

Audit

Vitesse



Auditteam Voetbal en Veiligheid

0-meting | juni 2011

Audit

Vitesse



Auditteam Voetbal en Veiligheid

0-meting | juni 2011

In opdracht van

Het Auditteam Voetbal en Veiligheid

Met dank aan

Vitesse

Gemeente Arnhem

Openbaar Ministerie

Regiopolitie Gelderland-Midden

Illustraties en vormgeving

Marcel Grotens (Bureau Beke)

Onderzoeksteam en rapportage

Jan Bos

Sebastiaan Barlagen

Edward van der Torre

Ayhan Akgul

Peter Schenk

Inhoudsopgave

| | | |
|---|--|----|
| 1 | Inleiding | 5 |
| 2 | Club, supporters en incidenten | 7 |
| 3 | Veiligheidsbeleid: samenwerking en inzet | 9 |
| 4 | De BVO onder de loep | 12 |
| 5 | Samenvatting en conclusies | 15 |
| | Bijlage - verantwoording Audit | 16 |

1. Inleiding

Het Auditteam Voetbal en Veiligheid

In 2003 stelde het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het landelijk Auditteam Voetbalvandalisme in, dat op grond van artikel 2a van het Instellingsbesluit van 13 augustus 2003 (en gewijzigd op 15 december 2006) de volgende taakstelling kreeg:

- bij ingrijpende incidenten van voetbalvandalisme in Nederland een kortlopend feitenonderzoek te doen;
- onderzoek te verrichten naar het voorkómen van incidenten.

Daarnaast was het op grond van art. 3 in het (gewijzigd) Instellingsbesluit mogelijk om onderzoek te verrichten op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), of op verzoek van de burgemeester van de betreffende regio, waar zich ingrijpende incidenten voordeden (in overleg met BZK). Ook kon het Auditteam op eigen initiatief besluiten tot het verrichten van onderzoek (eveneens in overleg met BZK).

Het onderzoek richtte zich op de lokale 'voetbalvierhoek', bestaande uit gemeente, politie, Openbaar Ministerie (OM) en de Betaald voetbalorganisatie (BVO). Het Auditteam Voetbalvandalisme deed vijf jaar lang actief onderzoek en sloot in 2008 af met een eindrapport.

Sinds eind april 2009 is het voorzitterschap van het Auditteam Voetbalvandalisme overgenomen door Annemarie Jorritsma en is de naam van het Auditteam gewijzigd in het Auditteam Voetbal en Veiligheid. De overige leden van het Auditteam zijn: Gerard Beelen, Henk Wooldrik, Gerrie Ruijs, Mirjam Salet en Peter van Zunderd. De Interdisciplinaire stuurgroep voetbalvandalisme en voetbalgeweld heeft in 2008 de taken van het Auditteam geherformuleerd.

De hoofddoelstelling van het nieuwe Auditteam is om voor de komende twee jaar op grond van audits concreet advies en aanbevelingen te geven aan de lokale voetbalvierhoek over de aanpak van voetbalvandalisme en voetbalgeweld. Samen met de betrokken partijen wordt de (tussen)balans opgemaakt. Hierbij ligt de focus op de voortgang van de landelijke beleidsprioriteiten op lokaal niveau. Ook zal in kaart worden gebracht hoe de veiligheidsorganisatie en de fysieke infrastructuur zijn afgestemd op het profiel van de supporters en op het risiconiveau van de wedstrijden. Net als in het verleden zullen grootschalige incidenten rondom het voetbal – op eigen initiatief of indien daartoe wordt verzocht – ook in onderzoek worden genomen. De onderzoeken en audits worden uitgevoerd door een onderzoeksteam, bestaande uit onderzoekers en praktijkdeskundigen.

