



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

RTL Nieuws
Mevrouw T. Boomsma
Postbus 15016
1200 TV HILVERSUM

Plesmanweg 1
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
T 070 351 6171
www.minvenw.nl

Contactpersoon

-

T -

Ons kenmerk

RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk

TA008

Bijlage(n)

DIV

12 OKT 2011

Datum

Onderwerp Beslissing op uw Wob-verzoek van 21 juli 2011

Geachte mevrouw Boomsma,

Bij brief van 21 juli 2011, door Rijkswaterstaat ontvangen op 25 juli 2011, heeft u een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend. U verzocht daarin om verstrekking van informatie inzake in de jaren 2009 en 2010 door het Dagelijks Bestuur en het Bestuur van Rijkswaterstaat gemaakte buitenlandse dienstreizen, waarvan de kosten geheel dan wel gedeeltelijk ten laste van mijn begroting zijn gekomen.

U heeft in de brief vermeld dat u per buitenlandse dienstreis wilt weten:

- het aantal deelnemers, met als specificatie het aantal deelnemers dat de kosten (deels) gefinancierd kreeg uit publieke middelen;
- een uitsplitsing van de deelnemers naar positie/functie en bij ambtenaren naar dienst/functie;
- de bestemming;
- het doel;
- de reiskosten;
- andere kosten als verblijfskosten/dagvergoedingen, overnachtingskosten, ontbijt-, lunch- en dinerkosten alsmede kosten van lokale uitstapjes, entreekosten en reiskosten;
- een verantwoordingsverslag.

In de brief van 21 juli heeft u tevens vermeld er de voorkeur aan te geven een digitale versie van de brondocumenten, subsidiair een papieren versie daarvan te ontvangen. Blijkens het gestelde op pagina twee van de brief gaat u echter ook akkoord met gemaakte digitale overzichten, mits deze voldoen aan de door u gewenste detaillering.

Bij brief van 19 augustus 2011 is de termijn voor beantwoording van uw verzoek met vier weken verdaagd tot 19 september 2011. Vervolgens heeft u op 19 september 2011 telefonisch ingestemd met een verdere verlenging van de beslistermijn tot 29 september 2011.



Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het bestuursorgaan kan of moet de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, indien zich één (of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoen.

Woord vooraf

Alvorens inhoudelijk op uw verzoek in te gaan, wil ik het fenomeen buitenlandse dienstreizen positioneren binnen de internationale activiteiten van Rijkswaterstaat. Deze activiteiten vloeien voort uit een strategie/visie (met een looptijd van 5 jaar), waarbij Rijkswaterstaat zijn internationale inzet koppelt aan het eigen primaire proces van aanleg, beheer, onderhoud en kennisontwikkeling. Met andere woorden: de internationale inzet van RWS is erop gericht om de aanleg, het beheer en onderhoud van het Nederlandse hoofdvaarwegennet, het hoofdwegennet en het hoofdwatersysteem optimaal te laten plaatsvinden door hierop samen te werken met de buurlanden en binnen riviercommissies, door in EU trajecten aandacht te vragen voor uitvoeringsaspecten en door samen te werken ten behoeve van kennis en innovatie. Tevens werkt RWS in opdracht van beleidsdepartementen op internationaal terrein, onder andere ten behoeve van inzet in Europees verband en ten behoeve van economische diplomatie. De insteek daarbij is om dit inhoudelijk gemotiveerd, effectief en doelmatig te doen. Daartoe wordt ieder jaar een planning gemaakt van internationale activiteiten, die passen binnen de hiervoor bedoelde strategie en opdrachten, en op basis waarvan internationale dienstreizen plaatsvinden.

Beoordeling van uw verzoek

Naar aanleiding van uw verzoek is ervoor gekozen om zelf per reis een overzicht te maken van de door u gevraagde informatie, zulks met inachtneming van de door u gewenste detaillering.

Bij het opstellen van de overzichten is ervan uitgegaan dat met de vraag naar het aantal deelnemers is bedoeld een opgave te verkrijgen van het aantal personen dat deel uitmaakt van de delegatie van de bestuurder/het Dagelijks Bestuur van Rijkswaterstaat. Omdat dat aantal in nagenoeg alle gevallen gelijk is aan het aantal deelnemers gefinancierd uit publieke middelen, zullen de opgegeven aantallen op die twee onderdelen - uitzonderingen daargelaten - steeds dezelfde zijn.

