

Besluit van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken van 5 december 2011, nr. DJZ/BR-1403/2011, tot vaststelling van beleidsregels en een subsidieplafond voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie)

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,

Gelet op artikel 6 van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken,¹

Gelet op artikel 4.8 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006;²

Besluit:

Artikel 1

Voor subsidieverlening op grond van artikel 4.8 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 met het oog op de financiering van activiteiten op het gebied van ontmijnen en het verwijderen van clustermunitie, die strekken tot het bevorderen van vrede en veiligheid na afloop van een gewapend conflict, gelden de als bijlage bij dit besluit gevoegde beleidsregels.

Artikel 2

Voor subsidieverlening in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie geldt voor de periode 1 januari 2012 tot en met 30 juni 2016 een subsidieplafond van € 45 miljoen.

Artikel 3

1. Aanvragen voor een subsidie in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie worden ingediend vanaf het moment van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 15 maart 2012.
2. Aanvragen worden ingediend aan de hand van het daartoe door de Staatssecretaris vastgestelde aanvraagformulier en voorzien van de op het aanvraagformulier gevraagde bescheiden.³

¹ Stb. 2005, 137.

² Stcrt. 2005, 251.

³ Het aanvraagformulier is geplaatst op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-voor-ontwikkelingssamenwerking-en-europa/subsidies-maatschappelijke-organisaties>.

Artikel 4

De verdeling van het subsidieplafond vindt plaats op grond van een beoordeling overeenkomstig de maatstaven die in de bijlage bij dit besluit zijn neergelegd, met dien verstande dat uit alle aanvragen die voldoen aan de maatstaven de aanvragen die het beste voldoen aan die maatstaven het eerst voor subsidieverlening in aanmerking komen, binnen het raam van een evenwichtige spreiding als bedoeld in artikel 8, derde lid, sub d, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het geplaatst wordt en vervalt met ingang van 1 juli 2016 met dien verstande dat het van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn verleend.

Dit besluit zal met de bijlage, uitgezonderd de annexen, in de Staatscourant worden geplaatst. De annexen bij de bijlage zullen op internet, <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-voor-ontwikkelingssamenwerking-en-europa/subsidies-maatschappelijke-organisaties> worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de Directeur-Generaal Internationale Samenwerking,

J.M.G. Brandt

BIJLAGE

1. Inleiding

Voor u ligt het subsidiebeleidskader voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie voor de periode 2012-2016. Het beleidskader vormt het richtsnoer voor de beoordeling van de aanvragen voor subsidies onder dit kader. Samen met het verplicht te hanteren aanvraagstramien (zie annex I) vormt het tevens de leidraad voor het opstellen van de subsidieaanvraag voor de periode 2012-2016.

Na afloop van een gewapend conflict leiden landmijnen, ongeëxplodeerde munitie (UXO) zoals clustermunitie en andere *explosive remnants of war* (ERW) vaak tot langdurige onveiligheid voor burgers. Naast het directe gevaar voor mensen, zorgen de explosieve overblijfselen van conflicten ervoor dat de gebieden waar zij voorkomen gevaarlijk en ontoegankelijk blijven, waardoor humanitaire hulp en sociaaleconomische wederopbouw niet op gang kunnen komen. Wegen, grensgebieden, de omgeving van huizen en scholen blijven onbegaanbaar, waardoor burgers geen toegang hebben tot voedsel, water en andere basisbehoeften. Daarnaast kunnen vluchtelingen en IDPs (internally displaced persons) moeilijk terugkeren.

Nederland heeft zich middels ondertekening en ratificatie van het Verdrag tegen Anti-personeelsmijnen (Verdrag van Ottawa) en de Conventie over Clustermunitie (Verdrag van Oslo) ertoe verplicht om landen die daar zelf niet of minder goed toe in staat zijn, bij te staan bij *mine action* en het ruimen van clustermunitie: d.w.z. bij de zorg voor slachtoffers, bij ruiming van mijnen, clustermunitie en ERW, evenals bij de vernietiging van voorraden mijnen, clustermunitie (*stockpile destruction*) en *Mine Risk Education*.

De IMAS (International Mine Action Standards) definiëren *mine action* als volgt:
"Activities which aim to reduce the social, economic and environmental impact of mines and EWR, Mine action is not just about demining, but also about people and societies and how they are affected by landmine contamination. The objective of mine action is to reduce the risk from landmines to a level where people can live safely, in which economic, social and

health development can occur free from the constraints imposed by landmine contamination and in which the victim's needs can be addressed".⁴

Mine Action houdt onder andere in:

- Mine risk education
- Humanitair ontmijnen
- Slachtofferhulp (victim assistance)
- Voorraadvernietiging

In het kader van het Protocol V van de *Convention on Certain Conventional Weapons* (CCW) en het Verdrag van Oslo, geldt een dergelijke verplichting ook voor wat betreft ongeëxplodeerde munitie alsmede voor achtergelaten munitie (*unexploded ordnance* (UXO) en *abandoned explosive ordnance* (AXO)).

Teneinde het jaarlijkse aantal slachtoffers van ongevallen met explosieven terug te dringen en de sociaal-economische ontwikkeling in post-conflict gebieden te bevorderen, is het ruimen van landmijnen (AP-mijnen alsmede Mines other than Anti-Personnel Mines, ofwel MOTAPM), en, waar dat aan de orde komt, Explosive Remnants of War (verlaten munitieopslagplaatsen en onontpofte munitie zoals submunitie van clusterwapens) onderdeel van het Nederlandse geïntegreerde beleid op het gebied van wederopbouw na conflict.

Nederland staat voor een coherente en geïntegreerde benadering van wederopbouw, waarbij op basis van de lokale context verschillende beleidsinstrumenten - politiek, ontwikkelingssamenwerking, humanitair, economisch en militair - elkaar aanvullen en versterken. Nederland onderkent de noodzaak om de *mine action sector* als geheel meer te integreren in *mainstream development* en wederopbouw.

Nederland is traditioneel een vooraanstaande donor op het gebied van ruiming van onontpofte oorlogsresten. Jaarlijks streeft Nederland er naar ongeveer EUR 15 mln. beschikbaar te stellen voor het detecteren en ruimen van deze wapens. Om deze reden is besloten een meerjarige subsidietender uit te zetten welke van kracht zal zijn in de periode 1 januari 2012 tot en met 30 juni 2016.

De hoogte van het budget dat beschikbaar is voor het verstrekken van subsidies in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie bedraagt EUR 45 mln. voor de periode 1 januari 2012 -30 juni 2016. Deze tender wordt opengesteld voor nationale en internationale

⁴ Zie http://www.mineactionstandards.org/fileadmin/user_upload/MAS/documents/imas-international-standards/english/series-04/IMAS-04-10-Ed2-Am3.pdf.

maatschappelijke organisaties, die zich inzetten ter bevordering van de in dit subsidiekader uitgewerkte prioritaire thema's. Bedrijven komen niet in aanmerking voor een subsidie in het kader van deze tender.

Om voor subsidieverlening in aanmerking te komen dient het programma waarvoor subsidie wordt gevraagd *niet eerder te starten dan 1 juli 2012*.