Werkwijze bij een audit

Door het onderzoeksteam wordt tweemaal een wedstrijdbezoek afgelegd, waarbij geobserveerd wordt aan de hand van een observatielijst. De wedstrijden worden zowel vanuit de 'clublijn' als vanuit de 'politielijn' bekeken. Daarnaast vinden per organisatie (groeps)interviews plaats met vertegenwoordigers van partijen uit de lokale vierhoek. Tot slot worden relevante documenten, zoals het veiligheidsconvenant, draaiboeken en uitdraaien van het VVS bestudeerd c.q. geanalyseerd.¹ Het geheel mondt uit in een openbare rapportage.

Uitgangspunten omtrent veiligheid

Veiligheid is een essentiële factor voor het bestuur van een voetbalclub: sfeer en veiligheid zijn basisvoorwaarden. Sfeer en veiligheid helpen bij het aantrekken van supporters en sponsors. Zodra de veiligheid op een acceptabel niveau is gebracht, kunnen redelijke wensen van (fanatieke) supporters worden ingewilligd. De veiligheid bij voetbalwedstrijden wordt in onderlinge samenhang bepaald door supporters (aard en aantal), de veiligheidsorganisatie, de fysieke infrastructuur en veiligheidsmaatregelen. Voetbalveiligheid vergt dan ook samenspel in de vierhoek van gemeente, politie, OM en BVO.

Voor zover mogelijk worden ook (vertegenwoordigers van) de supporters in de afstemming met de BVO betrokken, doch zij bepalen niet (mede) het beleid.

¹. Zie voor de onderzoeksverantwoording de bijlage.

2. Club, supporters en incidenten

- 2.1 Vitesse is een BVO die in 1892 is opgericht en uitkomt in de Eredivisie. Sinds het seizoen 1989/1990 komt Vitesse onafgebroken uit op het hoogste niveau. De thuiswedstrijden worden afgewerkt in de multifunctionele evenementenaccommodatie GelreDome. Het stadion is opgeleverd in 1998 en kent tijdens voetbalwedstrijden een totale capaciteit van 25.000 toeschouwers.
- 2.2 Na de promotie naar de Eredivisie maakt Vitesse onder leiding van voorzitter Karel Aalbers een bloeiende periode door. Vanaf het eerste seizoen op het hoogste niveau speelt de club ieder seizoen mee om Europees voetbal. De club maakt in de periode 1990 – 2002 vrijwel ieder jaar onderdeel uit van de top vijf van de ranglijst. Vanaf 2001 verkeert de club in zwaar weer. Financieel staat Vitesse aan de rand van de afgrond en sportief strijdt de club een aantal seizoenen op rij tegen degradatie. Vanaf 2005 bestendigt Vitesse haar positie als stabiele middenmotor, maar de financiële problemen houden aan. In augustus 2010 komt Vitesse uiteindelijk in handen van de Georgische ondernemer Merab Zjordania. Hiermee komt een einde aan de financiële problemen van de club. Er is weer ruimte voor investeringen in de selectie en de club spreekt de ambitie uit om binnen drie jaar mee te spelen om het landskampioenschap.
- 2.3 Ondanks de ruimte voor investeringen maakt Vitesse in 2010 – 2011 een moeilijk seizoen door. Vitesse speelt zich pas op de slotdag vrij van nacompetitievoetbal, door thuis met 1 – 4 te verliezen van het eveneens tegen nacompetitie strijdende Excelsior. Bij een verschil van vier doelpunten zou Vitesse alsnog in de nacompetitie moeten spelen. Vitesse sluit het seizoen af op de vijftiende plaats. De slechte prestaties van de club leiden in de afgelopen jaren tot frustratie van supporters richting de clubleiding. Het is om die reden regelmatig onrustig geweest in en rond het stadion. De laatste maanden van het seizoen 2010 – 2011 is de aanhang van Vitesse welhaast lethargisch ten aanzien van de sportieve resultaten. Er wordt hoopvol gewacht op de investeringen die voor de start van het seizoen 2011 – 2012 zullen worden gedaan.
- 2.4 De afgelopen jaren doen zich tijdens thuiswedstrijden en uitwedstrijden steeds minder incidenten voor waarbij supporters van Vitesse betrokken zijn. De cijfers van incidenten en aanhoudingen lopen vanaf seizoen 2000 – 2001 gestaag terug van 43 incidenten en 40 aanhoudingen bij thuiswedstrijden tot 19 incidenten en 21 aanhoudingen in seizoen 2009 – 2010. Voor uitwedstrijden lopen de cijfers terug van 30 incidenten en 19 aanhoudingen in 2000 – 2001 tot 2 incidenten en 0 aanhoudingen in 2009 – 2010. De incidenten uit het afgelopen jaar (peildatum april 2011) verschillen zeer in ernst. In veel gevallen vindt binnen het stadion provocatie van de supporters van de bezoekende club plaats. Daarnaast gaat het om openlijke geweldpleging, vernieling, het gooien van vuurwerk, overtreding van huisregels, belediging en baldadigheid. In april 2011 zijn er 25 landelijke stadionverboden (waarvan 2 voorwaardelijk) en 16 lokale stadionverboden (waarvan 14 voorwaardelijk).