In een gering aantal van de overzichten is vermeld dat van de kosten/bepaalde kostenposten een schatting is gemaakt. De reden daarvan is dat niet van iedere deelnemer aan de betreffende reis op alle onderdelen de exacte kosten konden worden achterhaald, zonder daarvoor urenlang in papieren archieven te moeten zoeken. Uit pragmatische overwegingen is er daarom voor gekozen om in die gevallen, aan de hand ook van de kosten die door de medereizigers zijn gemaakt, een zo goed mogelijke schatting van de totaalkosten (per kostenpost) te maken. Daarnaast zijn, voor zover aanwezig, verantwoordingsdocumenten vergaard.

Datum

Ons kenmerk
RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk
TA008

Bijlagen



De stukken zijn genummerd opgenomen in de bij dit besluit behorende inventarislijst. Ten behoeve van de interne afstemming zijn de documenten per bestuurder/dienst gegroepeerd. De documenten betreffende de dienstreizen van de leden van het Dagelijks Bestuur vormen daarbij een eigen categorie. Daar waar een bestuurder deel uitmaakte van de delegatie van (een lid van) het Dagelijks Bestuur is voor de reis van de bestuurder begrijpelijkerwijs geen apart overzicht aangemaakt.

De verantwoordingsdocumenten zijn meteen onder het bijbehorende overzicht in de inventarislijst opgenomen. Wanneer geen verantwoordingsdocument is genoemd, houdt dat in dat een dergelijk document niet aanwezig is.

Onder het kopje "oordeel" in de inventarislijst is weergegeven hoe ik op uw verzoek heb beslist. De letter "v" betekent dat het betreffende document kan worden vrijgegeven, dus openbaar gemaakt. De letter "w" betekent dat de openbaarmaking van het document wordt geweigerd. De letter "g" betekent dat het document slechts gedeeltelijk openbaar kan worden gemaakt. Met de letter "o" wordt aangeduid dat het document reeds openbaar is en/of op internet raadpleegbaar. Volledigheidshalve wordt het betreffende document desondanks verstrekt.

Hieronder wordt aangegeven op welke gronden bepaalde stukken, lees verantwoordingsdocumenten, zijn geweigerd of gedeeltelijk onleesbaar zijn gemaakt.

Privacybescherming

Artikel 10, tweede lid, onder e van de Wob bepaalt dat over gegevens van persoonlijke aard, door burgers aan de overheid verstrekt, in het vertrouwen dat deze alleen door de overheid worden gebruikt voor het doel dat bij het verschaffen daarvan wordt beoogd, geen mededelingen naar buiten worden gedaan, indien het publieke belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de vertrouwelijkheid van de informatie. Dit geldt ook voor gegevens verstrekt door ambtenaren.

Naar mijn oordeel dient de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokken personen zwaarder te wegen dan het belang van openbaarheid zoals neergelegd in de Wob. In de verantwoordingsdocumenten zijn de persoonsgegevens van betrokken personen dan ook onleesbaar gemaakt. Om de leesbaarheid van de inventarislijst te vergroten, heb ik dit daarin niet meer specifiek aangeduid. Voor zover in deze lijst dan ook onder het kopje "oordeel" een "v" is vermeld en er is toch in het bijbehorende document gelakt, dan wordt daarop desalniettemin de vorenbedoelde grond ingeroepen, echter wel alleen die grond.

In incidentele gevallen is op het voorgaande een uitzondering gemaakt, omdat de betreffende verslagen, inclusief namen, ook reeds via internet raadpleegbaar zijn.

Overigens geeft u in het verzoek van 21 juli zelf al aan niet geïnteresseerd te zijn in namen van ambtenaren. Ik ga ervan uit dat u daarbij niet alleen doelt op ambtenaren van Rijkswaterstaat, maar ook op die van andere overheden, en dat u evenmin geïnteresseerd bent in namen van eventuele anderen die zijn weggelakt.

