



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. drs. J.H. Schutte
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact
Matyi Tegzess

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen
T 050 599 9627

Bezoekadres
Kempkensberg 12
9722 TB Groningen
www.ocwduo.nl

Uw brief van
23 april 2013, kenmerk
504262

Onze referentie
HD 013.037

Datum 3 juni 2013
Betreft Uitvoeringstoets Hervorming kindregelingen

Geachte heer Schutte,

In antwoord op uw brief van 23 april 2013, kenmerk 504262, met het verzoek een uitvoeringstoets uit te brengen op het concept wetsvoorstel "Hervorming kindregelingen" deel ik u het volgende mee.

1. Inleiding

In uw brief vraagt u een uitvoeringstoets uit te brengen op het voorstel van wet houdende "Wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet, de Wet op het kindgebonden budget, de Participatiewet, de Wet inkomstenbelasting 2001, de Wet studiefinanciering 2000 en enige andere wetten in verband met hervorming en versoering van de kindregelingen (Wet hervorming kindregelingen)".

Ik zal mij in deze brief richten op de voorstellen, die betrekking hebben op de werkzaamheden van DUO in het kader van de Wet Studiefinanciering 2000 (WSF 2000). Deze voorstellen zullen per 1 januari 2015 worden ingevoerd. Het gaat om de volgende voorstellen:

- a. De hoogte van de toeslag eenoudergezin wordt verlaagd. De hiermee gemoeide baten worden overgedragen naar de Dienst Toeslagen, die deze bedragen aan betrokkenen zal uitkeren tot een bedrag van € 2.800 per jaar.
- b. De heffingskorting "Alleenstaande ouderkorting" binnen de Wet inkomstenbelasting 2001 wordt afgeschaft. Gelijktijdig wordt in de Wet op het kindgebonden budget voor ouders zonder partner een aanspraak op een verhoging van het kindgebonden budget met € 2.800 per jaar mogelijk gemaakt.

2. Uitgangspunten voorstellen

In deze uitvoeringstoets heb ik mij gebaseerd op het door u aan mij ter toetsing aangeboden wetsvoorstel en ben ik uitgegaan van de volgende met uw ministerie afgestemde uitgangspunten.

2.1 Verlaging toekenning toeslag eenoudergezin

In het wetsvoorstel wordt de hoogte van het bedrag voor de toeslag eenoudergezin verminderd met een bedrag van € 2.800 op jaarbasis. Deze toeslag binnen de WSF 2000 bedraagt op dit moment € 456,36 per maand. Na het in werking treden van deze maatregel zal dit bedrag worden teruggebracht naar circa € 233 per maand. De verlaging zal ingaan per 1 januari 2015.

2.2 Afschaffing heffingskorting "Alleenstaande ouderkorting"

In het wetsvoorstel is opgenomen dat de heffingskorting "Alleenstaande ouderkorting" per 1 januari 2015 binnen de Wet inkomstenbelasting 2001 komt te vervallen. Binnen de WSF 2000 wordt deze heffingskorting gebruikt om de hoogte van de vrije voet voor de berekening van de ouderlijke bijdrage en voor de hoogte van de aflossingsverplichting bij de draagkrachtmeting te bepalen. Indien de ouder of debiteur onder deze heffingskorting valt, wordt een hogere (gunstigere) vrije voet gehanteerd dan in andere gevallen. Deze informatie wordt op dit moment door de Belastingdienst aan DUO geleverd in combinatie met de inkomensgegevens. DUO gaat ervan uit dat, nu dit element per 1 januari 2015 niet meer in het kader van de belastingheffing wordt geregistreerd, deze gegevens over de kalenderjaren 2015 en verder niet meer door de Belastingdienst aan DUO kunnen worden geleverd.

De toekenning van de hoge vrije voet wordt vanaf dat moment bepaald door het feit of betrokkene aanspraak heeft op een verhoging van het kindgebonden budget van € 2.800, -. Dit feit zal worden vastgesteld door de Dienst Toeslagen.