Naast incidenten op wedstrijddagen vinden ook incidenten plaats buiten wedstrijddagen. De Korenmarkt in Arnhem is een locatie waar regelmatig supporters van bezoekende clubs de confrontatie zoeken met de Vitesse-aanhang. Als gevolg van inspanningen om de veiligheid in het stadscentrum van Arnhem te verbeteren wijken supporters incidenteel uit om tot confrontaties te kunnen komen.

- 2.5 Thuiswedstrijden van Vitesse kunnen worden geclassificeerd als een A-, B- of C-wedstrijd. In het seizoen 2010 – 2011 is geen enkele wedstrijd geclassificeerd als C-wedstrijd. Negen wedstrijden zijn ingeschaald als B-wedstrijd en zeven duels als A-wedstrijd. Bij A-wedstrijden geldt vrij vervoer voor bezoekende supporters. Bij B-wedstrijden geldt een buscombi, soms een auto en buscombi en in één geval vrij vervoer (Groningen). De ambitie van de bij Vitesse betrokken partijen is om ieder seizoen één wedstrijd terug te brengen van een B-wedstrijd naar een A-wedstrijd. In het seizoen 2011 – 2012 wordt de wedstrijd Vitesse – FC Groningen 'afgeschaald' tot een A-wedstrijd. Voor B-wedstrijden geldt overigens dat er binnen deze categorie altijd een 'maatwerkpaak' wordt vastgesteld, op basis van het specifieke risicobeeld van de wedstrijd. Het langetermijnbeeld is dat er bij Vitesse inmiddels geen C-wedstrijden meer zijn en steeds minder B-wedstrijden.
- 2.6 De harde kern van Vitesse bestaat uit verschillende groepen. De autoriteiten hebben deze groepen, en met name de (jonge) aanwas, beperkt in beeld. Waar de Arnhemse autoriteiten in het verleden naam maakten met het project Hooligans in Beeld, wordt hier nu te beperkt invulling aan gegeven. Op dit moment is er goed zicht op de 'oude' harde kern, die zich posteert op de Zuid-tribune. Nieuwe groepen op met name de Noord-tribune zijn niet of nauwelijks in beeld. De veiligheidspartners hebben inmiddels geconstateerd dat Hooligans in Beeld een doorstart moet maken en zijn hier reeds mee gestart.
- 2.7 Vitesse kent van oudsher een diepe rivaliteit met streekgenoot N.E.C. Wedstrijden tussen beide clubs gaan telkens gepaard met spanningen en risico's. Rondom wedstrijden vinden er eigenlijk geen incidenten meer plaats. Buiten wedstrijden komen spanningen tussen beide clubs incidenteel tot uiting. Desondanks is men in staat om, op basis van goede afspraken tussen de Nijmeegse en Arnhemse autoriteiten, de risico-inschatting voor de wedstrijden tussen beide clubs terug te brengen van een C-wedstrijd naar een B-wedstrijd. Dit is het resultaat van een jaren geleden ingezette werkwijze waarbij wedstrijden tussen beide clubs strak geprotocolleerd zijn aangepakt.

