



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Dhr. R. Lukassen
Postbus 15016
1200 TV HILVERSUM

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

T
M
F

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/53459

Datum
Betreft Besluit Wob-verzoek betreffende NS en ProRail

Geachte heer Lukassen,

Uw aangetekende brief van 7 februari 2012 heb ik dezelfde dag in goede orde ontvangen. Met uw brief heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna te noemen: Wob) inzake problemen bij het functioneren van NS en ProRail. U vraagt om documenten uit de periode vanaf 1 april 2011 tot en met het heden in ex nunc zin.

Het Wob-verzoek betreft:

1. Handhavingsmaatregelen van of namens het ministerie van IenM
2. Alle correspondentie tussen het ministerie van IenM en andere partijen over de grote verstoringen en problemen op het spoor, in het bijzonder de verstoringen tijdens de winter van 2009 en 2010
3. Alle overleg tussen het ministerie en partijen over de grote verstoringen en problemen op het spoor, in het bijzonder de verstoringen tijdens de winter van 2009 en 2010.

Daarnaast ontvangt u graag informatie over investeringsvoorstellen die nadrukkelijk zien op het voorkomen van winteroverlast.

Bij email van 1 maart 2012 heeft u uw verzoek nader ingevuld. U heeft aangegeven dat het Wob verzoek ziet op:

- de periode 1 april 2011 tot en met het moment van besluiten
- en de in uw email van 1 maart genoemde documentcategorieën.

Bij brief van 28 februari 2012 is u medegedeeld dat, mede gelet op het archiefonderzoek, ingevolge artikel 6 van de Wob de beslistermijn met vier weken is verdaagd tot 3 april 2012.

Voorts heb ik ProRail en NS – als belanghebbenden bij dit verzoek - per brief van 2 april 2012 verzocht tot het geven van zienswijzen op mijn voornemen om documenten waarbij ProRail of NS is betrokken (deels) openbaar te maken. Gelet op artikel 6, derde lid, van de Wob, heb ik de termijn voor het geven van een beschikking op uw verzoek opgeschort gerekend vanaf de dag na bekendmaking van deze brief tot die waarop ik de zienswijzen heb ontvangen of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. Op verzoek van NS heb ik de termijn om te reageren verlengd tot 23 april 2012. ProRail heeft op 13 april 2012 gereageerd en NS op 18 april 2012.



Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Datum

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/53459

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het bestuursorgaan kan of moet de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, indien zich één (of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoen.

Beoordeling van uw verzoek

Algemeen

Uit archiefonderzoek is gebleken dat uw verzoek specifiek betrekking heeft op de documenten of delen uit documenten zoals genoemd in de hieronder genoemde inventarislijsten winterwee 1 april 2011 tot 12 april 2012. In de inventarislijsten zijn de documenten genummerd. In het onderhavige besluit zal worden verwezen naar de corresponderende nummers in daarbij behorende inventarislijsten zodat per onderdeel van dit besluit kenbaar is wat per onderwerp per document is besloten.

Uw verzoek ziet ook op documenten die ik, vanwege de wettelijke uitzonderingen of beperkingen aan de openbaarheid, niet kan verstrekken. Hieronder zullen de (gedeeltelijk) niet verstrekte documenten per uitzondering of beperking worden behandeld. Per uitzonderingsgrond of beperking wordt verwezen naar de op basis daarvan geweigerde documenten met een verwijzing naar de corresponderende nummers van de inventarislijst.

Ingevolge artikel 5 van de Wob deel ik u mede dat uw verzoek wat betreft de documenten met de nummers 1, 12, 16, 31, 35, 47, 48, 64, 74 en 78 wordt gehonoreerd. Conform artikel 7 van de Wob treft u als bijlage een afschrift aan van deze documenten.

Uitzonderingen en beperkingen

Zoals reeds opgemerkt, kan of moet ik de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, indien zich één (of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoen.

Persoonlijke levenssfeer (Artikel 10, tweede lid, onder e van de Wob)

Ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Namen, telefoonnummers (werk en privé) en e-mailadressen van medewerkers van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en andere bij dit verzoek betrokken organisaties en instellingen zijn gegevens die zodanig persoonlijk van aard zijn - deze gegevens hebben immers betrekking op de bewegingsvrijheid van betrokkenen - dat openbaarmaking hiervan een inbreuk vormt op de eenieder toekomende eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Naar mijn oordeel weegt ten aanzien van deze informatie de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van



die informatie.

Gelet op het voorgaande zijn in alle documenten en e-mails de namen en (mobiele) telefoonnummers verwijderd. Dit is generiek gedaan, hiervan treft u geen overzicht aan. In de inventarislijst treft u deze documenten aan als 'deels openbaar', voor zover niet ook andere uitzonderingsgronden of beperkingen op deze documenten van toepassing zijn (zie hierna).

