt voor de komende jaren wel verwacht. Daarom zijn nu wel dividendramingen opgenomen.

In 2011 is geen dividend ontvangen over het jaar 2010 omdat ABN in dat jaar verlies heeft geleden. Het in 2011 ontvangen dividend is een interim-dividend dat ziet op het boekjaar 2011.

De bedragen voor 2012 en 2013 zijn gebaseerd op de EBA stress-testen. ABN AMRO doet zelf nog geen expliciete uitspraak over de winstverwachting voor de komende jaren. Het in 2011 geraamde bedrag van 200 miljoen euro betreft het interim-dividend over boekjaar 2011.

De 200 miljoen euro over 2011 is het ontvangen interim-dividend dat ABN AMRO over het boekjaar 2011 heeft uitgekeerd aan de aandeelhouder. De 419 miljoen euro en 394 miljoen euro betreffen ramingen over respectievelijk 2012 en 2013. Het daadwerkelijk te ontvangen dividend hangt af van de winst die ABN AMRO de komende jaren zal maken en de pay-out ratio.

Nee, het rendement (= Return on Equity) wordt niet alleen bepaald door de gerealiseerde ontvangsten (dividenden), maar ook door ongerealiseerde ontvangsten: de niet uitgekeerde winsten, die mede het rendement en de veranderingen in de waarde van de onderneming bepalen.

Conform begrotingsregel 24 zijn alle kosten en opbrengsten van de interventies in de financiële sector niet relevant zijn voor het uitgavenkader. Het van ABN AMRO ontvangen dividend is een ontvangst die conform deze regel als niet relevant voor het budgettair kader kan worden beschouwd.

Vraag 3

Wat is de reden dat de portefeuilleontvangsten voor de Staat van de ING back-up faciliteit van 2009 op 2010 steeg en vanaf 2011 jaarlijks daalt?

In welke mate is de daling van inkomsten toe te schrijven aan gerealiseerde en/of geraamde verliezen?

Antwoord op vraag 3

De portefeuille-ontvangsten in 2009 en 2010 zijn realisaties. De bedragen die maandelijks binnen komen luiden in US dollar, en worden met behulp van eurodollar wisselkoers van het moment van binnenkomst omgerekend naar euro. De gemiddelde eurodollarkoers waarmee de gerealiseerde portefeuille-ontvangsten in 2009 zijn omgerekend lag hoger dan de gemiddelde koers uit 2010. Een hoger gemiddelde eurodollar koers resulteert in een lagere realisatie in euro's.

De ramingen voor de portefeuille-ontvangsten vanaf 2011 zijn gebaseerd op één van de base case scenario's uit de analyse uit 2010 (Kamerstukken II 2010/11, 31 371, nr. 353). In het base case scenario lopen de ontvangsten in dollars uit de portefeuille geleidelijk terug, dit verklaart dat ook de ontvangsten in euro vanaf 2011 in de raming dalen. De daling is daarnaast ook gedeeltelijk gevolg van oplopende verliezen in de jaren 2012 tot en met 2014. Na 2014 nemen de geraamde verliezen geleidelijk af.

Vraag 4

Is de verdere daling van de ontvangsten nog steeds in lijn met de verwachtingen uit het gehanteerde base-case scenario?

Wat is de reden dat het bedrag voor de Alt-A portefeuille in 2011 in de Miljoenennota met ruim 1 miljard euro neerwaarts is bijgesteld ten opzichte van de Voorjaarsnota?

Antwoord op vraag 4

Ja. De raming voor de portefeuille-ontvangsten is gebaseerd op één van de base case scenario's uit de analyse uit 2010 en daarmee nog steeds grotendeels in lijn (Tweede Kamer, vergaderjaar 2010-2011, 31 371, nr. 353).

De mutatie van ruim 1 miljard euro ten opzichte van de Voorjaarsnota is het gevolg van vervroegde aflossingen. Door vervroegde aflossingen neemt de resterende omvang van de portefeuille sneller af. De gerealiseerde verliezen in het eerste half jaar van 2011 zijn iets lager uitgevallen dan geraamd in de Voorjaarsnota. Daarnaast is de wisselkoers die is gebruikt voor omrekenen van dollar naar euro in de begroting 2012 hoger dan de wisselkoers die is gebruikt voor omrekenen in de Voorjaarsnota. Een hoger eurodollar koers resulteert in een lagere resterende omvang van de portefeuille in euro's.

Vraag 5

Wat is de verklaring voor het feit dat de toerekenbare rentelasten in 2011 (in tabel 37 7.3) met €104 miljoen gunstiger uitpakken dan geraamd in de Voorjaarsnota?

Kan inzichtelijk gemaakt worden hoe het bedrag van €1.332 miljoen euro aan toerekenbare rentelasten in 2011 is berekend en welke grondslag en rentevoet is gehanteerd?

Kan worden gesteld dat zonder de eenmalige ontvangsten van repurchase fees het resultaat van toerekenbare opbrengsten en kosten van interventie maatregelen in 2011 een verlies van €473 miljoen zou optreden in plaats van een winst van €1.277 miljoen?

Kan de minister in dat licht ook een inschatting geven hoe het saldo van kosten en opbrengsten van de crisisinterventie maatregelen zich naar verwachting de komende jaren zal ontwikkelen?

Waarom bevat tabel 7.3 geen cijfers voor 2012 terwijl alle maatregelen in 2012 wel geraamd worden in tabel 7.1? Kan alsnog een voor 2012 aangevulde tabel 7.3 worden verstrekt?

Antwoord op vraag 5

Het is lastig om het totaal aan geraamde rentelasten toe te schrijven aan reguliere rentelasten en rentelasten ter financiering van maatregelen genomen naar aanleiding van de financiële interventies. Dit is het gevolg van de gehanteerde integrale benadering van schuldmanagement. Deze benadering houdt in dat de financieringsbehoefte in haar totaliteit wordt gedekt, ongeacht de herkomst van de financiering. Op basis van een vuistregel kan wel een inschatting worden gemaakt van de rentelasten. Deze inschatting is te vinden in de onderstaande tabel.

in miljarden euro	2011
Rentelasten staatsschuld	10,3
Gemiddelde staatsschuld IXA	317,4
Gemiddelde staatsschuld aangegaan voor interventies in financiële sector	41,1
Deel rentelasten toe te rekenen aan interventies in financiële sector	1,3

De rentelasten worden berekend op basis van de meest actuele rentevoetramingen van het CPB. Aangezien de rentevoet 2011 in de Miljoenennota lager is dan in de Voorjaarsnota zijn de rentelasten gedaald. Daarnaast heeft een aflossing door AEGON plaatsgevonden tussen Voorjaarsnota en Miljoenennota, waardoor de gemiddelde staatsschuld die toegerekend kan worden aan de interventies in de financiële sector is gedaald. De rentebaten en dividendontvangsten die samenhangen met de interventies in de financiële sector zijn te vinden in bijlage 7 van de Miljoenennota.

Het kan inderdaad worden gesteld dat zonder de ontvangen repurchase fees het resultaat in 2011 zou uitkomen op een verlies van 473 miljoen euro. Vanwege onzekerheden over de toekomst kan helaas geen inschatting worden gegeven hoe het saldo van kosten en opbrengsten zich de komende jaren zal ontwikkelen. Om deze reden wordt de opstelling van tabel 7.3 tot het lopende jaar beperkt.

Vraag 6

Kunt u beleidsmatig onderbouwen en uitleggen hoe het komt dat het accres voor het gemeente- en provinciefonds in 2014 zeer hoog is (2,42%) in vergelijking met de jaren 2013 (0,86%) en 2015 (0,54%)?

In hoeverre ligt de post 'intertemporele compensaties' bij het kader RBG-eng (pag. 65 Miljoenennota) ten grondslag aan de groei van het accres in 2014 (en aan de daling van het accres in 2012)?

Antwoord op vraag 6

De netto gecorrigeerde rijksuitgaven (NGRU) vormen de basis voor de berekening van het accres voor gemeenten en provincies. Een onderbouwing is terug te vinden in bijlage 9 van de Miljoenennota 2012.

	2013	2014	2015
Mutatie NGRU in miljarden euro	0,8	2,2	0,5
Accrespercentage	0,86%	2,42%	0,54%

De mutatie in de NGRU is in 2014 hoger dan in 2013 en 2015. Dit is onder andere het gevolg van het verloop van de uitgaven op de begrotingen van Financiën en van Infrastructuur & Milieu.

Op de begroting van Financiën is in 2014 sprake van een afname van een aantal ontvangsten, waaronder dividenden van DNB. Hierdoor nemen de netto-uitgaven in 2014 toe ten opzichte van 2013. Het kasritme van het Infrastructuurfonds is afhankelijk van het verloop van de uitgaven aan projecten. De uitgaven in 2014 zijn bijvoorbeeld fors hoger dan in 2015 vanwege pieken in het budget voor planstudies voor tracébesluiten, onder andere voor het project A1/A6/A9 Schiphol-Amsterdam-Almere. Een uitgebreide toelichting op het verloop van deze budgetten is te vinden in de horizontale toelichting bij de Miljoenennota 2012.

De post intertemporele compensatie diverse begrotingen onder het kader RBG-eng wordt toegelicht in het antwoord op vraag 29 tot en met 33. Hieronder is een uitsplitsing gemaakt naar NGRU- en niet-NGRU relevante uitgaven van deze post:

in miljoenen euro	2011	2012	2013	2014	2015
Intertemporele compensatie diverse begrotingen	-90	-787	-34	288	403
w.v. NGRU-relevant	-117	-746	111	206	325
w.v. niet NGRU-relevant	27	-41	-145	82	78

De post intertemporele compensatie diverse begrotingen leidt in 2012 tot een lager accres en in 2013 tot en met 2015 tot een hoger accres conform de geldende normeringssystematiek.

III. Internetbijlagen Miljoenennota 2012

Vraag 1

Kan worden toegelicht wat de restproblematiek inhoudt?

Antwoord op vraag 1

Zie het antwoord op vraag 26 (I. Miljoenennota 2012).

Vraag 2

Kan worden toegelicht op welke manier de taakstelling ten behoeve van de restproblematiek op de verschillende begrotingen wordt ingevuld?

Antwoord op vraag 2

Zie het antwoord op vraag 26 (I. Miljoenennota 2012).

Vraag 3

Kan worden toegelicht welke maatregelen op de verschillende begrotingen worden genomen om de taakstelling ten behoeve van zorg in te vullen?

Antwoord op vraag 3

Zie het antwoord op vraag 26 (I. Miljoenennota 2012).

Vraag 4

Kan de minister toelichten hoe de posten huurtoeslag, huurtoeslag kasschuif en correctie huurtoeslag zich tot elkaar verhouden?