De beschikbare subsidiemiddelen maken deel uit van het Stabiliteitsfonds, dat zich richt op de financiering van activiteiten welke een brug slaan tussen veiligheids- en ontwikkelingsbeleid met als doel op snelle en flexibele wijze ondersteuning te bieden aan programma's die op het snijvlak van vrede, veiligheid en ontwikkeling liggen. De aandacht gaat daarbij uit naar gebieden met reële veiligheidsdreigingen, veelal instabiele landen die dreigen af te glijden naar een conflictsituatie, en post-conflictgebieden.

In dit subsidiebeleidskader worden in hoofdstuk 2 allereerst de beleidsuitgangspunten geschetst die de basis vormen voor deze tender. De uitgangspunten zijn vertaald in voorwaarden die gelden om voor subsidieverlening in het kader van deze tender in aanmerking te kunnen komen: de drempelcriteria (paragraaf 4.1). De beoordelingscriteria vormen de basis voor de beoordeling van de subsidieaanvragen die aan de drempelcriteria voldoen. Voordat deze criteria uiteen worden gezet in hoofdstuk 4, beschrijft dit Subsidiekader in hoofdstuk 3 hoe de beoordelingsprocedure van subsidieaanvragen zal verlopen.

De beoordeling gebeurt in achtereenvolgende fases, steeds aan de hand van toetsen die de verschillende drempel- en beoordelingscriteria bevatten. De eerste beoordelingsfase bestaat, naast de toets op de drempelcriteria, uit een organisatietoets (O-toets) aan de hand waarvan een oordeel wordt gevormd over de kwaliteit en doelmatigheid van de aanvragende organisatie. De tweede beoordelingsfase bestaat uit de beoordeling van de kwaliteit van het programma door middel van een programmatoets. Deze toetsen komen in hoofdstuk 4 aan bod.

Bij dit Subsidiekader behoort een aantal annexen. Het betreft het aanvraagstramien (Annex I), de Prioritaire landenlijst (partnerlanden en landen in prioritaire regio's (Annex II), de omschrijving van de ODA criteria van de OESO (Annex III) en de definities 'Outcomes' en 'Outputs' door DAC/OESO (Annex IV), de DAC-landenlijst van OESO (Annex V) en de IMAS guidelines (Annex VI).

2 Beleidsuitgangspunten van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie

2.1 Doelstelling en Beleidsthema's van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie

De Focusbrief Ontwikkelingssamenwerking van 18 maart 2011 bevat de beleidsvoornemens van de regering voor Ontwikkelingssamenwerking.⁵ Op basis van een analyse van snel veranderende omstandigheden in de wereld die vanzelfsprekend ook gevolgen hebben voor ontwikkelingssamenwerking, worden in deze beleidsbrief vier thematische speerpunten voor de bilaterale ontwikkelingssamenwerking benoemd:

1. Water;
2. Voedselzekerheid;
3. Veiligheid en rechtsorde;
4. Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR).

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken heeft in bovengenoemde Focusbrief het aantal partnerlanden waar Nederland een ontwikkelingsrelatie mee onderhoudt, verminderd van 33 naar 15, ingedeeld in drie landenprofielen.⁶ Voor een overzicht van de landen die onder de specifieke profielen vallen, wordt verwezen naar annex II bij deze beleidsregels: Prioritaire landenlijst.

Het bevorderen van veiligheid en rechtsorde, onder meer in fragiele staten en conflictgebieden, is van belang voor het behalen van de Millennium ontwikkelingsdoelen (MDGs), de bescherming van mensenrechten en het bredere veiligheidsbeleid. Ook wordt bijgedragen aan Nederlandse welvaart en economische belangen. In fragiele en conflictsituaties zullen dan ook eerst de voorwaarden, voldoende veiligheid en een functionerende rechtsorde, moeten worden geschapen voor een effectieve bijdrage aan duurzame ontwikkeling. De tender Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie valt onder het

⁵ Kamerstukken II 2010/11, 32605, nr. 2

⁶ Profiel I landen: versneld realiseren van millennium ontwikkelingsdoelen staat centraal. De landen zijn overwegend politiek stabiel, beschikken in meer of mindere mate over gevestigde instituties, maar hebben hardnekkige en grootschalige armoede te maken.
Profiel II landen: het zwaartepunt in deze landen is de fragiliteit, ongelijkheid en conflictgevoeligheid. Deze landen kampen met een dominant veiligheidsprobleem.
Profiel III landen: met deze landen onderhoudt Nederland een 'brede relatie'. Zij hebben vooruitgang boekt met millennium ontwikkelingsdoelen en pakken armoedebestrijding zelfstandig aan.

speerpunt Veiligheid en Rechtsorde, zoals weergegeven in de Focusbrief Ontwikkelingssamenwerking. Het speerpunt kent de volgende pijlers:

- 1) Veiligheid voor burgers (*human security*);
- 2) Een legitieme overheid met voldoende capaciteit;
- 3) Het creëren van vredesdividend.

De doelstelling van de tender Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie is het bevorderen van veiligheid en stabiliteit voor burgers (pijler 1) en het scheppen van voorwaarden voor sociaaleconomische wederopbouw (pijler 3).

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie dient de aanvraag zich te richten op ten minste twee van de volgende drie categorieën van activiteiten:

- 1) Activiteiten gericht op het stabiliseren van vrede en veiligheid voor burgers door survey en ruimen van mijnen (clearance), ERW, UXO, AXO en clustermunitie.⁷
- 2) Vernietigen van voorraden mijnen, UXO, AXO, en ERW (inclusief clustermunitie).
- 3) Activiteiten gericht op slachtofferhulp (Victim Assistance) en bewustwordingscampagnes op het gebied van ontmijnen (Mine/ERW Risk Education).

Daarnaast dienen de activiteiten bij te dragen aan het bevorderen van veiligheid en stabiliteit van burgers en sociaaleconomische wederopbouw. Ook is van belang dat de activiteiten een bijdrage leveren aan lokale capaciteitsopbouw (duurzaamheid).

Gender

Binnen het speerpunt van Veiligheid en Rechtsorde speelt het versterken van de positie van vrouwen als actor binnen wederopbouw- en vredesprocessen een belangrijke rol. Duurzame vrede en wederopbouw worden namelijk alleen bereikt wanneer de lokale bevolking deze dragen en uitvoeren. Kennis over de onderscheidende perspectieven en rollen van mannen en vrouwen is hierbij onontbeerlijk. Veiligheid is namelijk niet gender-neutraal. Enerzijds zijn vrouwen sneller slachtoffer van (seksueel) geweld. Anderzijds wordt de capaciteit van vrouwen in conflictpreventie, -resolutie en -transformatie nu onvoldoende benut, waarmee efficiency en effectiviteit verloren gaat. Vrouwen zijn namelijk belangrijke 'early warners' voor conflicten en zij zijn lokale en nationale vredesactoren. Het betrekken van vrouwen is dan ook 'smart security'. Leidraad hierbij is VN Veiligheidsraad Resolutie 1325, welke de

Zie http://www.mineactionstandards.org/fileadmin/user_upload/MAS/documents/imas-international-standards/english/series-04/IMAS-04-10-Ed2-Am3.pdf voor definities.

impact van gewapend conflict op vrouwen adresseert en aandacht besteedt aan de positieve bijdrage die vrouwen kunnen leveren aan vredesonderhandelingen, conflictoplossing en de wederopbouw op lange termijn.

