

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 4
Den Haag

**Directie Effectiviteit en
Coherentie**

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.minbuza.nl

Contactpersoon

Jan Hijkoop

T +31 (0)70 3486325

F +31 (0)70 3484093

jan.hijkoop@minbuza.nl

Datum 3 februari 2012

Betreft Uw verzoek inzake VNG International: Local Government Capacity
Programme 2012 - 2016

Onze Referentie

DEC-017/12

Uw Referentie

2012Z00820/2012D02104

Graag bied ik u hierbij de reactie aan op het verzoek van de vaste commissie voor
Buitenlandse Zaken van 20 januari 2012 met kenmerk 2012Z00820/2012D02104
inzake het *Local Government Capacity Programma* van VNG International.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,

Ben Knapen

Reactie van de heer Knapen, Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, op het verzoek van de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken van 20 januari 2012 met kenmerk 2012Z00820/2012D02104 inzake het *Local Government Capacity Programma* van VNG International.

Directie Effectiviteit en
Kwaliteit

Onze Referentie
DEC-017/12

In mijn brief aan Uw Kamer van 28 april 2011 heb ik u laten weten voornemens te zijn de capaciteit van lokale (sub-nationale) overheden in ontwikkelingslanden te helpen versterken met gebruikmaking van de kennis en kunde waarover Nederlandse gemeenten en waterschappen beschikken. Ik benadrukte in deze brief dat het hierbij niet gaat om het financieren van geïsoleerde stedenbanden, maar om de programmatische inzet van bij de Nederlandse lokale overheid aanwezige deskundigheid voor de uitvoering van het OS-beleid. Ook in mijn contacten met VNG International heb ik, in lijn met gevoelens in Uw Kamer, onderstreept dat gemeentelijke programma's zich zouden moeten beperken tot het beschikbaar stellen van specifieke gemeentelijke expertise. Programma's mogen niet leiden tot een inflatie van overleg en reizen.

Ik ben van mening dat lokaal bestuur een essentiële schakel is voor armoedebestrijding, duurzame economische ontwikkeling en zelfredzaamheid als ook voor vredesopbouw. Ook binnen de vier speerpunten van mijn beleid spelen lokale overheden een stimulerende, faciliterende en regulerende rol die het voor de private sector en het maatschappelijk middenveld mogelijk moet maken hun bijdrage te leveren aan ontwikkeling.

Met bovenstaande inzet is een subsidierichtlijn "Versterking lokaal bestuur" opgesteld op basis waarvan VNG International op 18 oktober 2011 een subsidieaanvraag heeft ingediend.

Eind december 2011 is een subsidie toegekend van € 22,5 miljoen, voor een looptijd van 5 jaar. Dit betekent een flinke reductie van het jaarbudget ten opzichte van eerdere subsidieverlening.

De subsidie heeft tot doel de capaciteit van lokale overheden¹ en verenigingen van lokale overheden in ontwikkelingslanden te versterken, opdat zij beter toegerust zijn om hun ontwikkelingsdoelen te bereiken. Om dit doel te realiseren zullen in een negental landen programma's worden uitgevoerd.

Deze landenprogramma's zullen in de eerste vijf maanden van de subsidielooptijd worden uitgewerkt, samen met betrokken lokale overheden en andere belangrijke actoren, waaronder de Nederlandse ambassades. In de landenprogramma's zullen de beoogde doelen, resultaten en werkwijze per land voor de duur van subsidieperiode worden beschreven. De programma's zullen vraag-gestuurd zijn binnen de inhoudelijke kaders van het Nederlandse bilaterale OS-programma in het betreffende land. De beoogde resultaten zullen bijdragen aan verbeterd beleid en verbeterde dienstverlening door lokale overheden op het vlak van de Nederlandse speerpunten en dwarsdoorsnijdende thema's.

De landenprogramma's zullen uiterlijk 31 mei 2012 ter goedkeuring aan het departement worden voorgelegd waarna met de uitvoering begonnen kan worden.

¹ Het programma richt zich op die gekozen sub-nationale overheden, die het dichtst bij de bevolking staan, vergelijkbaar met het gemeentelijke niveau in Nederland. De positie van lokale overheden in het staatsbestel van een land en de gebruikte terminologie kan van regio tot regio of van land tot land verschillen. Het kan bv. gaan om town councils (Uganda), district assemblies (Ghana), localities (Sudan), collectivités locales of communes (Franstalig Afrika, Cambodja) of municipalities (Zuid-Afrika).

VNG International heeft, mede gezien de budgettaire beperkingen, besloten het aantal programmalanden terug te brengen naar negen landen. Deze zijn: Benin, Burundi, Ghana, Nicaragua, Oeganda, Palestijnse Gebieden, Rwanda, Zuid-Afrika en Zuid Soedan.

**Directie Effectiviteit en
Kwaliteit**

Onze Referentie
DEC-017/12

Capaciteitsopbouw is de essentie van de programmastrategie. VNG International heeft hierin in de afgelopen jaren veel ervaring opgebouwd. Voor het nieuwe programma heeft VNG International het door het in Maastricht gevestigde *European Centre for Development Policy Management (ECDPM)* ontwikkelde², en door de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) toegepaste³, conceptuele model voor capaciteitsontwikkeling gebruikt. Vanuit dit model heeft VNG International een eigen, op lokaal bestuur toegesneden, strategisch kader uitgewerkt. Een belangrijk element hierin is de collega tot collega benadering waarbij gemeentefunctionarissen (uit het land zelf, uit buurlanden of uit Nederland) die hetzelfde soort werk doen of voor dezelfde onderwerpen verantwoordelijk zijn, informatie en kennis uitwisselen en elkaar coachen.

² Zie beleidsreactie op IOB Evaluatie Capaciteitsontwikkeling, Kamerstuk 32605, nr 50, d.d. 9-08-2011.

³ Facilitating Resourcefulness, Synthesis report of the evaluation of Dutch support to capacity development, IOB report n°336, April 2011.