Antwoord op vraag 4

Op de regel "huurtoeslag" zijn aan de uitgaven- en de ontvangstenkant de uitkomsten van de nieuwe raming verwerkt. Hier moest later nog een correctie op worden toegepast, die u vindt op de regel "correctie huurtoeslag". De gewijzigde raming ten opzichte van vorig jaar komt onder andere doordat de Belastingdienst een administratieve wijziging heeft doorgevoerd. Hierdoor zijn zowel de uitgaven als de ontvangsten in gelijke mate verhoogd. Aangezien we in de periode 2011-2015 in sommige jaren meevallers zagen en in andere jaren tegenvallers, is aanvullend een "kasschuif" toegepast om de meevallers in te zetten voor de tegenvallers. Op deze wijze hebben wij de tegenvallers waar we dit uitvoeringsjaar mee zijn geconfronteerd kunnen dekken, maar een aanvullende bezuiniging bleek helaas toch nodig. U bent hierover geïnformeerd door de minister van BZK (27926, nr. 164).

Vraag 5

Kan de Minister een toelichting geven op de maatregel die het innovatiefonds mogelijk maakt en een exacte uitsplitsing geven voor de verschillende jaren zodat duidelijk is hoeveel toekomstig geld wordt gebruikt om huidig beleid te financieren?

Antwoord op vraag 5

Er is voor een bedrag van 135 miljoen euro naar voren gehaald om het innovatiefonds MKB+ een start te geven binnen deze kabinetsperiode. De 135 miljoen euro wordt gevonden in de jaren 2016 tot en met 2023 waarbij in 2016 5 miljoen euro is afgeboekt, dat oploopt naar 25 miljoen euro in 2023. Deze schuif is ingepast binnen het geheel van de EL&I begroting en was dus alleen mogelijk omdat ook een tegenovergestelde beweging is verwerkt.

Vraag 6

Kan worden toegelicht op welke manier de taakstelling ten behoeve van de zorg in het SZA-kader wordt ingevuld?

Antwoord op vraag 6

In het totaalbeeld van mee- en tegenvallers binnen het SZA-kader is ruimte ontstaan om invulling te geven aan de taakstelling ten behoeve van de zorg.

Vraag 7

Kan de minister een toelichting geven op de maatregel in de Aanpassing voeding IF (2011 -20; 2012 -80; 2013 -100; 2014 -260; 2015 -810) inclusief een uitsplitsing van de in de verschillende jaren genoemde bedragen?

Antwoord op vraag 7

Het Infrastructuurfonds krijgt minder voeding doordat in het regeerakkoord maatregelen zijn opgenomen die leiden tot de desbetreffende ombuigingen op het Infrastructuurfonds. Als de maatregelen bij elkaar worden genomen, leidt tot de reeks in tabel hieronder.

Uitgaven		2011	2012	2013	2014	2015
nummer	maatregel					
A 19	breder toepassen PPS bij aanleg infrastructuur	0	0	-10	-30	-50
A 22	Niet invoeren kilometerheffing	0	-40	-40	-40	-300
A 23	Hogere gerbuiksvergoeding spoor	0	0	0	0	-50
A 24	Temporiseren en versoberen kaderrichtlijn water	-20	-20	-20	-40	-50
A 25	Ruimtelijke inpassing bovenwettelijk	0	-20	-30	-50	-50
A 26	vereenvoudiging omgevingsrecht	0	0	0	-50	-50
totaal		-20	-80	-100	-210	-550
Niet -belastingontvangsten		2011	2012	2013	2014	2015
nummer	maatregel					
A 20	Verhogen opbrengst spoorsector en meer doelmatigheid	0	0	0	0	160
A 28 b	Maatregelen waterschappen	0	0	0	50	100
totaal		0	0	0	50	260
Totaal	ombuigingen	-20	-80	-100	-260	-810

Vraag 8

Kan een meerjarig overzicht gegeven worden van de op de aanvullende post gereserveerde intensiveringsgelden waarin helder wordt wat er per categorie nog was geraamd, welke kasschuiven zijn toegepast, hoeveel er vervolgens is uitgedeeld en hoeveel er nu nog in de Miljoenennota 2012 resteert? Wat zijn op dit punt de wijzigingen ten opzichte van het beeld uit de Voorjaarsnota 2011?

Welke overige wijzigingen op de aanvullende post algemeen zijn er nog aangebracht ten opzichte van de Voorjaarsnota?

Welke reservering resteren er op dit moment nog op de aanvullende post algemeen?

Antwoord op vraag 8

U vraagt een meerjarig overzicht van de verschillende intensiveringsmiddelen op de aanvullende post. Bij Voorjaarsnota 2011 is door de Tweede Kamer een soortgelijk overzicht gevraagd.

Hieronder is de tabel weergegeven die bij de beantwoording van deze vraag bij Voorjaarsnota 2011 is gebruikt, aangevuld met de mutaties die sindsdien bij de intensiveringsmiddelen op de aanvullende post hebben plaatsgevonden. Er is gekozen voor hetzelfde format om de vergelijking ten opzichte van VJN 2011 makkelijker te maken.

Na deze eerste tabel is een tweede tabel opgenomen die de overige mutaties op de aanvullende post na VJN 2011 weergeeft. Voor de overzichtelijkheid is de gebruikelijke extrapolatie van de begrotingsstanden naar 2016 en de loon- en prijsindexatie in deze overzichten niet weergegeven. Het totaaloverzicht van mutaties op de aanvullende post, inclusief standen, is te vinden in de Verticale Toelichting die reeds aan de Tweede Kamer is verzonden.

Mutaties aanvullende post intensiveringsmiddelen

Aanvullende Post Algemeen		2011	2012	2013	2014	2015	Nota
Stand Zorg bij Miljoenennota 2012		0	0	0	0	75	
A 1	ZZP's inclusief opleidingen (ZZP tarieven)		636	636	636	636	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-636	-636	-636	-636	MLN
A 1	ZZP's inclusief opleidingen (opleidingen)		74	74	74	74	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-74	-74	-74	-74	MLN
A 1	ZZP's inclusief opleidingen (contracteerruimte)		142	142	142	142	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-142	-142	-142	-142	MLN
A 2	Verstevigen Inspectie		10	10	10	10	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-10	-10	-10	-10	MLN
A 3	Ouderenmishandeling	10	10	10	10	10	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>	-10	-10	-10	-10	-10	VJN
A 4	Taakstellend nader in te vullen		20	20	20	20	SN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-20	-20	-20	-20	MLN
A 30	Overhevelen zorg voor jeugd naar gemeenten (uitvoerings- en transitiekosten)					65	SN
H 4	Functies dagbesteding en begeleiding naar de WMO	10	60	60			SN
	Kasschuif			-5	5		MLN
	<i>Uitkering aan VWS</i>	-10					VJN
	<i>Uitkering aan VWS</i>		-60	-55	-5		MLN
H 7	Eigen bijdrage jeugdzorg breed (implementatiekosten AWBZ)					5	SN
H 7	Eigen bijdrage jeugdzorg breed (implementatiekosten J&G)					5	SN
Stand Veiligheid bij Miljoenennota 2012		0	40	30	30	30	
B 1	Politie	300	320	340	360	370	SN
	<i>Uitkering aan VenJ</i>	-300	-300	-300	-300	-300	ISB
	<i>Uitkering aan VenJ</i>		-20	-40	-60	-70	MLN
B 2	Justitie keten (OM en ZM)	100	100	100	100	100	SN

	<i>Uitkering aan VenJ</i>	-85	-85	-85	-85	-85	VJN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-15	-15	-15	-15	-15	ISB
A 2	Nationale politie	90	40				SN
	<i>Kasschuif</i>	-90		30	30	30	VJN
Stand Immigratie en integratie bij Miljoenennota 2012		0	0	10	10	10	
C 1	Maximaal versnellen asielpcedures (extra capaciteit IND)	3	3	3	3	3	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-3	-3	-3	-3	-3	VJN
C 2	Strafbaar stellen illegaliteit / ontwikkelen systeem biometrische gegevens	10	16	19	21	4	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-10	-10	-10	-10	-10	VJN
	<i>Kasschuif</i>			-6	-6	6	VJN
	<i>Uitkering aan BZK</i>		-6			-4	MLN
	<i>Kasschuif</i>			-3	-5	4	MLN
C 3	Sluitende controle/handhaving op referent naleving Vreemdelingewetgeving (extra capaciteit IND en Vreemdelingenpolitie)	15	20	30	32	12	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-15	-15	-15	-15	-12	VJN
	<i>Uitkering aan BZK</i>		-5	-6	-5	-10,5	MLN
	<i>Kasschuif</i>			-9	-12	10,5	MLN
C 4	Verkorten procedures i.g.v. fraude/bedrog/criminaliteit	2	2	2	2	2	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-2	-2	-2	-2	-2	VJN
C 5	AMV's versneld terugsturen + uitbreiden opvangcapaciteit land van herkomst	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	VJN
C 6	Onmiddellijke heroverweging alle vergunningen categoriaal beleid (extra capaciteit IND)	2					SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-2					VJN
C 7	Uitbreiding politieliaisons bij ambassades	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	VJN
C 8	Reeds bij eerste aanvraag voor gezinsvorming strikt checken bij indicaties van fraude of misbruik	3	3	3	3	3	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-3	-3	-3	-3	-3	VJN
C 9	MVV alleen uit het buitenland + schrappen uitzonderingen: extra inzet IND buitenland	2	2	2	2	2	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-2	-2	-2	-2	-2	VJN
C 10	Intensiveren grenscontroles: project PARDEX (mensenhandel, controle documenten etc.)	4	10	15	16	9	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-4	-6	-6	-6	-9	VJN
	<i>Uitkering aan BZK</i>		-4	-9	-10		MLN
C 11	Intensieve controle op criminaliteit en inkomensvereiste automatiseren	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	VJN
C 12	Standaard/sluitende controle op gebruik Europa-route (extra capaciteit IND)	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	VJN
C 13	Intensiveren controle op arbeids- en kennismigranten: extra capaciteit IND	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	VJN
C 14	Daadwerkelijk intrekken verblijfsvergunning i.g.v. beroep op bijstand door vreemdeling (uitbreiding handhavingscapaciteit/koppeling systemen UWV en SVB)	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	VJN
C 15	Dubbel check door IND op inwilligingen verblijfsaanvragen door aparte unit (incl. einde behandelquota beslismedewerkers)	4	4	4	4	4	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-4	-4	-4	-4	-4	VJN
C 16	Intensiveren controle op arbeids- en kennismigranten (extra capaciteit arbeidsinspectie en DUO)	1	1	1	1	1	SN
	<i>Uitkering aan BZK</i>	-1	-1	-1	-1	-1	MLN
C 17	Sociaal leenstelsel inburgering	0	0	10	10	10	SN
Stand Infrastructuur bij Miljoenennota 2012		0	0	0	0	0	
D	Extra wegen en spoor			100	200	500	
	<i>Uitkering aan I&M</i>			-100	-200	-500	MLN
Stand Kwaliteit onderwijs bij Miljoenennota 2012		0	0	0	0	10	
E 1	PO uitbreiding doelgroep VVE		30	50	50	50	SN
	<i>Uitkering aan OCW</i>		-30	-50	-50	-50	MLN
E 2	PO/VO/MBO Versterken centrale een uniforme toetsing, mede tbv meten		80	80	80	80	SN

