



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2013-0000708542

Bijlagen
5

Datum 25 november 2013
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte 

Op 21 augustus 2013 heeft u bij mijn ministerie met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over "dienstreizen vanuit Nederlandse ministeries naar de overzeese delen van het Koninkrijk".

- U vraagt hoeveel ambtenaren in 2012 en de eerste helft van 2013 in opdracht van een Nederlands ministerie een dienstreis hebben gemaakt naar respectievelijk Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius, of daar naar zijn uitgezonden;
- U verzoekt dit per ministerie en per eiland te specificeren;
- U vraagt hoeveel van de dienstreizen/uitzendingen korter dan 1 maand, hoeveel tussen 1 en 6 maanden en hoeveel langer dan 6 maanden hebben geduurd;
- U vraagt hoeveel de dienstreizen in totaal hebben gekost in 2012 en in de eerste helft van 2013;
- U vraagt hoeveel opdrachten tot een onderzoek, enquête of advies hebben de afzonderlijke Nederlandse ministeries in 2012 en de eerste helft van 2013 gegeven voor het verzamelen van informatie over/op respectievelijk Caribisch Nederland (Bonaire, Saba, Sint Eustatius) en één of meer landen van het Koninkrijk (Aruba, Curaçao, Sint Maarten);
- U verzoekt dit per ministerie te specificeren;
- U vraagt hoeveel van deze opdrachten intern zijn uitgevoerd en hoeveel extern;
- U vraagt naar de totale kosten van deze onderzoeken/enquêtes/adviezen over de betreffende periode;
- U vraagt hoeveel van deze opdrachten zijn aanbesteed;
- U vraagt hoeveel Nederlandse bewindslieden in 2012 en de eerste helft van 2013 een werkbezoek/dienstreis hebben gemaakt naar respectievelijk Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius;
- U vraagt dit per ministerie en per eiland te specificeren;
- U vraagt hoeveel deze reizen van bewindspersonen in totaal hebben gekost in 2012 en in de eerste helft van 2013.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk aan u bevestigd bij brief van 21 augustus 2013, kenmerk 2013-0000499520.

Datum
25 november 2013

Bij brief van 4 september 2013 heb ik u geïnformeerd dat uw verzoek is doorgezonden naar de andere departementen omdat uw verzoek deels betrekking heeft op informatie die bij hen berust.

Kenmerk
2013-0000708542

In de brief van 17 september 2013 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 3 oktober 2013 bent u uitgenodigd op mijn ministerie om met een aantal van mijn ambtenaren te spreken over uw verzoek.

In dit gesprek heeft u uw verzoek toegelicht en is van de kant van het ministerie een toelichting gegeven op de doorzending aan de andere departementen en op de interdepartementaal coördinerende rol door mijn ministerie. U gaf aan benieuwd te zijn naar de huidige stand van zaken met betrekking tot de dienstreizen naar het Caribisch gebied ten opzichte van de situatie zoals die gold ten tijde van vergelijkbare, in de eerste helft van 2012 bij enkele ministeries ingediende Wob-verzoeken over dit onderwerp. Verder zijn afspraken gemaakt over de wijze van afdoening van uw verzoek en het moment van verstrekken van de informatie. Ten slotte bent u erop gewezen dat over de reizen van bewindspersonen al veel informatie is te vinden op de website rijksoverheid.nl in het kader van de maandelijkse publicatie van de bestuurskosten.

Algemene informatie

In de beslissing van mijn ministerie van 19 juli 2012 op een eerder, vergelijkbaar Wob-verzoek (<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken/2012/07/30/wob-verzoek-over-kosten-dienstreizen-naar-caribisch-deel-koninkrijk.html>) is onder verwijzing naar Kamerstukken vermeld dat het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties niet beschikt over een register van (geplande) reisbewegingen en (begrote) onkosten van reizen door ambtenaren. De Kamerbrief van 16 maart 2012 over dit onderwerp werd geciteerd: "De afweging om wel of niet te reizen is er één die elk ministerie voor zich maakt op basis van hetgeen op het betreffende beleidsterrein speelt." Verder staat in deze brief dat het Kabinet niet voornemens is om een specificatie van reizen in de begrotingen aan te brengen. "Dit past niet binnen de afspraken met de Kamer over verantwoord begroten." (Kamerbrief van 16 maart 2012, te vinden op www.rijksoverheid.nl).