3. Veiligheidsbeleid: samenwerking en inzet

3.1 De samenwerking tussen BVO Vitesse, de regiopolitie Gelderland-Midden, de gemeente Arnhem en het Arrondissementsparket Arnhem is intensief. Op verschillende niveaus wordt periodiek overleg gevoerd tussen de betrokken partijen, contactpersonen over en weer kennen elkaar goed (operationeel en strategisch) en er is begrip voor elkaars standpunten en belangen. De diverse functionarissen zijn over het algemeen al lange tijd bij het dossier 'Vitesse' betrokken en beschikken daardoor over een hoog kennisniveau. Hieronder geven we de overleggen weer die periodiek gevoerd worden:

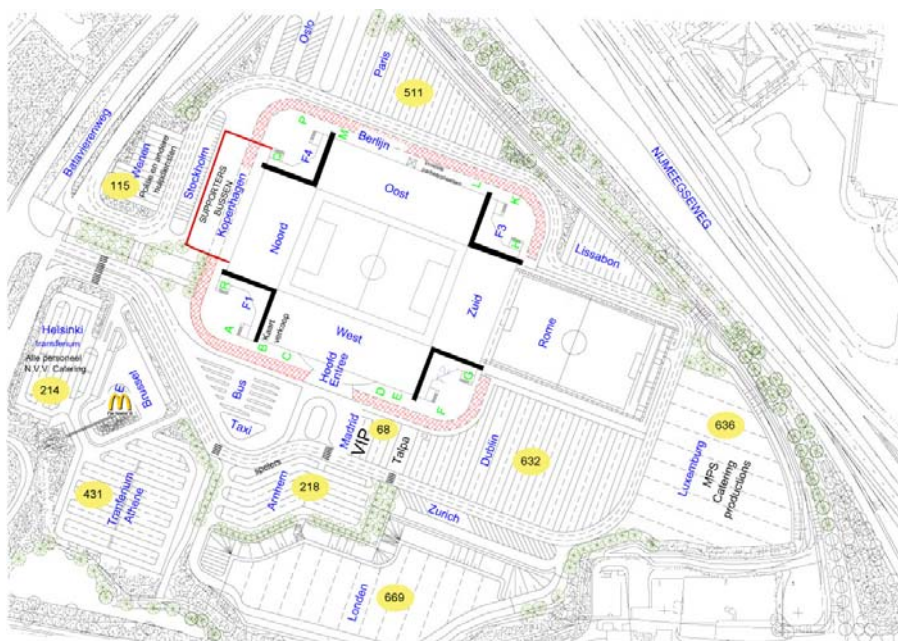
- Maandelijks wordt op strategisch niveau overleg gevoerd in het 'Vitesse Veiligheidsoverleg' (VVO). Het VVO staat onder leiding van een extern, onafhankelijk voorzitter. In het VVO wordt teruggekeken op de recent gespeelde wedstrijden en worden de komende wedstrijden voorbesproken. Daarnaast dient het VVO nadrukkelijk als gremium om onderling afstemming te vinden over de meer strategische aspecten ten aanzien van voetbalveiligheidsbeleid. Een succes van de onderlinge samenwerking tussen betrokken partijen is dat sinds het seizoen 2010 – 2011 geen wedstrijden meer zijn ingeschaald als C-wedstrijd. Opgemerkt wordt dat het Openbaar Ministerie vaker niet dan wel aanwezig is in het VVO. Formeel heeft het VVO de volgende taken (bron: Convenant Betaald Voetbal Vitesse 2010 – 2014, concept):
 - Er wordt invulling gegeven aan de geformuleerde protocollen uit het rapport 'Kwaliteit op en rondom het voetbalveld';
 - De veiligheidssituatie met betrekking tot wedstrijden van Vitesse - en met name hoogrisicowedstrijden - wordt voorbesproken en er worden voorstellen en adviezen opgesteld voor de driehoekspartners en het bestuur van Vitesse;
 - De veiligheidssituatie met betrekking tot wedstrijden van Vitesse wordt geëvalueerd en op basis van ervaringen wordt geadviseerd over beleidscontinuering (protocollen), bijstellen of ontwikkeling van nieuw beleid;
 - Indien noodzakelijk zal het VVO optreden om de lokale driehoek en het bestuur van Vitesse van advies te voorzien;
 - Afstemming van uitvoering van bestaand beleid en communicatie over beleid is een van de centrale taken van het VVO. Solistische acties van individuele partners worden in principe afgekeurd en dienen voorkomen te worden.