leerwinst							
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-10	-10			VJN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-70	-70	-80	-80	MLN	
E 3	PO/VO/MBO professionalisering onderwijspersoneel	100	150	150	150	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-100	-150	-150	-150	MLN	
E 4	PO/VO/MBO prestatiebeloning op basis van objectief gemeten leerwinst	10	20	40	200	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>				-120	VJN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-10	-20	-40	-80	MLN	
E 5	PO/VO hoogbegaafden	20	30	30	30	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-20	-30	-30	-30	MLN	
E 6	PO/VO taal en rekenen	20	20			SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-20	-20				
E 7	PO meer schakelklassen en summercourses	40	50	50	50	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-40	-50	-50	-50	MLN	
E 8	VO/MBO plusvoorzieningen en wijk scholen	30	30	30	30	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-30	-30	-30	-30	MLN	
E 9	MBO Kwaliteitsverbetering	0	150	150	150	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>		-150	-150	-150	MLN	
E 10	HO verhogen intensiteit onderwijs	50	130	210	230	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-50	-130	-210	-230	MLN	
E 11	Kwaliteitsimpuls/reservering ramingsrisico	70	180	220	270	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-70	-180	-220	-270	VJN	
E 12	Innovatie en onderzoek	90	90	90	90	SN	
	<i>Uitkering aan OCW</i>	-90	-90	-90	-90	MLN	
A 8	Politieonderwijs				10	SN	
Stand Natuur en leefomgeving bij Miljoenennota 2012		0	0	0	0	0	
F 1	Programmatie aanpak stikstof	30	30	30	30	SN	
	<i>Uitkering aan EL&I</i>	-5				VJN	
	<i>Kasschuif</i>	-25	9	9	7	VJN	
	<i>Uitkering aan EL&I</i>		-39	-39	-37	MLN	
F 2	Invoering SDE+	0	0	100	200	300	SN
	<i>Uitkering aan EL&I</i>			-100	-200	-300	MLN
Totaal gereserveerde intensiveringsmiddelen AP bij Miljoenennota 2012		0	40	40	40	125	

* SN=Startnota; ISB=Incidentele Suppletoire Begrotingen; VJN=Voorjaarsnota; MLN=Miljoenennota

Daarnaast hebben na VJN 2011 nog de volgende mutaties plaatsgevonden op de aanvullende post:

Overige mutaties aanvullende post Miljoenennota 2012

Aanvullende Post Algemeen	2011	2012	2013	2014	2015	Nota
Reserve bestuursafspraken 2011-2015	0	0	0	150.000	180.000	MLN
Reserve voorjaar (inzet)	-100.000	25.000	25.000	25.000	25.000	MLN
Diversen	9.100	-20.389	40.611	56.611	49.111	MLN
Totaal	-90.900	4.611	65.611	231.611	254.111	

Reserve bestuursafspraken 2011-2015

Het gemeentefonds is verlaagd vanwege de te realiseren efficiencywinst bij gemeenten door het oprichten van de regionale uitvoeringsdiensten (A29). Deze besparing wordt op de AP gereserveerd voor de hervorming van de sociale werkvoorziening (SW)-sector. Indien uit de evaluatie van deze Sw-hervorming blijkt dat deze middelen op de AP noodzakelijk zijn kan deze reserve hiervoor worden ingezet. Als de reserve uiteindelijk niet (volledig) nodig blijkt te zijn voor de hervormingen van de Sw-sector, kunnen uiterlijk in 2015 in bestuurlijk overleg met de VNG afspraken worden gemaakt over de bestemming van de reserve.

Reserve voorjaar (inzet)

Voor 2011 is bij startnota een voorziening van 500 miljoen euro getroffen op de Aanvullende Post; voor de jaren 2012-2015 is hiertegenover een taakstelling van vier keer 125 miljoen euro

ingeboekt om het beeld intertemporeel te laten sluiten. Er wordt dus over de gehele periode niet meer geld uitgegeven.

De voorjaarsreserve bedroeg na Voorjaarsnota nog 100 miljoen. Deze resterende 100 miljoen is in 2011 ingezet ter dekking van problematiek over de verschillende kaders. De middelen zijn weer tegengeboekt in de jaren 2012-2015 om het beeld intertemporeel te laten sluiten (vier maal -25 miljoen euro).

IV. 18 Miljard Monitor

Vraag 1

Waar is de loonmatiging leraren terug te vinden in de monitor en de begroting?

Antwoord op vraag 1

De maatregel "Loonontwikkeling collectieve sector" uit het regeerakkoord is geboekt op het hoofdstuk Arbeidsvoorwaarden. Voor de Aanvullende Posten zijn in de 18 Miljard Monitor geen aparte figuren en tabellen opgenomen, maar deze zijn wel onderdeel van het pakket van 18 miljard en lopen mee in het totaal. Het apart monitoren van de maatregelen op de accressen en de arbeidsvoorwaarden (waaronder dus de loonontwikkeling collectieve sector) heeft weinig toegevoegde waarde omdat deze met de budgettaire verwerking reeds zijn afgerond.

In de begroting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is bij hoofdstuk vier (de niet-beleidsartikelen) artikel 91.2 (loonbijstelling) beschreven dat de loonbijstelling tranche 2011 die aan departementen is uitgekeerd geen vergoeding bevat voor contractloonstijging, maar alleen voor de ontwikkeling in de sociale werkgeverslasten. Zie voor de verdeling van deze middelen het algemene deel van het verdiepingshoofdstuk (internetbijlage, hoofdstuk een, algemeen, sub 1. loonbijstelling tranche 2011).

Vraag 2

Betekent het bedrag van 68 miljoen een extra bezuiniging op griffierechten zodat voor het jaar 2013 308 miljoen wordt omgebogen?

Vraag 3

Hoe wordt deze 68 miljoen in de begroting Veiligheid en Justitie verwerkt?

Vraag 5

Waarom is er geen bedrag in 2012 ingeboekt voor de maatregel kostendekkende griffierechten aangezien het kabinet van plan is de wet per 1 juli 2012 in te voeren? Wat is het bedrag voor 2012 voor de maatregel griffierechten?

Vraag 6

In de tekst staat dat de griffierechten een half jaar eerder worden ingevoerd. In de tabel staat hier niets voor ingeboekt. Kunt u dit toelichten?

Antwoord op vraag 2, 3, 5, 6

Het kabinet heeft besloten de in het regeerakkoord opgenomen invoering van het nieuwe stelsel van kostendekkende griffierechten met een half jaar te vervroegen ter dekking van tegenvallers als gevolg van volume-ontwikkelingen bij de rechtspraak. Dit betekent dat het kabinet ernaar streeft het stelsel per 1 juli 2012 in te voeren. Dit levert, ten opzichte van de in het regeerakkoord opgenomen reeks, in 2012 eenmalig een extra bedrag op van 68 miljoen euro. Abusievelijk staat dit bedrag in tabel 2.4 van de 18 Miljard Monitor bij 2013 vermeld in plaats van bij 2012. Op de begroting van Veiligheid en Justitie is dit bedrag (in 2012) opgenomen als verhoging van de (griffie-)ontvangsten.

Tabel 3.6 van de 18 Miljard Monitor geeft de opbrengst van de maatregelen weer zoals deze zijn opgenomen in het regeerakkoord. De bedragen in deze tabel zijn dus niet aangepast aan ontwikkelingen die plaatsgevonden hebben na het regeerakkoord. Voor het invoeren van een stelsel van dekkende griffierechten gaat het om jaarlijks 240 miljoen euro vanaf 2013. Deze oorspronkelijke reeks is in tabel 3.6 opgenomen. Het eerder ingaan van de maatregel is dus opgenomen in tabel 2.4 en niet in tabel 3.6.

Vraag 3

Hoe wordt deze 68 miljoen in de begroting Veiligheid en Justitie verwerkt?

Antwoord op vraag 3

Zie het antwoord op vraag 2.

Vraag 4

Kan worden toegelicht met welke maatregelen de tegenvallers in de zorg binnen RGB-eng en SZA worden opgevangen?

Antwoord op vraag 4

Invulling van deze taakstelling ten behoeve van de zorg onder RBG-eng door de departementen vindt onder meer plaats door het aanwenden van de prijsbijstelling tranche 2011. In het totaalbeeld van mee- en tegenvallers binnen het SZA-kader is ruimte ontstaan om invulling te geven aan de taakstelling ten behoeve van de zorg.

Vraag 5

Waarom is er geen bedrag in 2012 ingeboekt voor de maatregel kostendekkende griffierechten aangezien het kabinet van plan is de wet per 1 juli 2012 in te voeren? Wat is het bedrag voor 2012 voor de maatregel griffierechten?

Antwoord op vraag 5

Zie het antwoord op vraag 2.

Vraag 6

In de tekst staat dat de griffierechten een half jaar eerder worden ingevoerd. In de tabel staat hier niets voor ingeboekt. Kunt u dit toelichten?

Antwoord op vraag 6

Zie het antwoord op vraag 2.

Kamervragen en antwoorden

Begroting IXA

Vraag 1

Uit onderzoek blijkt dat een hoge staatsschuld negatief correleert met economische groei. Dit onderstreept het belang van gezonde overheidsfinanciën. Bij welk niveau van de Nederlandse staatsschuld worden negatieve gevolgen verwacht voor de economische groei van Nederland?

Antwoord op vraag 1

Er zijn in de literatuur aanwijzingen gevonden dat een hoog niveau van de staatsschuld een negatief effect heeft op de economische groei. Het IMF schat in dat gemiddeld gesproken een 10 procentpunt bbp hogere schuld leidt tot een 0,15 procentpunt lagere groei¹. Reinhart en Rogoff vinden dat groei significant lager ligt als de staatsschuld boven de 90 procent van het bbp (bruto binnenlands product) ligt². Negatieve effecten kunnen optreden indien zorgen bestaan over de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Het gaat daarbij niet alleen om het niveau van schuld, maar ook de schulddynamiek. Het is niet mogelijk de studies één op één te vertalen naar de Nederlandse situatie. Wel kan geconcludeerd worden dat ook in Nederland de toename van de staatsschuld negatief kan uitwerken op de economische groei. Dit is één van de redenen waarom het kabinet fors inzet op verbetering van de overheidsfinanciën.

¹ IMF, *Fiscal monitor: Navigating the challenges ahead*, 2010.

² Reinhart & Rogoff, *Growth in a time of debt*, American Economic Review, 2010.

Vraag 2

Kan worden toegelicht waaruit het verschil van € 67 miljard bestaat tussen de staatsschuld conform IXA van € 340 miljard en de EMU-schuld van € 407 miljard?

Antwoord op vraag 2

De EMU-schuld heeft een ruimere reikwijdte dan alleen de schuld van de staat. Naast de staatsschuld zoals gemeld op IXA zijn er nog andere onderdelen die conform de Europese voorschriften meegeteld dienen te worden om te komen tot de EMU-definitie van de overheidsschuld. Allereerst dient de staatsschuld op IX-A omgezet te worden in de staatsschuld conform EMU-definitie. Dit betreft het toevoegen van onder meer de Illiquid Asset Back-up Facility met ING, de muntschuld en een bijtelling vanwege de EFSF. Voorts tellen ook de schulden van de lokale overheden en het niet-rijk deel van de centrale overheid (zoals een aantal Rechtspersonen met een Wettelijke Taak) mee. Tenslotte wordt nog conform de Europese regels gecorrigeerd voor de schuldverhouding tussen de staat en de lokale overheden.