Er wordt in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting niet gesproken over de gegevensverstrekking en gewijzigde gegevensleveranties aan afnemende instanties. Het is dan ook bij DUO niet bekend of de huidige gegevensleveranties zullen komen te vervallen, dan wel zullen worden gewijzigd en in welke vorm deze over het kalenderjaar 2015 zullen plaatsvinden.

3. Implementatie

DUO zal in dit hoofdstuk ingaan op de uitvoerbaarheid van de verschillende onderdelen uit het wetsvoorstel.

3.1 ICT-systemen

- Verlaging toeslag eenoudergezin:

De hoogte van de toeslag eenoudergezin is "tabelgestuurd". Dit houdt in dat het bedrag jaarlijks wordt ingevoerd in een tabel en vervolgens voor de doelgroep berekend. De ICT-systemen van DUO hoeven daarom niet te worden aangepast. Wel wijs ik erop dat de nieuwe norm ruim voor de eerste toekenningen over het kalenderjaar 2015 bekend moet zijn. Als dat geval is, kan DUO bij deze prolongatie het nieuwe, lagere bedrag voor de toeslag eenoudergezin bekend maken aan de doelgroep en gebruiken bij de vaststelling van de toekenning voor 2015. Indien het bedrag pas na dit moment wordt vastgesteld, zal DUO genoodzaakt zijn voor deze doelgroep twee maal te prolongeren.

- Afschaffing heffingskorting "Alleenstaande ouderkorting":

Het is op dit moment niet aan te geven welke effecten de afschaffing van deze heffingskorting zal hebben. DUO zal op korte termijn contact opnemen met de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen om na te gaan welke wijzigingen deze partijen gaan aanbrengen in de door hen gebruikte gegevensbestanden en op welke wijze de gegevensuitwisseling vorm zal krijgen. Hoewel een en ander nog niet is uitgewerkt is het de verwachting van DUO dat een systeemaanpassing, om deze informatie van een andere bron in te lezen in de systemen van DUO, een lichte aanpassing zal vergen. Over de omvang en consequenties hiervan voor de systemen van DUO kan ik echter nu nog geen uitspraken doen.

Indien de Belastingdienst de indicatie alleenstaande ouderkorting niet langer gecombineerd kan aanleveren met de inkomensgegevens, dan zullen naar

verwachting ingrijpende aanpassingen nodig zijn. Het opzetten van twee separate uitwisselingen met zowel de Belastingdienst als de Dienst toeslagen is in mijn ogen ongewenst omdat dit voor de burger slecht uitlegbaar is en zal leiden tot extra klantcontacten.

DUO gaat ervan uit dat de effecten van deze maatregel door het gebruik van de peiljaarsystematiek, pas zullen optreden bij de gegevensuitwisseling over het peiljaar 2015 voor het toekenningsjaar 2017, welke in de zomer van 2016 plaats zal vinden. Dit geeft de ruimte om de aanpassingen op de geautomatiseerde systemen van DUO aan te passen. Eventuele aanpassingen zullen eind 2015 of begin 2016 doorgevoerd moeten worden.

Hierbij moet bedacht worden dat, wanneer door een ouder of debiteur een verzoek wordt gedaan om verlegging van het peiljaar voor het inkomen dan wel verlegging van de heffingskorting, bij de verwerking ervan rekening moet worden gehouden met de consequenties van dit wetsvoorstel. Het ligt voor de hand de burgers zelf de benodigde informatie te laten aanleveren, nu het slechts om een beperkt aantal verzoeken gaat.

Overigens zou het afschaffen van het gebruik van de heffingskorting “Alleenstaande ouderkorting” binnen de WSF 2000 een vereenvoudiging opleveren voor de implementatie van dit voorstel. Ook op het terrein van de communicatie verwacht ik dat een dergelijke vereenvoudiging winst oplevert.