Vandaar dat Nederland zich inzet voor het versterken van de positie van vrouwen als actor in wederopbouw- en vredesprocessen.⁸

Om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen is dan ook van belang dat de positie van vrouwen als actor bij wederopbouw- en vredesprocessen wordt versterkt.

Geografische prioriteiten. Om voor subsidieverlening in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie in aanmerking te komen dienen activiteiten te worden uitgevoerd in de partnerlanden uit de focusbrief OS en/of landen in de prioritaire regio's die staan vermeld in de bij deze beleidsregels behorende Prioritaire landenlijst (Annex II). Vanuit het oogpunt van vrede, veiligheid en ontwikkeling heeft de regering, naast de partnerlanden, gekozen voor drie prioritaire regio's, te weten de Hoorn van Afrika, het Grote Meren gebied, het Midden Oosten en Noord-Afrika. Prioriteit zal gegeven worden aan activiteiten in de landen waar het ruimen van landmijnen en clustermunitie de hoogste prioriteit heeft voor het consolideren van vrede, veiligheid en wederopbouw.

Ottawa-verdrag en Oslo-verdrag. Nederland streeft er naar dat de activiteiten worden uitgevoerd in landen die de Ottawa- en Oslo-conventie hebben ondertekend en geratificeerd. Ook dient de lokale overheid zich verantwoordelijk te voelen voor mijnenruiming en clustermunitie, wat zich tenminste vertaalt in het bestaan van een coördinatiemechanisme voor *mine action*, bij voorkeur ook in wetgeving op het gebied van *mine action* en idealiter in verankering in een nationale strategie voor mine action, ontwikkeling of armoedebestrijding, zoals een *Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP)*.

Subsidies worden verstrekt voor een periode van maximaal vier jaar.

2.2 Voor wie zijn de subsidies bestemd

In aanmerking voor subsidie komen zelfstandige internationale en Nederlandse maatschappelijke organisaties, met rechtspersoonlijkheid, zonder winstoogmerk, die zich gespecialiseerd hebben in *Mine Action* en die op resultaatgerichte wijze gericht zijn op het

⁸ VN Veiligheidsraad Resolutie 1325 (2000), zie: http://www.un.org/events/res_1325e.pdf .

bevorderen van vrede, veiligheid, stabiliteit en welvaart door ontminningsactiviteiten (*mine action*), en het ruimen van clusterminitie.⁹

Organisaties kunnen zelfstandig een subsidievraag indienen of deel uitmaken van een alliantie van penvoerders en mede-indieners welke aan dezelfde eisen voldoen als zelfstandige aanvragers/penvoerders. De penvoerder dient in een dergelijk geval namens de alliantie een aanvraag voor het programma in. De penvoerder is, indien de aanvraag wordt gehonoreerd, verantwoordelijk en aanspreekbaar voor de uitvoering van het programma van de alliantie en de naleving van de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen. In een alliantie kunnen alleen maatschappelijke organisaties in bovenstaande zin deelnemen.

Organisaties welke betrokken zijn of waren bij de illegale handel in mijnen of wapens, of de productie ervan, zijn uitgesloten van subsidieverlening in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie. Hetzelfde geldt voor commerciële ontminningsbedrijven. Dergelijke bedrijven kunnen zich rechtstreeks wenden tot UNMAS. UNMAS maakt in de landen waar zij werkzaam is, gebruik van aanbesteding. Jaarlijks stelt Nederland naast de tender Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie, een bedrag beschikbaar voor UNMAS.

3. Beoordelingsprocedure

3.1 Beoordelingscriteria

Organisaties die een subsidie aanvragen in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie moeten aan bepaalde criteria voldoen om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen. Er zijn drie soorten criteria:

1. Drempelcriteria: criteria waaraan elke aanvraag zonder meer moet voldoen. Indien een aanvraag niet voldoet aan één of meerdere van de drempelcriteria, wordt de aanvraag afgewezen.
2. Criteria met betrekking tot de kwaliteit van de aanvragende organisatie (organisatietoets, O-toets).
3. Criteria met betrekking tot de kwaliteit van het programmavoorstel (programmatoets, P-toets).

⁹ Voor een definitie van Mine action zie: http://www.mineactionstandards.org/fileadmin/user_upload/MAS/documents/imas-international-standards/english/series-04/IMAS-04-10-Ed2-Am3.pdf.

Een nadere uitwerking van deze criteria is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.2 Beoordeling

De bepalingen van de Algemene Wet Bestuursrecht, het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken en de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 zijn onverkort van toepassing op de beoordeling van aanvragen en de uiteindelijke subsidieverstrekking. De aanvragen zullen worden beoordeeld met inachtneming van deze regelgeving en overeenkomstig de maatstaven die in deze beleidsregels zijn neergelegd. Daarnaast zijn de beleidsregels van toepassing zoals vastgesteld in het Standaardkader Ontwikkelingssamenwerking.¹⁰ Indien de beleidsregels voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie afwijken van het Standaardkader Ontwikkelingssamenwerking hebben de beleidsregels voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie voorrang.

De beoordeling van de aanvragen en de toekenning en verdeling van de beschikbare middelen vindt plaats via een tender: van alle aanvragen die voldoen aan de maatstaven van deze beleidsregels, wordt de kwaliteit beoordeeld volgens dezelfde criteria. De aanvragen die op basis van deze toets de meeste punten scoren, komen als eerste voor subsidie in aanmerking. De Staatssecretaris besluit tot subsidieverlening overeenkomstig deze rangorde, binnen het raam van een evenwichtige spreiding van de beschikbare middelen als bedoeld in artikel 8, derde lid, sub d, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Besluitvorming over de subsidieaanvragen door de Staatssecretaris vindt plaats uiterlijk op 16 juni 2012.

3.3 Toetsing en verdeling beschikbare middelen

De beoordeling van de aanvragen voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie zal getrappt plaatsvinden, resulterend in een besluit over toekenning van de middelen die beschikbaar zijn voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie over de ingediende aanvragen.

¹⁰ Besluit van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken van 1 december 2010, nr. DJZ/BR/0874-10, tot vaststelling van beleidsregels houdende algemene bepalingen voor subsidieverlening ten behoeve van activiteiten in het kader van ontwikkelingssamenwerking (Standaardkader ontwikkelingssamenwerking), Stcrt. 2010, nr. 19701.

De eerste fase bestaat uit een controle op de drempelcriteria en de organisatietoets. Voor de tweede fase worden alleen de voorstellen bekeken die voldoen aan de drempelcriteria en waarvan de organisaties een voldoende score op de O-toets hebben behaald.

3.3.1 Toetsen in fase 1

De drempelcriteria zijn criteria waaraan aanvragen voor Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie zonder meer moeten voldoen. Er worden geen punten toegekend; bij het niet voldoen aan één of meerdere criteria volgt een afwijzing en wordt de aanvraag verder buiten behandeling gelaten.

De organisatietoets bevat criteria die een oordeel geven over de kwaliteit en doelmatigheid (track record, planning, monitoring en evaluatie, en financieel en administratief management) van de aanvragende organisatie. Aanvragen van organisaties van wie de kwaliteit en doelmatigheid als onvoldoende wordt beoordeeld, worden afgewezen en niet verder beoordeeld.

