



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

**Cluster Bedrijf/
Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum **16 OKT. 2013**
Betreft uw Wob-verzoek van 19 augustus 2013

Ons kenmerk
DGB/2013/4488 U

Uw brief (kenmerk)
19 augustus 2013

Bijlagen

Geachte

Op 19 augustus 2013 hebt u mij een brief gestuurd. Ik heb uw brief ontvangen op 21 augustus 2013. In de brief verzoekt u mij, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om openbaarmaking van alle van belang zijnde stukken inzake het Onderzoek Externe Invordering (OEI).

Bij brief van 16 september 2013 heb ik, met gebruikmaking van de bij artikel 6 van de Wob toegekende bevoegdheid, de beslistermijn verdaagd tot en met 16 oktober 2013.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zich voordoen.

Beoordeling van uw verzoek

Uit uw brief blijkt dat u verzoekt om openbaarmaking van (in ieder geval) kopieën van de volgende documenten:

- a. het brondocument;
- b. alle onderliggende beleidsnotities en verslagen;
- c. alle correspondentie over dit onderwerp van de beleidsambtenaren en de leiding van de Belastingdienst met de staatssecretaris;
- d. alle correspondentie van de staatssecretaris over dit onderwerp met de Kamer.

Naar aanleiding van uw verzoek ben ik nagegaan welke informatie beschikbaar is die betrekking heeft op deze bestuurlijke aangelegenheid. Ik zal de verschillende documenten hierna chronologisch van oud naar recent benoemen. Daarbij zal ik per document een afweging geven over de openbaarmaking.

Over de namen van ambtenaren die in de documenten voorkomen merk ik op dat ik deze op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob

onleesbaar, dus niet openbaar, zal maken. Het belang van openbaarmaking van deze namen weegt niet op tegen het belang van eerbieding van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2013/4488 U

Voorts merk ik op dat correspondentie van de staatssecretaris met de Tweede Kamer al openbaar is. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

- A. Vragen van het lid Van Vliet (PVV) aan de staatssecretaris van Financiën en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het jaarlijks mislopen van 2 miljard aan belastinginkomsten (ingezonden 22 maart 2012).
Antwoord van staatssecretaris Weekers (Financiën), mede namens de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ontvangen 18 april 2012).
Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2011-2012, nr. 2234, aanhangsel van de handelingen.

De staatssecretaris gaat bij de beantwoording van enkele van de vragen in op het zoeken naar mogelijkheden tot het verbeteren van de invordering. De vragen en de antwoorden van de staatssecretaris zijn reeds gepubliceerd. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

- B. Notitie 'Voorstel pilots dwanginvordering belastingschulden' van 9 augustus 2012 met kenmerk DGB/2012/3148.

Deze notitie zal ik openbaar maken, met weglating van de daarin voorkomende namen van ambtenaren.

- C. Brief van de staatssecretaris van Financiën aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 10 december 2012;
Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2012-2013, 31.066, nr. 149.

De brief van de staatssecretaris gaat over verdere modernisering van de Belastingdienst. Ten aanzien van de invordering kondigt de staatssecretaris aan dat via pilots zal worden beproefd wat de beste aanpak zal zijn; bij twee pilots zullen voor de uitvoering externe partijen worden ingezet. De brief van de staatssecretaris is reeds gepubliceerd. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

- D. 'Offerteaanvraag; Onderzoek Externe Inzet' van 22 maart 2013 met kenmerk INK12-021;
E. Nota van inlichtingen (vragen tot en met 3 april 2013);
F. 2^e Nota van inlichtingen (vragen tot en met 15 april 2013).

De offerteaanvraag en de bijbehorende nota's van inlichtingen zal ik openbaar maken.

- G. Brief 'Advies uitbesteding incassowerkzaamheden' van 25 april 2013.

In deze brief geeft de Landsadvocaat zijn reactie op de vraag of de ontvanger zijn bevoegdheden op grond van de Invorderingswet 1990 tot invordering van

belastingsschulden kan mandateren aan personen werkzaam bij externe, private incassobureaus.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Over de correspondentie met de Landsadvocaat merk ik het volgende op. Artikel 1, onder c, van de Wob omschrijft intern beraad als "het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid". Artikel 11 van de Wob beperkt zich echter niet tot documenten die zijn vervaardigd binnen de overheid. Volgens vaste rechtspraak geldt de in artikel 11 van de Wob opgenomen uitzondering op de openbaarheid niet alleen voor documenten opgesteld door ambtenaren of bestuurders, maar ook voor documenten die afkomstig zijn van derden die niet tot de kring van de overheid behoren¹. Dat de in artikel 11 van de Wob opgenomen uitzondering ook geldt voor adviezen van advocaten aan bestuursorganen is inmiddels vaste rechtspraak².