Ik attendeer u erop dat mijn ministerie sinds 1 juli 2013 werkt met een systeem waarin ambtenaren verplicht zijn reizen naar het Caribisch deel van het Koninkrijk te melden bij de directie Koninkrijksrelaties van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna ook: BZK).

Daarnaast heb ik hieraan voor mijn ministerie enkele richtlijnen toegevoegd voor dienstreizen naar het Caribisch deel van het Koninkrijk, te weten:

- Delegatie bestaat uit maximaal twee personen, aangevuld met een ter plaatse gestationeerde medewerker van het ministerie van BZK (medewerker van de vertegenwoordigingen op Aruba, Curaçao en Sint Maarten, BZK-liaison in Caribisch Nederland of een dienstmedewerker van de Rijksgebouwendienst in Caribisch Nederland);

- De reisklasse is economy(plus);
- De werkzaamheden beginnen de eerstvolgende dag na aankomst;
- Indien de reisklasse toch business class is, beginnen de werkzaamheden direct na aankomst ter plaatse en direct na terugkomst in Nederland (in het geval van een werkdag);
- De maximale duur van de reis is drie werkdagen, exclusief reistijd. De dienstreis vindt niet tijdens het weekend plaats, met uitzondering van de heen- of terugvlucht.

Datum
25 november 2013
Kenmerk
2013-0000708542

Deze richtlijnen kunnen worden beschouwd als een aanscherping van de regels omtrent dienstreizen die gelden voor ambtenaren van mijn ministerie. Aangenomen wordt dat deze richtlijnen het aantal dienstreizen van ambtenaren van het ministerie van BZK richting het Caribisch deel van het Koninkrijk zullen doen dalen. Daar voeg ik wel aan toe dat rijksambtenaren in de praktijk niet lichtvaardig een dienstreis ondernemen. Nederland draagt in het Caribisch deel van het Koninkrijk nu eenmaal een bepaalde verantwoordelijkheid die maakt dat sommige rijksambtenaren met enige regelmaat op de eilanden moeten zijn om hun werk goed te kunnen doen. Ik wil er geen misverstand over laten bestaan dat deze richtlijnen dan ook niet tot doel hebben het aantal dienstreizen tot nul te reduceren.

Met betrekking tot de verschillende categorieën van kosten die in geval van dienstreizen voor vergoeding in aanmerking kunnen komen, informeer ik u als volgt.

Indien betrokkenen verblijfskosten voor vergoeding in aanmerking willen laten komen, kunnen zij uitsluitend aanspraak maken op een forfaitaire vergoeding. De hoogte van de te ontvangen vergoeding verschilt per land of gebiedsdeel en betreft per kostensoort een percentage van het bedrag dat als 'andere kosten' is opgenomen in de Tarieflijst logies- en overige kosten buitenlandse dienstreizen (hierna: de Tarieflijst; deze tarieflijst wordt periodiek aangepast en is te vinden op www.rijksoverheid.nl).

De percentages voor deze vergoedingen zijn:

- 1,5 procent voor elk uur dat de dienstreis duurt, voor kleine uitgaven;
- 12 procent voor een ontbijt;
- 20 procent voor een lunch;
- 32 procent voor een diner.

Indien betrokkenen uitgaven voor logies declareren worden deze vergoed tot maximaal het bedrag dat in de Tarieflijst staat vermeld. Zijn de gemaakte logieskosten inclusief de kosten voor ontbijt, lunch en diner, of zijn deze maaltijden opgenomen in een vergader- of congresarrangement, dan kan door de betrokkene niet de vaststaande vergoeding worden aangevraagd.

In uitzonderingsgevallen, bijvoorbeeld indien een betrokkene tijdens een dienstreis een werkgerelateerde maaltijd aanbiedt aan derden, kan betrokkene een maaltijd afzonderlijk voor vergoeding in aanmerking laten komen.

Het is mogelijk dat eventuele bijkomende kosten worden vergoed. Dit kan het geval zijn bij bijvoorbeeld autohuur, vaccinaties of inschrijfgelden voor een conferentie.

