



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 23 februari 2012
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht China

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in China.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over China.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Wat is de voertaal in China, met name in Tibet (Tibetan Autonomous Region) en Xinjiang? Ik verzoek u voorts eveneens aandacht te besteden in dit verband aan Tibetanen in de provincies Qinghai, Sichuan, Yunnan en Gansu.
- 1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats? Ik verzoek u met name in te gaan op de situatie in Tibet (TAR) en Xinjiang en tevens aandacht te besteden aan de situatie m.b.t. Tibetanen in de provincies Qinghai, Sichuan, Yunnan en Gansu.
- 1.1.3. Kunt u dit aangeven voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?

- 1.1.4. Welke talen mag een inwoner van respectievelijk Tibet (TAR) en Xinjiang geacht worden te kunnen spreken?
Ik verzoek u voorts eveneens aandacht te besteden aan Tibetanen in de provincies Qinghai, Sichuan, Yunnan en Gansu.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

1.2. *Geschiedenis*

1.3. *Staatsinrichting*

2. Politieke ontwikkelingen

Ik verzoek u de recente politieke ontwikkelingen in China te beschrijven.

3. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u dit hoofdstuk ten opzichte van het vorige ambtsbericht in het geheel te actualiseren en daarbij met name aandacht te besteden aan de ontwikkelingen in/met betrekking tot Tibet (TAR) en Xinjiang.

4. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.1. *Waarborgen*

4.1.1. Grondwet

4.1.2. Verdragen

4.1.3. Overigen nationale wetgeving

4.1.3.1. Is al wat bekend over de implementatie van het Nationaal Actieplan ter verbetering van de mensenrechten? Zo ja, kunt u deze informatie geven?

4.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herkrijgen van de nationaliteit als men die heeft verloren?

4.1.4. Toezicht

4.2. *Naleving en schendingen*

4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

4.2.1.1. Kunt u ingaan op de positie van journalisten? Zijn er journalisten naar aanleiding van hun werkzaamheden opgepakt? Zo ja, zijn aan hen (strafrechtelijke) maatregelen opgelegd?

4.2.1.2. In het laatste AB staat dat er in het politieke debat zowel binnen als buiten het parlement in zijn algemeenheid vrijheid van meningsuiting bestaat, en dat ook burgers hun mening vrij kunnen uiten. De term in zijn algemeenheid duidt in feite op heel China. Hoe verhoudt zich deze bewering tot de vele arrestaties en verdwijningen van zogenaamde dissidenten, separatisten en terroristen evenals deelnemers aan bepaalde demonstraties?

4.2.1.3. Is er ten opzichte van de laatste verslagperiode spraken van een verandering in de situatie van de vrijheid van meningsuiting?

4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.2.2.1. Kunt u ingaan op de positie van (actieve) dissidenten? Hoeveel zijn er (bij benadering) opgepakt en hoeveel daarvan zijn er uiteindelijk veroordeeld? Kunt u aangeven waarom zij zijn veroordeeld?