Datum

Ons kenmerk
RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk
TA008

Bijlagen



Waar is aangegeven dat het document geheel of gedeeltelijk wordt geopenbaard of geweigerd, wordt de navolgende grond ingeroepen.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Artikel 1, onder f van de Wob bepaalt dat persoonlijke beleidsopvattingen zijn "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten". De bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen staat centraal in de wetsgeschiedenis van de Wob. De gedachte daarbij was en is dat ambtenaren en alle andere bij het intern beraad betrokkenen vrijelijk de mogelijkheid moeten hebben hun opvattingen te uiten zonder dat zij, dan wel hun bewindspersonen, daarmee naderhand worden geconfronteerd. Anderzijds moeten bewindspersonen zich in vrijheid en vertrouwelijkheid kunnen laten adviseren door hun ambtenaren en anderen zonder dat zij daar naderhand op kunnen worden aangesproken (Memorie van Antwoord, Kamerstukken II 1987/88, 19 859, nr. 6, p. 13 en 14).

De verantwoordingsdocumenten waarbij onder het kopje "oordeel" de letter "g" dan wel een "w" is vermeld, bevatten persoonlijke beleidsopvattingen van de opsteller ervan dan wel van de verschillende betrokken personen. De documenten met onder het kopje "oordeel" de vermelding "g" besluit ik dan ook openbaar te maken onder weglakking van de in het document vervatte persoonlijke beleidsopvattingen.

Ten aanzien van de overige hier bedoelde documenten zijn de daarin vervatte persoonlijke beleidsopvattingen en feiten dermate nauw met elkaar verweven, dat het niet mogelijk is om de feiten separaat en onder weglakken van de persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Gelet hierop besluit ik dan ook de openbaarmaking van de documenten met onder het kopje "oordeel" de vermelding "w" te weigeren.

Ten aanzien van het voorgaande merk ik nog het volgende op. Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm. Naar mijn opvatting is voor toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in dit geval geen plaats, omdat openbaarmaking (ook in geobjectiveerde vorm) van de onderhavige persoonlijke beleidsopvattingen niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is (ABRvS 8 oktober 2003, LJN-nr. AL7678).

Datum

Ons kenmerk
RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk
TA008

Bijlagen

**Besluit**

Met inachtneming van het bovenstaande besluit ik uw verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk in te willigen en gedeeltelijk af te wijzen.

Ik vertrouw erop u hiermee naar behoren geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE SECRETARIS-GENERAAL

drs. S. Riedstra

Datum

Ons kenmerk
RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk
TA008

Bijlagen



MEDEDELING

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, t.a.v. Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Bestuurlijk-Juridische Zaken en Vastgoed, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (inclusief datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van redenen waarom men zich met de beslissing niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Bijlage: Inventarislijst

Datum

Ons kenmerk
RWS/SDG/NW-
2011/1862/115563

Uw kenmerk
TA008

Bijlagen

Inventarislijst behorende bij de beslissing op het Wob-verzoek inzake kosten buitenlandse reizen RWS (Bestuur)