- De driehoek evalueert jaarlijks de aanpak ten aanzien van voetbalveiligheid. Basis voor de evaluatie is de Voetbalmonitor. Sinds twaalf jaar wordt een Voetbalmonitor opgesteld, waarin feiten rondom politie-inzet, aanhoudingen, incidenten en stadionverboden worden bijgehouden.
 - Deze zorgvuldig bijgehouden Voetbalmonitor maakt het mogelijk om trends en ontwikkelingen bij te houden.
 - Op operationeel niveau wordt overleg gevoerd in het Operationeel Voetbaloverleg (OVO). In het OVO worden wedstrijden geëvalueerd, subjecten besproken en beelden geanalyseerd. De samenstelling van het OVO komt overeen met de Commissie Stadionverboden, waardoor constatering uit het OVO in de Commissie Stadionverboden direct meegewogen kunnen worden.
 - Rond iedere wedstrijd vindt specifiek overleg plaats gericht op de wedstrijd.
- 3.2 Het Convenant Betaald Voetbal Vitesse 2010 – 2014 is getekend in het najaar van 2011. In de periode tot definitieve ondertekening handelen de betrokken partijen conform de uitgangspunten van dit convenant. Een discussie over financiering van een veiligheidsvoorziening heeft gezorgd tot vertraging in het vaststellen van het convenant.
- 3.3 Multidisciplinair overleg (gemeente, club, GHOR, brandweer en politie) over 'safety' vindt regelmatig plaats. De lijnen met de GHOR en brandweer zijn relatief kort. Gezien het feit dat het Gelredome intensief en voor verschillende doeleinden wordt gebruikt kent de 'safety'-organisatie (ontruiming, etc.) een hoog (ervarings-)niveau.
- 3.4 Vitesse zet rond wedstrijden ongeveer 242 functionarissen in: 32 beveiligers en 210 stewards. Het betreft hier hoofdstewards en stewards, functionarissen van een particuliere beveiligingsdienst (Event Security Arnhem (ESA)) en twee supporterscoördinatoren. De politie zet gemiddeld 67 functionarissen in: zeventien binnen het stadion en vijftig buiten het stadion.
- 3.5 Tijdens wedstrijden wordt gewerkt met interventieteams om mensen te verwijderen. Deze interventieteams hebben nadrukkelijk een ander profiel dan de stewards op de vakken. Hierdoor ontstaan er meerdere escalatieniveaus in de aanpak van ongeregelde hooligans: eerst de steward, dan de supportersbegeleider, vervolgens het interventieteam en tot slot de politie.
- 3.6 De stewardbriefing vindt getrappt plaats. Allereerst vindt een briefing plaats voor de hoofdstewards. Vervolgens briefen de hoofdstewards hun stewardteam. In de briefings is ruim aandacht voor de specifieke omstandigheden van de wedstrijd. De stewardorganisatie kenmerkt zich door nadrukkelijk aandacht te besteden aan gastvrijheid.
- 3.7 De briefing van de politie verloopt op een gedisciplineerde en bondige wijze. In de briefing wordt informatie gedeeld over hooligans, stadionverboden en aandachtsvestiging op enkele personen. Het team maakt een ingespeelde indruk. Er wordt (zoveel mogelijk) gewerkt met een 'vast' team, wat de professionaliteit ten goede komt.