4.2.3. Vrijheid van godsdienst

- 4.2.3.1. Zijn er veranderingen opgetreden in de houding van de Chinese autoriteiten ten aanzien van Falun Gong en andere Qigong-bewegingen?
- 4.2.3.2. Kunt u ingaan op de ondergrondse (protestantse) kerken en de houding van de Chinese autoriteiten hierover?
- 4.2.3.3. Kunt u de situatie van de Taoïsten beschrijven en de houding van de Chinese autoriteiten ten opzichte van Taoïsten?
- 4.2.3.4. Kunt u ingaan op de situatie van de Rooms-Katholieke kerk in China?
- 4.2.4. Bewegingsvrijheid
 - 4.2.4.1. Kunt u aandacht besteden aan eventuele beperkingen van reismogelijkheden binnen China, met name voor wat betreft Tibet (TAR) en Xinjiang? Worden Oeigoeren en Tibetanen extra gecontroleerd als zij binnen China reizen of als zij China willen verlaten? Kunt u informatie geven over veel gebruikte reisroutes (bijvoorbeeld via Hong Kong) om China te verlaten?
 - 4.2.4.2. Zijn er nieuwe ontwikkelingen en/of maatregelen ten aanzien van grenscontroles en paspoortaanvragen in Xinjiang en Tibet (TAR) ten opzichte van de vorige verslagperiode. Zo ja, waaruit bestaan die?
 - 4.2.4.3. Ik verzoek u de informatie omtrent de hukou-registratie te actualiseren en daarbij ingaan op het volgende:
 - 4.2.4.3.1. Wat gebeurt er als een persoon op illegale wijze (zonder registratie uitreis) naar het buitenland is vertrokken en na lange tijd weer terugkeert? Wordt (of kan) de hukou-registratie ook direct geactiveerd (worden)?
 - 4.2.4.3.2. Is het mogelijk om een identiteitsbewijs te verkrijgen indien het hukou-registratieboekje van de aanvrager verloren is gegaan?
 - 4.2.4.3.3. Is het mogelijk dat iemand niet in de hukou-registratie voorkomt (buiten de zogenaamde illegale Chinezen of 'black children') ?
 - 4.2.4.3.4. Zijn er verder ontwikkelingen ten opzichte van de vorige verslagperiode in het mogen werken zonder geldige hukou-registratie?
 - 4.2.5. Kunt u informatie verschaffen ten aanzien van het verkrijgen van reis- en identiteitsdocumenten, inclusief de situatie t.a.v. Chinese onderdanen in het buitenland? Kunt u daarbij ingaan op de vraag in welke gevallen door de Chinese diplomatieke en consulaire vertegenwoordiging in het buitenland een laissez passer wordt afgegeven dan wel geweigerd aan een persoon die stelt onderdaan te zijn van China?
 - 4.2.6. Kunt u aangeven in hoeverre er (bijzondere) aandacht bestaat voor Chinezen die terugkeren zonder paspoort, maar met een tijdelijk grensoverschrijdingsdocument zoals een laissez passer of een tijdelijk paspoort?
 - 4.2.7. Wat kunnen de Chinese autoriteiten ondernemen om iemand die zich niet kan identificeren aan identiteitspapieren (paspoort, etc.) te helpen?
 - 4.2.8. Welke documenten kunnen worden gebruikt als identiteits- en reisdocument?
 - 4.2.8.1. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
 - 4.2.8.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/volgens welke procedure?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

- 4.2.8.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd? Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld? Kunnen aanvragen van documenten vanuit het buitenland worden gedaan? Zo ja, op welke wijze/volgens welke procedure?
- 4.2.9. Is er een centrale database met opgeslagen biometrische gegevens en vingerafdrukken? Zo ja, van welke personen worden hierin de gegevens opgeslagen en welke instantie is hiermee belast?
- 4.2.10. Wet op de gezinsplanning
- 4.2.10.1. Kunt u aangeven of er sprake is van een (nationale) standaardisering in de geboorteregistratie of kan het voorkomen dat geboortes slechts op districtsniveau (plaatselijk niveau) worden geregistreerd?
- 4.2.10.2. Ik verzoek u de ontwikkelingen met betrekking tot (de toepassing van) het één-kind-beleid zowel in de steden als op het platteland te beschrijven.
- 4.2.10.2.1. Is er in bepaalde regio's sprake van een versoepeling?
- 4.2.10.2.2. Wat is de hoogte van de social compensation fee? Bestaat er qua hoogte van de social compensation fee verschil tussen iemand die in de stad woont en iemand die op het platteland woont? Wordt de boete eenmalig opgelegd of moet deze bijvoorbeeld jaarlijks worden afgedragen? Kan de boete ook in termijnen worden betaald?
- 4.2.10.2.3. Wat zijn de gevolgen indien ouders een social compensation fee niet kunnen betalen?
- 4.2.10.2.4. Hoe wordt er omgegaan met mensen die de social compensation fee makkelijk kunnen betalen en ondanks de beperking meer kinderen nemen?
- 4.2.10.2.5. In het laatste AB wordt aangekondigd dat de autoriteiten maatregelen willen nemen tegen de sociale ongelijkheid die ontstaat doordat rijke en bekende mensen de boete voor lief nemen. Wat is de stand van zaken hierin? Klopt het dat de gezinspolitiek in sommige steden /gebieden (zoals Guangzhou) niet wordt toegepast?
- 4.2.11. Rechtsgang
- 4.2.12. Arrestaties en detenties
- 4.2.12.1. Kunt u de gang van zaken beschrijven met betrekking tot de onlusten in Xinjiang dit jaar?
- 4.2.12.2. Kunt u (bij benadering) aangeven hoeveel Oeigoeren daarbij zijn gearresteerd en eventueel Han-Chinezen en/of personen behorend tot een andere etnische groep?
- 4.2.12.3. Wordt er onderscheid gemaakt door de autoriteiten tussen organisatoren en deelnemers aan onlusten, ook aangaande de straffen?
- 4.2.12.4. In hoeverre is de Chinese veiligheidsdienst betrokken bij arrestaties?
- 4.2.12.5. Kunt u ingaan op de zoekacties in Oeigoerse buurten naar specifieke personen door de Chinese autoriteiten?
- 4.2.12.6. In welke detentiecentra zijn of worden de Oeigoeren en/of andere personen die naar aanleiding van onlusten zijn gearresteerd, vastgehouden?
- 4.2.12.6.1. Hebben dergelijke arrestanten toegang tot rechtsbijstand?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