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Datum

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/53459

Intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen (Artikel 11 van de Wob)

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f van de Wob). De bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen staat centraal in de wetsgeschiedenis van de Wob. De gedachte daarbij was en is dat ambtenaren en alle andere bij het intern beraad betrokkenen vrijelijk de mogelijkheid moeten hebben hun opvattingen te uiten zonder dat zij, dan wel hun bewindspersonen, daarmee naderhand worden geconfronteerd. Anderzijds moeten bewindspersonen zich in vrijheid en vertrouwelijkheid kunnen laten adviseren door hun ambtenaren en anderen zonder dat zij daar naderhand op kunnen worden aangesproken (Memorie van Antwoord, Kamerstukken II 1987/88, 19 859, nr. 6, p. 13 en 14).

De documenten met de nummers 13, 14, 18, 23 betreffen ambtelijke memo's aan het management team Spoorvervoer en ambtelijke nota's gericht aan de minister en aan de directeur-generaal van het Directoraat-Generaal Mobiliteit. Deze nota's zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en hebben het doel de minister c.q. de ambtelijke top te adviseren en informeren.

De memo en nota's bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De persoonlijke beleidsopvattingen zijn dermate verweven met de feiten dat het niet mogelijk is feiten en persoonlijke beleidsopvattingen van elkaar te scheiden. In verband hiermee worden de documenten met de nummers 13, 14, 18, 23 u niet verstrekt.

De documenten met de nummers 8, 9, 11 (deels), 15 (deels), 19, 20, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 58, 60, 61, 66, 68, 71, 72, 73, 76 en 77 betreffen interne e-mails en andere documenten van ambtenaren van I&M dan wel e-mailberichten en andere documenten tussen ambtenaren van I&M en medewerkers van ProRail en/of NS. Deze documenten zijn opgesteld met de bedoeling dat zij zouden dienen voor eigen gebruik of voor het gebruik door anderen binnen de overheid en hebben tot doel het aftasten en afstemmen voorafgaande aan besluitvorming. Ook hier geldt dat sprake is van intern beraad waarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 11, eerste lid, van de Wob). De persoonlijke beleidsopvattingen zijn zodanig met de feiten verweven dat het niet is mogelijk deze van elkaar te scheiden. In verband hiermee worden de documenten met de nummers 8, 9, 11(deels), 15 (deels), 19, 20, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 58, 60, 61, 66, 68, 71, 72, 73, 76 en 77 u niet verstrekt.

Onevenredige benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob)

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie ingevolge de Wob eveneens achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang "(van) het voorkomen van onevenredige



bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.”

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

De documenten met de nummers 10, 37, 43, 70, 75 bevatten vertrouwelijk overgelegde bedrijfsinformatie. Het betreft hier informatie die dient ter onderbouwing van de overdracht van reisinformatie. Deze documenten geven inzicht in de bedrijfsprocessen van NS en ProRail; openbaarmaking van deze documenten kunnen NS en ProRail onevenredig benadelen bijvoorbeeld bij toekomstige aanbestedingsprocedures.

Datum

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/53459

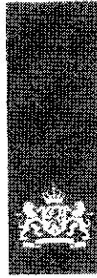
De documenten met de nummers 8, 9, 11 (deels), 15 (deels), 19, 20, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 58, 60, 61, 66, 68, 71, 72, 73, 76 en 77 betreffen, zoals hiervoor reeds gesteld, interne e-mails en andere documenten van ambtenaren van I&M dan wel e-mailberichten en andere documenten tussen ambtenaren van I&M en medewerkers van ProRail en/of NS. Deze documenten zijn opgesteld met de bedoeling dat zij zouden dienen voor eigen gebruik of voor het gebruik door anderen binnen de overheid en hebben tot doel het aftasten en afstemmen voorafgaande aan besluitvorming. Openbaarmaking van deze documenten kan zowel mijn ministerie als ProRail en NS onevenredig benadelen omdat hiermee de relatie tussen ProRail en NS en mijn ministerie onder druk kan komen te staan. Ook om deze reden verstrek ik u niet de documenten met de nummers 8, 9, 11(deels), 15 (deels), 19, 20, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 37,38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 58, 60, 61, 66, 68, 71, 72, 73, 76 en 77.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c)

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege blijft voor zover dit "bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld."

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is van bedrijfs- of fabricagegegevens sprake: "indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers." Onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen niet alleen technische gegevens, maar ook financiële gegevens.

De documenten met nummers 9, 10, 43, 70, 75 bevatten, zoals hiervoor reeds gesteld, vertrouwelijk overgelegde bedrijfsinformatie. Ook om deze reden worden betreffende documenten u niet verstrekt.

**Tot slot**

Met in acht neming van het bovenstaande besluit ik uw verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk in te willigen en gedeeltelijk af te wijzen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Datum

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/53459

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE SECRETARIS-GENERAAL,


drs. S. Riedstra

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.