3.3.2 Toets in fase 2

In fase 2 wordt de kwaliteit van het programmavoorstel beoordeeld. Indien de kwaliteit van het programma als onvoldoende wordt beoordeeld, komt de aanvraag niet voor subsidie in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie in aanmerking.

3.3.3 Verdeling beschikbare middelen

De verdeling van de beschikbare middelen vindt plaats aan het einde van fase 2, dus op basis van de uitkomsten van de kwalitatieve beoordeling, aan de hand van bovenvermelde programmatoets, van de aanvragen welke de drempelcriteria en de organisatietoets zijn doorgekomen.

Om voor een subsidie in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie in aanmerking te kunnen komen zal een toetsing aan de criteria van dit beleidskader met een voldoende resultaat moeten zijn afgesloten.

Als de beschikbare middelen niet toereikend zijn om alle aanvragen die als voldoende zijn beoordeeld volledig te honoreren, zal de verdeling van de middelen over deze aanvragen vervolgens plaatsvinden aan de hand van een rangschikking van de aanvragen naar aanleiding van de uitkomsten van de P-toets. Bij de uiteindelijke verdeling van de middelen zal de mate waarin een aanvraag wordt gehonoreerd gerelateerd zijn aan de mate waarin

aan de criteria wordt voldaan. Tevens zal bij de besteding van de beschikbare middelen worden gestreefd naar een evenwichtige geografische dekking en spreiding.

3.4 Aanvraagprocedure

Aanvragen voor een subsidie dienen, met gebruikmaking van het daartoe door de Staatssecretaris vastgestelde en ter beschikking gestelde aanvraagstramien (Annex I bij deze beleidsregels) uiterlijk op **donderdag 15 maart 2012**, 16.30 uur te zijn ontvangen op het Ministerie van Buitenlandse Zaken, EFV/Tender Mine Action, Bezuidenhoutseweg 67, 2500 EB, Den Haag.¹¹ Aanvragen dienen compleet en zonder voorbehoud te worden ingediend, rechtsgeldig ondertekend, in tweevoud op papier en op Cd-rom. Het is niet mogelijk om een voorlopige aanvraag in te dienen. De aanvraag dient te worden opgesteld in de Nederlandse of Engelse taal.

In het kader van de aanvraagprocedure wordt met nadruk gewezen op artikel 7, derde lid, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken. Mocht een aanvraag onvolledig worden ingediend, dan kan de minister vragen om een aanvulling. Als datum van ontvangst van de aanvraag zal vervolgens gelden de datum waarop de aanvraag is aangevuld. Indien een aanvraag pas in de laatste twee weken voor het verstrijken van de deadline wordt ingediend, loopt de aanvrager het risico dat de minister geen toepassing zal geven aan zijn bevoegdheid om de indiener om een aanvulling te vragen aangezien een dergelijke aanvulling niet meer mogelijk is zonder de deadline te overschrijden. In dat geval zal de aanvraag derhalve niet meer kunnen worden aangevuld, maar zal deze worden beoordeeld zoals hij primair was ingediend.

Mochten er vragen ontstaan naar aanleiding van dit document of andere zaken dan kunt u deze indienen, waarna de vragen geanonimiseerd beantwoord worden door middel van publicatie via internet.

De eerste deadline voor het indienen van vragen is op 7 januari 2012, 16.30. De tweede deadline voor het indienen van vragen is 7 februari 2012, 16:30. De antwoorden op de vragen zullen telkens twee weken later gepubliceerd worden op de volgende website: <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-voor-ontwikkelingssamenwerking-en-europa/subsidies-maatschappelijke-organisaties>.

¹¹ Het aanvraagformulier is geplaatst op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-voor-ontwikkelingssamenwerking-en-europa/subsidies-maatschappelijke-organisaties>.

Vragen kunnen ingediend worden per e-mail op het adres: **EFV-tender-demining@minbuza.nl**.

3.5 Uitvoering en planning van de besluitvorming

De beoordeling van de aanvragen vindt ambtelijk plaats door een beoordelingscommissie bestaande uit minimaal twee medewerkers van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en eventueel een externe consultant. De beoordeling geschiedt aan de hand van de voor subsidieverlening door de Staatssecretaris geldende wet- en regelgeving, het Standaardkader OS en dit subsidiebeleidskader. Uiterlijk 16 juni 2012 neemt de Staatssecretaris een besluit over de aanvragen.

4. Beoordeling van de aanvragen

4.1 De drempelcriteria

Voor de drempelcriteria geldt dat indien een aanvraag niet aan één of meerdere criteria voldoet, deze wordt afgewezen en niet verder in behandeling wordt genomen. Deze criteria worden hieronder vermeld en indien nodig toegelicht.

Criterion D.1 *De aanvrager is een maatschappelijke organisatie zonder winstoogmerk en bezit rechtspersoonlijkheid.* Dit blijkt uit bijgevoegde statuten van de organisatie.

Criterion D.2 *De aanvrager werkt grensoverschrijdend (dat wil zeggen in meer dan één land) en zet zich in voor structurele armoedevermindering in de prioritaire landen¹² van dit subsidiebeleidskader (annex II), door samenwerking met maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk in die landen of (lokale en nationale) overheden, met als doel het bevorderen van stabiliteit, consolideren van vrede en veiligheid, wederopbouw en capaciteitsopbouw, door activiteiten op het gebied van mine action en het ruimen van clusterminitie.* ¹³ De doelstellingen van de organisatie zoals vermeld in de statuten of overige relevante documenten (bijvoorbeeld track record, strategisch jaarplan/meerjarenplan), dienen dit van de organisatie duidelijk te maken.

Criterion D. 3

¹² Op dit punt wordt afgeweken van het Standaardkader Ontwikkelingssamenwerking.

¹³ Voor de DAC-landen lijst, zie annex IV; <http://www.oecd.org/dataoecd/9/50/48858205.pdf>

- a. *De aanvrager sluit bij de uitvoering van ontminingsactiviteiten aan bij de National Mine Action Authority (NMAA) of equivalent, indien deze bestaat in het desbetreffende land. Dit blijkt uit het voorstel.*
- b. *Daarnaast voert de organisatie ontminingsactiviteiten uit in lijn met de internationaal geldende mine action standards (IMAS), inclusief de UN Gender guidelines voor ontminingsprogramma's. Dit blijkt uit het voorstel.*

Criterion D.4 *De aanvrager maakt aannemelijk dat vanaf 1 juli 2012 ten minste 25% van de jaarlijkse inkomsten afkomstig is uit bronnen anders dan BZ-bijdragen. Subsidies in het kader van Humanitair Ontmijnen en Clustermunitie zullen nooit meer bedragen dan 75% van de jaarlijkse inkomsten van de organisatie. De aanvrager onderbouwt de aannemelijkheid hiervan aan de hand van de inkomsten over de periode 2008-2010.*

Indien de aanvrager penvoerder is voor een alliantie geldt dit criterium voor de gehele alliantie. Dat wil zeggen dat indien één van de deelnemende organisaties minder dan 25% van de jaarlijkse inkomsten uit andere dan BZ bijdragen verwerft, dit kan worden gecompenseerd door een andere partij uit de alliantie. Gelden die direct of indirect worden verkregen ten laste van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (bijvoorbeeld een subsidie of bijdrage van een Nederlandse ambassade) tellen niet mee bij het bepalen van de omvang van de eigen inkomsten.

