

> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

Datum 5 september 2011
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Turkije

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND UIT 11-2429 SDIS

Bijlagen
geen

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Turkije.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Turkije.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

- 1.1. *Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:*
 - 1.1.1.1. Kunt u in het kort weergeven welke talen in Turkije worden gesproken en wat de officiële voertaal is?
- 1.2. *Geschiedenis*
- 1.3. *Staatsinrichting*

2. Politieke ontwikkelingen

- 2.1. *Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Turkije sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren.*

3. Veiligheidssituatie

- 3.1. *Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Zuidoost-Turkije en daarbij zoveel mogelijk per provincie aan te geven hoe de situatie in deze regio zich heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Zuidoost-Turkije.*

- 3.1.1. Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats)?
- 3.1.1.1. Kunt u informatie geven over de huidige situatie met betrekking tot gewelddadige incidenten tussen de PKK en de Turkse veiligheidstroepen?
- 3.1.1.2. Kunt u informatie geven over de recente veiligheidssituatie in de stedelijke gebieden in Turkije?
- 3.1.1.3. Kunt u informatie geven over de actuele ontwikkelingen ten aanzien van de veiligheidssituatie in de grensgebieden met Irak en Syrië?
- 3.1.1.4. Kunt u de recente ontwikkelingen ten aanzien van de aanwezigheid van de PKK in Noord-Irak en de aanvallen die het Turkse leger op PKK-doelen in Noord-Irak recentelijk heeft uitgevoerd beschrijven?
- 3.1.1.5. Kunt u de huidige situatie van dorpswachters in de Koerdische gebieden van Turkije beschrijven?
- 3.1.1.6. Kunt u de huidige situatie van PKK-informanten die in dienst zijn (geweest) van de inlichtingendiensten MIT en JITEM beschrijven?
- 3.1.1.7. Zijn er ontwikkelingen geweest met betrekking tot islamistische organisaties en bewegingen in Turkije, met name de Turkse Hizbullah, de aan de Turkse Hizbullah gelieerde hulporganisaties İhya-Der, Mustazaf-Der (en aanverwante verenigingen), İBDA-C, Vasat, Hizbüt tahrir, Hilafet Devleti (Kalifaatstaat/Kaplanbeweging) en de houding van de Turkse autoriteiten ten aanzien van deze organisaties en partijen?
- 3.1.1.8. Wat is de onderlinge samenhang tussen de Turkse Hizbullah en de organisaties İhya-Der, Mustazaf-Der en aanverwante organisaties? Zijn er leden van deze organisaties strafrechtelijk vervolgd en veroordeeld, en zo ja, tot welke gevangenisstraf en op grond van welke wetgeving?
- 3.1.1.9. Zijn er ontwikkelingen met betrekking tot marxistisch-leninistische organisaties en partijen in Turkije en de houding van de Turkse autoriteiten ten aanzien van deze organisaties en partijen?
- 3.2. *Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode?*
- 3.2.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

- 3.2.2. Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

4. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.1. Waarborgen

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 4.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Turkije?
 - 4.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?
- 4.1.4. Toezicht
 - 4.1.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 4.1.4.2. Vindt aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 4.1.4.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 4.1.4.4. Van welke factoren hangt dit af?
 - 4.1.4.5. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 4.1.4.5.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 4.1.4.6. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 4.1.4.7. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 4.1.4.7.1. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 4.1.4.7.2. Van welke factoren hangt dit af?
 - 4.1.4.8. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?
 - 4.1.4.9. Kunt u een beeld schetsen van de huidige situatie van de in 2009 gearresteerde en gedetineerde mensenrechtenactivisten en leidinggevenden van de mensenrechtenorganisatie IHD (zie pagina 47 Algemeen Ambtsbericht september 2010). Hoe verloopt hun strafproces?
 - 4.1.4.10. Wat is de stand van zaken van de in augustus 2009 aangenomen strategie voor hervorming van de rechterlijke macht? Kunt u nagaan of er al hervormingen hebben plaatsgevonden?

4.2. Naleving en schendingen

- 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 4.2.1.1. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
 - 4.2.1.2. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
 - 4.2.1.3. Moeten gebruikers van internetcafé's hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?

- 4.2.1.4. Zijn internetcafé's verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 4.2.1.5. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 4.2.1.6. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
- 4.2.1.7. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook- of twitterpagina?
- 4.2.1.8. Wordt bij legaal vertrek uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
- 4.2.1.9. Wordt bij legale binnenkomst reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
- 4.2.1.10. Is het op een website/weblog buiten Turkije plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in Turkije plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 4.2.1.11. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 4.2.1.12. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?
- 4.2.1.13. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?
- 4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 4.2.3. Vrijheid van godsdienst
- 4.2.3.1. Indien alevieten, christenen of joden in het dagelijks leven in Turkije problemen tegenkomen, hebben deze problemen in de praktijk vaak te maken met het feit dat zij aleviet, christen of jood zijn? Zo ja, om welke problemen gaat het hier specifiek?
- 4.2.3.2. In het vorige ambtsbericht (september 2010, pagina 58) werd vermeld dat de regering Erdoğan een initiatief is gestart ten behoeve van de alevieten in de vorm van een zevental rondetafelconferenties. De laatste daarvan heeft begin februari 2010 plaatsgevonden. Naar aanleiding van deze rondetafelconferenties zou een rapport verschijnen van de verantwoordelijke minister Çelik met aanbevelingen, waarin de verlangens van de zijde van de alevieten zouden worden opgenomen. Kunt u beeld schetsen van de uitkomst van dit rapport en in hoeverre dit al is vormgegeven?
- 4.2.4. Bewegingsvrijheid
- Ik merk op dat het mijn voorkeur heeft om informatie over documenten, voor zover het met name een beschrijving betreft van het soort document en het gebruik van de documenten, op te nemen in een bijlage bij het ambtsbericht. Kunt u voor de door u beschreven documenten de naam/aanduiding vermelden in de lokale taal? Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
- 4.2.4.1. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
- 4.2.4.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?
- 4.2.4.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

