

Besluit van ... tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 betreffende de uitvoering van de verordening bouwproducten

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister voor Wonen en Rijksdienst van ... 2013, nr. ...;

Gelet op de artikelen 2 en 120 van de Woningwet en de Verordening nr. 305/2011/EU van het Europees parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad (PbEU L88);

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ... 2013);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Wonen en Rijksdienst van ... 2013, nr. ...;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Bouwbesluit 2012 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De definitie "CE-markering" komt te luiden: *CE-markering*: CE-markering als bedoeld in artikel 8 van de Verordening bouwproducten.

2. Na de definitie "gecorrigeerde loopafstand" worden twee definities ingevoegd, luidende:

geharmoniseerde norm: norm als bedoeld in artikel 2, elfde lid, van de verordening bouwproducten;

geharmoniseerde technische specificatie: specificatie als bedoeld in artikel 2, tiende lid, van de verordening bouwproducten;

3. Na de definitie "plasbrandaandachtsgebied" wordt een definitie ingevoegd, luidende:

prestatieverklaring: verklaring als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Verordening bouwproducten;

4. De definitie "richtlijn bouwproducten" vervalt.

B

In artikel 1.6, wordt "waarvoor de Europese Commissie een geharmoniseerde norm heeft gepubliceerd" vervangen door: waarvoor overeenkomstig de Verordening bouwproducten een geharmoniseerde norm is vastgesteld.

C

Artikel 1.7 vervalt.

D

Artikel 1.8 komt te luiden:

Artikel 1.8 Toepassing CE-markering en kwaliteitsverklaringen

1. Indien een bouwproduct aan bepaalde prestaties moet voldoen zodat het bouwwerk waarin het wordt toegepast voldoet aan een bij of krachtens dit besluit gestelde eis, is aan die eis voldaan indien het bouwproduct is toegepast overeenkomstig een op die eis toegesneden prestatieverklaring.
2. Indien een bouwproduct aan bepaalde prestaties die niet onder een geharmoniseerde norm vallen moet voldoen zodat het bouwwerk waarin het wordt toegepast voldoet aan een bij of krachtens dit besluit gestelde eis, is aan die eis voldaan indien het bouwproduct is toegepast overeenkomstig een op die eis toegesneden kwaliteitsverklaring.
3. Indien een bouwproces aan bepaalde prestaties moet voldoen zodat het bouwwerk waarin het wordt uitgevoerd voldoet aan een bij of krachtens dit besluit gestelde eis, is aan die eis voldaan indien het bouwproces is toegepast overeenkomstig een op die eis toegesneden kwaliteitsverklaring.
4. Een prestatieverklaring wordt in de Nederlandse taal verstrekt.

E

Artikel 1.9 wordt als volgt gewijzigd

- a. Het eerste lid vervalt
- b. het tweede lid tot en met vierde lid wordt vernummerd tot eerste tot en met derde lid.

F

Artikel 1.10 komt te luiden:

Artikel 1.10 Verordening Bouwproducten

Bij ministeriële regeling kunnen nadere voorschriften worden gegeven over van de verordening bouwproducten.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 juli 2013.

's-Gravenhage,

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

Drs. S.A. Blok

Nota van toelichting

I Algemeen

1. Inleiding

Op 1 juli 2013 is de Richtlijn bouwproducten (89/106/EEG) integraal vervangen door de Verordening bouwproducten nr. 305/2011. De Verordening bouwproducten heeft rechtstreekse werking en spreekt de marktdeelnemers die bouwproducten op de EU-markt brengen of distribueren dus rechtstreeks aan. Ter versterking van het vertrouwen in bouwproducten dient als gevolg van de Verordening bouwproducten bij de CE-markering een zogeheten prestatieverklaring te worden opgesteld, waarin de fabrikant de technische prestaties van CE-gemarkeerde bouwproducten kenbaar maakt. Deze technische prestaties worden vastgesteld met Europese testmethoden en zijn uniek gekoppeld aan de CE-markering. Zoals geformuleerd in artikel 8, derde lid, van de Verordening, is de CE-markering het enige merkteken dat verklaart dat een bouwproduct is afgegeven in overeenstemming met de aangegeven prestaties van de essentiële kenmerken.

