

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA s'-Gravenhage

Directie Buitenlandse Financiële Betrekkingen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
BFB 2011-2726M

Uw brief (kenmerk)

Datum 25 november 2011
Betreft Verslag Begrotingsraad 18 november 2011

Bijlagen

Geachte voorzitter,

Op 18 november j.l. bereikten de Raad en het Europees Parlement overeenstemming over de EU-begroting voor 2012. Conform de positie van de Raad zijn de betalingen voor volgend jaar vastgesteld op 129,1 miljard euro.

Aanvankelijk verschilden de posities van de Raad en het EP sterk van elkaar en leek het een moeilijke taak om overeenstemming te bereiken. Zo wilde de Raad volgend jaar een reële bevrozing van de EU-begroting, om zo de Europese uitgaven in lijn te brengen met de bezuinigingsinspanningen van nationale regeringen. Het EP stelde juist een sterke stijging in betalingen voor met 5,2 procent ten opzichte van 2011. Dankzij de vasthoudendheid van bepaalde lidstaten waaronder Nederland, werd desondanks een akkoord bereikt waarbij het betalingsplafond sterk naar beneden is teruggebracht en de uitgaven volgend jaar reëel worden bevroren ten opzichte van 2011.

Tijdens deze Raad is ook een aangepaste begroting voor 2011 aangenomen. Als gevolg van overschrijdingen bij onderzoeks- en sociale programma's was er volgens de Commissie nog een bedrag van 550 miljoen euro extra nodig voor het begrotingsjaar 2011. Nederland heeft er samen met gelijkgezinde lidstaten op ingezet dit bedrag binnen de bestaande begroting 2011 te vinden door te snijden in andere uitgaven. Dit bedrag is uiteindelijk teruggebracht naar 200 miljoen euro. Nederland heeft hier tegen gestemd.

Als deze suppletoire begroting voor 2011 wordt meegenomen, is de stijging van de begroting 2012 in betalingen 1,85%. Dit is minder dan de voorspelling van de inflatie voor 2012, die volgens de Herfststraming van de Europese Commissie op 2% uitkomt.

Een openstaand punt is nog de financiering van de kostenoverschrijding bij het kernfusieproject ITER. Voor de komende jaren is hiervoor additioneel 1,3 miljard euro nodig. Een oplossing voor deze additionele kosten is losgekoppeld van een besluit over de begroting 2012, maar de Raad en het EP hebben verklaard zich in te spannen om voor het einde van het jaar hiervoor een oplossing te vinden.

Toelichting

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Ons kenmerk
BFB 2011-2726M

Sinds de nieuwe begrotingsprocedures onder het Verdrag van Lissabon staan de Raad en het EP op gelijke voet in de begrotingsonderhandelingen. In plaats van twee lezingen door de Raad en het EP vindt er voortaan slechts één lezing plaats, gevolgd door een conciliatieproces. Die conciliatie begon op 1 november jl. en bestond o.a. uit meerdere trilogieën ter voorbereiding op de bijeenkomst van het conciliatiecomité (Raad, EP en Commissie) op 18 november.

Naast de EU-ontwerpbegroting voor 2012, inclusief drie suppletore brieven bij deze begroting, werd in de onderhandelingen gesproken over de volgende onderwerpen:

- suppletore begroting van de EU voor het begrotingsjaar 2011;
- additionele financieringsbehoefte voor het kernfusieproject ITER.

Begroting 2012

Over de Nederlandse inzet tijdens de Raadsonderhandelingen bent u geïnformeerd in Kamerbrief BFB2011-1187M (10 juni 2011). Op 1 juli heeft de Raad met gekwalificeerde meerderheid een akkoord bereikt over de Raadsinzet; 129,1 miljard euro in betalingen (een stijging van 2,0% ten opzichte van 2011) en 146,2 miljard in verplichtingen (een stijging van 2,9%). Aangezien de Nederlandse inzet een nominale bevriezing van de begroting was (motie Plasterk/Voordewind, kamerstuk 35202 nr.6), heeft Nederland samen met een aantal gelijkgestemde lidstaten in juli tegen deze Raadspositie gestemd.

