



Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 26 april 2012, kenmerk: 271564, tot wijziging van de (beperking in) toegankelijkheid van enkele gebiedsdelen ex artikel 20 Natuurbeschermingswet 1998, gelegen binnen het Natura 2000-gebied 'Voordelta'.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE,

Handelende in overeenstemming met de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu;

Gelet op artikel 20, eerste en tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna te noemen: Nb-wet 1998) wordt voor de navolgende met name genoemde gebieden de toegang beperkt c.q. vindt een wijziging van de reeds geldende toegangsbeperking plaats, omdat zulks noodzakelijk is voor de bescherming van de in het betreffende gebied voorkomende natuurwaarden;

Besluit:

Artikel 1

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Voordelta' gelegen rustgebied 'Verklikkerplaat' wordt de toegangsbeperking, zoals ingesteld bij besluit van 9 juni 2008 (kenmerk: DRZ.2008-2213-3), opgeheven.

Artikel 2

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Voordelta' gelegen rustgebied 'Middelplaat' als aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart als bedoeld in artikel 4, wordt de toegankelijkheid beperkt, in die zin dat het gedurende het gehele jaar verboden is enige activiteit van welke aard dan ook te verrichten in het rustgebied Middelplaat, met uitzondering van de hierna genoemde activiteiten:

- *Beroepsvaart*
Doorvaart door het geultje in het oostelijk deel van de Middelplaat van en naar "De Kous" door een gelimiteerd aantal vissersschepen, meer bepaald de vaartuigen BR 7, BR 10, BR 29, BZ 9, GO 29, GO 57, GO 58, GO 59, HA 5, KG 8, KG 9, OD 3, TH 5, TH 6, YE 6, YE 63, YE 76, YE 88, YE 138 en YE 139, is toegestaan onder de volgende voorwaarden:
 - De minimaal aan te houden afstand tot rustende zeehonden is 250 meter.
 - De maximum vaarsnelheid is 7 knopen (13 km/h).
 - De vissersvaartuigen beschikken over operationele volgapparatuur ten behoeve van de handhaving.
- *Gemotoriseerde en ongemotoriseerde luchtvaart*
De gemotoriseerde en ongemotoriseerde luchtvaart boven het gebied is uitsluitend toegestaan bij een minimale vlieghoogte van 1000 voet (circa 300 meter), behoudens situaties waarin lager overvliegen vanuit operationeel of veiligheidsoogpunt noodzakelijk is.

Artikel 3

De hiervoor in artikel 2 omschreven toegangsbeperking geldt op grond van artikel 20 lid 4 Nb-wet 1998 niet voor de volgende activiteiten:

- *Uitvoering noodzakelijke overheidstaken*
Aanwezigheid gedurende het gehele jaar voor de uitvoering van taken al of niet met behulp van vaar-, voer- en luchtvaartuigen van overheidswege of in opdracht van de overheid, voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van beheer en onderhoud, markeren, monitoren, reddings-, inspectie-, toezicht- en opsporings-, en defensietaken.
- *Onderhoud kabels en leidingen*
Onderhoudswerkzaamheden aan kabels en leidingen tussen 1 september en 1 mei. Toegang buiten deze periode is alleen toegestaan bij dringende noodzaak, zulks ter beoordeling vooraf van het bevoegd gezag en onder eventuele nader voorgeschreven bepalingen.
- *Voorlichting en educatie*
Activiteiten ten behoeve van voorlichting en educatie waarvoor het gesloten gebied moet worden betreden dan wel bevaren, of binnen het gebied moet worden drooggevallen, voortvloeiend uit het vastgestelde Natura 2000-beheerplan Voordelta, van of in opdracht van het bevoegd gezag.

Artikel 4

1. Het gebied waarvan de toegankelijkheid middels dit besluit wordt beperkt is aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart 'Rustgebied Middelplaat Definitief', alsmede de bij deze kaart behorende bijlage met omsluitende coördinaten d.d. 1 maart 2012.
2. In het veld en op het water zijn de begrenzingen van het gebied waarvan de toegankelijkheid wordt beperkt herkenbaar middels de aangebrachte betonning en/of palen met bebording.