In dit besluit zijn enkele begripsbepalingen uit de Verordening bouwproducten opgenomen. Daarnaast zijn de artikelen betreffende de aansluiting van CE-gemarkeerde producten en kwaliteitsverklaringen op de bouwregelgeving aangepast.

2. Code Interbestuurlijke Verhoudingen

De Code interbestuurlijke verhoudingen is niet van toepassing: onderhavige wijzigingen van het Bouwbesluit kennen financiële noch bestuurlijke consequenties voor de decentrale overheid.

3. Toetsing administratieve lasten

Aangezien de Verordening bouwproducten directe werking heeft is in Nederland geen aparte studie uitgevoerd naar een eventuele toename van administratieve lasten van deze verordening. Wel heeft de Europese Commissie in 2008 ten behoeve van het voorstel voor de Verordening bouwproducten een "impact assessment"-studie uitgevoerd (rapport COM(2008)311 final, SEC (2008) mei 2008). De conclusie van deze studie was dat de nieuwe regels in het algemeen tot een verhoging van administratieve lasten leidden, maar dat het gebruik van de CE-markering voor de marktpartijen ook een kostenvoordeel opleverde. Met de CE-markering hoeven producten namelijk niet meer voor elk land afzonderlijk getest te worden en te worden voorzien van (nationale) kwaliteitsverklaringen. Recente inzichten hebben echter tot de conclusie geleid dat de lasten van deze richtlijn toch iets hoger kunnen zijn voor diverse marktdeelnemers dan in 2008 werd aangenomen. Op dit moment wordt in Europees verband onderzocht welke mogelijkheden er zijn om tot een vermindering van deze lasten te komen.

4. Notificatie

Het ontwerpbesluit is op PM gemeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen (notificatienummer 2013/.../NL) ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij Richtlijn 98/48/EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217). De meeste bepalingen van dit besluit bevatten mogelijk technische voorschriften in de zin van deze richtlijn (notificatierichtlijn). Deze bepalingen zijn verenigbaar met het vrije verkeer van goederen; zij zijn evenredig en waar nodig voorzien van een gelijkwaardigheidsbepaling met het oog op de wederzijdse erkenning (zie artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012).

Reactie Commissie PM.

Melding aan het Secretariaat van de Wereldhandelsorganisatie ingevolge artikel 2, negende lid, van de op 15 april 1994 te Marrakech tot stand gekomen Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen (Trb. 1994, 235) heeft niet plaatsgevonden nu in casu geen sprake is van significante gevolgen voor de handel.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel A

Voortvloeiend uit de Verordening bouwproducten, is de huidige definitie van de CE-markering aangepast. Daarnaast zijn drie nieuwe begripsbepalingen uit de Verordening bouwproducten opgenomen: geharmoniseerde norm, geharmoniseerde technische specificatie en prestatieverklaring.

CE-markering

De aangepaste definitie van de CE-markering betreft een juiste verwijzing naar de Verordening bouwproducten. De eerdere definitie verwees naar de richtlijn bouwproducten. De Verordening bouwproducten vervangt laatstgenoemde richtlijn en wordt geheel van kracht op 1 juli 2013.

Geharmoniseerde technische specificatie en geharmoniseerde norm

Met de verzamelterm 'geharmoniseerde technische specificaties' worden geharmoniseerde Europese (product)normen en Europese beoordelingsdocumenten bedoeld. Zij vormen de geharmoniseerde grondslag voor de CE-markering. Deze documenten bevatten de Europese

testmethoden waarmee de fabrikant de prestaties op essentiële kenmerken van zijn CE-gemarkeerde producten kan bepalen. Wanneer een fabrikant verklaart dat zijn bouwproduct een bepaalde prestatie heeft op een essentieel productkenmerk als vastgelegd in een geharmoniseerde Europese technische specificatie, dan moet hij dit kenbaar maken via de CE-markering met bijbehorende prestatieverklaring. Indien voor een product een Europees beoordelingsdocument is opgesteld en op basis daarvan een Europese technische beoordeling is verstrekt kan de CE-markering op vrijwillige basis door de fabrikant worden aangebracht op het product. Voor de uitleg van het begrip 'Europese beoordelingsdocumenten' wordt naar de toelichting van de ministeriële regeling Bouwbesluit 2012 verwezen.