De financiële vergoedingsbedragen voor de kosten van een vliegticket zijn in juni 2011 geactualiseerd en versoerd. Afgesproken werd dat bij dienstreizen per vliegtuig buiten West-Europa economy-class wordt gevlogen. Op deze regel waren twee uitzonderingen toegestaan: de directeur-generaal kan in een specifieke situatie toestemming geven voor reizen in een hogere klasse, en commissies en stichtingen met een eigen budget waarover mijn ministerie hiërarchisch geen zeggenschap heeft, kunnen in een hogere klasse reizen. In aanvulling hierop zijn in juli 2013 nieuwe regels vastgesteld, zoals hiervoor in deze brief vermeld.

Datum
25 november 2013
Kenmerk
2013-0000708542

Uw verzoek

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u verder als volgt. Hoewel zoals hiervoor uiteengezet, tot 1 juli 2013 geen register werd bijgehouden waaruit de gegevens over dienstreizen naar het Caribisch deel van het Koninkrijk opvraagbaar zijn en de departementen niet verplicht zijn deze gegevens centraal bij te houden, ben ik bereid geweest de informatie waar enigszins mogelijk voor u te verzamelen. Dit is gebeurd op basis van de bij het ministerie aanwezige financiële gegevens. Het interne financieel-administratieve systeem, meer specifiek alles wat daarin onder de code voor buitenlandse reizen is geboekt, is als uitgangspunt genomen. Vervolgens zijn de gegevens op veel punten handmatig bijgewerkt om zo aan uw verzoek te kunnen voldoen. In bijgaande overzichten treft u de gegevens aan.

Het gaat om vier overzichten.

- Overzicht 1: uitzendingen die zijn gestart in 2012;
- Overzicht 2: uitzendingen die zijn gestart in de eerste helft van 2013;
- Overzicht 3: dienstreizen die hebben plaatsgevonden in 2012;
- Overzicht 4: dienstreizen die hebben plaatsgevonden in de eerste helft van 2013;
- Overzicht 5: onderzoeken/enquêtes/adviezen.

Ik geef u de volgende toelichting op deze overzichten.

Uitzendingen

Uitzendingen duren vrijwel altijd langer dan een maand. Het ministerie van BZK verzorgt voor de meeste departementen de uitzendingen. Om die reden treft u in bijgaande overzichten 1 en 2, ook de gegevens aan van uitzendingen van andere departementen.

De overzichten 1 en 2 bevatten verschillende kolommen.

De eerste kolom geeft weer welk departement het betreft. De tweede geeft weer hoeveel ambtenaren het betreft. De volgende twee kolommen geven weer hoe lang de uitzending heeft geduurd: tussen 1 en 6 maanden of langer dan 6 maanden. In de kolommen onder Bestemming staan de zes eilanden weergegeven. Met een kruisje is aangegeven op welk eiland is verbleven.

U dient deze informatie als volgt te lezen, voorbeeld:

Het eerste blok bevat ambtenaren die namens het ministerie van BZK zijn uitgezonden.

Rij 1: het gaat hier om twee ambtenaren die namens BZK in 2012 voor een periode die langer is dan zes maanden naar Aruba zijn uitgezonden.

Rij 4: het gaat hier om vijf ambtenaren die namens BZK in 2012 voor een periode die langer is dan zes maanden naar Bonaire zijn uitgezonden.

Rij 6: in deze regel leest u het totaal, in dit geval 13 ambtenaren die namens BZK zijn uitgezonden in 2012, en de daarbij behorende kosten voor het jaar 2012 en de eerste helft van 2013.

Datum
25 november 2013
Kenmerk
2013-0000708542

Dienstreizen

Dienstreizen zijn in verreweg de meeste gevallen korter dan een maand. De overzichten van dienstreizen zijn departementale overzichten.

De overzichten 3 en 4 bevatten verschillende kolommen.

De kopregel geeft weer welk departement het betreft. De eerste kolom geeft weer hoeveel rijksambtenaren het betreft. De volgende kolom geeft weer dat het een dienstreis betreft die korter dan één maand heeft geduurd. Onder het kopje 'bestemming + aantal dagen' staat onder het bezochte eiland een cijfer vermeld dat aangeeft hoeveel dagen op dat eiland is verbleven. Delegaties van bewindspersonen staan bovenaan in het overzicht vermeld en zijn aangegeven in de kleur oranje.