- 3.8 Binnen de gemeente is – naast de burgemeester als eindverantwoordelijke voor de openbare orde en veiligheid – een beleidsmedewerker betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid rondom voetbal.
- 3.9 Op het stadionterrein is een ARAF (ARrestantenAFhandeling) ingericht. Club, politie en Openbaar Ministerie werken hierin samen.

4. BVO onder de loep

- 4.1 De veiligheidsorganisatie van Vitesse wordt uitgevoerd door Event Security Arnhem B.V. De manager Veiligheidszaken (veiligheidscoördinator) van Vitesse is tevens manager van Event Security Arnhem. Event Security organiseert de beveiliging van voetbalwedstrijden en grote en kleinschalige evenementen (in het Gelredome en daarbuiten).
- 4.2 Vitesse kent een stewardorganisatie die ingezet wordt voor voetbalwedstrijden en evenementen. De stewardorganisatie maakt een professionele en ervaren indruk. Opvallend is dat de stewardorganisatie voor ongeveer vijftig procent bestaat uit vrouwen. Het werven van nieuwe stewards verloopt goed. Er wordt bewust gekeken welke steward op welk tribunedeel wordt ingezet. Enerzijds om een relatie op te kunnen bouwen met de bezoekers en anderzijds om – indien nodig – voldoende gewicht te kunnen bieden. Tijdens de wedstrijdobservatie valt op dat, ondanks dit uitgangspunt, op de Zuid-tribune een aantal stewards werkzaam is dat verbaal en fysiek moeite heeft om mensen aan te spreken op hun gedrag.
- 4.3 De harde kern van Vitesse posteert zich op de Zuid-tribune (zie figuur). Op de Noord-tribune is er sprake van jonge aanwas. Aangezien het uitvak op de Noord-tribune is gesitueerd ontstaan er regelmatig provocaties tussen de jonge Vitesse-supporters en uitsupporters. De club voert voor overlastgevende supporters het beleid 'Naar Zuid of er uit', wat betekent dat fanatieke supporters plaats kunnen nemen op de Zuid-tribune of verwijderd worden.



Figuur 1 Plattegrond Gelredome

4.4 Over de fysieke infrastructuur rondom en in het stadion is het volgende op te merken:

- Het stadion kent een zeer open en vriendelijke uitstraling. Feitelijk is alleen rond het uitvak sprake van compartimentering, al kunnen er meerdere compartimenten worden gecreëerd als dat nodig is. Verder kunnen supporters zich door het hele stadion vrij bewegen (tot de Noord-tribune, waar het uitvak is gesitueerd).
- De bewegwijzering vanaf de snelweg om het stadion te kunnen bereiken is goed.
- Rondom het stadion zijn meerdere parkeerzones. Deze zijn toereikend. Daarnaast komen veel supporters met het openbaar vervoer, de fiets en te voet naar het stadion.
- Het stadion is te bereiken via één toegangsweg. Rondom de aankomst en het vertrek van uitsupporters kan hier een moeilijke situatie ontstaan, omdat supportersstromen elkaar kruisen. Regelmatig zorgt dit moment voor enige spanning op de veiligheidsorganisatie.
- Er zijn ruim voldoende faciliteiten in het stadion aanwezig. De catering is, hoewel aan de prijzige kant, van een goed niveau.
- Het bezoekersvak is gunstig gesitueerd. Zicht vanuit het uitvak op het veld is uitstekend. Het bezoekersvak is afgescheiden van de rest van de Noord-tribune door middel van een lexaanwand. De faciliteiten in het bezoekersvak zijn ruim voldoende. De afstand tussen het bezoekersvak en de harde kern is in principe maximaal. Echter, op de Noord-tribune manifesteren zich regelmatig supporters die de bezoekers provoceren of ingaan op provocaties uit het bezoekersvak.
- Alle tribunes in het stadion hebben zitplaatsen. Met name op de Zuid-tribune verkiezen supporters het te gaan staan.

