

De burgemeesters die met herindelingsontslag gaan;  
De commissarissen van de Koning.

**DGBK/Directie  
Arbeidszaken Publieke  
Sector**

Afdeling Politieke  
Ambtsdragers

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

Kees 't Lam

T 06-52809263  
[kees.lam@minbzk.nl](mailto:kees.lam@minbzk.nl)

# circulaire

Onderwerp	Sociaal Beleidskader voor burgemeesters die met herindelingsontslag gaan
Doelstelling	Informatie over beleid
Juridische grondslag	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers en Rechtspositiebesluit burgemeesters
Relaties met andere circulaire's	27 juli 2010, nr. 2010-0000504994
Ingangsdatum	1 augustus 2013

**Datum**

20 september 2013

**Kenmerk**

2013-0000450157

## **CIRCULAIRE SOCIAAL BELEIDSKADER BURGEMEESTERS BIJ HERINDELING**

### **I. Inleiding**

Burgemeesters die te maken krijgen met een herindeling kunnen rekenen op bijzondere aandacht van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de commissarissen van de Koning. Dit Sociaal Beleidskader is van toepassing op door de Kroon benoemde burgemeesters van gemeenten die volgens een herindelingsplan, neergelegd in een wettelijke regeling, worden opgeheven.

Burgemeesters vallen onder de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) in geval van aftreden vóór de pensioengerechtigde leeftijd. De Appa regelt de uitkering. Het pensioen van burgemeesters is ondergebracht bij het ABP.

Dit beleidskader geeft een beeld op hoofdlijnen van de werking van de Appa. Daarnaast regelt het Rechtspositiebesluit burgemeesters enkele bijzondere voorzieningen. Het Sociaal Beleidskader geeft verder een beeld van faciliteiten voor de door herindeling werkloze oud-burgemeesters. Het Sociaal Beleidskader scheidt geen zelfstandige aanspraken. De wettelijke regelingen zijn bepalend.

Dit Sociaal Beleidskader geldt tot nader order. De circulaire van 27 juli 2010, nr. 2010-0000504994, wordt ingetrokken.

**Datum**  
20 september 2013

**Kenmerk**  
2013-0000450157

## **II. Appa-uitkering, FPU en pensioen**

### **II.1. Appa-uitkering**

De burgemeester die als gevolg van gemeentelijke herindeling werkloos wordt en nog niet de AOW-gerechtigde leeftijd heeft bereikt, heeft recht op een Appa-uitkering. Deze uitkering wordt vanaf de datum van ontslag ambtshalve toegekend; een aanvraag is niet nodig. De uitkeringsduur is maximaal drie jaar en twee maanden. Dit is alleen anders als er aanspraak bestaat op een verlengde Appa-uitkering tot de pensioengerechtigde leeftijd. Er is recht op een verlengde uitkering bij een ambtstermijn van tien jaar in de twaalf jaar voor het aftreden. Bij ontslag dient de burgemeester bovendien negen jaar en zeven maanden of minder verwijderd te zijn van de pensioengerechtigde leeftijd die is vastgesteld voor het kalenderjaar vijf jaar na het ontslag<sup>1</sup>. Informatie over de hoogte en duur van de uitkering kan worden verkregen bij de contactpersonen vermeld onder II.6.

Overigens kunnen burgemeesters die rekening moeten houden met de mogelijkheid door herindeling hun functie te verliezen, zich ook in de periode voorafgaande aan de herindeling al door genoemde contactpersonen laten informeren over de algemene regelgeving, uitvoeringsaspecten en over hun individuele aanspraken.

Voor gewezen burgemeesters die een Appa-uitkering ontvangen, geldt een sollicitatieplicht zolang een Appa-uitkering wordt ontvangen. Deze gaat in drie maanden na aanvang van de Appa-uitkering en geldt zolang aanspraak bestaat op een Appa-uitkering, dus maximaal tot de pensioengerechtigde leeftijd.