nr.	Document	Oordeel	Wegeringsgronden Wob				
			10-1-c (bedrijfszaken)	10-1-c (fabricage)	10-2-b (fin/ec benadeling)	10 overig (onderdeel noemen)	11 persoonlijke beleidsopvatting
	onderwerp of zakelijke beschrijving	v=vrijgeven w=weigeren g=gedeeltelijk vrijgeven o=reeds openbaar					
Documenten							
1	Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (RvdR/PDR)						
1.1	Format reis Istanboel 3-2009	v					
1.2	Format reis Orléans 9-2009	v					
1.3	Verantwoordingsdocument Orléans (algemeen programma)	v					
1.4	Verantwoordingsdocument Orléans (programma internationaal)	v					
1.5	Format reis Venetië 9-2009	v					
1.6	Format reis Boedapest 11-2009	v					
1.7	Format reis Parijs 11-2009	v					
1.8	Verantwoordingsdocument Parijs (Programma conferentie)	v					
1.9	Verantwoordingsdocument Parijs (programma workshop)	v					
1.10	Format reis Parijs 5/6-2010	v					
1.11	Format reis Dublin 6-2010	v					
1.12	Verantwoordingsdocument Dublin (programma)	v					
1.13	Format reis Mainz 8-2010	v					
1.14	Format reis Parijs 9-2010	v					
1.15	Verantwoordingsdocument Parijs (programma)	v					
1.16	Format reis Lissabon 9-2010	v					
1.17	Format reis Appleby (UK) 10-2010	v					
1.18	Verantwoordingsdocument Appleby (programma algemeen)	v					
1.19	Verantwoordingsdocument Appleby (programma seminar)	v					
2	Dienst Infrastructuur						
2.1	Format reis Zuid-Afrika 9-2009	v					
2.2	Format reis China en Korea 11-2009	v					
2.3	verantwoordingsdocument reis China en Korea	v					
2.4	Format reis Kopenhagen 2-2010	v					
2.5	Format reis Vilnius 5-2010	v					
2.6	Verantwoordingsdocument reis Vinius	v					
2.7	Verantwoordingsdocument reis Vinius	g					x
	Dienst Limburg						
3.1	Format reis Hasselt 3-2009	v					
3.2	Format reis Dilsen Stokkem 11-2009	v					
3.3	Verantwoordingsdocument reis Dilsem Stokkem	g					x
3.4	Format reis Dilsen Stokkem 6-2010	v					
	Dienst Noord-Brabant						
4.1	Format reis Helsinki en Talin 9-2010	v					
	Dienst Noord-Nederland						
5.1	Format reis Wilhelmshaven 10-2009	v					
5.2	Format reis Munster 9-2010	v					
	Dienst Noordzee						
6.1	Format reis Dublin 11-2010	v					
	Dienst Oost-Nederland						
7.1	Format reis Freiburg - Zurich 10-2009	v					
7.2	Verantwoordingsdocument reis Freiburg - Zurich	o					
7.3	Format reis Lille - Luik 10-2010	v					
7.4	Verantwoordingsdocument reis Lille - Luik	o					

Inventarislijst behorende bij de beslissing op het Wob-verzoek inzake kosten buitenlandse reizen RWS (Bestuur)

nr.	Document	Oordeel	Wegeringsgronden Wob				
			10-1-c (bedrijfsgeï)	10-1-c (fabricage)	10-2-b (fin/ec benadeling)	10 overig (onderdeel noemen)	11 persoonlijke beleidsopvatting
	onderwerp of zakelijke beschrijving	v=vrijgeven w=weigeren g= gedeeltelijk vrijgeven o=reeds openbaar					
	Dienst Verkeer en Scheepvaart						
8.1	Format reis USA-Washington 1-2009	v					
8.2	Verantwoordingsdocument reis USA-Washington	g					x
8.3	Format reis Brussel 2-2009	v					
8.4	Format reis Beijing 2-2009	v					
8.5	Verantwoordingsdocument reis Beijing	g					x
8.6	Format reis Keulen 3-2009	v					
8.7	Format reis Brno 5-2009	v					
8.8	Verantwoordingsdocument reis Brno	g					x
8.9	Format reis Helsinki 5-2009	v					
8.10	Verantwoordingsdocument reis Helsinki	o					
8.11	Format reis Honolulu 6-2009	v					
8.12	Verantwoordingsdocument reis Honolulu	g					x
8.13	Format reis Brussel 6/7-2009	v					
8.14	Verantwoordingsdocument reis Brussel	g					x
8.15	Format reis Stockholm 9-2009	v					
8.16	Verantwoordingsdocument reis Stockholm	v					
8.17	Format reis Shanghai - Tokyo 9/10-2009	v					
8.18	Verantwoordingsdocument reis Shanghai-Tokyo	g					x
8.19	Format reis Budapest 10-2009	v					
8.20	Verantwoordingsdocument reis Budapest	g					x
8.21	Format reis Brussel 10-2009	v					
8.22	Verantwoordingsdocument reis Brussel	w					x (verweven)
8.23	Format reis Warschau 12-2009	v					
8.24	Format reis Washington 1-2010	v					
8.25	Verantwoordingsdocument Washington	g					x
8.26	Format reis Brussel 2-2010	v					
8.27	Verantwoordingsdocument Brussel	g					
8.28	Format reis Valencia 4-2010	g					
8.29	Verantwoordingsdocument Valencia	g					x
8.30	Format reis Zagreb 5-2010	v					
8.31	Verantwoordingsdocument Zagreb	g					x
8.32	Format reis Liverpool 5-2010	v					
8.33	Verantwoordingsdocument Liverpool	o					
8.34	Format reis Grainau 5-2010	v					
8.35	Verantwoordingsdocument Grainau	v					
8.36	Format reis Brussel 2-2010	v					
8.37	Verantwoordingsdocument Brussel	g					x
8.38	Format reis Beijing/Nanjing/Shanghai 7-2010	v					
8.39	Verantwoordingsdocument Beijing etc.	g					x
8.40	Format reis Crowthorne 7-2010	v					
8.41	Format reis Parijs 7-2010	v					
8.42	Format reis Brussel 9-2010	v					
8.43	Format reis Nagoya 9-2010	v					
8.44	Verantwoordingsdocument Nagoya	o					
8.45	Format reis Brussel 9 2010	v					
8.46	Format reis Warschau 10-2010	v					
8.47	Verantwoordingsdocument Warschau	g					x
8.48	Format reis Brussel 10-2010	v					
8.49	Verantwoordingsdocument Brussel	v					
8.50	Format reis Kopenhagen 11-2010	v					
8.51	Verantwoordingsdocument Kopenhagen	v					
8.52	Format reis Brussel 12-2010	v					
8.53	Format reis Beijing 12-2010	v					
8.54	Verantwoordingsdocument Beijing	v					