Staatsschuld IXA (raming voor eind 2012)	340
Toevoeging Staatsschuld ivm EMU-definitie	11
Schuld lokale overheden en overige centrale overheid	60
Onderlinge schuld	-4
EMU-schuld (raming voor eind 2012)	407

Vraag 3

Worden er ook rentekosten betaald over de genoemde € 67 miljard? Zo ja, hoeveel?

Antwoord op vraag 3

Over de 67 miljard euro is circa 2 miljard euro aan rente-uitgaven voorzien. Het betreft voornamelijk rentebetalingen over de schuld van de lokale overheden.

Vraag 4

Waarom is de evaluatie van het risicomanagement niet afgerond op een zodanig tijdstip dat de begroting 2012 kon worden opgesteld met de benchmark voor 2012-2015?

Welke ruimte blijft er met deze vertraging voor de Tweede Kamer om invloed te hebben op het beleid met betrekking tot de financiering van de staatsschuld?

Antwoord op vraag 4

In mijn brief van 25 maart 2011 heb ik aangekondigd dat ik de resultaten van de herijking van het risicokader voor de staatsschuld in de loop van 2011 met de Kamer zou delen. Ik verwacht begin november de evaluatie en het risicokader voor de periode 2012-2015 aan de Kamer te kunnen opsturen. Ik geef de Tweede Kamer in overweging om het rapport te agenderen voor het debat dat ik te zijner tijd met uw Kamer zal hebben over de Najaarsnota, bij voorkeur vooraf gegaan door een schriftelijke vragenronde. Door de resultaten van de herijking nog dit jaar met de Kamer te bespreken is er voldoende ruimte voor de Kamer om met mij van gedachten te wisselen over de financiering en het risicomanagement van de staatsschuld.

Vraag 5

Is de Nederlandse wijze van risicomanagement met een benchmark en renteswaps vergelijkbaar met die in andere eurolanden? Welke andere methoden zijn daar in gebruik?

Antwoord op vraag 5

De vrijheidsgraden in het beheren van de publieke schuld zijn bij alle Europese overheden ingeperkt. Dit gebeurt bijvoorbeeld door stuurvariabelen te gebruiken zoals de gemiddelde looptijd bij uitgifte, de gemiddelde resterende looptijd van de schuld, een vaste procentuele verdeling van de schuld over verschillende looptijdsegmenten of door het gebruik maken van een benchmark. In aanvulling van het beperken van vrijheidsgraden geeft een benchmark ook een handvat om de geleverde prestatie in het beheren van de schuld te meten.

Renteswaps worden door vrijwel alle Europese overheden gebruikt voor het beheersen van renterisico. Niet alle overheden zijn even transparant over de manier waarop zij derivaten gebruiken. Nederland poogt volledig transparant te zijn over het gebruik van derivaten en rapporteert hier dan ook maandelijks over op de website van het Agentschap.

Vraag 6

Waarom wordt het Agentschap niet zelf Primary Dealer?

Antwoord op vraag 6

Voor de Nederlandse Staat is een optimale distributie en handel van staatsleningen van groot belang. Het gaat hierbij primair om plaatsing van schuld bij eindbeleggers, maar ook om handel en liquiditeit op de secundaire markt. Dit vereist specialistische kennis en netwerken waarover het Agentschap niet beschikt. De Nederlandse Staat gebruikt daarom een stelsel van – momenteel zestien – Primary Dealers. Zij mogen als enige participeren in de toonbankveilingen van het Agentschap. Eindbeleggers (zoals beleggingsfondsen, pensioenfondsen, verzekeraars) die Nederlands schuldpapier willen kopen in veilingen, moeten dit doen via een Primary Dealer. De Nederlandse staat gebruikt daarmee – net als overigens de meeste andere landen – Primary Dealers als distributiekanaal.

Vraag 7

Hoeveel wordt er per jaar bespaard door de overheveling van de apparaatskosten naar de begroting van Financiën (IXB)?

Antwoord op vraag 7

De overheveling van de apparaatskosten van begroting IXA naar begroting IXB in het kader van Verantwoord Begroten houdt in dat het apparaatsbudget van het Agentschap een andere plek krijgt. In het kader van Verantwoord Begroten wordt het totale apparaatsbudget van het kerndepartement van het ministerie van Financiën (Belastingdienst uitgezonderd) verantwoord op het centraal apparaatsartikel 8 in IXB. Deze technische exercitie levert op zichzelf geen besparing op.

Vraag 8

Waarom doet Nederland de uitgifte van schuld niet samen met, bijvoorbeeld, Duitsland? Zou daarmee een besparing op de kosten van Primary Dealers te realiseren zijn? (Zeker nu in de tekst op pagina 9 al het Duitse woord "Apparat" wordt gebruikt).

Antwoord op vraag 8

Binnen het eurogebied verzorgt ieder land zijn eigen schulduitgifte. Op die manier kan ieder land het schuldbeleid en het risicomanagement laten aansluiten op de eigen nationale situatie en voorkeuren. Ieder land maakt bijvoorbeeld zijn eigen afwegingen ten aanzien van de omvang van het beroep op de geldmarkt en de kapitaalmarkt, de looptijden waarin het op die markten financiert en de wijze waarop veilingen worden ingericht. Afgezien van praktische bezwaren – zoals de vraag welk land voor welk deel van de schuld aansprakelijk is bij bundeling van schulduitgifte – zou gezamenlijke schulduitgifte voorbij gaan aan die gewenste nationale invulling van schuld- en risicobeleid.

De apparaatskosten van het Agentschap bestaan voor een deel uit provisies die betaald worden aan Primary Dealers (PD's). De hoogte van de provisies zijn vergelijkbaar met wat andere landen hun PD's betalen. Omdat de hoogte van provisies met name afhankelijk is van de omvang van schuld die via PD's wordt geplaatst, zal de bundeling van schulduitgifte de omvang van provisies niet verlagen.

Vraag 9

Zou de Staat ook de middelen kunnen aanhouden voor de zorgverzekeraars waar het gaat om het risico dat is verbonden aan de uitvoering van de Zorgverzekeringswet, om daarmee te voorkomen dat de zorgverzekeraars voor € 0,5 miljard hun solvabiliteit moeten verhogen vanwege de afschaffing van de nacalculatie? Onder welke voorwaarden zou dat wel kunnen en met welk kostenvoordeel?

Antwoord op vraag 9

De solvabiliteitsbuffer dient diverse doelen. Het stimuleert de private zorgverzekeraars hun kosten te beheersen. Immers kostenoverschrijdingen leiden tot verlies van eigen vermogen. Ook worden door de borging van de financiële soliditeit van de zorgverzekeraars de polishouders beter beschermd. Voorts mag het geld binnen prudentiële grenzen belegd worden zodat er ook een beleggingsrendement op behaald kan worden (bijvoorbeeld via staatsobligaties). Materieel gezien zou het t.a.v. de solvabiliteitseisen van zorgverzekeraars geen verschil maken of ze direct (via schatkistbankieren) of indirect (via beleggingen) hun middelen bij de Staat aanhouden.

In de Comptabiliteitswet 2001 is vastgelegd dat het schatkistbankieren zich in beginsel uitstrekt tot rechtspersonen voor zover die een bij of krachtens de wet geregelde taak uitoefenen en daartoe geheel of gedeeltelijk worden bekostigd uit de opbrengst van bij of krachtens de wet ingestelde heffingen, de zogenaamde RWT's. Zorgverzekeraars zijn volgens de Algemene Rekenkamer voor zover zij de Zorgverzekeringswet uitvoeren een RWT. Ze zijn echter bij de Eerste Wijziging van de Comptabiliteitswet 2001 beleidsmatig uitgezonderd van deelname aan schatkistbankieren vanwege het evidente marktkarakter van hun activiteiten. Zorgverzekeraars zijn immers commerciële instellingen, net als andere (schade-)verzekeraars.

Vraag 10

Welke organisaties, of welk soort organisaties, zouden ook gebruik kunnen maken van schatkistbeheer, maar doen dat nu niet?

Antwoord op vraag 10

Zoals in de vorige vraag aangegeven is het schatkistbankieren in beginsel verplicht voor RWT's. Omwille van bestuurlijke autonomie zijn onderwijsinstellingen en medeoverheden destijds uitgezonderd van deze verplichting. Genoemde instellingen kunnen wel vrijwillig opteren voor deelname aan het schatkistbankieren. Ter indicatie: van de ruim 1500 schoolbesturen nemen op dit moment circa 80 deel. Hierbij dient bedacht te worden dat het schatkistbankieren voor kleine onderwijsinstellingen pas sinds eind 2009 toegankelijk is aangezien zij tot die tijd omwille van doelmatigheidsredenen waren uitgezonderd. De deelname door medeoverheden is vooralsnog beperkt. Waarschijnlijk houdt dit laatste vooral verband met het feit dat volgens de Comptabiliteitswet voor medeoverheden de leenfaciliteit niet toegankelijk is. Als gevolg van de keuzevrijheid die genoemde publieke instellingen hebben wordt een aanzienlijk deel van de publieke middelen buiten de schatkist aangehouden. Zie hiervoor ook het onderzoek van de Rebelgroep naar de effecten van schatkistbankieren door decentrale overheden en de reactie van het kabinet hierop (Kamerstuk 32362, nr. 1, vergaderjaar 2009-2010).

Kamervragen en antwoorden

Begroting I XB

Vraag 1

Is het kabinet bekend met verschillende onderzoeken waaruit blijkt dat iedere euro die wordt betaald aan belasting terugverdiend wordt?

Antwoord op vraag 1

Het is niet duidelijk op welke onderzoeken wordt gedoeld. Uiteraard is het kabinet bereid een reactie te geven op een specifiek onderzoek waaruit dit zou blijken.

Vraag 2

Op welke data is de uitspraak van de minister van Financiën gebaseerd dat de 10% hoogste inkomens 70% betalen van de inkomstenbelasting? Kan de tabel met de verdeling in decielen worden gegeven die daaraan ten grondslag ligt?