4.5 De commandoruimte is centraal ter hoogte van de middenlijn gesitueerd. De ruimte geeft een goed overzicht over het gehele stadion.

- Politie en BVO werken nauw samen in de commandoruimte. Daarnaast is een functionaris aanwezig voor het bedienen van verkeerslichten in de omgeving.
- Het stadion beschikt binnen en buiten over 42 camera's. De camera's geven een goed overzicht, zowel binnen als buiten. De supporters zijn duidelijk herkenbaar in beeld te brengen. Foto's zijn uit te printen. De beelden worden uitgekeken door politie en stadionmedewerkers. In de commandoruimte is het tevens mogelijk om beelden van de binnenstad te bekijken.

4.6 Binnen de club zijn verschillende maatregelen ter beheersing van ongewenst supportersgedrag getroffen. Hieronder worden zij puntsgewijs benoemd:

- Ter vermaak van de supporters is er binnen het stadionterrein een supportershome ingericht waar supporters voor de wedstrijd en na de wedstrijd terecht kunnen.
- Tijdens de wedstrijden is de consumptie van 'evenementenbier' toegestaan. Bij C-wedstrijden is geen alcoholconsumptie toegestaan (waarbij opgemerkt moet worden dat er geen C-wedstrijden meer zijn).
- Vitesse kent een Commissie Stadionverboden. De commissie werkt volgens een maatwerk aanpak, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen: recidivisten (personen die inmiddels een stadionverbod hebben), first offenders (personen die eenmalig ongewenst en strafbaar gedrag vertonen - die een verbod voor, tijdens of na een wedstrijd opgelegd zullen krijgen) en potentials (meelopers die wel de openbare orde verstoren, maar nog geen strafbare feiten plegen. Dit zijn personen die op basis van hun irritante gedrag en het beeld dat de politie van hen heeft in de toekomst een stadionverbod kunnen krijgen. Deze groep zou zich kunnen ontwikkelen tot "hooligans"). De commissie stadionverboden gaat, waar mogelijk, over tot het opleggen van voorwaardelijke stadionverboden in combinatie met een alternatieve sanctie.
- Personen die merkbaar onder invloed van alcohol en/of drugs verkeren krijgen geen toegang tot het stadion. Indien personen binnen het stadion onder invloed worden aangetroffen worden zij verwijderd.
- De handhaving op stadionverboden vindt plaats door middel van herkenning door politie en stewards. Het politiepersoneel is goed op de hoogte van de lopende stadionverboden.
- In 2007 is de stichting Vitesse Betrokken opgericht met als doel de band tussen Vitesse en supporters te optimaliseren. Binnen dit supportersproject is ook aandacht voor het benaderen van probleemveroorzakende supporters. De supporterscoördinatoren organiseren diverse activiteiten, coördineren de supportersraad en behartigen de supportersbelangen in het VVO en de wedstrijdvoorbepreking. Daarnaast proberen ze probleemveroorzakende supporters positief aan de club te binden, door ze als vrijwilliger actief te laten zijn.

4.7 Fouillering

- De situering voor de fouillering is goed. Fouillering vindt op correcte wijze plaats.
- De uitsupporters worden redelijk afgeschermd richting het uitvak gebracht. Stewards fouilleren op correcte wijze.

5. Samenvatting en conclusies

- 5.1 De samenwerking tussen de gemeente, BVO, politie en OM is zeer goed. De samenwerking kenmerkt zich door inhoudelijke betrokkenheid, korte lijnen, begrip voor elkaars standpunt en een open sfeer. Daarnaast vaardigen de betrokken partijen deskundige functionarissen af naar de diverse overlegvormen.

Vitesse is een club in beweging. Na de sportieve successen in de jaren negentig en het sportieve en financiële verval na de eeuwwisseling lijkt de club de weg naar boven weer te hebben ingezet. De sportieve resultaten zijn bemoedigend en de toeschouwersaantallen nemen voorzichtig toe.