Criterion D.5 *Het bruto salaris van de leden van management en bestuur van de aanvragende organisatie staat niet later dan met ingang van het tijdvak waarvoor subsidie wordt verleend in redelijke verhouding tot de het niveau van de functie, de geografische ligging en de omvang en complexiteit van de organisatie. De aanvrager specificeert de hoogte van de salarissen (inclusief toeslagen) van de leden van het management (inclusief CEO) en van het bestuur.*

Criterion D.6 *De aanvrager is in staat tot een adequaat financieel beheer. De aanvrager kan door ervaringsdeskundigheid met betrekking tot de activiteiten als waarvoor subsidie wordt gevraagd een doelgerichte en doelmatige uitvoering van de activiteiten waarborgen.*

Criterion D.7 *De subsidieaanvraag bedraagt minimaal € 4 miljoen en maximaal € 20 miljoen en heeft een looptijd van maximaal 4 jaar met een startdatum van niet eerder dan 1 juli 2012. Bij een kortere looptijd is het minimale bedrag van de subsidieaanvraag naar rato lager. De minimale looptijd van de activiteit bedraagt 36 maanden (waarbij een aanvraag ten*

minste € 3 miljoen en ten hoogste € 15 miljoen bedraagt). Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.8 *Het programma betreft geen initiatieven die proselitisme (mede) beogen.* Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.9 *Ten minste 60% van de besteding van de middelen die zijn benodigd voor de uitvoering van de activiteiten vindt plaats in minimaal 3 partnerlanden en/of landen uit de prioritaire regio's.*¹⁴ Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.10 *Het programma betreft geen commerciële dienstverlening, investeringen of commerciële activiteiten.* Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.11 *Het programma betreft activiteiten die toe te rekenen zijn aan de ODA-middelen volgens de OESO/DAC-criteria.*¹⁵ Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.12 *Het programma richt zich op ten minste twee van de volgende drie categorieën van activiteiten:*

- 1) *Activiteiten gericht op het stabiliseren van vrede en veiligheid voor burgers door survey en het ruimen van mijnen (clearance), ERW, UXO, AXO en clustermunitie.*¹⁶
- 2) *Vernietigen van voorraden mijnen, UXO, AXO, ERW en clustermunitie).*
- 3) *Activiteiten gericht op slachtofferhulp (Victim Assistance) en bewustwordingscampagnes op het gebied van ontmijnen (Mine/ERW Risk Education).*

Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.13 *De ontmijningsactiviteiten dragen bij aan sociaaleconomische wederopbouw en het bevorderen van de veiligheid en stabiliteit van burgers.*

Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.14

¹⁴ Op dit punt wordt afgeweken van het Standaardkader Ontwikkelingssamenwerking.

¹⁵ Voor omschrijving ODA criteria zie annex II; <http://www.oecd.org/dataoecd/21/21/34086975.pdf>
Zie http://www.mineactionstandards.org/fileadmin/user_upload/MAS/documents/imas-international-standards/english/series-04/IMAS-04-10-Ed2-Am3.pdf voor definities.

Voor zover het programma ontmijningsactiviteiten bevat wordt daarbij gewerkt met één van beide of beide volgende ontmijningstechnieken:

- 1) *Handmatige detectie, ondersteund door mechanische middelen.* Het gaat daarbij om handmatige detectie (detector en prikstok) die wordt ondersteund door mechanische middelen zoals al dan niet gepantserde maai- en graafmachines, zogenaamde 'steel wheels', rollers, zeeftrommels, trilband- en vlegelmachines.
- 2) *Toolbox.* Daarbij wordt het juiste instrument gekozen bij ieder specifiek probleem. De opleiding en inzet van detectiehonden (of -ratten) in het kader van een programma waarin mijnenruiming centraal staat kan eveneens in aanmerking komen voor subsidie.

Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

Criterion D.15 *Het programma betreft geen activiteiten op het gebied van:*

- 1) *Commerciële ontmijningsactiviteiten;*
- 2) *Organisatie van conferenties.*

Dit blijkt uit het voorstel en bijbehorende begroting en meerjarenraming.

4.2 De organisatietoets

De organisatietoets is onderdeel van de beoordeling van de aanvrager in de eerste fase. Doel van deze toets is dat de Staatssecretaris zich een oordeel kan vormen over de kwaliteit en doelmatigheid van de aanvragende organisaties.

Beoordeling in het kader van de organisatietoets vindt plaats op grond van de mate waarin de organisatie voldoet aan de volgende criteria:

Criterion O1 *Track record van de afgelopen drie jaar:* De aanvrager is op grond van de door zijn inspanningen in de afgelopen drie jaren behaalde resultaten in staat om geplande 'outcomes'¹⁷ en 'outputs'¹⁸ te realiseren, om de bijdragen van derden die noodzakelijk waren voor de uitvoering van de programma's daadwerkelijk te verkrijgen, en om de duurzaamheid van de programma's te verankeren bij de uiteindelijke doelgroep.

Criterion O2 *Planning, monitoring en evaluatie:* De gehanteerde PM&E systematiek is toereikend voor het bewaken van de voortgang t.a.v. outcomes, outputs en duurzaamheid op

¹⁷ Zoals gedefinieerd door DAC/OECD, zie annex III; <http://www.oecd.org/dataoecd/29/21/2754804.pdf>

¹⁸ Zoals gedefinieerd door DAC/OECD, zie annex III; <http://www.oecd.org/dataoecd/29/21/2754804.pdf>

programma- en organisatieniveau. De organisatie laat periodiek onafhankelijke evaluaties uitvoeren over (delen van) programma's en het functioneren van de eigen organisatie. De organisatie heeft een goed verankerd systeem voor kwaliteitsbeheer t.a.v. de hoofdprocessen.

Criterion O3 *Financieel en administratief management*: De organisatie heeft een adequaat beleid t.a.v. het financieel toezicht op organisaties met wie zij een financieringsrelatie heeft, zij maakt gebruik van een adequate toets om de kwaliteit van (partner)organisaties waarmee zij een financiële relatie heeft te toetsen, zij heeft een financieel monitoringssysteem dat haar in staat stelt om (dreigende) verliezen of overschotten vroegtijdig te signaleren en hier met adequate maatregelen op te anticiperen, en een brede donorbasis.

Indien de kwaliteit van de organisatie onvoldoende is, wordt de aanvraag afgewezen en niet verder beoordeeld.

4.3 De programmatoets

Bij het programmavoorstel wordt de kwaliteit van het programma beoordeeld. Dit gebeurt aan de hand van de volgende criteria:

Criterion P-1 *Beleidsrelevantie*: de mate waarin het programma beleidsmatig relevant is. Dit wordt beoordeeld aan de hand van de volgende factoren:

1. *Ontwikkelingsrelevantie*: de mate waarin de activiteiten bijdragen aan structurele armoedebestrijding in partnerlanden en/of landen van de prioritaire regio's.¹⁹
2. *Relevantie voor het doel van deze tender*:
 - a**: de mate waarin de activiteiten bijdragen aan het bevorderen van vrede en veiligheid na afloop van een gewapend conflict, met name op de gebieden van het bevorderen van veiligheid en stabiliteit van burgers door ontmijningsactiviteiten en het ruimen van clusterminitie en het creëren van voorwaarden voor sociaal economische wederopbouw.
 - b**: De mate waarin de activiteiten de positie van vrouwen als actor bij wederopbouw- en vredesprocessen versterken.
3. *De mate waarin de activiteiten aansluiten bij het speerpunt Veiligheid en Rechtsorde zoals neergelegd in de focusbrief OS.*

¹⁹ Op dit punt wordt afgeweken van het Standaardkader Ontwikkelingssamenwerking.