Antwoord op vraag 2

De uitspraak van de minister over het aandeel van de 10 procent personen met het hoogste inkomen is gebaseerd op het Inkomenspanelonderzoek van het CBS. In dit onderzoek worden personen gerangschikt naar hoogte van hun belastbaar (verzamel)inkomen. De uitspraak van de minister heeft betrekking op het jaar 2007. In onderstaande tabel zijn de relevante gegevens voor 2007 en 2010 weergegeven. De gegevens voor 2010 zijn overigens voorlopig. Ook wijkt de totale opbrengst van de loon- en inkomstenbelasting op basis van het Inkomenspanelonderzoek af van de integrale belastingopbrengsten zoals deze in de Miljoenennota worden gerapporteerd.

	totaal	10%-groepen van belastbaar inkomen									
		1e	2e	3e	4e	5e	6e	7e	8e	9e	10e
2007											
bovengrens belastbaar inkomen (dzd. Euro's)		3,4	8,5	11,9	15,3	19,2	23,5	28,5	34,6	46,5	
totaal betaalde belasting op inkomen (mln Euro's)	40.480	33	84	105	198	340	830	1.431	2.461	6.369	28.728
aandeel in procenten	100%	0%	0%	0%	0%	1%	2%	4%	6%	16%	71%
2010											
bovengrens belastbaar inkomen (dzd. Euro's)		3,3	9,3	13,4	17,2	21,3	26,1	31,4	38,2	50,6	
totaal betaalde belasting op inkomen (mln Euro's)	44.022	36	79	121	230	466	1.048	1.755	3.271	7.774	29.313
aandeel in procenten	100%	0%	0%	0%	1%	1%	2%	4%	7%	18%	67%

Vraag 3

De Stichting administratiekantoor beheer financiële instellingen (NLFI) is opgericht. Is de NLFI inmiddels operationeel? Zo ja, kan de Kamer worden geïnformeerd over de samenstelling van het bestuur, het beloningsbeleid en andere zaken die in de statuten zijn vastgelegd betreffende de oprichting van de stichting?

Antwoord op vraag 3

NLFI is operationeel vanaf het moment dat de desbetreffende aandelen zijn overgedragen. De Tweede Kamer ontvangt hierover op korte termijn een aparte brief. Het kabinet heeft echter wel onlangs de bestuursleden van NLFI benoemd. Dit zijn de heer Michael Enthoven (voorzitter), mevrouw Lilian Gonçalves-Ho Kang You en de heer Diederik Laman Trip.

Vraag 4

Zijn er gevolgen voor het DigiD in het algemeen, en het DigiD machtigen specifiek, als gevolg van de recente problemen met Diginotar? Zo ja, welke?

Antwoord op vraag 4

Door vervanging van de zogenoemde beveiligingscertificaten zijn de mogelijke gevolgen van de Diginotar-problematiek voor DigiD en DigiD machtigen opgelost. Op 6 september jl. heeft Logius namens het Ministerie van Binnenlandse Zaken een servicebericht verzonden waarin staat dat DigiD weer veilig kan worden gebruikt. De uitvoeringsorganisaties, waaronder Belastingdienst, DUO en SVB, hebben op dat moment hun dienstverlening kunnen hervatten. DigiD en DigiD machtigen functioneren sindsdien weer als vanouds.

Vraag 5

Het kabinet spreekt over grondslagverbreding in de inkomstenbelasting. Kan er een overzicht worden gegeven van de grootste grondslagversmallers?

Antwoord op vraag 5

In bijlage 5 van de Miljoenennota (blz. 23 e.v.) staat een overzicht van de inkomstenbeperkende regelingen en belastinguitgaven. Zie bijgaand de betreffende tabel.

Tabel 5.3.1 Overzicht inkomstenbeperkende regelingen 2010-2016, budgettair belang op transactiebasis in lopende prijzen (x € miljard)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Eigen woning (hypotheekrenteaftrek +/- EWF)	9,6	9,4	10,1	10,5	10,7	11,1	11,4
Pensioenen (box 1 en box 3)	11,7	12,8	13,6	13,9	14,4	14,8	15,6
Totaal	21,3	22,2	23,6	24,4	25,1	26,0	27,0
percentage BBP	3,62	3,67	3,78	3,72	3,71	3,73	3,77

Vraag 6

Welk deel van de 76% van het personeel die wordt ingezet voor toezicht en opsporing houdt zich sec bezig met toezicht en welk deel houdt zich sec bezig met opsporing?

Antwoord op vraag 6

Van de 76 procent is 95 procent belast met toezicht en 5 procent met opsporing. In aantallen fte is dit 22.100 fte's voor toezicht en 1.100 fte's voor opsporing (FIOD).

Vraag 7

Kan de 76% van het personeel die wordt ingezet voor toezicht en opsporing verder worden onderverdeeld naar verschillende belastingen?

Antwoord op vraag 7

De personele capaciteit kan niet worden onderverdeeld naar belastingmiddel. Dit houdt verband met de wijze van toezicht op bedrijven waarbij meerdere belastingmiddelen (zoals bijvoorbeeld inkomensheffing winst en vennootschapsbelasting) tegelijkertijd aan de orde zijn.

Vraag 8

Waarom is de streefwaarde voor klanttevredenheid op het punt van telefonie verlaagd voor het komend jaar?

Antwoord op vraag 8

De tabel in de begroting onder E.2 Belastingdienst waarop wordt bedoeld, is niet correct. In het persexemplaar van de begroting is een drukfout opgetreden. In het definitieve exemplaar van de begroting is de fout hersteld. De streefwaarde voor klanttevredenheid is niet verlaagd. Gelet op de bereikte resultaten in 2010 zijn de streefwaarden van klanttevredenheid bij internet en de balies verhoogd. De minimum streefwaarden voor telefonie zijn dezelfde gebleven, waarbij de bandbreedte wel is verruimd aan de bovenkant. De correcte tabel is hieronder weergegeven.

Prestatie-indicator in %	Waarde 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012
Klanttevredenheid			
• Internet	89	70-75	80-90
• Balie	91	75-85	80-90
• Telefonie			
- algemeen	78	70-75	70-80
- intermediairs	87	80-85	80-90

Vraag 9

Wat is de reden dat het percentage processen-verbaal dat leidt tot veroordeling/transactie van 86% in 2009 naar 76% in 2010 is gedaald? Wat zijn de absolute aantallen processen-verbaal in de jaren 2009 en 2010?

Antwoord op vraag 9

De verklaring voor de daling is vooral gelegen in het feit dat het OM in de laatste maanden van 2010 werkvoorraden heeft opgeschoond, waardoor het aantal sepots is gestegen. Dit heeft ook gevolgen gehad voor de door de FIOD aangeleverde zaken. Het effect daarvan wordt geacht eenmalig te zijn. Verder speelt een verschil in wijze van registratie van afdoening door het OM/Functioneel Parket enerzijds (verdachten) en de FIOD anderzijds (processen-verbaal). Op dit moment wordt bekeken hoe de verschillende productiecijfers op elkaar kunnen worden aangesloten. In 2009 zijn door de FIOD 473 processen-verbaal afgerond, in 2010 waren dat er 428.

Vraag 10

Wat is het absolute aantal zendingen in één jaar? Hoeveel zendingen betreft dan 1%?

Antwoord op vraag 10

Het aantal zendingen (aanslagen, toeslagen, mailingen) beloopt in de tienduizenden. In 2010 ging het om 18.000 partijen. Deze partijen waren in totaal goed voor 154 miljoen poststukken. De zendingen worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Het streven is om met deze controles zo dicht mogelijk de 100 procent 'zendingen zonder fouten' te benaderen. In 2010 zijn tijdens het controleproces in circa 1,4 procent van de partijen fouten gesignaleerd. Deze partijen zijn tegengehouden en pas na correctie verzonden.

Vraag 11

Welke procedure wordt er gevolgd bij de Belastingdienst wanneer er een fout in de zendingen wordt geconstateerd?

Antwoord op vraag 11

De geconstateerde bevindingen worden volgens een vaste procedure door daarmee belaste materiedeskundigen beoordeeld op ernst van de fout. Op basis van de dagelijkse productieplanning van te printen berichten krijgen zij de steekproeven die worden gecontroleerd. Zij werken daarbij samen met fiscaal inhoudelijk deskundigen in de regio's. Inhoudelijk onjuiste berichten worden gelicht en hersteld. 'Cosmetische' bevindingen, zoals minder fraai taalgebruik leiden niet tot het blokkeren van de verzending. Deze bevindingen worden doorgegeven en in het wijzigingenproces opgenomen voor aanpassing in een volgende versie van de programmatuur.

Vraag 12

Drie monitoring commissies houden toezicht op de naleving van de Code Banken, de Code Verzekeraars en de Corporate Governance Code. Het budget voor de monitoring commissies Code Verzekeraars en de Corporate Governance Code lijkt in de begroting slechts incidenteel (2012) geregeld. Hoe verhoudt het beschikbare budget zich tot de looptijd van de activiteiten van de commissies?

Antwoord op vraag 12

Het verschil in het tijdelijke of structurele karakter van de reeksen reflecteert niet dat voortzetting van de ene commissie waarschijnlijker zou zijn dan van de andere commissie. De genoemde bedragen zijn gebaseerd op ramingen die zullen worden bijgesteld zodra meer bekend is over de voortzetting van (de betrokkenheid van Financiën bij en de financiering van) deze commissies, waarvan de instellingstermijn in de loop van 2013 afloopt. Mocht worden besloten tot verlenging van (de financiering door Financiën van) de monitoring commissie banken en/of monitoring commissie verzekeraars en/of monitoring commissie corporate governance, dan zullen de ramingen daarop worden aangepast.

Vraag 13

Algemeen wordt aangenomen dat een van de redenen voor de financiële crisis te weinig/slecht toezicht was. Waarom wordt er de komende jaren dan bezuinigd op toezicht?

Antwoord op vraag 13

De beoogde verlaging van de overheidsbijdrage aan de AFM en DNB naar het niveau van voor de financiële crisis zal, wanneer het daartoe strekkende wetsvoorstel wordt aangenomen, niet leiden tot minder toezicht. In dat geval zal het effect van de lagere overheidsbijdrage worden opgevangen door een hogere bijdrage van de sector.

Vraag 14

Waarom is het bedrag voor de Illiquid Back-up Facility aan uitgaven groter dan aan inkomsten?

Antwoord op vraag 14

Het bedrag voor de Illiquid Back-up Facility aan uitgaven is gelijk aan het bedrag aan inkomsten.

Zie hieronder de tabel met de uitgaven en ontvangsten voor 2012.

2012

Uitgaven		
Management fee	32.000	
Funding Fee	2.030.000	
Totaal	2.062.000	(=afgerond 2,1 miljard)
Ontvangsten		
Portefeuille ontvangsten	1.839.000	
Garantie fee	71.000	
Additionele fee	46.000	
Additionele garantiefte	106.000	
Totaal	2.062.000	(=afgerond 2,1 miljard)

Vraag 15

Uit de verticale toelichting valt op te maken dat de mutatie 'winstafdracht DNB' onder andere bestaat uit een stijging van het monetaire inkomen. Kan nader worden toegelicht om wat voor een inkomen het hier gaat?

Antwoord op vraag 15

Onder het monetair inkomen worden de inkomsten verstaan die per saldo zijn verkregen via het door de ECB te coördineren monetaire beleid. Het gaat daarbij onder meer om de rente-opbrengsten die zijn verkregen via de zogenaamde basis-herfinancieringstransacties. De door de nationale centrale banken (NCB's) van het Eurosysteem gepoolde monetaire inkomsten worden onder de NCB's verdeeld naar rato van hun bijdragen aan het geplaatste kapitaal van de ECB.

Vraag 16

Kan de kasschuif ODA-middelen in het kader van een aangepast kasritme nader worden toegelicht?