Inventarislijst behorende bij de beslissing op het Wob-verzoek inzake kosten buitenlandse reizen RWS (Bestuur)

nr.	Document	Oordeel	Wegeringsgronden Wob				
			10-1-c (bedrijfsgeigen)	10-1-c (fabricage)	10-2-b (fin/ec benadeling)	10 overig (onderdeel noemen)	11 persoonlijke beleidsopvatting
	onderwerp of zakelijke beschrijving	v=vrijgeven w=weigeren g=gedeeltelijk vrijgeven o=reeds openbaar					
9	Dienst Utrecht						
9.1	Format reis Barcelona 9-2010	v					
9.2	Format reis Engeland Zweden 9-2009	v					
9.3	Verantwoordingsdocument Engeland Zweden	v					
9.4	Format reis Manchester 7-2010	v					
9.5	Verantwoordingsdocument Manchester	v					
9.6	Format reis Ruhrgebied Duitsland 11-2010	v					
9.7	Verantwoordingsdocument Ruhrgebied	v					
10	Waterdienst						
10.1	Format reis Pont à Mousson 6-2009	v					
10.2	Verantwoordingsdocument Pont à Mousson	o					
10.3	Format reis Boedapest 11-2009	v					
10.4	Verantwoordingsdocument Boedapest	v					
10.5	Verantwoordingsdocument Boedapest	v					
10.6	Format reis Schneverdingen 6-2010	v					
10.7	Verantwoordingsdocument Schneverdingen	o					
11	Dienst Zeeland						
11.1	Format reis Louisiana 5-2010	v					
11.2	Verantwoordingsdocument Louisiana	g					x
12	Dagelijk Bestuur						
12.1	Format reis Parijs 1-2009	v					
12.2	Verantwoordingsdocument Parijs (verslag)	g					x
12.3	Verantwoordingsdocument Parijs (programma-overzicht)	v					
12.4	Format reis Bonn 1-2009	v					
12.5	Verantwoordingsdocument Bonn	g					x
12.6	Verantwoordingsdocument Bonn	v					
12.7	Format reis Rome 5-2009	v					
12.8	Verantwoordingsdocument Rome (programma)	v					
12.9	Format reis Bonn 6-2009	v					
12.10	Verantwoordingsdocument Bonn	v					
12.11	Format reis Beijing-Shanghai 9/10-2009	v					
12.12	Verantwoordingsdocument Beijing-Shanghai (programma)	v					
12.13	Verantwoordingsdocument Beijing-Shanghai (verslag)	v					
12.14	Format reis Washington 11-2009	v					
12.15	Verantwoordingsdocument Washington (verslag)	g					x
12.16	Verantwoordingsdocument Washington (programma)	g					x
12.17	Format reis Caraïbisch Nederland 6/7-2010	v					
12.18	Verantwoordingsdocument Caraïbisch Nederland	v					
12.19	Format reis Riga 9-2010	v					
12.20	Verantwoordingsdocument Riga (programma)	v					
12.21	Format reis Antwerpen 10-2010	v					
12.22	Verantwoordingsdocument Antwerpen	v					
12.23	Format reis Lissabon 11-2010	v					
12.24	Verantwoordingsdocument Lissabon	v					