4. *De landen waarin de activiteiten worden uitgevoerd (zie annex II):* prioriteit zal worden gegeven aan activiteiten in de landen waar het ruimen van landmijnen en clustermunitie de hoogste prioriteit heeft voor het consolideren van vrede, veiligheid en wederopbouw.
5. *Complementariteit:* de mate waarin de activiteiten zijn afgestemd op het ontwikkelingsbeleid van Nederland en andere donoren in de landen waarin de activiteiten worden uitgevoerd.

Criterion P2 *Innovatief karakter:* de mate waarin het voorstel vernieuwend is, in thematische zin, door verbeteringen in de gehanteerde interventiestrategie (verhoging van de effectiviteit van de programma's) en door efficiencywinst in de uitvoering van de programma's.

Criterion P3 *Contextanalyses:* de mate waarin het voorstel, in het bijzonder de probleemstelling en doelstelling, is afgestemd op de uitkomsten van een analyse van de context.

Criterion P4 *Positie van de partners in het programma:* de mate waarin het programma bijdraagt aan de institutionele capaciteitsopbouw van de partners in de landen van uitvoering en de mate waarin deze, dan wel de doelgroep, effectieve invloed hebben op de sturing van het programma.

Criterion P5 *Uitwerking van Outcomes, Outputs, Activiteiten en Middelen:* de mate waarin het programma is uitgewerkt in outcomes, outputs, voorgenomen activiteiten en middelen en zijn voorzien van een helder verband tussen de te bereiken outputs en de daarvoor benodigde middelen.

Criterion P6 *Uitwerking van beoogde outcomes, outputs en middelen in SMART-systematiek:* de mate waarin de outcomes en outputs en middelen Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden zijn uitgewerkt.

Criterion P7 *Risico's, monitoring en bijsturing:* de mate waarin sprake is van adequaat risicomanagement, bestaande uit een adequate risicoanalyse en een adequaat systeem voor monitoring en bijsturing, en de mate waarin de middelen zijn gewaarborgd die complementair aan de gevraagde subsidie nodig zijn voor de uitvoering van het programma.

Criterion P8 Duurzaamheid: de mate waarin het programma een blijvend effect voor de uiteindelijke doelgroep heeft en bijdraagt aan de institutionele duurzaamheid van de partners en de eigen organisatie van de aanvrager.

Criterion P9 Effectiviteit: de mate waarin activiteiten worden uitgevoerd in gebieden waar de directe risico's van mijnen voor de bevolking het grootst zijn en/of de sociaaleconomische opbrengst van het vrijgeven en/of *clearen* van grond het grootst is.

Criterion P10 Kosteneffectiviteit: de mate waarin de activiteiten met zo min mogelijk kosten, met inschakeling van lokale werknemers, bijdragen aan effectieve mijnenruimingsoperaties.

Criterion P11 Capaciteitsoverdracht: de mate waarin de activiteiten bijdragen aan het vergroten van de nationale capaciteit van de overheden in de getroffen landen op het gebied van ontmijnen.

Annex I: Aanvraagstramien tender Humanitair (zie link op website Rijksoverheid)

Annex II Prioritaire landen²⁰

De landen waarop deze tender is gericht zijn a) de zogenaamde partnerlanden en b) de landen van de prioritaire regio's.

- a) Partnerlanden: In lijn met de Focusbrief Ontwikkelingssamenwerking hanteert het kabinet een lijst met 15 partnerlanden.
- b) Prioritaire regio's: dit zijn landen waar de humanitaire noden hoog zijn.

Profiel I

1. Benin
2. Ethiopië
3. Mali
4. Mozambique
5. Oeganda
6. Rwanda

Profiel II

7. Afghanistan
8. Burundi
9. Jemen
10. Palestijnse gebieden
11. Zuid-Soedan

Profiel III

12. Bangladesh
13. Ghana
14. Indonesië
15. Kenia

Prioritaire regio's

Landen in Mena regio:

- Irak
- Jordanië
- Libanon
- Libië
- Tunesië

Landen in de Hoorn van Afrika: Somalië

Landen in het Grote Meren gebied: DRC

²⁰ Zie voor meer uitleg rondom landenkeuze de Focusbrief Ontwikkelingssamenwerking, Ministerie van Buitenlandse Zaken, maart 2011: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2011/03/18/aanbiedingsbrief-focusbrief-ontwikkelingssamenwerking.html> .

Annex III: Omschrijving ODA criteria

IS IT ODA?

Factsheet - November 2008

IS IT ODA?

DAC Members occasionally request the Secretariat's view as to whether a particular expenditure should be reported as official development assistance (ODA). This paper outlines the reasoning the Secretariat uses to answer such enquiries, and discusses some specific cases. It should not be taken as a definitive guide to ODA eligibility, since only the DAC may determine such eligibility. Further details are provided in the Statistical Reporting Directives (available at www.oecd.org/dac/stats/dac/directives).

Official development assistance is defined as those flows to countries and territories on the DAC List of ODA Recipients (available at www.oecd.org/dac/stats/daclist) and to multilateral development institutions which are:

- i. provided by official agencies, including state and local governments, or by their executive agencies; and
- ii. each transaction of which:
 - a) is administered with the promotion of the economic development and welfare of developing countries as its main objective; and
 - b) is concessional in character and conveys a grant element of at least 25 per cent (calculated at a rate of discount of 10 per cent)²¹

ECONOMIC DEVELOPMENT AND WELFARE AS THE MAIN OBJECTIVE

This is often the decisive criterion for determining ODA eligibility. In the final analysis it is a matter of intention. But in order to reduce the scope for subjective interpretations and promote comparable reporting, Members have agreed to limits on ODA reporting, *e.g.*:

Exclusion of military aid - The supply of military equipment and services, and the forgiveness of debts incurred for military purposes, are not reportable as ODA. On the other hand, additional costs incurred for the use of the donor's military forces to deliver humanitarian aid or perform development services are ODA-eligible.

²¹ This calculation helps determine whether a loan is concessional. If the loan satisfies the ODA criteria, then the whole amount is reported as ODA. The grant element itself is not reportable as a flow. Reporting is on a cash (nominal) basis, except for Paris Club debt service reduction (see under "Flows" below).

Peacekeeping - The enforcement aspects of peacekeeping are not reportable as ODA. However, ODA does include the net bilateral costs to donors of carrying out the following activities within UN-administered or UN-approved peace operations: human rights, election monitoring, rehabilitation of demobilised soldiers and of national infrastructure, monitoring and training of administrators, including customs and police officers, advice on economic stabilisation, repatriation and demobilisation of soldiers, weapons disposal and mine removal. (Net bilateral costs means the extra costs of assigning personnel to these activities, net of the costs of stationing them at home, and of any compensation received from the UN.) Similar activities conducted for developmental reasons outside UN peace operations are also reportable as ODA, but not recorded against the peacekeeping code. Activities carried out for non-developmental reasons, e.g. mine clearance to allow military training, are not reportable as ODA.