- 4.2.12.6.2. Worden deze personen strafrechtelijk veroordeeld en zo ja, op welke grond?
- 4.2.12.7. Is het mogelijk iemand uit de gevangenis vrij te krijgen door het betalen van corruptiegeld (met name in Xinjiang en Tibet)?
- 4.2.12.8. Werken er in de detentiecentra in de provincie Xinjiang ook Oeigoeren als gevangenisbewaarder?
- 4.2.12.9. Werken er in de detentiecentra in Tibet ook Tibetanen als gevangenisbewaarder?
- 4.2.13. Mishandeling en foltering
 - 4.2.13.1. Zijn er sinds het vorige ambtsbericht veranderingen te constateren ten aanzien van mishandeling en foltering? Ik verzoek u hierbij onderscheid te maken naar de verschillende instanties.
 - 4.2.13.2. Welke (folter)methodes worden gehanteerd?
- 4.2.14. Verdwijningen
- 4.2.15. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 4.2.16. Doodstraf
 - 4.2.16.1. Kunt u aangeven hoeveel personen in de verslagperiode zijn geëxecuteerd?
 - 4.2.16.2. Wat waren de misdrijven op grond waarvan de betreffende personen tot de doodstraf waren veroordeeld?
 - 4.2.16.3. In het vorige ambtsbericht heeft u aangegeven dat er sinds 1 januari 2007 een nieuwe wet van kracht is die bepaalt dat iedere doodstraf die is opgelegd door een lagere rechtbank nogmaals moet worden beoordeeld door het hoogste gerechtshof. Kunt u de invloed van deze wet beschrijven?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

5. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

5.1. Vrouwen

- 5.1.1. Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vraag:
- 5.1.2. Kunt u een beschrijving geven van de positie van alleenstaande vrouwen en ongehuwde moeders in China?
 - 5.1.2.1. Kunt u daarbij tevens ingaan op de positie van kinderen van alleenstaande vrouwen?
 - 5.1.2.2. Kunt u aandacht besteden aan de omstandigheden bij terugkeer van alleenstaande Chinese moeders met één of meerdere kinderen die buiten China zijn geboren? Hebben of krijgen dergelijke kinderen (automatisch) de Chinese nationaliteit? Kunt u ingaan op de procedures hiervoor? Is er sprake van een social compensation fee in een dergelijk geval voor het hebben van meer kinderen?
 - 5.1.2.3. Kunt u in dit kader in ieder geval ingaan op de opvangmogelijkheden in de plaats waar de moeder oorspronkelijk vandaan komt of elders?

5.2. Homoseksuelen

- 5.2.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 5.2.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 5.2.2. Wordt in China daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?

- 5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 5.2.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke)vervolging wegens een commuun delict?
- 5.2.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren.
- 5.2.6. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 5.2.7. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van homoseksuelen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

5.3. *Alleenstaande minderjarigen*

Ik verzoek u dit onderwerp te actualiseren.