Ons kenmerk
DGB/2013/4488 U

Deze brief zal ik daarom met een beroep op artikel 11 van de Wob in het belang van een ongestoorde interne gedachtewisseling niet openbaar maken.

H. Gunningsadvies 'Onderzoek Externe Inzet' van 27 mei 2013

Dit gunningsadvies heeft betrekking op de uitgevoerde offerteprocedure. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI). Geadviseerd wordt de onderneming die de beste aanbieding gedaan heeft de opdracht definitief te gunnen en de overige aanbieders af te wijzen.

Het advies is derhalve bedoeld voor intern beraad. Op grond van artikel 11 van de Wob zal ik deze notitie niet openbaar maken.

Daarnaast blijft op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden, waaronder begrepen het onderhavige bestuursorgaan. Hiervan is in dit geval eveneens sprake.

Openbaarmaking van dit gunningsadvies leidt ertoe dat informatie uit de procedure bij eenieder bekend wordt. Ondernemingen werkzaam in dezelfde branche komen door hun kennis over de procedure in een gunstigere positie ten opzichte van het aanbestedende bestuursorgaan, te weten de Belastingdienst, en ten opzichte van in het advies betrokken ondernemingen. De Belastingdienst en de desbetreffende ondernemingen worden daardoor onevenredig benadeeld. Het door bedoeld artikel beschermde belang weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het publieke belang bij openbaarmaking.

¹ Zie de uitspraken van de Raad van State: ECLI:NL:RVS:2008:BD1470, 200706007/1 en ECLI:NL:RVS:2003:AN8855, 200301597/1, m.nt. PJS.

² Zie o.a. de uitspraken van de Raad van State: ECLI:NL:RVS:2002:AE5453, 200105029/1; ECLI:NL:RVS:2003:AN7220, 200204636/1 m.nt. BdeW en ECLI:NL:RVS:2006:AY0389, 200508781/1, m.nt. PJS.

- I. Dienstverleningsovereenkomst ARVODI-2011 Onderzoek Externe Inzet van 8 juli 2013

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

In deze dienstverleningsovereenkomst zijn de afspraken tussen de onderneming waaraan de opdracht gegund is en de Belastingdienst vastgelegd. Openbaarmaking van deze overeenkomst leidt ertoe dat de afspraken bij eenieder bekend worden. Ondernemingen werkzaam in dezelfde branche komen daardoor in een gunstigere positie ten opzichte van het aanbestedende bestuursorgaan, te weten de Belastingdienst, en ten opzichte van de desbetreffende onderneming. De Belastingdienst en de onderneming worden daardoor onevenredig benadeeld. Het door bedoeld artikel beschermde belang weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het publieke belang bij openbaarmaking. Op grond van Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob zal ik deze overeenkomst niet openbaar maken.

Ons kenmerk
DGB/2013/4488 U

- J. Plan van aanpak 'Onderzoek Externe Inzet (OEI)' van 24 juli 2013

Dit plan van aanpak zal ik openbaar maken, met weglating van de daarin voorkomende namen van ambtenaren.

- K. 'Belastingdienst werkt samen met incassobureau Cannock Chase Public' publicatie van 29 augustus 2013 op www.belastingdienst.nl.

Aangezien bovengenoemde informatie reeds openbaar gemaakt is, is de Wob daarop niet van toepassing.

- L. Notitie 'Uw gesprekken met de bonden uit het GOBD 5 september 2013' van 30 augustus 2013 met kenmerk DGB/2013/4718

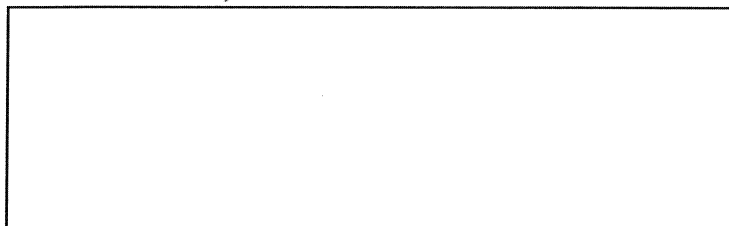
Deze notitie bevat achtergrond informatie ter voorbereiding op de gesprekken van de staatssecretaris met de bonden. De notitie is bedoeld voor intern beraad. Op grond van artikel 11 van de Wob zal ik deze notitie niet openbaar maken.

Besluit

Gezien al het bovenstaande beslis ik als volgt:

1. Ik wijs uw verzoek af voor wat betreft de documenten genoemd onder A., C., G., H., I., K. en L.;
2. Ik willig uw verzoek in voor zover het betreft de inhoud van de documenten genoemd onder B., D., E., F. en J., waarbij ik uw verzoek voor die documenten afwijs voor zover het betreft de in het document genoemde namen van ambtenaren.

Hoogachtend,
De Staatssecretaris van Financiën,
namens deze,



Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen deze beschikking op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift kunt indienen bij de staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2013/4488 U