Civil police work - Expenditure on police training is reportable as ODA, unless the training relates to paramilitary functions such as counter-insurgency work or intelligence gathering on terrorism. The supply of the donor's police services to control civil disobedience is not reportable.

Social and cultural programmes - As with police work, a distinction is drawn between building developing countries' capacity (ODA-eligible) and one-off interventions (not ODA-eligible). Thus, the promotion of museums, libraries, art and music schools, and sports training facilities and venues counts as ODA, whereas sponsoring concert tours or athletes' travel costs does not. Cultural programmes in developing countries whose main purpose is to promote the culture or values of the donor are not reportable as ODA.

Assistance to refugees - Assistance to refugees in developing countries is reportable as ODA. Temporary assistance to refugees from developing countries arriving in donor countries is reportable as ODA during the first 12 months of stay, and all costs associated with eventual repatriation to the developing country of origin are also reportable.

Nuclear energy - The peaceful use of nuclear energy, including construction of nuclear power plants, nuclear safety and the medical use of radioisotopes, is ODA-eligible. Military applications of nuclear energy and nuclear non-proliferation activities are not.

Research - Only research directly and primarily relevant to the problems of developing countries may be counted as ODA. This includes research into tropical diseases and developing crops designed for developing country conditions. The costs may still be counted as ODA if the research is carried out in a developed country.

Anti-Terrorism - Activities combatting terrorism are not reportable as ODA, as they generally target perceived threats to donor, as much as to recipient countries, rather than focusing on the economic and social development of the recipient.

ODA ELIGIBILITY OF AID TO MULTILATERALS AND NGOS

Annex 2 of the Statistical Reporting Directives lists those international agencies contributions to which are reportable as ODA. ODA coefficients are provided for United Nations agencies which conduct part of their activities in favour of development. These coefficients are revised every few years in consultation with the agencies concerned.

United Nations agencies have established many specific-purpose funds. These are too numerous, and arise and disappear too quickly, to be listed in the Directives. The same applies to national non-governmental organisations. In both cases, Members must use their judgement as to whether contributions have an ODA character². When in doubt, they may consult the Secretariat, at dac.contact@oecd.org providing details of the fund in question.

The Directives also list the main international non-governmental organisations (INGOs) contributions to which are reportable as ODA. These are increasingly numerous. Where Members have contributed to INGOs not on this list, they should assess their ODA character in the light of the INGOs' aims, programmes and membership. If they believe the contribution should be counted as ODA, they should inform the Secretariat so that Members can consider the INGO in the annual review of Annex 2.

2. The coefficient established for an agency partly active in development does not normally apply to specific-purpose funds it sets up, the ODA character of which should be assessed individually. For example, 70 per cent of contributions to WHO's core budget are reportable as ODA. But contributions to WHO's bilharzia programme are 100 per cent ODA-reportable, while contributions to its International Agency for Research on Cancer are not ODA-reportable.

OFFICIAL AGENCIES

Official flows comprise transactions undertaken by the official sector (i.e. Government) at their own risk and responsibility, regardless of the source of funds (taxation of or borrowing from the private sector). Official agencies include federal, state and local departments and agencies. The market-based transactions of central monetary authorities, however, do not enter into the statistics.

Sometimes one official agency subsidises another. Since the subsidy is internal to the official sector of the donor country, it is not reported as a flow. Rather, the transaction recorded is that between the subsidised agency and the developing country. If this transaction meets the other ODA criteria described in this paper, it is recorded as ODA.

Official subsidies to private firms may be recorded as other official flows (OOF). They are not considered to meet the tests of ODA, since by definition they support activities with a primarily commercial objective.

Official subsidies to private not-for-profit organisations ("non-governmental organisations") that are active in development are reportable as ODA.

FLOWS

Flows are transfers of resources, either in cash or in the form of commodities or services. Since DAC statistics concentrate on transactions likely to have a development impact, loans for one year or less are not counted. Repayments of the principal of ODA loans count as negative flows, and are deducted to arrive at net ODA, so that by the time a loan is repaid, the net flow over the period of the loan is zero. Interest is recorded, but is not counted in the net flow statistics. Where official equity investments in a developing country are reported as ODA because of their development intention, proceeds from their later sale are recorded as negative flows, regardless of whether the purchaser is in a developed or a developing country.

Disbursements are measured on a cash basis, not an accruals basis, except that:

- wherever contributions to multilateral development banks and funds are made in the form of promissory notes, the full amount of the note is recorded at the time of deposit; and
- the net present value of debt relief provided by implementing a Paris Club debt reorganisation through debt service reduction is reportable as an ODA grant in the year of the reorganisation.

Some transactions not recorded as transfers in balance of payments statistics are nevertheless eligible to be recorded as ODA, since they represent an effort by the official

sector in favour of development. These include the costs of developmentally relevant secondary and tertiary education and vocational training (including stipends and travel) provided to developing country nationals in the donor country, the administrative costs of ODA programmes, subsidies to non-governmental organisations, in donor refugee costs and programmes to raise development awareness in donor countries.

Capital investment in the donor country is not regarded as a flow and is therefore not eligible to be reported as ODA. This applies even to the construction and equipment of training and research facilities related to development issues. The running costs of such facilities may, however, be counted as ODA.

CONCESSIONAL IN CHARACTER

From the earliest discussions of the concept of ODA, Members agreed that it should represent an effort in favour of developing countries by the official sector. Loans at market terms were excluded. When in the early 1970s interest rates began rising sharply, it was further specified that loans could only be reported as ODA if they had a grant element of at least 25 per cent, calculated against a notional reference rate of 10 per cent per annum.

These elements remain today. In recent years, long-term interest rates in most OECD Member countries have fallen well below 10 per cent, so the 25 per cent grant element level has become easier to attain. But to qualify as ODA, loans must still be concessional in character, i.e. below market interest rates.

Where concessional and non-concessional financing are combined in so-called "associated financing packages", the official and concessional elements may be reported as ODA, provided they have a grant element of at least 25 per cent. Such contributions must also meet the special concessionality tests for associated financing, which are based on market interest rates and set out in the Arrangement on Guidelines for Officially Supported Export Credits (OECD, 2008 Revision).

Annex IV: Definitie "Outcomes" en "Outputs" door DAC/OECD

Outcome

The likely or achieved short-term and medium-term effects of an intervention's outputs.

Related terms: result, outputs, impacts, effect.

Réalisation (Effet direct)

Ce que l'action doit accomplir ou a accompli à court ou à moyen terme. Termes connexes : résultat, extrant, produit, impacts, effet.

Efecto directo

Representa el conjunto de resultados a corto y mediano plazo probables o logrados por los productos de una intervención. Términos conexos: resultados, producto, impacto, efecto.

Outputs

The products, capital goods and services which result from a development intervention; may also include changes resulting from the intervention which are relevant to the achievement of outcomes.

