



# bijlage

Reactie op de aanbevelingen uit het rapport  
"Hoelang duurt het nog voordat we naar onze  
moeder kunnen" van Defence for Children en  
Vluchtelingenwerk Nederland

**Datum**  
10 augustus 2013

**Ons kenmerk**  
414427

---

Bijlage nummer 9  
Horend bij 414078 - Deel E: Nareisbeleid

---

*1. Breng de voorwaarden voor gezinshereniging van vluchtelingen in overeenstemming met de normen uit het internationaal recht. Zorg dat iedere vluchteling die in Nederland een asielstatus heeft gekregen zich spoedig met zijn of haar gezinsleden kan herenigen.*

Het nareisbeleid is op dit moment geregeld in artikel 29 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) en voor een deel ook in regulier beleid (artikel 3.24 Vreemdelingenbesluit 2000, betreffende de nareis van gezinsleden met een andere nationaliteit dan de hoofdpersoon). In het kader van het wetgevingsoverleg van 15 april 2013 over het voorstel van Wet tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening (33 293) zijn meerdere amendementen ingediend die zien op nareis. Het gewijzigd subamendement Azmani (20) en het amendement Recourt/Schouw (8) zijn door de Tweede Kamer aangenomen. Kort weergegeven houden deze amendementen in dat eenduidig alle vormen van nareis, conform de artikelen 9 tot en met 12 van de Gezinsherenigingsrichtlijn 2003/86/EG binnen het asielbeleid worden geregeld. Dit zal dus ook gelden voor gezinsleden met een andere nationaliteit dan de asielvergunninghouder, of gezinnen die gevormd zijn in een derde land voor de komst naar Nederland. Nareis is mogelijk onder de voorwaarden die gelden, indien het gezinsleven niet in een derde land kan worden uitgeoefend. Het amendement Azmani houdt in dat een afhankelijke asielvergunning kan worden ingetrokken als de gezinsband met de hoofdpersoon wordt verbroken. In de nadere uitwerking van artikel 29 Vw 2000 zal aan deze amendementen invulling worden gegeven. Uiteraard zal het wetsvoorstel eerst aangenomen moeten worden in de Eerste Kamer, waar het op dit moment voorligt.

*2. De Nederlandse overheid moet, op grond van het IVRK, de ouder(s) die hier bescherming krijgen, actief bijstaan bij het opsporen van achtergebleven (pleeg)kinderen en bij de hereniging van het gezin. Deze actieve opstelling moet ook gelden voor alleenstaande minderjarigen met asielstatus die op zoek zijn naar hun ouder(s).*

Voor vreemdelingen in Nederland is het mogelijk om met bijvoorbeeld de hulp van het Rode Kruis op zoek te gaan naar gezinsleden. Een mogelijkheid zou kunnen zijn om ook het UNHCR in te schakelen om gezinsleden te traceren.

*3. Schrap de nareistermijn van drie maanden. Ook na die tijd moeten kinderen en ouders zo snel mogelijk herenigd kunnen worden.*

In mijn brief van 22 april 2013 heb ik u gemotiveerd aangegeven dat ik de nareistermijn van drie maanden redelijk vind en wil handhaven. Het amendement-Voortman, ingediend naar aanleiding

van het eerder genoemde wetgevingsoverleg, waarin wordt voorgesteld om deze termijn aan te passen in een 'redelijke termijn' is door uw Kamer niet aangenomen.

*4. Schaf het criterium van feitelijke gezinsband voor vluchtelingen af, zodat zij niet achtergesteld worden ten opzichte van reguliere gezinsherenigers.*

Om in aanmerking te komen voor nareis is een van de voorwaarden dat de feitelijke gezinsband moet worden aangetoond. Dit is ook het wettelijke criterium dat is neergelegd in artikel 29 van de Vreemdelingenwet 2000. Het begrip feitelijke gezinsband wordt binnen nareisbeleid en regulier beleid op dezelfde wijze ingevuld.

*5. Kinderen worden alleen als het strikt noodzakelijk is geïnterviewd en dan uitsluitend door een gespecialiseerde hoorambtenaar.*

Ik verwijs u naar mijn reactie op de aanbevelingen van de Kinderombudsman.

*6. Er komt een mogelijkheid voor zaken die sinds 2009 onder het aangescherpte beleid zijn afgewezen, te herzien, zodat afgewezen kinderen alsnog de kans krijgen met hun ouders herenigd te worden. Deze groep heeft recht op eenzelfde behandeling als de huidige groep gezinsherenigers. Dit houdt in dat biologische kinderen alsnog DNA-onderzoek wordt aangeboden, waarbij met een positieve uitkomst de gezinsband wordt aangenomen. De pleegkinderen krijgen nieuwe interviews die voldoen aan de hiervoor genoemde eisen.*

Ik verwijs u naar mijn reactie op de aanbevelingen van de Kinderombudsman.

*7. De overheid mag er niet vanuit gaan dat bij het tijdelijk onderbrengen van een pleegkind bij een ander gezin, de gezinsband met de vluchteling is verbroken.*

Deze beleidsregel is reeds aangepast.

*8. In overeenstemming met de Gezinsherenigingrichtlijn zou het voldoende moeten zijn om aan te tonen dat het gezinsleven vóór toelating in Nederland is gevormd. Laat de voorwaarde dat dit in het land van herkomst moet zijn gebeurd, vervallen. Ook hoeven de leden van het vluchtelingengezin niet dezelfde nationaliteit hebben om in aanmerking te komen voor gezinshereniging.*

Ik verwijs u naar mijn antwoord onder aanbeveling 1.