Antwoord op vraag 16

Een deel van de kasschuif in het betalingsritme aan de International Development Association (IDA, het zachte leningenloket van de Wereldbank) komt voort uit een amendement van de Tweede Kamer. Een ander deel is uitgevoerd op verzoek van het ministerie van Buitenlandse Zaken, om de schommelingen in het ODA-budget op te mitigeren.

Vraag 17

De beheerontvangsten bij de materiële activa zullen structureel € 10 miljoen hoger zijn. Wat is hier de oorzaak van?

Antwoord op vraag 17

Er is sprake van structureel hoger te verwachten realisaties van de pachtinkomsten ten opzichte van het in het verleden vastgesteld raming. Dit komt met name door pacht prijsverhoging per 2010 op basis van het Pachtnormenbesluit 2007.

Vraag 18

Waaruit bestaat de post 'onvoorzien' binnen het artikel 'nominaal en onvoorzien'?

Antwoord op vraag 18

De post onvoorzien binnen dit artikel bestaat uit middelen die bedoeld zijn om eventuele onzekere ontwikkelingen op de begroting op te vangen bijvoorbeeld in verband met het behalen van taakstellingen. Ook worden hier (tijdelijk) middelen geparkeerd die nog moeten worden toebedeeld aan de budgetten. Aan de ontvangtzijde is een technische stelpost opgenomen voor opbrengsten van de kredietcrisis interventies. Deze opbrengsten worden zodra deze concreter worden, toebedeeld aan het betreffende beleidsartikel.

Vraag 19

Blijkens het overzicht is in 2010 € 1,2 miljard uitgeleend en zal er in 2011 € 2,2 miljard worden uitgeleend aan Griekenland. Dit verschilt van de bedragen genoemd in de vijfde rapportage over de financiële interventies van de Algemene Rekenkamer (31941, 10), namelijk € 1,8 miljard respectievelijk € 1,6 miljard. Hoe is dit verschil te verklaren?

Antwoord op vraag 19

De cijfers genoemd in de vijfde rapportage van de Algemene Rekenkamer (pagina 12) zijn gebaseerd op de ramingen voor de leningen aan Griekenland zoals bekend ten tijde van de Voorjaarsnota 2010. Op pagina 19 van dezelfde rapportage wordt verwezen naar het gerealiseerde cijfer aan verstrekte leningen aan Griekenland voor 2010, namelijk 1,2 miljard euro conform het cijfer genoemd in de Miljoenennota 2012. De cijfers zoals genoemd in de Miljoenennota 2012 voor de uitgaven en ontvangsten voor de leningen aan Griekenland zijn gebaseerd op de meest actuele cijfers ten tijde van de Voorjaarsnota 2011. Deze cijfers zijn nog niet aangepast voor de uitwerking van de besluitvorming van de Eurotop van 21 juli jl.

V. Macro Economische Verkenningen 2012 van het Centraal Planbureau

Nr	Vraag	Blz van	tot
1	<p>In welke mate wordt de Nederlandse economische groei gedempt door de bezuinigingen en lastenverzwaringen van het kabinet, met name in 2012?</p> <p>Welk kwantitatief effect hebben de bezuinigingen en lastenverzwaringen op werkgelegenheid en groei in 2012?</p> <p><i>Het CPB rekent voor 2012 alleen een basispad uit. In de analyse van de economische effecten van het Financieel Kader van het coalitieakkoord heeft het CPB de effecten van alle geplande kabinetsmaatregelen doorgerekend. Het betreft hier niet alleen bezuinigingen en lastenverzwaringen, maar ook intensiveringen, lastenverlichtingen en structurele maatregelen. Uit die analyse blijkt dat de maatregelen uit het Financieel Kader over de gehele kabinetsperiode de bbp-groei met gemiddeld 0,4%-punt per jaar drukken. De groei van de werkgelegenheid (in personen) valt door de maatregelen uit het Financieel Kader ook gemiddeld 0,4%-punt per jaar lager uit.</i></p>	11	
2	<p>Wat zijn volgens het CPB de grootste fiscale verstoringen van de Nederlandse woningmarkt?</p> <p><i>De grootste fiscale verstoring op de woningmarkt bestaat uit de belastingsubsidie via de hypotheekrenteaftrek. Hierdoor is de gemiddelde Nederlandse hypotheekschuld in internationaal opzicht hoog, wat de kwetsbaarheid voor dalingen op de huizenmarkt versterkt.</i></p>	12	
3	<p>Welk effect op de ontvangsten uit inkomstenbelasting zou een stijging van de hypotheekrente met 1%-punt hebben in een periode van 5 jaar?</p> <p><i>Op pagina 20 van het rapport “Schokproef overheidsfinanciën” van het ministerie van Financiën wordt een budgettaire derving van 700 mln na vijf jaar genoemd als gevolg van een 1% hogere hypotheekrente gedurende die periode.</i></p>	12	
4	<p>Hoe verklaart u dat de werkloze beroepsbevolking in 2011 en 2012 niet overeenstemt met de vergelijkbare getallen in de Miljoenennota op pagina 42?</p> <p><i>De (onafgeronde) cijfers in de Miljoenennota hebben betrekking op de nationale werkloosheidsdefinitie. Het CPB publiceert in de tabel 'kerngegevens' de werkloosheid volgens de internationale definitie. In tabel 3.6 en bijlage 8 van de MEV 2012 staan de cijfers volgens beide definities. Op pagina 63 van de MEV 2011 staat toegelicht waarom het CPB is overgestapt op de internationale definitie.</i></p>	13	
5	<p>Welke technische mogelijkheden zijn er om de zorgkosten in een kalenderjaar wel onder de kaders te houden?</p> <p><i>Uitgaande van de huidige wet- en regelgeving zijn de mogelijkheden heel erg beperkt. Wijziging van awbz aanspraken vereist een AMvB wat tijd kost. Wijziging van de zvw aanspraken kost nog meer tijd omdat hier privaatrechtelijke verzekeringscontracten in het geding zijn. Verzekeraars moeten voor aanvang van het verzekeringsjaar in inschatting kunnen maken van de te verzekeren schade. Ook het strikt vasthouden aan budgetplafonds, voor die sectoren waarin ze van toepassing zijn, kent grenzen. Het kan immers botsen met het wettelijke recht op zorg van verzekerden. En zorgaanbieders beschikken niet altijd over voldoende</i></p>	14	

reserves om eventuele kortingen achteraf op te vangen.

- 6 Op basis van welke veronderstellingen is gekozen voor een crisisvariant waarbij het volume van de relevante wereldhandel dit jaar 1,3% en volgend jaar 7,5% lager uitkomt dan in het centrale pad? 16

Er is gekozen voor een pad waarin het volume van de relevante wereldhandel gemiddeld genomen tot stilstand komt. Een dergelijke ontwikkeling is zeldzaam, maar in de huidige situatie zijn er meerdere potentiële oorzaken voor het stilvallen van de wereldhandel. Zie het tekstkader op pp 16-17 MEV.

- 7 Pleit het CPB bij de vergelijking met 1932 ervoor dat de Nederlandse overheid minder bezuinigt in de komende jaren dan reeds besloten is? In welk opzicht weegt voor het CPB mee dat de uitgangspositie anno 2011 anders is dan in 1932 met het oog op de aankomende vergrijzingsgolf? 20

Nee. In de MEV wordt er voor gepleit de 'fouten uit de jaren dertig' niet te herhalen, 'mocht de schulden crisis verder uit de hand lopen'. Daarmee wordt dus niets gezegd over het huidige beleid gegeven het huidige basispad.

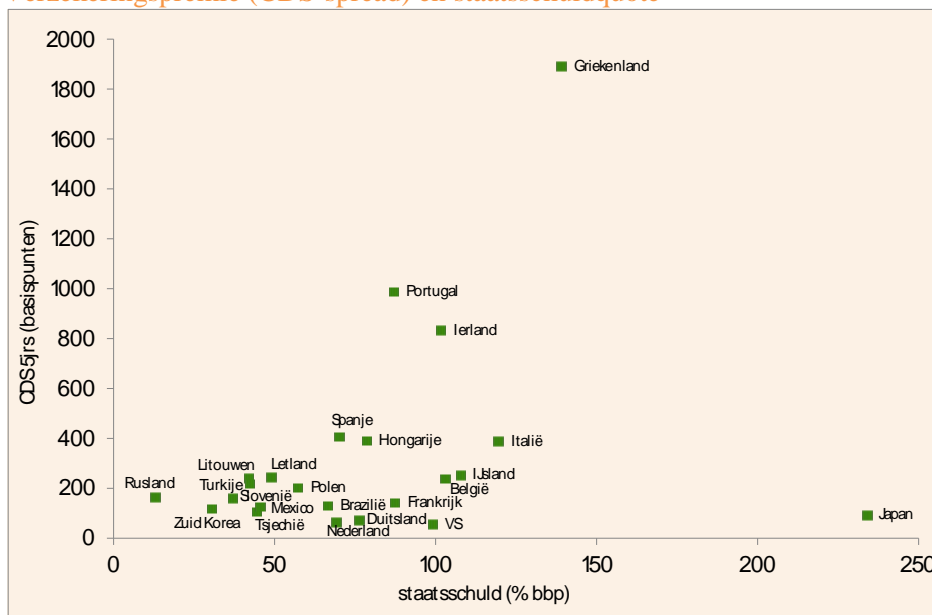
- 8 Hoe ziet de grafiek er uit als de verzekeringspremie (CDS-spread) wordt afgezet tegen de staatsschuld (in %BBP) van de genoemde landen? 32

En - in een andere grafiek - als de S&P-rating wordt afgezet tegen de staatsschuld (in %BBP)?

Wat valt daaruit af te leiden over de bepalende factoren voor de CDS-premie?

Als de CDS-spread wordt afgezet tegen de staatsschuldquote komt geen duidelijke relatie naar voren tussen de hoogte van de verzekeringspremie en het relatieve niveau van de schuld.