Indien de uitkeringsgerechtigde in de eerste drie maanden na aftreden een verzoek indient om planmatige begeleiding (zie II.3) wordt met het gehele traject eerder begonnen.

De sollicitatieplicht geldt niet indien men nieuwe inkomsten uit een politiek ambt verwerft van 70% of meer van de oorspronkelijke bezoldiging. Indien de nieuwe inkomsten daarentegen niet voortkomen uit een politiek ambt, geldt de sollicitatieplicht zolang de nieuwe inkomsten niet 100% of meer bedragen van de bezoldiging waarvan de Appa-uitkering is afgeleid. Met andere woorden: alleen zodra en zolang de Appa-uitkering vanwege de nieuwe inkomsten tot nihil is gekort, geldt de sollicitatieplicht voor betrokkene niet. Deze plicht geldt ook niet als betrokkene na afloop van de reguliere Appa-uitkering een voortgezette uitkering ontvangt wegens invaliditeit van meer dan 25%.

Neveninkomsten worden met de Appa-uitkering verrekend. De systematiek is als volgt: de nieuwe inkomsten en de uitkering worden bij elkaar opgeteld. Wanneer de som daarvan hoger is dan de bezoldiging waarvan de Appa-uitkering is afgeleid, wordt het meerdere op de uitkering in mindering gebracht. Zijn de nieuwe inkomsten hoger dan de vroegere bezoldiging dan wordt de gehele uitkering tot nihil gekort. Zijn ze lager dan resteert een stuk van de uitkering. Voor de Appa is niet relevant hoeveel uren de uitkeringsgerechtigde werkt in een nieuwe functie, maar wat de hoogte is van de inkomsten uit dat nieuwe werk. De gewezen burgemeester ontvangt hiervoor maandelijks een inkomstenformulier.

---

<sup>1</sup> De entreeleeftijd voor de verlengde uitkering is in 2014 56 jaar en vijf maanden.

**Datum**  
20 september 2013

**Kenmerk**  
2013-0000450157

Bij het niet inzenden van het inkomstenformulier kan de uitkering worden stopgezet.

Gedurende de Appa-uitkering wordt de pensioenopbouw tot het bereiken van de leeftijd van 62 jaar voor 50% voortgezet. De pensioenopbouw eindigt tijdens een ontslaguitkering met ingang van de leeftijd van 62 jaar. Dit is de reguliere pensioenopbouw volgens het Pensioenreglement Stichting Pensioenfonds ABP. De burgemeester kan bij ABP voor eigen rekening bijsparen tot 100%. Het verzoek voor bijsparen moet schriftelijk binnen drie maanden na ontslag aan het ABP worden gedaan. De premie komt volledig voor rekening van de gewezen burgemeester.

## **II.2. Bemiddeling, begeleiding, aanvullende oriëntatie en/of scholing vooruitlopend op herindelingsontslag**

Bij het vinden van een passende functie buiten de sfeer van het ambt kunnen vooruitlopend op de herindeling en in overleg met de commissaris van de Koning bemiddeling, begeleiding en advisering worden ingeschakeld. Indien de commissaris van de Koning en de betreffende burgemeester gezamenlijk tot de conclusie komen dat vooruitlopend op de herindeling externe begeleiding bij het vinden van een andere werkring aangewezen is, legt de commissaris van de Koning een voorstel daartoe ter beoordeling voor aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De kosten van het voorstel komen ten laste van het Rijk, moeten redelijk zijn en worden vergoed tot een maximum van € 5.000,-.

Een burgemeester voor wie vooruitlopend op de herindeling een aanvullende oriëntatie dan wel het volgen van een studie naar eigen oordeel en naar het oordeel van de commissaris van de Koning in verband met het vinden van een andere werkring in de rede ligt, wordt daartoe na instemming van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de gelegenheid gesteld. De daaraan verbonden kosten komen voor rekening van het Rijk.