Artikel 5

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant. Bij dit besluit gaat een toelichting die integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit.
2. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt bekendgemaakt.

Dit besluit met de toelichting en de bijbehorende kaart ligt gedurende zes weken na bekendmaking in de Staatscourant, op werkdagen tijdens kantooruren, ter inzage bij het ministerie van EL&I, Prins Clauslaan 8 te Den Haag. Kopieën kunnen ook telefonisch worden opgevraagd bij de directie Regio en Ruimtelijke Economie van het ministerie van EL&I, tel. 070-888 32 80.

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een dergelijk bezwaarschrift dient binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant te worden ingediend bij:

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
Dienst Regelingen
Afdeling Recht & Rechtsbescherming
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Het bezwaar dient te zijn ondertekend en moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en
- d) de gronden van bezwaar.

Ondertekening

Op grond van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal voor Natuur en Regio van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie 2012 (Stcrt. 2012, nr. 157, 4 januari 2012) j^o het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EL&I 2012 (Stcrt 2011, nr. 22847, 19 december 2011), is de directeur of een MT-lid van de directie Regio en Ruimtelijke Economie van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie of diens rechtsoptvolger namens de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie gemachtigd inzake besluiten als bedoeld in artikel 20, tweede lid, van de Nb-wet 1998. Onderhavig besluit wordt op die voornoemde basis genomen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Bruins', with a long horizontal stroke extending to the right.

drs. A. Bruins
MT-lid Regio en Ruimtelijke Economie

Toelichting

Natura 2000-gebieden

De Voordelta herbergt bijzondere natuurwaarden en is daarom aangewezen als Natura 2000-gebied in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Nederland is verplicht om voor bepaalde soorten en habitats een 'gunstige staat van instandhouding' te bereiken en te behouden.

Beperking toegankelijkheid

De instandhoudingsdoelstellingen voor de Voordelta zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit en zijn in omvang, ruimte en tijd nader uitgewerkt in het beheerplan Voordelta. Daarin zijn de maatregelen beschreven die noodzakelijk zijn om de doelstellingen te bereiken en/of te handhaven. Eén van die maatregelen is het bieden van voldoende rust voor de beschermde diersoorten door middel van het instellen van rustgebieden. Bij besluit van 9 juni 2008 (kenmerk: DRZ.2008-2213-3) heeft de toenmalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit besloten tot een beperking van de toegankelijkheid van gebiedsdelen binnen Natura 2000-gebied 'Voordelta', waaronder het gebied rond de Verklikkerplaat als rustgebied voor de gewone zeehond. Door rust op de platen neemt de kwaliteit van het leefgebied toe en wordt het mogelijk om jongen in de Voordelta te werpen, te zogen en groot te brengen. Het onderhavig besluit dient ter wijziging c.q. aanvulling van het hiervoor genoemde besluit. Conform artikel 20 lid 3 van de Nb-wet 1998 is het verboden in strijd met de beperkingen die voortvloeien uit de aanwijzing tot gesloten gebied zich te bevinden in een dergelijk gebied. Onder 'zich bevinden' wordt in het kader van dit besluit tevens begrepen het zich bevinden in het luchtruim boven de in dit besluit genoemde rustgebieden.

Motivering van de wijzigingen

De grenzen van de rustgebieden, waaronder Verklikkerplaat, zijn gebaseerd op de doelstellingen, de aanwezigheid en de gevoeligheid van de soorten waarvoor de gebieden zijn ingesteld, rekening houdend met de belangen van gebruikers. Bij de begrenzing van de rustgebieden is er rekening mee gehouden dat - vanwege de natuurlijke dynamiek van de platen - de platen van ligging kunnen veranderen, zoals vastgesteld in onderzoek naar de morfologische ontwikkeling van de Voordelta. Hiermee is beoogd te voorkomen dat de platen in de loop van de beheerplanperiode 'buiten' de begrenzing van de rustgebieden komen te liggen. Desondanks is de Verklikkerplaat deels buiten de begrenzing van het rustgebied komen te liggen. De platen in de monding van de Grevelingen blijken oostwaarts te bewegen en de vaste ligplaatsen van de zeehonden bewegen mee. De vaste rustplaats van de zeehonden op de Verklikkerplaat is dicht bij het strand komen te liggen en het water aangrenzend aan de ligplaats is ondieper geworden. Het gebied wordt binnen afzienbare tijd te klein voor een robuust rustgebied en uit waarnemingen en tellingen blijkt dat het aantal rustende zeehonden op de Verklikkerplaat sterk afneemt ten gunste van de nabij gelegen Middelpaat. Dit lijkt een robuuste ontwikkeling. Het ligt in de verwachting dat de Middelpaat een qua ligging en omvang stabiele locatie is, die voldoende groot is en zich (voorlopig) langzaam oostwaarts uitbreidt, daardoor als zodanig geschikt blijft als zeehondenrustgebied. Door het 'verplaatsen' van het rustgebied van de Verklikkerplaat naar de Middelpaat kan een onverstoord rustgebied beter worden gegarandeerd.