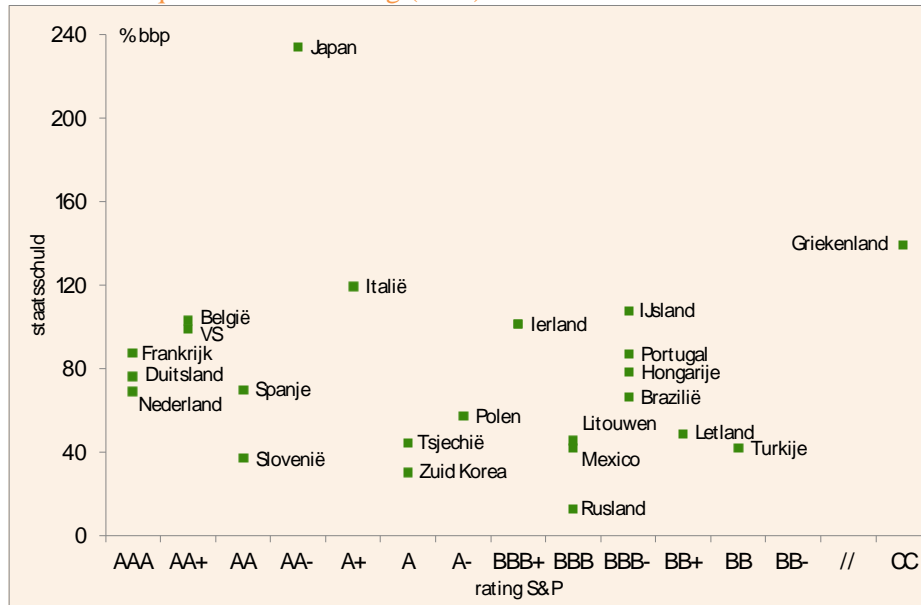
Verzekeringspremie (CDS-spread) en staatsschuldquote



Ook de grafiek waarin de schuldquote wordt afgezet tegen de S&P-rating laat geen duidelijk verband zien tussen de credit rating en de hoogte van de overheidsschuld. In een recente toespraak '[Policy rules and institutions in times of crisis](#)' heeft Lorenzo Bini Smaghi van de ECB voor twee tijdstippen (1 juni 2009 en 9 september 2011) dezelfde figuur laten zien als die van het MEV-kader (5-jaars

CDS-spread tegenover de S&P-rating). Het blijkt dat in 2009 voor de risicodekking op overheidsschuld van de EMU-landen een premiekorting werd gegeven, terwijl in 2011 de verhouding juist omgekeerd is en een extra risicopremie nodig is voor de verzekering van overheidsschuld in de EMU-landen. Het omslagpunt ligt in mei 2010: voordien was het steeds relatief goedkoop om staatsschuld in de eurozone te verzekeren, daarna werd verzekeren in het eurogebied juist relatief duur.

Staatsschuldquote en credit rating (S&P)



9. Waarom verwachten consumenten verdere prijsdalingen van hun woning in de nabije toekomst? Hoe kan die angst worden weggenomen? 53

In de MEV staat dat potentiële kopers beducht zijn voor verdere prijsdalingen in de nabije toekomst. De huizenprijzen dalen sinds 2008; een verdere daling is een mogelijkheid waarmee potentiële kopers rekening zullen houden, gelet op het ruime aanbod van te koop staande woningen, minder soepele kredietverlening door banken en het dalende consumentenvertrouwen. Gegeven de huidige economische ontwikkeling is die angst niet eenvoudig weg te nemen.

10. Waarom is er voor gekozen om alleen te kijken naar de schulden van niet-financiële sectoren. Is er naast een overzicht van de grootte van de schuld ingedeeld naar schuldenaars ook een overzicht beschikbaar van de grootte van de schuld ingedeeld naar schuldeisers? 54

In het kader wordt een analyse gevolgd van Cechetti, Mohanty en Zampolli (2011) die expliciet kijkt naar de schulden van de niet-financiële sector. Deze analyse is ook voor de Nederlandse economie interessant vanwege mogelijke negatieve bestedingseffecten vanuit gezinnen, bedrijven en overheid. Schulden van banken (financiële sector) hebben door de functie van banken in de economie een ander effect dan schulden van niet-financiële sectoren. Vandaar dat deze in de analyse grotendeels buiten beschouwing blijven. Op dit moment is een overzicht van schuld naar schuldeisers niet beschikbaar.

11. In welke mate is de sterke oloploop van de schuldquote veroorzaakt door de 54

overname van Nederlandse multinationals in het buitenland?

Het is zonder gedetailleerd onderzoek niet na te gaan in welke mate de oploop van de schuldquote wordt veroorzaakt door overnames van Nederlandse multinationals in het buitenland. Dit laat onverlet dat deze activiteiten in potentie wel effect kunnen hebben.

- 12 Is de tijdelijke verlaging van de overdrachtsbelastingen een rem op de bouw van nieuwe woningen? 55
Is het werkgelegenheidseffect daarvan aan te duiden?

Zoals in de MEV wordt aangegeven zijn er twee, tegengestelde, effecten van belang. Door de verlaging van de OVB worden bestaande woningen relatief goedkoper dan nieuwbouwwoningen hetgeen kan leiden tot een grotere vraag naar bestaande woningen ten koste van nieuwbouw. Voor nieuwbouwwoningen hoeft doorgaans geen overdrachtsbelasting te worden betaald. Anderzijds is de verwachting dat de tijdelijke verlaging van de OVB leidt tot een (tijdelijk) verbeterde doorstroming op de woningmarkt waar ook het nieuwbouwsegment van kan profiteren. De overgang naar een nieuwbouwwoning wordt aantrekkelijker indien de bestaande woning gemakkelijker kan worden verkocht. Per saldo verwacht het CPB nauwelijks effecten op de bouw van nieuwe woningen.

- 13 Kunt u een overzicht geven van de intertemporele compensaties die hebben geleid tot de verlaging van uitgaven met 0,6 miljard in 2011? 64

Zie antwoord vraag 18.

- 14 Er wordt gesproken over 'een paar tegenkrachten, waardoor de maatregel toch effectief is'. Wat wordt hier precies mee bedoeld? 65

Er wordt vooral bedoeld op de effectiviteit van het beheersmodel specialisten, dat niet alleen kan zorgen voor een beheerste volume ontwikkeling bij de specialisten zelf (zie het antwoord op vraag 16), maar ook bij de ziekenhuizen waarin die specialisten werken.

- 15 Betekent de passage op p. 65 dat het Budgettair Kader Zorg naar verwachting van het CPB met nog eens 1/4 mrd extra wordt overschreden? 65

Het CPB raamt, mede daardoor, een overschrijding van het Budgettair Kader Zorg met ½ mld euro (zie tabel 4.4 op p. 71).

- 16 Waarom heeft het CPB nu wel vertrouwen in de haalbaarheid van kostenbeheersingsmaatregelen (hoofdlijnenakkoord ziekenhuizen in combinatie met het macrobeheersinstrument en het beheersmodel medisch specialisten)? Wat is er fundamenteel veranderd? 65

Het CPB meent dat vooral het beheersmodel specialisten wel effectief is voor de kostenbeheersing, mede gegeven de relatief korte termijn van het akkoord (t/m 2014). Dit in tegenstelling tot eerder aangekondigde maatregelen die meer het karakter hadden van een kaasschaaf. Het beheersmodel specialisten zorgt er voor dat overschrijdingen van het macrobudget voor honoraria van medische specialisten worden teruggedrukt bij de instelling waarbij de individuele specialist of maatschap de overschrijding veroorzaakt. Aan het begin van elk jaar weet elke individuele specialist of maatschap dus wat het plafond is voor de declaraties bij verzekeraars. Dat maakt het beheersmodel specialisten op korte termijn effectief.

Het hoofdlijnenakkoord met de ziekenhuizen kent geen plafond voor elk afzonderlijk ziekenhuis, en zal daarom minder effectief zijn dan het beheersmodel specialisten, ook op korte termijn. Desondanks is ook gerekend met een relatief beheerste ontwikkeling van de ziekenhuisuitgaven, omdat beheersing van de uitgaven bij specialisten ook effect heeft op de uitgaven bij de ziekenhuizen waarin de specialisten werken.

- 17 Is het waar dat de regering van mening is dat de GGZ-aanbieders zich aan de budgetkorting zullen houden en het CPB een andere mening is toegedaan? 65

Het CPB meent dat een gematigde ontwikkeling van het volume, dat wil zeggen het aantal behandelingen, essentieel is voor een beheerste kostenontwikkeling. De zorgverzekeraars hebben bij monde van Zorgverzekeraars Nederland laten weten zich in te willen gaan zetten voor volumebeheersing in de GGZ. Dat is op zich positief. Het is echter geen geringe opgave. Enerzijds zal men diegenen die echt zorg nodig hebben ook zorg moeten bieden, er bestaat immers een wettelijk recht op zorg. Anderzijds zal men die behandelingen die naar verwachting weinig gezondheidswinst opleveren moeten ontmoedigen. Zorgverzekeraars zullen een werkbare methode moeten ontwikkelen om dat te bereiken, en dat kost tijd. Daarom kan zeker op korte termijn nog geen al te groot effect worden verwacht. Het CPB maakt op dit punt inderdaad een andere inschatting dan het kabinet.

- 18 Kunt u een overzicht geven van de intertemporele compensaties sinds het CEP 2011 die hebben geleid tot de verlaging van uitgaven met 0,5 miljard in 2012? 65

Nota bene: de verlagingen (met 0,6 mld euro in 2011 en met 0,5 mld euro in 2012) zijn verlagingen ten opzichte van het CEP.

Intertemporele compensatie (t.o.v. CEP) in mld euro's

-/- lagere uitgaven en +/- hogere uitgaven	2011	2012
reserve voorjaar	-0,40	0,10
kasschuif infrastructuur en milieu	-0,16	-0,26
kasschuiven OCW (o.a. reisvoorziening)	0,19	-0,28
diverse kasschuiven (o.a. RUD, resterende deel reserve voorjaar)	-0,27	-0,03
totaal	-0,64	-0,47

- 19 In de tekst valt te lezen dat de nominale premie per verzekerde met 11 euro stijgt tot 1222 euro. De bestuursvoorzitter van zorgverzekeraar Menzis, de heer Van Bortel, heeft onlangs aangegeven dat de zorgpremies gemiddeld tussen de 20 en 30 euro per jaar zal stijgen. Kan daar een reactie op worden gegeven? 66

De raming van de nominale zvw-premie is altijd met onzekerheid omgeven. De onzekerheid voor het jaar 2012 is nog iets groter dan gebruikelijk omdat in 2012 de macronaculatie voor verzekeraars wordt afgeschaft.

- 20 Wordt de lastenstijging voor bedrijven, samenhangend met de hogere zorgkosten, gecompenseerd door verlaging van andere belastingen voor bedrijven? Zo ja, in welke mate en bij welke belastingen? Welke afspraken zijn er tussen het bedrijfsleven en de overheid over compensatie van stijgende zorgkosten voor bedrijven? 66

De lastenontwikkeling in 2012 wordt beschreven op pagina 66 en 67 van de Macro Economische Verkenning 2012. De lastenstijging voor bedrijven samenhangend

met de hogere zorgkosten bedraagt ½ mld euro in 2012, als gevolg van de hogere inkomensafhankelijke bijdrage. Voor bedrijven zijn er in 2012 lastenverlichtingen als gevolg van invoering van een onderzoek en ontwikkelingsaftrek in de vennootschapsbelasting en de inkomstenbelasting (¼ mld euro) en een lastenverlichting als gevolg van afschaffing van de grondwaterbelasting en de afvalstoffenbelasting (¼ mld euro). Het CPB is niet op de hoogte van bindende afspraken tussen het bedrijfsleven en de overheid over compensatie van stijgende zorgkosten voor bedrijven.

- 21 Wat is de toelichting bij de procentuele mutatie van de uitgaven voor internationale samenwerking in 2011 en in 2012? 68

Dit wordt onder meer veroorzaakt door het verloop van de Nederlandse afdrachten aan de EU (deze zijn onderdeel van de post internationale samenwerking). Deze uitgaven laten een incidentele meevaller zien in 2011 (zie ook p. 48 van de begroting van BUZA voor 2012).