## **II.3. Begeleiding en ondersteuning (outplacement) na ontslag**

Planmatige begeleiding ná het ontslag en vóór de pensioengerechtigde leeftijd vindt plaats op basis van de Appa, in het kader van de sollicitatieplicht. Korthedshalve wordt hier verwezen naar bijgevoegde brochure "Sollicitatieplicht en outplacement voor politieke ambtsdragers".

De uitvoering vindt namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties plaats door een uitvoeringsorganisatie en een re-integratiebureau.

## **II.4. FPU**

De FPU-regeling is op 1 januari 2006 afgeschaft voor diegenen die zijn geboren op of na 1 januari 1950. Een belangrijke voorwaarde voor diegenen geboren vóór 1950 om van de FPU-regeling gebruik te kunnen maken, is dat de burgemeester op 1 april 1997 deelnemer was in de ABP-regeling en dat daarna onafgebroken is gebleven.

**Datum**  
20 september 2013

**Kenmerk**  
2013-0000450157

## **II.5. Pensioen**

De burgemeester die bij zijn ontslag de AOW-gerechtigde leeftijd heeft bereikt, heeft recht op pensioen<sup>2</sup>. Over het laten ingaan van het ABP KeuzePensioen op eerdere datum dan de pensioengerechtigde leeftijd (bijvoorbeeld als de Appa-uitkering eindigt voor het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd) kunnen de onder II.6 genoemde contactpersonen informatie geven.

## **II.6. Contact**

Het verdient aanbeveling om voorafgaand aan het ontslag met recht op Appa-uitkering contact op te nemen voor nadere informatie over uitkering en pensioenopbouw. Dit geldt eveneens voor de mogelijkheid om van de FPU-regeling gebruik te maken. Contactpersonen hiervoor zijn: Nico van Es (045-5795235), Ton Plummen (045-5793645) en Martin van Zanen (045-5793474). Deze contactpersonen kunnen ook informatie geven over ABP KeuzePensioen.

## **III. Aanvullende aanspraken**

### **III.1. Ambtstoelage**

De burgemeester ontvangt nog drie maanden na zijn ontslag de helft van de ambtstoelage waarop deze voorheen aanspraak kon maken (artikel 16, derde lid, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters). Het bedrag wordt in één keer door de nieuwgevormde gemeente, die als rechtsopvolger van de opgeheven gemeente geldt, aan de burgemeester uitgekeerd.

### **III.2. Verhuiskostenregeling**

Indien de burgemeester geen aanspraak kan maken op enig andere verhuiskostenvergoeding, geniet hij ten laste van de nieuw gevormde gemeente een tegemoetkoming in de kosten van de verhuizing (artikel 31 van het Rechtspositiebesluit burgemeesters en artikel 3 van de Regeling rechtspositie burgemeesters). De tegemoetkoming in de kosten van verhuizing bestaat uit de transportkosten en een vergoeding voor alle andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten tot een maximum van € 5.818,46.

### **III.3. Ziektekostenvoorziening**

De ziektekostenverzekering bestaat uit een nominale premie (het bedrag dat wordt betaald aan de eigen zorgverzekeraar) en een werkgeversheffing Zvw. De gemeente betaalt een bepaald percentage over de uitkering van de gewezen burgemeester. De gemeente draagt de werkgeversheffing Zvw af aan de Belastingdienst.

### **III.4. Hypothecaire geldlening**

Sinds 1 januari 2009 kan een gemeente geen hypothecaire lening meer verstrekken aan haar ambtenaren of burgemeester. Deze mogelijkheid is vervallen in de Wet Financiering decentrale overheden (Wet Fido). Verbintenissen die voor deze datum zijn afgesloten, blijven in stand. Indien de burgemeester op de dag van ontslag deelneemt aan een gemeentelijke hypothecaire geldlening, geeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toepassing aan artikel 36, derde lid, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters (oud).

---

<sup>2</sup> De leeftijd waarop de AOW ingaat is met ingang van 1 januari 2013 65 jaar en één maand en met ingang van 2014 65 jaar en twee maanden.

