



## Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres: Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal  
Energie, Telecom &  
Mededinging**  
Directie Telecommarkt

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Factuuradres**  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ez](http://www.rijksoverheid.nl/ez)

**Behandeld door**



**Ons kenmerk**  
DGETM-TM / 13115923

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**  
1

Datum

- 12 AUG. 2013 -

Betreft

Besluit op Wob verzoek inzake draaiboeken en plannen gerelateerd aan crisismanagement bij problemen met telecommunicatie

Geachte



In uw brief van 3 mei 2013, kenmerk 0000258, heeft u de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten "met betrekking tot draaiboeken en plannen gerelateerd aan crisismanagement bij problemen met internet of telecommunicatie".

Uw brief is op 31 mei 2013 aan mij ter behandeling overgedragen voor zover uw verzoek betrekking heeft op documenten die bij mijn ministerie berusten. U bent hierover geïnformeerd bij brief van 4 juni 2013, kenmerk DGETM-TM/13099545. In de brief van 28 juni 2013, kenmerk DGETM-TM/13111633 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 26 juli 2013.

Uw verzoek is door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 29 mei 2013 tevens overgedragen aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie voor de documenten die bij dat ministerie berusten.

Over dit verzoek is enkele malen contact geweest tussen u en mijn ministerie. Dit contact heeft achtereenvolgens plaatsgevonden:

- op 24 juni jl., waarin de reikwijdte van uw verzoek met u besproken is en waarin mijn ambtenaren een voorlopige inventarisatie van beschikbaar te stellen documenten hebben voorgesteld. Tevens is besproken dat één in het voorstel opgenomen document op dit moment herschreven wordt, en dat de nieuwe versie te zijner tijd nagezonden zal worden. Dit voorstel is later op 24 juni jl. per e-mail aan u toegezonden.
- op 27 juni jl., waarin het voorstel besproken is en u mondeling akkoord bent gegaan met het voorstel.

#### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

#### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn bij mijn ministerie 90 documenten aangetroffen:



1. Het Nationaal Crisisplan ICT, (7 september 2012; versie 2.0 - gebruik t.b.v. intern beraad rijksoverheid)
2. Telecommunicatiewet
3. Regeling voorbereiding buitengewone omstandigheden sector telecommunicatie 2007
4. Instellingsbesluit nationaal continuïteitsoverleg telecommunicatie 2007
5. Beleidsregel aanwijzen aanbieders telecommunicatie in verband met buitengewone omstandigheden
6. Handboek NCO-T
7. Handboek NCO-T, bijlagen
8. Handboek crisisbeheersing ministerie van Economische Zaken
9. Netwerkplan DGTP 2005
10. Handboek Crisisbesluitvorming DGETM-TM
11. t/m 90. Rapportages van de telecommunicatie-aanbieders ex artikel 4.1 van de Regeling voorbereiding buitengewone omstandigheden sector telecommunicatie 2007

#### Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen door de informatie waarom u verzocht opgenomen in:

- de documenten 6 en 8 geheel openbaar te maken;
- de documenten 1, 7 en 10 gedeeltelijk openbaar te maken;
- de documenten 9 en 11 tot en met 90 in het geheel niet-openbaar te maken.

De motivering van dit besluit is in onderstaand onderdeel 'Motivering' opgenomen.

De documenten 2 tot en met 5 zijn reeds openbaar.

#### Motivering

##### Document, genoemd onder 1

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Een deel van dit document beoogt een interne gedachteswisseling binnen de overheid vrij van inmenging te laten. Ingevolge artikel 1, onder f, van de Wob wordt onder persoonlijke beleidsopvatting verstaan "een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Onder intern beraad wordt op grond van artikel 1, onder c, van de Wob verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Blijkens bestendige jurisprudentie worden als stukken van intern beraad aangemerkt nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen en concepten van stukken.

Een deel van document 1 is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Volgens vaste jurisprudentie geldt voor dergelijke documenten geen verplichting tot openbaarmaking (ABRvS 5 oktober 1999, Vermande D-11.1, ABRvS 25 september 1996, nr. R001.91.2898 en Vz ABRvS 13 mei 1985, AB 1986, 497). Dit deel van document 1 zal ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet openbaar maken.

**Documenten, genoemd onder 2 tot en met 5**

De desbetreffende documenten zijn reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk. De Wob is niet van toepassing op reeds openbaar gemaakte documenten.

Voor de wet en onderliggende regelgeving wil ik u verwijzen naar [http://wetten.overheid.nl/BWBR0009950/geldigheidsdatum\\_20-06-2013](http://wetten.overheid.nl/BWBR0009950/geldigheidsdatum_20-06-2013).

**Documenten, genoemd onder 6 en 8**

Deze documenten maak ik onverkort openbaar.

**Document 9**

Document 9 is verouderd en geeft niet meer de anno 2013 in gebruik zijnde procedures en van toepassing zijnde situatie weer. Op dit moment wordt document 10 opgesteld wat document 9 zal vervangen. Hierover is telefonisch overleg met u geweest op 24 juni. Daarbij is afgesproken dat ik in plaats van document 9 openbaar te maken zal wachten tot document 10 gereed is. Dit stuk valt derhalve niet meer onder uw Wob-verzoek.

**Documenten, genoemd onder 7 en 10**

Document 10 is volgens planning na de zomer van 2013 gereed maar ik besluit alvast tot gedeeltelijke openbaarmaking. De feitelijke toezending zal geschieden zodra het document definitief is geworden. Document 7 maak ik ook deels openbaar. De motivering waarom deze documenten alleen gedeeltelijk openbaar worden gemaakt is als volgt.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

Het gaat hier over gegevens van persoonlijke aard, van ambtenaren of door burgers aan de overheid verstrekt in het vertrouwen dat deze alleen door de overheid worden gebruikt voor het doel dat bij het verschaffen daarvan wordt beoogd.

In documenten 7 en 10 staan persoonsgegevens en/of informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van personen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik dergelijke gegevens uit de documenten verwijderd.

**Documenten, genoemd onder 11 tot en met 90**

Deze documenten maak ik niet openbaar om de volgende reden.

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan:

al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

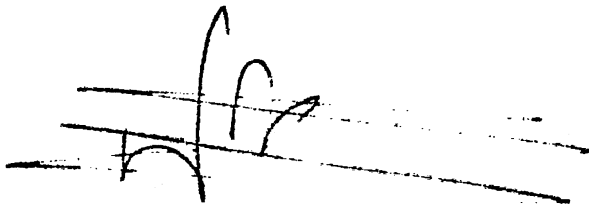
De documenten 11 tot en met 90 bevatten bedrijfsgegevens, die betrekking hebben op de continuïteitsplannen en crisismanagementmaatregelen van de betrokken bedrijven. Ik heb daarom besloten de betreffende informatie niet openbaar te maken.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, zullen u per e-mail worden toegezonden. Tevens zullen de documenten gepubliceerd worden op: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken,  
namens deze,



mr. J.P. Hoogeveen MPA  
wnd. Secretaris-Generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

**Bijlage 1**

Artikel 10 van de Wob bepaalt onder meer:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge de Wob blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge de Wob blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen.

(...)

Artikel 11 van de Wob bepaalt onder meer:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)