De belangrijkste huidige activiteiten nabij de Middelpaat zijn scheepvaart, beroeps- en sportvisserij, waterrecreatie en plaatbezoek. Deze activiteiten zijn kwalitatief beoordeeld op mogelijke effecten op zeehonden. Bij deze beoordeling en de keuzen bij de begrenzing van het rustgebied zijn de volgende aannamen en uitgangspunten gehanteerd:

1. Intensiteiten van huidige activiteiten ter plekke zijn niet in betekenende mate gewijzigd ten opzichte van de uitgangssituatie (toetsing) voor het beheerplan; toetsing heeft plaatsgevonden aan dezelfde criteria als voor het beheerplan.
2. Het huidig gebruik rond de Middelplaat (voornamelijk langsvaart) is thans geen belemmering voor het functioneren van het gebied als rustgebied voor de zeehonden. Aan dit gebruik hoeven dan ook geen beperkingen te worden opgelegd.
3. Door enkel het al te dicht langsvaren bij laagwater en het plaatbezoek van de Middelplaat te weren zal de situatie zodanig verbeteren ten opzichte van nu, dat er een volwaardig zeehondenrustgebied kan ontstaan.

Op grond van bovenstaande punten kon de verstoringscontour in dit geval kleiner zijn dan de gebruikelijke 1.200 meter. De effectiviteit van de begrenzing zal in de praktijk worden gevolgd en geëvalueerd in de komende jaren.

De toegang binnen de grens van het nieuwe rustgebied Middelplaat wordt verboden voor alle gebruik, met uitzondering van enkele nader genoemde activiteiten, waaronder doorvaart voor een gelimiteerd aantal vissersschepen - conform huidig gebruik - onder nadere voorwaarden, uitvoering van noodzakelijke overheidstaken en activiteiten ten behoeve van voorlichting en educatie onder auspiciën van het bevoegd gezag. In de omgeving van het rustgebied kunnen sommige vormen van gebruik, zoals vaarbewegingen in het Brouwershavensegat, blijven plaatsvinden.

Vergunningplicht

Het voorliggende besluit beoogt slechts de (beperking van) toegang tot bepaalde gebieden te regelen, maar biedt geen vrijstelling van vergunningplicht voor activiteiten, in gevallen waarin deze vergunningplicht uit de wet zou voortvloeien.

Kaart

De gebieden waarop de toegankelijkheidsbepalingen van dit besluit betrekking hebben zijn aangegeven op de kaart 'Rustgebied Middelplaat Definitief' d.d. 1 maart 2012. Deze kaart is in meer detail beschikbaar via de directie Regio en Ruimtelijke Economie van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie.

De definitieve coördinaten worden bepaald tijdens het uitleggen van de betonning. De definitieve posities van de tonnen kunnen in detail afwijken van de coördinaten bij de bovenvermelde kaart. De definitieve coördinaten zullen worden bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen aan de visserij en andere relevante doelgroepen (o.m. via berichten Kustwacht aan zeevarenden) en worden gepubliceerd op de website www.voordelta.nl. De begrenzing van rustgebied Middelplaat zal ook verschijnen op de hydrografische kaarten van de Dienst der Hydrografie van de Koninklijke Marine en daarop gebaseerde recreatiekaarten.