De lening wordt dan ten laste van de nieuw gevormde gemeente, die als rechtsopvolger van de vroegere gemeente geldt, voortgezet tot op het moment dat de betrokken burgemeester een andere functie aanvaardt dan wel verhuist.

**Datum**  
20 september 2013  
**Kenmerk**  
2013-0000450157

### **III.5. Gratificatie bij dienstjubileum of ambtsjubileum**

Aan de burgemeester die wegens opheffing van de gemeente een Appa-uitkering geniet en die binnen vijf jaar na datum van ontslag, doch vóór het zeventigste levensjaar, recht zou hebben op een gratificatie wegens 12 1/2 jarige vervulling van het burgemeestersambt in één of meer gemeenten en/of wegens 25, 40, of 50 jaren in overheidsdienst wordt bij het afscheid een jubileumgratificatie toegekend. Deze jubileumgratificatie komt ten laste van de nieuw gevormde gemeente die als rechtsopvolger van de laatste gemeente geldt. De gratificatie bedraagt een in verhouding tot de doorgebrachte dienstduur evenredig gedeelte van de gratificatie waarop bij voortzetting van het functioneren aanspraak zou hebben bestaan (artikel 28, tweede en derde lid, en 29, tweede lid, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters).

Met ingang van 1 januari 2015 vervalt het recht op deze gratificatie(s).

## **IV. Hulp bij het vinden van een nieuwe baan**

### **IV.3 Vacatures voor burgemeestersposten**

De commissarissen van de Koning plegen met de betrokken burgemeesters in een zo vroeg mogelijk stadium overleg over mogelijkheden en toekomstverwachtingen. Bij vacatures wordt door de commissarissen van de Koning bijzondere aandacht geschonken aan de sollicitaties van uit een herindelingsgebied afkomstige, zittende en oud-burgemeesters. De commissarissen van de Koning onderhouden hierover onderling en met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties contact en stemmen hun beleid op elkaar af.

Vacatures voor burgemeestersposten zijn te vinden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) (via het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties/gemeenten/burgemeesters/ vacatures en benoemingen). Op deze site is ook een overzicht opgenomen van toekomstige, nog niet opengestelde burgemeestersvacatures.

## **V. Waarnemerschap**

De commissarissen van de Koning houden bij de aanstelling van waarnemend burgemeesters op grond van artikel 78 van de Gemeentewet nadrukkelijk rekening met burgemeesters die als gevolg van gemeentelijke herindeling een uitkering ontvangen. Door de commissarissen van de Koning wordt daartoe een lijst bijgehouden van potentiële waarnemers.

### **V.1. Algemeen**

Rechtspositionele voorzieningen bij waarneming zijn geregeld in het Rechtspositiebesluit burgemeesters. Na de waarneming bestaat aanspraak op een Appa-uitkering (mits het aftreden plaatsvindt vóór de pensioengerechtigde leeftijd). De duur van de uitkering is in beginsel even lang als de duur van het waarnemerschap. Er kan dan samenloop zijn met een nog lopende Appa-uitkering op grond van het herindelingsontslag. De oorspronkelijke uitkeringsaanspraken vervallen door een waarnemerschap niet, maar worden ook niet opgeschort.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Informatie over de Appa-uitkering op grond van waarnemerschap en een eventuele samenloop van Appa-uitkeringen kan worden verkregen bij de contactpersonen vermeld onder II.6.

**Datum**  
20 september 2013

**Kenmerk**  
2013-0000450157

Van degene die waarnemend burgemeester wordt terwijl het ABP-pensioen al eerder is ingegaan, wordt het pensioen doorbetaald. Er wordt dan niet opnieuw pensioen opgebouwd bij het ABP op basis van het salaris als waarnemer als betrokkene op de ingangsdatum van de waarneming 65 jaar of ouder is.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
voor deze,  
de directeur Arbeidszaken Publieke Sector,

L.D.P. Lombaers