U dient deze informatie als volgt te lezen, voorbeeld bij overzicht 2012:

Eerste rij onder het kopje 'aantal deelnemers per delegatie, inclusief bewindspersoon': drie personen, inclusief bewindspersoon, zijn voor een dienstreis (korter dan één maand) één dag op Curaçao, één dag op Sint Maarten, één dag op Saba en één dag op Sint Eustatius geweest. Het betreft hier een reis van een bewindspersoon met zijn delegatie (de gegevens staan bovenaan vermeld in oranje), de vliegklasse is business class.

Eerste rij onder het kopje 'aantal ambtenaren': drie personen zijn voor een dienstreis (korter dan één maand) vijf dagen op Curaçao geweest en vijf dagen op Bonaire.

Geheel onderaan vindt u het totaal aan kosten per jaar/half jaar, inclusief de delegaties van bewindspersonen.

Onderzoek, enquête en advies

Overzicht 5 betreft de onderdelen van uw verzoek die betrekking hebben op onderzoeken, enquêtes en adviezen die zijn gestart in 2012 en in de eerste helft van 2013. Zoals u in het overzicht kunt zien is wat betreft mijn ministerie sprake geweest van vier onderzoeken. Daarnaast zijn in dit overzicht reiskosten opgenomen van reizen die zijn ondernomen voor nog lopende onderzoeken. Het betreft hier reiskosten van commissieleden.

Dit Wob-besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen enkele werkdagen na dagtekening van dit besluit worden geplaatst op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Datum
25 november 2013
Kenmerk
2013-0000708542

Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Bijlagen:

- Overzicht 1: uitzendingen die zijn gestart in 2012;
- Overzicht 2: uitzendingen die zijn gestart in de eerste helft van 2013;
- Overzicht 3: dienstreizen die hebben plaatsgevonden in 2012;
- Overzicht 4: dienstreizen die hebben plaatsgevonden in de eerste helft van 2013;
- Overzicht 5: onderzoeken/enquêtes/adviezen.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, directie Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Overzicht aantal uitzendingen gestart in 2012

Departement	aantal ambtenaren	Duur		Bestemming						2012	2013*
		1 - 6 mnd	> 6 mnd	n x naar Aruba	n x naar Curacao	n x naar St. Maarten	n x naar Bonaire	n x naar Saba	n x naar St. Eustatius		
BZK	2		x	x							
BZK	2		x		x						
BZK	3		x			x					
BZK	5		x				x				
BZK	1		x					x			
BZK**	13									441.105,71	301.019,36
BZK/OM/RM	3		x	x							
BZK/OM/RM	3		x		x						
BZK/OM/RM	3		x			x					
BZK/OM/RM	2		x				x				
BZK/OM/RM	11									423.467,03	320.482,32
BZK/RST	1	x		x							
BZK/RST	1	x			x						
BZK/RST	7		x		x						
BZK/RST	4		x			x					
BZK/RST	1		x				x				
BZK/RST	3		x	x							
BZK/RST	17									650.243,30	383.139,62
FIN	5		x				x			162.169,35	93.629,17
I&M	1		x				x			14.168,36	24.776,67
OCW	1		x				x			51.806,29	28.726,14
SZW	1	x					x		x	18.079,18	
V&J	5		x				x				
V&J	1		x						x		
V&J	6									228.282,89	133.126,94
VWS	1	x					x	x	x		
VWS	1		x			x					
VWS	2		x				x				
VWS	4									116.982,09	98.419,88
TOTAAL PER JAAR										2.106.304,20	1.383.320,10

* uitzending gestart in 2012 en loopt (deels) door in 2013

** BZK omvat: RV/CFV/Vert. AUA/Kab.SXM/RGD

Overzicht aantal uitzendingen gestart tussen jan-jun 2013

Departement	aantal ambtenaren	Duur		Bestemming						Jan-jun 2013
		1 - 6 mnd	> 6 mnd	n x naar Aruba	n x naar Curacao	n x naar St. Maarten	n x naar Bonalre	n x naar Saba	n x naar St. Eustatius	
BZK	2		x			x				
BZK	2		x		x					
BZK***	4									145.745,67
BZK/OM/RM	1		x			x				
BZK/OM/RM	2		x	x						
BZK/OM/RM	2		x		x					
BZK/OM/RM	1		x				x			
BZK/OM/RM	6									155.529,56
BZK/RST	3		x	x						
BZK/RST	2		x		x					
BZK/RST	3		x			x				
BZK/RST	8									181.540,78
V&J	1		x		x					10.387,62
TOTAAL										493.203,63

