



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

Cluster Bedrijf/  
Juridische Zaken

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

Datum **12 SEP. 2013**  
Betreft uw Wob-verzoek over kentekencontroles

Ons kenmerk  
OGB/2013/4250 U

Uw brief (kenmerk)  
3 augustus 2013

Bijlagen

Geachte heer

Op 3 augustus 2013 hebt u mij per e-mail een brief gestuurd. Ik heb uw brief ontvangen op 5 augustus 2013. In de brief verzoekt u mij, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om openbaarmaking van de stukken over kentekencontroles waarbij de Landelijke Eenheid van de nationale politie is ingeschakeld. U verzoekt mij alle beschikbare informatie aangaande deze bestuurlijke aangelegenheid te verstrekken.

In uw e-mail van 14 augustus 2013 hebt u gereageerd op mijn verzoek om nadere specificatie. U hebt daarbij aangegeven geen documenten te kunnen benoemen, aangezien u niet weet welke documenten er zijn. Verder hebt u aangegeven dat het u vooral gaat om informatie bij de Belastingdienst en het ministerie van Financiën over beleid, instructies, juridische grondslagen en privacyaspecten van de inzet van kentekencontroles met hulp van de Landelijke Eenheid bij de naheffingen, navorderingen en boetes.

Bij brief van 29 augustus 2013 heb ik, met gebruikmaking van de bij artikel 6 van de Wob toegekende bevoegdheid, de beslistermijn verdaagd tot en met 2 oktober 2013.

#### **Wettelijk kader**

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zich voordoen. Openbaarmaking dient voorts achterwege te blijven wanneer sprake is van een in een bijzondere wet opgenomen geheimhoudingsbepaling die daaraan in de weg staat.

#### **Beoordeling van uw verzoek**

De Belastingdienst controleert in het kader van de uitvoering van zijn wettelijke taak, de heffing en inning van belastingen, kentekens van motorvoertuigen. Daartoe wordt gebruik gemaakt van camerabeelden die verzameld zijn met

technieken voor *automatic numberplate recognition* (ANPR). De beelden zijn afkomstig van camera's aan eigen voertuigen van de Belastingdienst en van vaste camera's van de Landelijke Eenheid van de nationale politie.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst  
Cluster Bedrijf/  
Juridische Zaken

De Landelijke Eenheid stelt op grond van artikel 55 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) de camerabeelden ter beschikking aan de Belastingdienst. De samenwerking tussen de Landelijke Eenheid en de Belastingdienst is geregeld in een convenant. Uit het convenant blijkt dat de verwerking van beelden/gegevens door de Belastingdienst uitsluitend zal plaatsvinden op een wijze die in overeenstemming is met de Wet bescherming persoonsgegevens. Een aantal praktische afspraken met betrekking tot de doorlevering van de ANPR-gegevens is vastgelegd in het afspraken document 'Doorlevering ANPR-gegevens' van 21 januari 2011.

Ons kenmerk  
DGB/2013/4250 U

Wetten worden bij de inwerkingtreding al gepubliceerd. Ook is het convenant reeds openbaar gemaakt en het afspraken document gedeeltelijk. De stukken zijn gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties](http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties) onder type 'WOB-verzoeken'.

De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

Het convenant en het afspraken document zijn sinds de inwerkingtreding niet meer aangepast. Een jaarlijkse evaluatie, zoals aangegeven in het convenant, heeft tot op heden niet plaatsgevonden. Er bestaan hierover dan ook geen documenten die op grond van de Wob openbaar gemaakt kunnen worden.

Ter informatie voeg ik toe dat de Landelijke Eenheid en de Belastingdienst ieder over een eigen gegevensbestand beschikken. Voor de verwerking van gegevens valt de Landelijke Eenheid onder het regime van de Wet politiegegevens; de Belastingdienst valt onder de belastingwetgeving en de Wet bescherming persoonsgegevens.

De Belastingdienst bewaart alleen fiscaal relevante waarnemingen. Om onderscheid te maken tussen fiscaal relevante en niet-relevante gegevens maakt de Belastingdienst gebruik van een filter. Het memo 'Fiscale relevante externe camerabeelden' van 14 januari 2011 beschrijft de fiscale relevantie voor de verschillende doelgroepen. Ik maak dit document openbaar met uitzondering van een aantal passages. De gronden om de openbaarmaking van die passages te weigeren zijn in het document aangegeven. De motivering daarvan is hierna opgenomen.

Voor zover het document namen en contactgegevens van ambtenaren bevat, beroep ik mij op de uitzonderingsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze informatie daarom niet verstrekken.

Daarnaast bevat het memo een groot aantal controlestrategische beschouwingen en informatie over risicoselecties van de Belastingdienst. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de

inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. De openbaarmaking van deze passages zal tot gevolg hebben dat de controle wordt belemmerd. Er kan immers ongewenst aangepast gedrag optreden bij het bekend worden van deze strategieën. Om die reden weegt het belang van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder *d*, van de Wob zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst  
Cluster Bedrijf/  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
DGB/2013/4250 U

De Belastingdienst en de Landelijke Eenheid werken voorts samen bij het gezamenlijk uitvoeren van controleacties op de weg in het kader van handhaving van wet- en regelgeving, de zogenoemde scanacties. Hierbij maken de desbetreffende organisaties omwille van doelmatigheid gebruik van elkaars voorzieningen, te weten scanauto's en systemen. De technische afspraken voor het uitwisselen van de referentiebestanden voor de gezamenlijke scanacties zijn vastgelegd in het afspraken document 'Gegevensuitwisseling gezamenlijke scanacties' van 1 april 2011. Ik maak dit document openbaar met uitzondering van een aantal passages. De gronden om de openbaarmaking van die passages te weigeren zijn in het document aangegeven. De motivering daarvan is hierna opgenomen.

Ten aanzien van de namen en contactgegevens van ambtenaren, beroep ik mij op de uitzonderingsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder *e*, van de Wob. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze informatie daarom niet verstrekken.

Verschillende passages van het afspraken document zijn technisch van aard en bevatten informatie over de gegevensuitwisseling die in het proces een rol speelt. Door inzicht te verschaffen in die gegevens zouden de Belastingdienst en de Landelijke Eenheid onevenredig worden benadeeld, in die zin dat daardoor de veiligheid van het gehele proces kan worden aangetast. Het belang van het voorkomen daarvan acht ik zwaarwegender dan openbaarmaking van de desbetreffende informatie. Ik beroep mij daarbij op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder *g*, van de Wob.

#### **Besluit**

Gezien al het bovenstaande beslis ik als volgt:

1. ik wijs uw verzoek af voor wat betreft de reeds openbare documenten;
2. ik willig uw verzoek in voor zover de hierna genoemde documenten openbaar worden gemaakt:
  - memo 'Fiscale relevante externe camerabeelden'
  - afspraken document 'Gegevensuitwisseling gezamenlijke scanacties'.

Hoogachtend,  
DE STAATSECRETARIS VAN FINANCIËN,  
namens deze,

Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen deze beschikking op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift kunt indienen bij de staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**  
Cluster Bedrijf/  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
DGB/2013/4250 U