- 22 In de Miljoenennota 2012 wordt melding gemaakt van een macro-tegenvaller onder het SZA kader (pag. 68 Miljoenennota 2012) Wanneer was deze macrotegenvaller bij het CPB bekend? Is de macrotegenvaller pas aan het kabinet gemeld bij de definitieve MEV, of al bij concepten van de MEV (zoals de kMEV of de cMEV)? 68 69

Deze macrotegenvaller is begin september aan het kabinet gemeld.

- 23 Gemeenten moeten in 2011 30.000 bijstandsuitkeringen uit eigen budget betalen. Welke kosten zijn daarmee gemoed? Hoe zijn die ramingen voor 2012? 69

De kosten van 30 duizend bijstandsuitkeringen bedragen 400 mln. De daadwerkelijke kosten voor gemeenten wijken hier echter vanaf - waarschijnlijk in ongunstige zin - vanwege verschillende correcties op het macrobudget (o.a. prijsbijstelling). De wijze waarop het macrobudget voor 2012 zal worden bepaald staat op dit moment nog niet vast. Het is aannemelijk dat in 2012 sprake zal zijn van een kleinere afwijking van het macrobudget dan in 2011. Het macrobudget voor 2011 is gebaseerd op een meerjarige raming uit 2007 en de verwachte afwijking is bij een meerjarige raming groter dan bij een eenjarige raming (met name in het eindjaar).

- 24 Het CPB raamt in de MEV 2012 een ruilvoetverlies van 1½ miljard euro in 2012. In de Miljoenennota 2012 wordt voor 2012 een ruilvoetverlies geraamd van 0,6 miljard euro (voor alle kaders samen). Waarin verschilt de raming van het CPB wat de ruilvoetontwikkeling betreft van die van het kabinet? 70

Het verschil zit bij de kaders RBG-eng (CPB: 0,5 mld euro t.o.v. Miljoenennota: 0,1 mld euro) en SZA (CPB: 0,4 mld euro t.o.v. Miljoenennota: 0,0 mld euro), bij het kader zorg is er geen verschil. De verschillen worden met name veroorzaakt doordat het CPB een ander ruilvoetbegrip hanteert dan dat in de Miljoenennota. Het CPB kijkt naar de mutatie ten opzichte van de Startnota van de loon- en prijsontwikkeling (relatief ten opzichte van de mutatie van de pNB) en neemt hierbij alleen de niet beleidsmatige loon- en prijsontwikkelingen mee. Meer precies gaat het wat betreft de loonontwikkeling om die ontwikkelingen die voor de collectieve sector als werkgever exogeen zijn (zie voetnoot 40 van het Centraal Economisch Plan 2011, p. 80). In de Miljoenennota worden de daadwerkelijke loon- en prijsontwikkelingen meegenomen (met uitzondering van de loonontwikkeling in 2011, deze is bij de bepaling van de ruilvoet in de

Miljoenennota op nul gesteld). Ter illustratie: wanneer de overheid na de Startnota besluit over te gaan tot een additionele loonstijging (bijvoorbeeld bij de incidentele component) leidt dit ceteris paribus in de Miljoenennota wel tot een ruilvoetverlies, maar in de MEV niet. Daarentegen nemen de uitgaven onder het kader in zowel de Miljoenennota als in de MEV toe door deze loonstijging. Het verschil in de berekening van de ruilvoet heeft dus geen invloed op de berekening van de uitgaven onder kader, deze is in de Miljoenennota en de MEV gelijk. Wel leidt de verschillende berekeningswijze tot een andere splitsing van de mutatie van de uitgaven onder het kader in een ruilvoetcomponent en de overige mutatie van de uitgaven onder het kader.

- 25 Het CPB geeft aan dat het kabinet de begrotingsregel continueert dat alleen in uitzonderlijke omstandigheden compensatie tussen de drie uitgavenkaders mag plaatsvinden. Is dat ook feitelijk waar gebleken in de afgelopen jaren? 71

Wat wordt bij het CPB precies verstaan onder uitzonderlijke omstandigheden? Hebben regering en CPB dezelfde opvattingen over "uitzonderlijke omstandigheden"?

In het verleden heeft compensatie tussen de uitgavenkaders plaatsgevonden. Zowel de regering als het CPB toetst de omstandigheden op basis van de discussie hierover in de studiegroep begrotingsruimte.

- 26 Wordt de verstoring van de woningmarkt vergroot indien het kabinet zou besluiten de overdrachtsbelasting blijvend te verlagen, zonder aanvullende maatregelen m.b.t. de hypotheekrenteaftrek? 73

Een lagere overdrachtsbelasting vergroot de netto subsidie die de Nederlandse huizenbezitter momenteel ontvangt. Deze hogere subsidie vergroot de verstoring in de woonconsumptie van huishoudens en creëert daarmee een groter welvaartsverlies. Daar staat tegenover dat een blijvende verlaging van de overdrachtsbelasting de mobiliteit op de huizenmarkt en op de arbeidsmarkt vergroot doordat verhuizen minder kostbaar wordt. Huishoudens kunnen daardoor hun woonconsumptie beter afstemmen op veranderende omstandigheden.

- 27 Op basis van welke technische aannames neemt de overheidsschuld toe als gevolg van Griekenland met 1 miljard euro in 2012? Komt dat bovenop de schuldtoename door de bilaterale lening aan Griekenland, die eerder in dezelfde zin wordt genoemd? 74

Het klopt dat deze schuldtoename bovenop de schuldtoename door de bilaterale lening aan Griekenland komt. De technische aannames waarop de 1 miljard in 2012 zijn gebaseerd zijn dat:

- *de uitgifte gelijkmatig verdeeld is over de jaren 2012 t/m 2014;*
- *het aandeel van het IMF (net als eerder bij Portugal en Ierland) 1/3 deel is;*
- *het aandeel van Nederland in het resterende 2/3 deel 6,2% is (zie brief van Minister De Jager aan de Tweede Kamer d.d. 25 juli 2011).*

- 28 Zitten in het netto-vermogen van de overheid ook de staatsdeelnemingen verwerkt? Welke invloed hebben privatiseringen op het netto-vermogen? Welke invloed heeft de verkoop van de goudvoorraad op het netto-vermogen? Wat valt er onder de financiële activa? Wat valt er allemaal onder de kapitaalgoederenvoorraad? 74

Staatsdeelnemingen zijn onderdeel van de financiële activa van de overheid.

Verkoop van dergelijke staatsdeelnemingen (privatiseringen) heeft in theorie geen invloed op het netto vermogen van de overheid. Het beïnvloedt alleen de samenstelling: als de opbrengst van de verkoop wordt gebruikt voor schuldvermindering blijft het netto vermogen van de overheid ongewijzigd maar zijn schuld en financiële activa met hetzelfde bedrag verminderd. Bij verkoop blijkt echter bijna altijd dat niet-beursgenoteerde aandelen en deelnemingen een waarde hebben die hoger is dan de waarde opgenomen in de statistieken van de overheidsfinanciën en de financiële balans van de overheid in de nationale rekeningen (zie opmerking over de waardering van financiële activa hieronder). Dit leidt dan tot een herwaardering en dus ook tot een hoger netto vermogen.

De financiële activa van de overheid bestaan volgens de statistieken van het CBS uit tien categorieën: chartaal geld, girale deposito's, overige deposito's, kortlopende waardepapieren, obligaties, financiële derivaten, kortlopende leningen, langlopende leningen, aandelen en overige deelnemingen en tot slot handelskredieten en transitorische posten (zie tabel S 13.1.4 Financiële balansen van de overheid, Nationale rekeningen 2010, p. 152-153).

Verkoop van de goudvoorraad bij De Nederlandsche Bank verandert in principe alleen de samenstelling van het vermogen bij dit staatsbedrijf. Bij de financiële activa en het netto vermogen van de overheid wordt ook de deelneming bij De Nederlandsche Bank meegenomen. Verkoop van de goudvoorraad leidt dan dus niet tot een ander vermogen van de overheid omdat de waarde van de deelneming hierdoor niet verandert, tenzij er een boekwinst door DNB behaald wordt.

De financiële activa worden in de nationale rekeningen zoveel mogelijk gewaardeerd tegen marktprijzen. Herwaarderingen van de financiële activa, bijvoorbeeld door veranderingen in aandelenkoersen en goudprijzen, leiden daarom tot veranderingen in de waarde van de financiële activa van de overheid en daarmee tot veranderingen in het netto vermogen van de overheid.

De kapitaalgoederenvoorraad van de overheid bestaat vooral uit infrastructuur, bedrijfsgebouwen, vervoermiddelen, machines en installaties, computers en software.

- 29 Waarop is de marktconforme premie van minimaal 3% gebaseerd, die in rekening zou worden gebracht voor het verstrekken van garanties? 77

Dit is de standaard risico-opslag die wordt gehanteerd in de rendementseis voor publieke investeringen (zie Tweede Kamerstuk 29352 nr. 4, vergaderjaar 2008-2009).

- 30 Welk bedrag is niet meegenomen in de mediane koopkrachtmutatie van een modale alleenverdiener (met spaarloon) met een partner met hoog zorggebruik met drie kinderen (nu 2-4-6 jaar) in een woning met een kale huur nu van €550 per maand? 78

Het beleid met betrekking tot de specifieke kenmerken die hier genoemd worden, is allemaal meegenomen bij de berekening van de statische mediane

koopkrachtmutatie:

- *afschaffing spaarloon;*
- *invoering van een maximum inkomensgrens voor het chronisch ziekenforfait;*
- *verlaging kinderbijslag;*
- *gefaseerde beperking overdraagbaarheid algemene heffingskorting;*
- *bezuiniging op de huurtoeslag;*
- *wijzigingen kindgebonden budget;*

De bedragen die samenhangen met bovengenoemd beleid zijn dus allemaal meegenomen in de berekening van de statische koopkrachtmutatie.

- 31 Hoe wordt verklaard dat de koopkracht voor 2011 lager is dan een jaar eerder werd geraamd? Valt dat geheel toe te schrijven aan de hogere inflatie? Wat is er de verklaring voor dat die lagere koopkracht in grotere mate terecht komt bij uitkeringsgerechtigden? 78

De hogere inflatie (+0,75%-punt) is de voornaamste oorzaak van de lagere koopkracht. Daarnaast zijn ook de contractlonen zorg en overheid naar beneden bijgesteld en zijn de pensioenpremies verhoogd. Het zijn vooral de werkenden die hier nadeel van hebben. Verder zijn de rendementen op vermogen naar beneden bijgesteld en dat raakt vooral de 65-plussers en werkenden met hogere inkomens, omdat zij het meeste vermogen hebben. De 65-plussers gaan er het meest op achteruit, gevolgd door de werknemers. Uitkeringsgerechtigden gaan er juist het minst op achteruit, maar de afronding op 0,25% valt zo uit dat het verschil tussen de afgeronde koopkrachttabellen voor deze groep het grootst is. De afgeronde verschillen in koopkrachtmutatie tussen MEV2012 en MEV2011 zijn juist -1%-punt voor 65-plussers en zowel voor werkenden als uitkeringsgerechtigden -3/4%-punt.