- 5.3.1. Kan een minderjarige zelfstandig aan een reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 5.3.2. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist? Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 5.3.3. Hoe aannemelijk is het - gegeven de sociale structuur van de samenleving - dat een minderjarige geen opvang bij een van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.4. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
 - 5.3.4.1. Voor welke minderjarigen zijn deze opvanghuizen bestemd?
 - 5.3.4.2. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.5. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang repatrianten in het bijzonder?
- 5.3.6. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

5.4. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

5.5. *Milieu-activisten en vakbondsleden*

5.6. *Situatie in specifieke gebieden*

Kunt u een actualisering geven van de situatie in Tibet (TAR), Xinjiang, Binnen-Mongolië en Hongkong?

- 5.6.1. Xinjiang
 - 5.6.1.1. Kunt u daarbij met name ten aanzien van Xinjiang ingaan op de situatie van de Oeigoeren?
 - 5.6.1.2. Is bekend hoe Oeigoeren bij terugkeer in China ontvangen worden door de Chinese autoriteiten? Indien zij in de negatieve belangstelling van de autoriteiten staan, wat is hiervan de oorzaak?
 - 5.6.1.3. Is er ten opzichte van het vorige AB aanvullende informatie over dat Oeigoeren vanwege een langer verblijf of een asielaanvraag in het

buitenland bij terugkeer naar China problemen kunnen ondervinden?

- 5.6.1.3.1. Waar bestaan deze problemen uit?
- 5.6.1.4. Voorts verzoek ik u in te gaan op de houding van de autoriteiten indien de Chinese autoriteiten het vermoeden hebben dat iemand asiel heeft aangevraagd in het buitenland.
- 5.6.1.5. Kunt u voorts de situatie beschrijven van Oeigoeren die verdacht worden van separatistische activiteiten?
 - 5.6.1.5.1. Zijn er Oeigoeren veroordeeld vanwege separatistische activiteiten en zo ja, tot wat voor straffen?
- 5.6.1.6. Welke problemen ondervinden familieleden van Oeigoeren die gearresteerd zijn van de zijde van de Chinese autoriteiten?
- 5.6.1.7. Is u bekend of familieleden van gezochte Oeigoeren die in het buitenland verblijven problemen ondervinden in China van de zijde van de autoriteiten?
- 5.6.1.8. Kunt u tevens ingaan op de situatie van familieleden van Oeigoeren die in het buitenland actief zijn op mensenrechtengebied.

5.6.2. Tibet

- 5.6.2.1. Kunt u ten aanzien van Tibet met name ingaan op de situatie van Tibetanen?
- 5.6.2.2. Is bekend hoe Tibetanen bij terugkeer in China ontvangen worden door de Chinese autoriteiten? Indien zij in de negatieve belangstelling van de autoriteiten staan, wat is hiervan de oorzaak?
- 5.6.2.3. Is het zo dat Tibetanen vanwege een langer verblijf of een asielaanvraag in het buitenland bij terugkeer naar China problemen kunnen ondervinden?
- 5.6.2.4. Waar bestaan deze problemen uit?
- 5.6.2.5. Voorts verzoek ik u in te gaan op de houding van de autoriteiten indien de Chinese autoriteiten het vermoeden hebben dat iemand asiel heeft aangevraagd in het buitenland.

6. Migratieproblematiek

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.2. Worden uitgeprocedeerde asielzoekers bij terugkeer in China vastgehouden door de autoriteiten ter vaststelling van hun identiteit en nationaliteit?
- 6.1.3. Bestaan er terugname-overeenkomsten tussen China en Turkije?

6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen? Kunt u in ieder geval ingaan op de situatie van Tibetanen in Nepal en India.
 - 6.2.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?
 - 6.2.1.2. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden in het grensverkeer tussen Nepal en Tibet (China)?
 - 6.2.1.3. Zijn er gevallen bekend waarbij Nepal Tibetanen heeft teruggestuurd naar China?

6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit China?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

Datum
23 februari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12- 211 SDIS

De Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,
Voor deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)