

**Schema reacties betrokken diensten op de vraag om inventarisatie van de implicaties van de cannabis-aanbeveling commissie Garretsen**

Onderwerp	Ingebracht punt	Door
<b>Nut/noodzaak maatregel, algemene opmerkingen</b>		
<b>Eén lijst</b>	De politie geeft aan eerder (in reactie op het rapport van commissie Van der Donk) geadviseerd te hebben te komen tot één lijst van middelen, omdat het onderscheid tussen hard- en softdrugs geen recht doet aan de aard en omvang van de drugsproblematiek.	Politie
<b>Past de illegale markt zich aan?</b>	In het rapport Garretsen wordt verondersteld dat de producenten van cannabis zich zullen aanpassen aan de norm van <15% THC. Echter, in hetzelfde rapport wordt aangegeven dat de Nederlandse cannabisproductie voor 80% voor het buitenland is bestemd. De aanname, dat voor 20% omzet, de productie automatisch wordt aangepast delen wij dan ook niet meteen.	Gemeente
<b>Gevolgen voor gezondheid</b>	Levert deze maatregel een bijdrage aan het verminderen van gezondheidsrisico's bij cannabisgebruik?	Gemeente
<b>Situatie wordt onduidelijker</b>	Het maken van dit onderscheid maakt de situatie onduidelijk, te meer omdat het onderscheid niet duidelijk te zien is.	Gemeente
<b>Hennepteelt verder gecriminaliseerd</b>	De teelt van cannabis wordt verder gecriminaliseerd. Omdat het moeilijk is om het THC-gehalte vast te stellen kunnen kleine kwekers voor coffeeshops mogelijk ook wiet produceren met een THC-gehalte van >15%.	Gemeente
<b>Ondersteunt het tegengaan van het normaliseringsproces</b>	Deze aanbeveling ondersteunt de inzet van de politie om het 'normaliseringsproces' rondom hennepteelt te doorbreken: hennep is niet onschuldig.	Politie
<b>Gevolgen toegankelijkheid coffeeshops en illegale markten</b>		
<b>Verplaatsingseffecten naar illegale markt</b>	Treden er verplaatsingseffecten naar de illegale markt op door deze maatregel? Gaat er een zware cannabis markt ontstaan?	OM, gemeente
<b>Toegankelijkheid coffeeshops</b>	Werpt deze maatregel, in samenhang met andere maatregelen, zoals de clubpas, niet te veel barrières op voor de coffeeshopbezoeker zodat deze tot alternatieve verkoopkanalen overgaat. Coffeeshops worden gemarginaliseerd.	OM, gemeente
<b>Gevolgen voor gebruikers van cannabis</b>		
<b>Gebruikershoeveelheden van 5 gram onderzocht?</b>	Dit geldt ook voor gebruikershoeveelheden.	OM, gemeente
<b>Hoe om te gaan met gebruikershoeveelheid?</b>	- 5 gram of minder cannabis volgt nu een politiesepot; - Bij 0,5 gram harddrugs wordt nu slechts vervolging ingesteld tbv de ondersteuning van hulpverlening (Aanwijzing Opiumwet)	OM (impliciet)
<b>Het marginaliseert de gebruiker</b>	Het marginaliseert de gebruiker omdat het nu om harddrugs gaat.	Gemeente
<b>Meetmogelijkheden coffeeshophouder</b>		
<b>Testen handelsvoorraad</b>	Er zal continue getest moeten worden en aangezien cannabis een natuurlijk product is	Gemeente