Prestatieverklaring

In de prestatieverklaring geeft de fabrikant de prestaties aan van bouwproducten met betrekking tot hun essentiële kenmerken. Dat zijn productkenmerken waarvoor geharmoniseerde Europese testmethoden zijn vastgesteld. Elke vorm van informatie over de essentiële kenmerken van het product mag slechts ter beschikking worden gesteld, indien vermeld en gespecificeerd in de prestatieverklaring. Marktdeelnemers dienen de prestatieverklaring kenbaar te maken aan hun klanten. Voor een compleet overzicht van de inhoud van de prestatieverklaring wordt naar artikel 6 en Bijlage III van de Verordening bouwproducten verwezen. Fabrikanten mogen geen CE-markering afgeven zonder bijbehorende prestatieverklaring en vice versa geen prestatieverklaring zonder CE-markering. Voor producten die onder een geharmoniseerde norm vallen is de CE-markering en bijgevolg de prestatieverklaring verplicht. In artikel 5 van de Verordening bouwproducten zijn uitzonderingen gegeven voor ambachtelijke en niet seriematige producten. Voor deze producten is geen CE-markering en bijgevolg ook geen prestatieverklaring vereist.

Onderdeel B

De wijziging in artikel 1.6 betreft een tekstuele aanpassing aan de Verordening bouwproducten.

Onderdeel C

Artikel 1.7. komt door de rechtstreekse werking van de Verordening bouwproducten te vervallen.

Onderdeel D

In het eerste lid van artikel 1.8 is bepaald wanneer aan de eisen van het Bouwbesluit is voldaan. De CE-markering heeft het 'vermoeden van conformiteit'. Met andere woorden, de toezichthouder kan er in beginsel en zonder verdere controle op vertrouwen dat de prestaties, als aangegeven in de prestatieverklaring, correct zijn. Indien een fabrikant bijvoorbeeld in de prestatieverklaring verklaart dat de druksterkte van een partij bakstenen $x \text{ N/mm}^2$ bedraagt en in de constructieberekeningen voor een bouwwerk wordt uitgegaan van bakstenen met deze sterkte, dan vormt de prestatieverklaring op dat punt voldoende bewijs. Kwaliteitsverklaringen mogen niet

worden gebruikt als alternatief voor de CE-markering, of als aanvullende bewijs voor een prestatie onder de CE-markering. Zij kunnen eventueel dienen als extra informatie.

In het tweede en derde lid van artikel 1.8 is bepaald dat een kwaliteitsverklaring van een bouwproduct of een bouwproces, voldoende bewijs vormt dat aan de eisen van het bouwbesluit, waarop die verklaring is toegesneden wordt voldaan, voor zover het althans geen prestaties betreft, die onder de CE-markering vallen. Voor prestaties met betrekking tot de essentiële kenmerken is immers de CE-markering het enige merkteken dat overeenstemming met deze prestaties kan verklaren.

In artikel 7, vierde lid, van de Verordening bouwproducten is bepaald dat de prestatieverklaring wordt verstrekt in een taal of talen die de lidstaat waar het bouwproduct op de markt wordt aangeboden voorschrijft. Voor het Nederlandse grondgebied is daarom in het vierde lid van artikel 1.8 geregeld dat de prestatieverklaring in de Nederlandse taal dient te worden verstrekt.

Onderdeel E

Artikel 1.9 zoals dit luidde voor de inwerkingtreding van dit besluit, regelde de openbaarmaking van technische specificaties door de bevoegde minister op grond van artikel 4, derde lid, van de Richtlijn bouwproducten. Deze taak van de lidstaten is door de komst van de Verordening bouwproducten vervallen. Het eerste lid van artikel 1.9 is daarom komen te vervallen.

Onderdeel F

In artikel 1.10 is de verwijzing naar de richtlijn bouwproducten vervallen in verband met de volledige inwerkingtreding van de Verordening bouwproducten.

Artikel II

Dit artikel regelt dat het onderhavige besluit in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en dan terugwerkt tot en met 1 juli 2013. Dit is in principe overeenkomstig het systeem van de vaste verandermomenten. Omdat dit besluit uitsluitend implementatieregelgeving bevat is afgeweken van de minimale invoeringstermijn van twee maanden. Hierbij wordt opgemerkt dat het ontwerp van dit besluit in het kader van de voorhangprocedure als bedoeld in artikel 2, zesde lid, van de Woningwet, aan beide kamers der Staten-Generaal wordt overgelegd.

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

Drs. S.A. Blok