- 4.2.4.4. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld?
 - 4.2.4.4.1. Indien ook het aanvragen van identiteitsdocumenten door een derde kan gebeuren, kunt u dan aangeven hoe de identificatie wordt gedaan?
- 4.2.5. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure en welke documenten betreft het?
- 4.2.6. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 4.2.6.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 4.2.6.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
 - 4.2.6.1.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
 - 4.2.6.2. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
 - 4.2.6.3. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
 - 4.2.6.4. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?
 - 4.2.6.5. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?
 - 4.2.6.5.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?
- 4.2.7. Rechtsgang
- 4.2.8. Arrestaties en detenties
 - 4.2.8.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om privé personen.
 - 4.2.8.2. Heeft iedereen recht op een advocaat ten behoeve van een strafrechtelijke procedure?
 - 4.2.8.3. Wat zijn de rechtsmiddelen in de strafrechtelijke procedure en kan iedereen deze rechtsmiddelen aanwenden?
 - 4.2.8.4. Met ingang van 1 januari 2011 is er in het kader van de harmonisering van de Turkse wetgeving aan de EU een wijziging in het Turkse Wetboek van Strafvordering van kracht die de hoeveelheid tijd beperkt waarin gevangenen in hechtenis door moet brengen in afwachting van hun definitieve vonnis. Het gevolg van deze wijziging is dat onder meer Turkse Hizbullah-verdachten, maar ook andere personen die verdacht werden van lidmaatschap van een terroristische organisatie zijn vrijgelaten. Deze verdachten kregen een meldplicht opgelegd en een uitreisverbod. Kunt u nagaan of deze regel in de praktijk ook daadwerkelijk wordt nageleefd? Komt het in de praktijk toch nog voor, of zijn er gevallen bekend dat bepaalde personen toch vrij kunnen uitreizen, hangende hun hoger beroep?
 - 4.2.8.5. Komt het voor dat een advocaat zonder de verdachte bij een rechtszitting waarop het vonnis wordt uitgesproken, verschijnt?
- 4.2.9. Mishandeling en foltering

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

- 4.2.10. Verdwijningen
- 4.2.11. Buitengerechtelijke executies en moorden

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

4.2.12. Bloed- en erekwesties

Datum
5 september 2011

- 4.2.12.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in Turkije voorkomt?
- 4.2.12.2. Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen zijn tussen verschillende etnische groepen?
 - 4.2.12.2.1. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in Turkije? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats?
- 4.2.12.3. Hoe wordt er door de Turkse autoriteiten in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?
- 4.2.12.4. Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?
 - 4.2.12.4.1. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast? Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
- 4.2.12.5. Kunt u aangeven wat de reactie van de autoriteiten is indien om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak wordt verzocht?
- 4.2.12.6. Kunt u aangeven welke maatregelen de autoriteiten nemen indien iemand om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak verzoekt?

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

5. Positie van specifieke groepen

Ik verzoek u de informatie over de positie van alle in het vorige ambtsbericht genoemde specifieke groepen te actualiseren. Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

5.1. *Etnische minderheden*

5.2. *Vrouwen*

5.3. *Homoseksuelen*

- 5.3.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 5.3.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 5.3.2. Wordt in Turkije daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 5.3.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 5.3.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict?
- 5.3.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

5.4. *Transgenders*

- 5.4.1. Kunt u aangeven wat de huidige positie is van transgenders? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Welke problemen komen zij tegen?

5.5. *Alleenstaande minderjarigen*

5.6. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

6. Migratieproblematiek

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.2. Kunt u een beschrijving geven van de huidige situatie in Turkije met betrekking tot de situatie in Syrië en de daaruit voortkomende vluchtelingenstroom?
- 6.1.3. Zijn er gebieden in Turkije waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 6.1.4. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 6.1.5. Zijn er in de verslagperiode gevallen bekend van gedwongen uitzettingen naar het land van herkomst van door de UNHCR geregistreerde asielzoekers of erkende vluchtelingen? Om welke landen ging dit? Is er iets bekend van over hoe het hen vergaan is na uitzetting?
- 6.1.6. Zijn er in de verslagperiode gedwongen uitzettingen naar het land van herkomst bekend van personen die niet bij de UNHCR waren aangemeld als asielzoeker? Om welke landen ging dit? Is er iets bekend van hoe het hen vergaan is na uitzetting?
- 6.1.7. In hoeverre is het vanuit detentie of buiten detentie mogelijk om zich als asielzoeker te laten registreren bij de UNHCR?
- 6.1.8. Met welke landen heeft Turkije tegenwoordig terug- en overnameovereenkomsten gesloten?
- 6.1.9. Zijn er in de verslagperiode gevallen bekend van Oeigoeren die zijn teruggestuurd naar China of derde landen, waar zij eerder hebben verbleven?

6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 6.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Turkije?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

De Minister voor Immigratie en Asiel,
Voor deze,

Datum
5 september 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-2429 SDIS

(Hoofd Bureau Land en Taal)