	zullen de uitkomsten behoorlijk verschillen. De gemiddelde thc-waarde van een plant wordt gemeten, maar de verschillen kunnen groot zijn. Steekproeven geven dus geen inzicht in hetgeen te koop wordt aangeboden. Je kunt het gemiddelde van de plant testen, maar desondanks een zakje wiet verkopen waarvan het THC-gehalte hoger is dan toegestaan.	
<b>Meetmogelijkheden</b>	Voor coffeeshophouders zijn er geen meetmogelijkheden. Hij kan niet aan een laboratorium aanbieden om te testen.	OM, gemeenten
<b>Informerer coffeeshouder</b>	Het is van belang dat coffeeshophouders geïnformeerd worden over de mogelijkheden hun voorraad te laten testen	Gemeente
<b>Juridische houdbaarheid: verwijtbaarheid coffeeshouder en gebruiker, zorgvuldigheid bestuur</b>		
<b>Opvolging bij te hoge thc-waarde in handelsvoorraad</b>	Indien de grenswaarde is overschreden zal bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving volgen. Hierover zal een uniforme werkwijze moeten worden vastgesteld die een zorgvuldige besluitvorming waarborgt.	Gemeente
<b>Verwijtbaarheid coffeeshouder in het strafrecht.</b>	Handelt de coffeeshouder verwijtbaar als hij cannabis met een hoog THC-gehalte aanwezig heeft/verkoopt (hij kan niet meten)?	OM, gemeente
<b>Verwijtbaarheid gebruiker in het strafrecht</b>	Handelt gebruiker verwijtbaar als hij cannabis met een hoog THC-gehalte koopt bij een coffeeshop?	OM
<b>Zorgvuldigheid bestuur</b>	Grote problemen zijn te verwachten bij de bewijsbaarheid van de overtreding en de daarop volgende sanctie, i.c. intrekken van de gedoogverklaring.	Gemeente
<b>Wanneer sluiten (obv handhavingsarrangement)</b>	Wijziging van deze lijsten heeft echter direct invloed op de praktijk van de toepassing van ons handhavingsarrangement. Is een overschrijding van het toegestane THC-gehalte van 1 joint met 1% voldoende om een coffeeshop voor 6 maanden te sluiten? Of dient een bepaalde hoeveelheid cannabis met een bepaalde overschrijding van het maximum van 15% te worden vastgesteld om hierop te handhaven? Vanwege het gebrek aan een snelle en betrouwbare vaststelling van het THC-gehalte en de mogelijke verschillen bij eenzelfde plant achten wij het problematisch om te bepalen <i>wanneer</i> sprake is van overtreding van het toegestane THC-gehalte en tot handhaving over dient te worden gegaan.	Gemeente
<b>Kosten maatregel</b>		
<b>Wie betaalt?</b>	Wie moet de kosten van het meten voor zijn rekening nemen?	Gemeente
<b>Lastenverzwaring voor de opsporing (politie)</b>	- de politie wordt zwaar belast - grotere inzet handhavingscapaciteit om straathandel aan te pakken. - de politie zal monsters moeten nemen van de aanwezige handelsvoorraad bij coffeeshops. De kosten hiervoor kunnen behoorlijk oplopen.	OM, gemeenten
<b>Lastenverzwaring voor het onderzoek (NFI)</b>	Kosten monsterneming geschat op €120,- per monster. Uitgaande van het aantal zaken dat instroomt bij het OM zou het om 9.000 extra zaken voor het NFI gaan, waarbij 2 monsters genomen moeten worden (dus 18.000). Echter, bij hennetoppen die nog geen bloei vertonen is het meten van thc weinig zinvol, bij onvolgroeide hennetoppen is het maximale thc-gehalte nog niet bereikt. In welk aantal hennepkwekerijen hennepplanten aanwezig zijn waarbij het wel zinvol	NFI, OM

		is thc te meten is niet bekend.	
	<b>Keteneffecten ZM en DJI</b>	<p>Keteneffecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4500 extra harddrugszaken</li> <li>- 275 extra dagvaardingen</li> <li>- maximaal 1240 onvoorwaardelijke gevangenisstraffen</li> <li>- toename in detentiejaren van 1080 per jaar.</li> </ul> <p>Verzocht wordt om een haalbaarheidsonderzoek/business case.</p>	
<b>Hennepsteelt</b>			
	<b>Bij hennepsteelt bijna nooit hoog thc-gehalte</b>	Het thc-gehalte wordt niet bepaald door het soort cannabis maar door de verwerking ervan en seizoensinvloeden. Bij hennep toppen die nog geen bloei vertonen is het meten van thc weinig zinvol, bij onvolgroeide hennep toppen is het maximale thc-gehalte nog niet bereikt. In welk aantal hennepkwekerijen hennepplanten aanwezig zijn waarbij het wel zinvol is thc te meten is niet bekend. Dit dient nader onderzocht te worden, evenals de bewering dat telers overgaan tot lichtere soorten.	OM, NFI, gemeente
<b>Metten thc-waarde</b>			
	<b>Beperkt capaciteit voor het meten</b>	<p>Het vergt gespecialiseerd laboratoriumwerk waarvoor de capaciteit beperkt beschikbaar is.</p> <p>Het kost enige tijd voordat private partijen voldoende zijn ingericht om de thc-waarde in hennep vast te stellen.</p>	Gemeente, Politie
	<b>Impactanalyse</b>	De praktische consequenties van de noodzaak tot het vaststellen van de thc-waarde in cannabis zijn zonder een goede impactanalyse niet voldoende in beeld.	Politie
	<b>Wie meet?</b>	Op welke wijze en door wie wordt het thc-gehalte gemeten?	Gemeente
	<b>Meetonzekerheid</b>	De meetonzekerheid voor hennep en hasjiesj is relatief groot. Het hanteren van een strikte grens van 15% kan zeker gezien deze meetonzekerheid tot discussie leiden. Omdat het om natuurproducten gaat is een zekere variatie tussen planten te verwachten. De gemiddelde thc-waarde van een plant wordt gemeten, maar de verschillen in een plant kunnen groot zijn.	NFI, gemeente
	<b>Hoeveelheid monsters per hennepkwekerij</b>	Richtlijnen moeten opgesteld worden over het aantal te onderzoeken planten bij hennepkwekerijen (hoeveel monsters per hoeveel planten).	NFI