3.2 Communicatie

Invoering van het wetsvoorstel per 1 januari 2015 vereist aanpassing van de communicatiemiddelen. Hiertoe zal in samenwerking met het kerndepartement een plan van aanpak worden opgesteld, waarin vooral ten aanzien van die studenten aandacht zal worden besteed, die een toeslag eenoudergezin ontvangen. Deze doelgroep zal tijdig moeten worden aangeschreven met informatie over het feit dat deze toeslag wordt verminderd en dat wellicht mogelijk is om het bedrag van deze vermindering te ontvangen van de Dienst Toeslagen. DUO zal contact opnemen met de Dienst Toeslagen om de communicatie richting de doelgroep te stroomlijnen en op elkaar af te stemmen.

Nadat overeenstemming is bereikt over dit communicatieplan, kunnen de impact en de kosten ervan worden vastgesteld.

3.3 Personeel

Het wetsvoorstel heeft geen structurele personele consequenties als de Dienst Toeslagen de benodigde gegevens voor de hoogte van de vrije voet aan DUO kan leveren. In deze fase van het aanpassingstraject, dat afhankelijk is van het wetgevingsproces kan ik echter nog geen definitieve uitspraken doen.

3.4 Administratieve lasten

De hoeveelheid administratieve lasten voor burgers en instellingen zal door deze voorstellen niet worden gewijzigd op het werkkterrein van DUO. Uitgangspunt daarbij is dat de Dienst Toeslagen de benodigde gegevens voor de hoogte van de vrije voet aan DUO kan leveren.

3.5 Misbruik en oneigenlijk gebruik

De aanpassingen op de WSF 2000 zullen niet leiden tot een verhoogde mogelijkheid tot misbruik en oneigenlijk gebruik, anders dan (de thans ook bestaande) geïmporteerde risico's. De nieuwe situatie verschilt niet van de huidige situatie.

4. Kosten

4.1 Incidentele kosten

De incidentele kosten voor deze wijzigingen zijn op dit moment nog niet te bepalen. Vast staat wel dat de doelgroep van circa 10.000 personen die voor 1

januari 2015 in aanmerking komen voor de toeslag eenoudergezin, aangeschreven zal moeten worden. De kosten hiervan worden geschat op circa € 10.000 en zullen worden gemaakt in 2014.

De kosten van de werkzaamheden op het terrein van de systeemaanpassingen als gevolg van de gewijzigde gegevensleveranties, de communicatie en een eventuele tweede prolongatie voor de toeslag eenoudergezin kunnen op dit moment nog niet worden bepaald.

4.2 Structurele kosten

De voornaamste effecten voor de structurele kosten zullen liggen in de eventuele extra werkzaamheden die DUO zal moeten uitvoeren in het kader van de gewijzigde aanlevering van gegevens door de Dienst Toeslagen. Hiervoor geldt eveneens dat deze kosten op dit moment nog niet in kaart kunnen worden gebracht.

5. Conclusie

Het wetsvoorstel is uitvoerbaar. Het verlagen van de hoogte van de toeslag eenoudergezin heeft, afgezien van aanpassingen op het terrein van de communicatie, geen gevolgen voor de uitvoering. De consequenties van het vervallen heffingskorting "Alleenstaande ouderkorting" DUO zullen beperkt zijn als de Dienst Toeslagen en de Belastingdienst de huidige wijze van gegevensverstrekking onaanangepast laten. Indien de gegevensuitwisseling gesplitst zal gaan worden tussen Belastingdienst en Dienst Toeslagen, dan zal DUO haar geautomatiseerde systemen daarop moeten aanpassen. Deze aanpassingen kunnen aanzienlijk zijn. Ik zal daartoe in overleg met de Dienst Toeslagen treden en u de uitkomsten van dit overleg laten weten.

Ik verwacht hiermee voldoende antwoord te hebben gegeven op de door u gestelde vragen. Ik stel voor de resultaten van deze uitvoeringstoets zo spoedig mogelijk te bespreken en nadere afspraken te maken over het vervolgtraject.

Met vriendelijke groet,

Directeur-generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs



Drs. R.J.A. Kerstens