Op 26 oktober heeft het EP haar positie vastgesteld ten aanzien van de EU-begroting 2012. Het Parlement stelde een stijging met 4,0% in verplichtingen en 5,2% in betalingen voor ten opzichte van 2011.

Het EP stelde onder andere voor te korten op de EUPOL-missie in Afghanistan; het budget voor de EU-bijdrage aan de politiemissie in Afghanistan zou verlaagd moeten worden naar 35 miljoen euro. Terwijl de Commissie en de Raad pleitten voor een budget van 53 miljoen euro. Het kabinet had veel moeite met deze aanpassing van het EP en heeft er voor gepleit de Raadspositie te behouden. Dat is tijdens de conciliatie geconcludeerd.

Daarnaast heeft de Tweede Kamer, in het kader van het AO Landbouwrapport op 12 oktober de motie Koopmans/Jacobi (kamerstuk 21501-32, nr. 521) aangenomen die het kabinet oproept een EP amendement te steunen dat vraagt om 250 miljoen euro aan extra middelen voor agrarische producentenorganisaties ter compensatie van groentetelers die schade lijden als gevolg van de EHEC-crisis. De Commissie stelde in een aangepast voorstel voor om 41 miljoen euro extra voor deze doeleinden beschikbaar te stellen. Het EP liet, als onderdeel van het compromis, de wens tot verdere verhoging varen. Desondanks heeft Nederland het punt onder de aandacht gebracht tijdens de onderhandelingen. De Raad en het EP hebben bij het aannemen van de begroting 2012 een verklaring afgelegd dat zij zich bij een dergelijke crisis zullen inspannen om, indien nodig, zo snel mogelijk middelen hiervoor vrij te maken.

Aangepaste begroting 2011

Begin oktober gaf de Commissie aan dat er bij onderzoeks- en sociale projecten sprake was van 1,14 miljard euro aan overschrijdingen, waarvan 590 miljoen euro kon worden opgevangen via onderuitputting elders. Het netto effect was hiermee 550 miljoen euro. Om hier aan te kunnen voldoen diende de Commissie op 18 oktober een suppletoire begroting in. Nederland heeft duidelijk gemaakt dit verzoek niet te kunnen accepteren. Vorig jaar is er na veel moeite overeenstemming gevonden over de begroting 2011 en additionele middelen moeten worden opgevangen door bezuinigingen elders. Nederlanders zag hiervoor ook voldoende ruimte. Uiteindelijk is de voorgestelde 550 miljoen euro terug gebracht naar 200 miljoen euro. Nederland heeft hier tegen gestemd, maar met een gekwalificeerde meerderheid is deze suppletoire begroting aangenomen.

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Ons kenmerk
BFB 2011-2726M

Financiering kernfusieproject ITER

Het ITER-project kampt met kostenoverschrijdingen van 1,3 miljard euro. Er is een verklaring door het EP en de Raad aangenomen, waarin staat dat beide partijen zich in zullen spannen om voor het einde van het jaar een oplossing te vinden voor dit financieringsvraagstuk. Het kabinet heeft altijd op het standpunt gestaan dat de dekking van deze extra kosten primair moet worden gevonden middels ombuigingen.

Tabel : Inzet EU-begroting 2012 uitgedrukt in miljoen euro

	Raad		EP		Conciliatie	
	Verplichtingen	Betalingen	Verplichtingen	Betalingen	Verplichtingen	Betalingen
1a Concurrentiekracht	14528	11434	14734	12558	14753	11501
1b Structuur/cohesie	52739	43836	52753	45143	52752	43836
2 Landbouw, visserij en milieu	59613	57162	60458	58245	59976	57034
3a JBZ	1285	824	1400	916	1368	836
3b Burgerschap	666	630	699	661	697	649
4 Extern beleid	9206	6993	9465	7360	9406	6955
5 Administratie	8209	8209	8256	8257	8280	8278
Totaal	146245	129088	147764	133139	147232	129088

Hoogachtend,
de minister van Financiën,

Mr.drs. J.C. de Jager