Extrant (Produit)

Biens, équipements ou services qui résultent de l'action de développement. Le terme peut s'appliquer à des changements induits par l'action qui peuvent conduire à des effets directs.

Producto

Comprende los productos, los bienes de capital y los servicios que resultan de una intervención para el desarrollo ; puede incluir también los cambios resultantes de la intervención que son pertinentes para el logro de los efectos directos.

Annex V: DAC-landen lijst

DAC List of ODA Recipients

Effective for reporting on 2011, 2012 and 2013 flows

Least Developed Countries	Other Low Income Countries (per capita GNI < \$1 005 in 2010)	Lower Middle Income Countries and Territories (per capita GNI \$1 006-\$3 975 in 2010)	Upper Middle Income Countries and Territories (per capita GNI \$3 976-\$12 275 in 2010)
Afghanistan	Kenya	Armenia	Albania
Angola	Korea, Dem. Rep	Belize	Algeria
Bangladesh	Kyrgyz Rep.	Bolivia	*Anguilla
Benin	South Sudan	Cameroon	Antigua and Barbuda
Bhutan	Tajikistan	Cape Verde	Argentina
Burkina Faso	Zimbabwe	Congo, Rep.	Azerbaijan
Burundi		Côte d'Ivoire	Belarus
Cambodia		Egypt	Bosnia and Herzegovina
Central African Rep.		El Salvador	Botswana
Chad		Fiji	Brazil
Comoros		Georgia	Chile
Congo, Dem. Rep.		Ghana	Cook Islands
Djibouti		Guatemala	Costa Rica
Equatorial Guinea		Guyana	Cuba
Eritrea		Honduras	Dominica
Ethiopia		India	Dominican Republic
Gambia		Indonesia	Ecuador
Guinea		Iraq	Former Yugoslav Republic of Macedonia
Guinea-Bissau		Kosovo ¹	Gabon
Haiti		Marshall Islands	Grenada
Kiribati		Micronesia, Federated States	Iran
Laos		Moldova	Jamaica
Lesotho		Mongolia	Jordan

Liberia		Morocco	Kazakhstan
Madagascar		Nicaragua	Lebanon
Malawi		Nigeria	Libya
Mali		Pakistan	Malaysia
Mauritania		Papua New Guinea	Maldives
Mozambique		Paraguay	Mauritius
Myanmar		Philippines	Mexico
Nepal		Sri Lanka	Montenegro
Niger		Swaziland	*Montserrat
Rwanda		Syria	Namibia
Samoa		Thailand	Nauru
São Tomé and Príncipe		*Tokelau	Niue
Senegal		Tonga	Palau
Sierra Leone		Turkmenistan	Panama
Solomon Islands		Ukraine	Peru
Somalia		Uzbekistan	Serbia
Sudan		Vietnam	Seychelles
Tanzania		West Bank and Gaza Strip	South Africa
Timor-Leste			*St. Helena
Togo			St. Kitts-Nevis
Tuvalu			St. Lucia
Uganda			St. Vincent and Grenadines
Vanuatu			Suriname
Yemen			Thailand
Zambia			Turkey
			Tunesia
			Uruguay
			Venezuela
			*Wallis and Futuna

*Territory

(1) This is without the prejudice to the status of Kosovo under international law.

Annex VI International Mine Action Standards

International Mine Action Standards (IMAS)

Bij de beoordeling van subsidieaanvragen wordt uitgegaan van het internationaal aanvaarde concept van *mine action*. Hiermee wordt een alomvattend pakket van maatregelen bedoeld waarmee de (negatieve) effecten van de interactie tussen de bevolking en hun bemijnde leefgebied kunnen worden ondervangen. *Mine action* gaat niet alleen over mijnenruiming maar betreft bijvoorbeeld ook *mapping* (in kaart brengen van mijnen), slachtofferhulp, bewustwordingscampagnes (*mine risk education*), lokale capaciteitsopbouw, lobby en coördinatie.

Verhouding tot andere componenten en actoren. In een subsidie-aanvraag dient expliciet vermeld te staan hoe de voorgestelde activiteiten zich verhouden tot de andere noodzakelijke componenten van *mine action*. Volstaan kan worden te vermelden welke counterparts de componenten dekken die niet in de betreffende aanvraag zijn opgenomen, hoe de coördinatie is geregeld en hoe onderlinge taakverdeling tot stand is gekomen.

Integrale sociaal-economische planning. Ook dient de aanvraag blijk te geven van afstemming met de integrale planning voor socio-economische rehabilitatie van de post-conflict gemeenschap (bijvoorbeeld met betrekking tot terugkeer van vluchtelingen en ontheemden, gezondheidszorg, landbouw, onderwijs, enz.). Hiervoor ligt toetsing aan het betreffende VN-Consolidated Appeal (indien aanwezig) of nationale armoedebestrijdingsstrategie het meest voor de hand. Resultaatgerichtheid dient in de aanvraag niet alleen te blijken uit streefcijfers in de aanvraag op het gebied van geruimde vierkante meters etcetera, maar ook en vooral in termen van sociaaleconomische effecten van ontminning. Indicatoren hiervoor kunnen zijn: het aantal IDP's en vluchtelingen die hebben kunnen terugkeren naar hun land; vergrootte toegang tot sociale infrastructuur zoals scholen en gezondheidscentra; toegankelijkheid van economische infrastructuur zoals wegen, bruggen, productiegebieden, electriciteitsvoorziening, distributiesystemen etcetera; een toegenomen human development index op regionaal of sub-regionaal niveau en/of veranderingen in veiligheidsindicatoren.

IMAS-standaarden. De '*International Mine Action Standards (IMAS)*' van UNMAS (United Nations Mine Action Service) zijn richtinggevend voor *mine action*. Deze *standards* hebben tot doel de veiligheid en efficiency van *mine action* te verbeteren. Ze definiëren een aantal internationaal aanvaarde principes, procedures en minimumvereisten voor nationale autoriteiten, internationale donoren en organisaties die zich met *mine action* bezig houden.

De IMAS omvatten onder meer dat per land een gecoördineerde strategie wordt gevolgd die de volgende componenten bevat:

- bevordering van de bewustwording van de aanwezigheid van mijnen en UXO's en het verminderen van de risico's tijdens de interactie tussen bewoners/ gebruikers van het gebied en de mijnen/ UXO's;
- het onderzoek naar de locatie en omvang van mijnenvelden, hun markering en ruiming;
- hulpverlening aan slachtoffers van ongevallen met mijnen en UXO's, hun rehabilitatie en reïntegratie;
- stigmatisering van het gebruik van landmijnen en het verlenen van steun aan het streven naar een totale ban op landmijnen;
- lokale capaciteitsvergroting door educatie en training die kan leiden tot overdracht van de ontmijningstaak aan een nationale instantie;
- kwaliteitsbewaking op de hierboven genoemde activiteiten.

Van organisaties die voor subsidiëring onder het thema ontmijnen in aanmerking willen komen, wordt verlangd dat zij de IMAS onderschrijven. Dit houdt in dat zij, waar van toepassing, volgens de geldende IMAS en/of nationale technische standaarden en richtlijnen zullen opereren; indien zij daarvan afwijken dient dat beargumenteerd te gebeuren en alleen als de organisatie tegelijkertijd op die punten aantoonbaar deelneemt aan overleg over de IMAS-standaarden.