*** BZK omvat: Vert.SXM/Vert.CUR/CFT

Afkortingen

BZK	Ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BZK/OM/RM	BZK/Openbaar Ministerie/Rechterlijke Macht
BZK/RST	BZK/Recherche Samenwerkingsteam
BZK/Rv	BZK/(bureau)Rijksvertegenwoordiger
BZK/Cft	BZK/College Financieel Toezicht
BZK/Vert.AUA	BZK/Vertegenwoordiging Aruba
BZK/Kab.SMX	BZK/Kabinet van de Gouverneur Sint Maarten
BZK/Rgd	BZK/Rijksgebouwendienst
BZK/Vert.SXM	BZK/Vertegenwoordiging Sint Maarten
BZK/Vert.Cur	BZK/Vertegenwoordiging Curaçao
FIN	Ministerie Financiën
I&M	Ministerie Infrastructuur en Milieu
OCW	Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
SZW	Ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
V&J	Ministerie Velligheid en Justitie
VWS	Ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Overzicht aantal dienstreizen 2012

Departement: Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties		bestemming + aantal dagen						
aantal deelnemers per delegatie, inclusief bewindspersoon*	dienstreis < 1 mnd	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	kosten dienstreis
3	x		1	1		1	1	
5	x	1	2	1	1	1	1	
8								68.332,32
aantal ambtenaren	dienstreis < 1 mnd	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	kosten dienstreis
3	x		5		5			
1	x				2	2		
1	x					4		
1	x	3	3					
2	x		2					
2	x		4					
1	x		6					
3	x		3		3			
1	x	1	2					
1	x	2	2					
2	x				4	3	3	
1	x					2	3	
2	x				2	1	1	
2	x	3	4	2	4			
2	x		3	2				
2	x	1			2			
1	x	3						
2	x			1				
1	x				2	2	2	
1	x		7					
1	x		11					
1	x		12					
1	x		11					
1	x		9					
2	x		2					
2	x		7					
2	x	1	2	1				
2	x			3				
2	x		1		2			
1	x				4			
1	x		1		1			
1	x		x					
1	x			x				
2	x			5				
2	x	5	5					
1	x				x			
1	x				x			
1	x			x				
1	x		2					
1	x				x	x		
59								241.028,28
67								309.360,60

x het aantal dagen van deze reis is niet bekend

Overzicht aantal dienstreizen 2013 (tot en met 30 juni 2013)

Departement: Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties		bestemming + aantal dagen						kosten dienstreis
aantal deelnemers per delegatie, inclusief bewindspersoon*	dienstreis < 1 mnd	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	
5	x	2	2	2	1	1	1	
3	x		2					
6	x	6						
14								
							70.335,73	
aantal ambtenaren*	dienstreis < 1 mnd	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	kosten dienstreis
1	x	3						
1	x		2					
1	x		2	2				
1	x		3	3				
2	x	1	2					
2	x					5		
2	x		4			3	1	1
1	x	1	2	2		1	1	1
3	x		5					
1	x					6		
2	x	1	2	1				
2	x					5		
2	x					9		
1	x		3					
2	x		6					
4	x			7				
28								77.493,57
42								147.829,30

* de delegatie van een bewindspersoon reist per business-class, ambtenaren reizen sinds 1 januari 2013 over het algemeen economy-class

Overzicht aantal onderzoeken/enquêtes/adviezen

Departement: Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties				Eiland					
jaar gunning	onderzoek/advies	aanbesteed/intern uitbesteed	kosten	Aruba	Curacao	Sint Maarten	Bonaire	Saba	Sint Eustatius
2013	Taakverlichting en deregulering BES-eilanden	extern					X	X	X
2013	Bandbreedteonderzoek leges reisdocumenten Caribisch nederland	extern					X	X	X
2012-2013	Postkoloniale verhoudingen in internationaal perspectief	extern					X	X	X
2012	Flexpool KMAR	intern			X	X			
2012	Reiskosten t.b.v. ACOM arbeidsvoorwaarden BES-eilanden	extern					X		
2013	Reiskosten t.b.v. Onderzoek bestuurlijke verhoudingen Bonaire	extern					X		
			206.646,02						