*9. Voorzie in de mogelijkheid voor een alleenstaande minderjarige vluchteling om niet alleen te herenigen met zijn of haar ouder(s) maar ook met zijn of haar broertjes of zusjes. In lijn met artikel 22, lid 2 IVRK.*

Afgezien van de vraag of een dergelijke verplichting volgt uit artikel 22 IVRK, merk ik op dat broers/zussen van de asielvergunninghouder in Nederland niet onder de wettelijke criteria van het nareisbeleid vallen. Ik verwijs u naar mijn antwoord op aanbeveling 5. ten aanzien van wetgeving en beleid van de Kinderombudsman.

*10. Verkort de duur van herenigingsprocedures van vluchtelingen aanzienlijk. Laat een gespecialiseerd team van (asiel)medewerkers van de IND de gezinsherenigingsprocedures van vluchtelingen behandelen.*

Ik verwijs u naar mijn reactie op de aanbevelingen van de Kinderombudsman.

*11. Aanvragen van kinderen zonder begeleiding van een ouder moeten met grote spoed worden behandeld. Laat bij deze spoedzaken of wanneer de ambassade moeilijk te bereiken is, kinderen met een visum naar Nederland reizen zodat het DNA-onderzoek in Nederland kan plaatsvinden.*

Er is geen regel dat bepaalde zaken zoals minderjarigen voorrang krijgen, dit zou immers ten koste gaan van andere vreemdelingen die al of niet buiten hun land van herkomst - wellicht ook in een lastige positie - verkeren. Ik verwijs u ten aanzien van aanvragen van kinderen zonder begeleidende ouder naar mijn reactie op aanbeveling 6 ten aanzien van wetgeving en beleid van de Kinderombudsman.

Inreis op basis van een mvv is pas mogelijk als de mvv-aanvraag die door de vreemdeling is ingediend, positief is beoordeeld. Het is niet mogelijk en wenselijk om vreemdelingen toe te laten voordat deze aanvraag is beoordeeld. Immers, de mvv-procedure is bedoeld om te toetsen of de persoon in aanmerking komt voor een afgeleide asielvergunning en de vreemdeling die een mvv krijgt, kan hiermee legaal Nederland inreizen. Zou de mvv zonder beoordeling worden afgegeven, dan bestaat het risico dat de asielaanvraag in Nederland alsnog wordt afgewezen. Indien de nareiziger mét mvv inreist, kan in beginsel in ieder geval een afgeleide asielvergunning (art. 29, lid 1, onder e of f Vw 2000) worden verleend. Daarnaast is belangrijk om bij de mvv-aanvraag de persoon te identificeren. Om dezelfde reden kunnen nareizigers niet worden toegelaten voordat de hoofdpersoon een asielvergunning heeft verkregen. Bovendien zou fraude en mogelijk zelfs kindersmokkel in de hand kunnen worden gewerkt door kinderen toe te laten voordat de aanvraag is beoordeeld. Uiteraard kan een mvv-aanvraag sneller behandeld worden als de vreemdeling relevante informatie, bij voorkeur documenten, overlegt.

*12. Vermijd onnodig documentonderzoek. Wanneer de kans klein is dat op basis van de documenten direct positief beslist kan worden, start dan direct met DNA-onderzoek of identificerende interviews.*

Als er documenten zijn waarmee de gezinsband kan worden aangetoond, worden deze op echtheid gecontroleerd door experts, vooral omdat nareizigers niet verplicht zijn hun documenten te laten legaliseren. Bij het ontbreken van een legalisatie, kan niet worden gecontroleerd of het document door de bevoegde autoriteiten is afgegeven. In het geval deze documenten echt zijn bevonden en verder aan de voorwaarden voor nareis is voldaan zijn DNA-onderzoek en/of een identificerend interview niet nodig.

*13. Laat ambassades in onrustige regio's net zo lang dienstverlening bieden aan gezinsleden van vluchtelingen als aan Nederlanders. Creëer zo snel mogelijk alternatieve oplossingen zoals de inschakeling van consulaten en ambassades van andere (Europese) landen, zodra de Nederlandse consulaire afdeling of de hele ambassade moet sluiten.*

Het komt voor dat in een crisissituatie een ambassade nog open blijft maar dat de staf tot een uiterst minimum wordt teruggebracht. In een dergelijke situatie moeten er onvermijdelijk prioriteiten worden gesteld. Samenwerking met andere landen betreffende de afhandeling van mvv-aanvragen kan niet zonder meer plaatsvinden gelet op de aspecten die hierbij in aanmerking moeten worden genomen. Ik verwijs u hiervoor naar een brief die ik in december 2012 aan de Eerste Kamer heb gezonden.

*14. Verlaag de leges voor visa en verblijfsvergunningen voor gezinshereniging naar hooguit de prijs van een identiteitskaart.*

Ik heb per brief van 28 november jl. de Eerste Kamer meegedeeld dat besloten is de leges voor gezinshereniging te verlagen naar €225. Deze wijziging is per 1 februari 2013 van kracht geworden. De teveel betaalde leges worden teruggestort vanaf de datum van de uitspraak van de Afdeling, te weten 9 oktober 2012, als op dat moment nog een procedure openstond in eerste aanleg, bezwaar of (hoger) beroep of als de aanvraag op of na 9 oktober 2012 is ingediend. Dit legesbedrag geldt voor gezinshereniging of -vorming bij zowel een Nederlander als een derdelander als een persoon met de nationaliteit van Nederland en een derde land, tenzij degene, die (mede) de Nederlandse nationaliteit heeft, rechten kan ontlenen aan de richtlijn 2004/38 of aan Besluit 1/80 van de Associatieovereenkomst EG en Turkije; in dat geval geldt het lage legestartief van €42 voor een verblijfsvergunning. Voor gezinsleden van Turkse onderdanen geldt een tarief van € 60 voor een machtiging tot voorlopig verblijf.