De hoofdlijnen van het veiligheidsbeleid zijn op orde. Met name de inspanningen van betrokken partijen om langzaam maar zeker de wedstrijdindeling om laag te brengen naar A-wedstrijden werkt goed. Het geeft een duidelijke doelstelling voor het veiligheidsbeleid en houdt betrokken partijen scherp. In de finesses van het veiligheidsbeleid zijn verbeteringen te behalen. Na een aanvankelijk succesvolle uitvoering van het project Hooligans in Beeld is dit project stil komen te liggen. Het is zaak dit project snel een doorstart te geven, zeker gezien het 'risico' van toekomstig sportief succes. Successen leiden tot meer supporters en daarmee tot meer (potentiële) leden van de harde kern.

- 5.2 Op basis van de audit is een aantal aandachtspunten te benoemen:

- Het project Hooligans in Beeld dient met voorrang een doorstart te krijgen.
- De personele inzet van de stewardorganisatie is gericht op het 'kennen' van de aanwezige supporters op het desbetreffende tribunedeel en het optreden als gastheer. Dit uitgangspunt is op zichzelf goed, al op de Zuid-tribune moet nog eens bezien worden of de rol van 'gastheer' goed samenvalt met de mogelijkheid om op te treden bij overtreding van de huisregels. Het relatief 'lichte' profiel van de aldaar aanwezige stewards maakt dat het risico bestaat dat supporters zich het vak hand over hand toe-eigenen. Overigens merken we daarbij op dat het in de praktijk lastig is en blijft om de huisregels met betrekking tot het rookbeleid te handhaven.
- De samenwerking ten aanzien van voetbalveiligheid draait voor een groot deel op personen. Enerzijds is dit positief, zolang de personen betrokken blijven. Anderzijds maakt dit de organisatie kwetsbaar. Het is daarom zaak om, binnen alle betrokken partijen, te zorgen voor voldoende (deskundige) back up.
- Waak ervoor dat het proces om van C-, naar B-, naar A-wedstrijden te gaan niet belangrijker wordt dan de inhoudelijke afwegingen. Wanneer teveel het succes van 'afschalen' wordt benoemd kan 'opschalen' als verlies worden gezien. Mogelijk vormt dit een barrière om nog eens terug te gaan van een A- naar een B-wedstrijd of van een B- naar een C-wedstrijd.

Bijlage - verantwoording Audit

Geïnterviewde personen

Dhr. Van der Kraan - BVO
Dhr. Staijen – Politie
Dhr. Stroink – Gemeente Arnhem
Dhr. Van Vliet - BVO

Geraadpleegde documenten

Agenda en notulen Vitesse Veiligheidsoverleg
Beleidsregels voetbalwet Arnhem
Draaiboek Vitesse – Excelsior
Draaiboek Vitesse –
Inschaling wedstrijden seizoen 2010– 2011
Overzicht stadionverboden
Plattegrond Gelredometerrein
Voetbalconvenant 2010 – 2014
Voetbalmonitor 2009 – 2010
VoetbalVolgSysteem (VVS): uitsluitingen, thuisgedrag en uitgedrag

Observaties en activiteiten

Wedstrijdbezoek Vitesse – FC Groningen (16 april 2011)

Met als aandachtspunten:

- Wedstrijdvoorbepreking met de scheidsrechter
- Briefing stewards
- Commandoruimte
- Vak harde kern
- Bezoekersvak
- Fouillering supporters
- Supportershome
- Aankomst en vertrek bezoekende supporters

Wedstrijdbezoek Vitesse - Excelsior (15 mei 2011)

Met als aandachtspunten:

- Wedstrijdvoorbepreking met de scheidsrechter
- Briefing politie
- Commandoruimte
- Vak harde kern
- Bezoekersvak
- Fouillering supporters
- Aankomst en vertrek bezoekende supporters

