



Nieuwsbrief IBI

Nummer 46, 11 december 2013

Hierbij ontvangt u de zesenvestigste nieuwsbrief Interbestuurlijke informatie (IBI). De nieuwsbrief IBI bestrijkt het brede terrein van interbestuurlijke informatie.

In deze nieuwsbrief:

- 1. Actueel Informatie voor derden (Iv3)**
- 2. SiSa 2013 (nieuwe stukken on-line en veelgestelde vragen)**
- 3. Vaststelling specifieke uitkeringen 2012**
- 4. Onderzoek ijkpunten SiSa gestart**
- 5. Overige SiSa-gerelateerde zaken**

1. Actueel Informatie voor derden (Iv3)

a) *Inkorten hersteltermijn*

Europa wil sneller dan vroeger zicht hebben op de actuele financiële situatie van de overheid/medeoverheden. Om die snelheid beter te verankeren is in de wet Hof opgenomen dat de hersteltermijn, om in geval van nalatigheid alsnog een geldige Iv3-levering toe te zenden, ingekort wordt van 30 kalenderdagen (20 werkdagen) naar 10 werkdagen. Dit betekent dat medeoverheden die de datum van inzending van Iv3-gegevens niet halen, met ingang van 1 januari 2014 te maken krijgen met een kortere 'hersteltermijn' (de termijn om alsnog de Iv3-informatie in te dienen) dan in het verleden, voordat het ministerie van BZK over kan gaan tot het mogelijk opschorten van een deel van de algemene uitkering uit het gemeentefonds.

b) *Deelwaarneming*

Door het inperken van de hersteltermijn wordt de deelwaarneming-Iv3 ingevoerd. Dit betekent dat gemeenten met minder dan 20.000 inwoners met ingang van 1 januari 2014 geen Iv3-kwartaalgegevens meer bij het CBS hoeven in te dienen. Hiervan is voor de eerste keer sprake bij de kwartaallevering 4e kwartaal 2013. Dit betekent niet dat gemeenten met minder dan 20.000 inwoners helemaal geen Iv3-gegevens meer bij het CBS hoeven in te dienen: de levering van begrotings- en realisatiecijfers blijft voor alle gemeenten verplicht.

2. SiSa 2013 (nieuwe stukken on-line en veelgestelde vragen)

a) *Concept invulwijzer & concept procedure verantwoordingsinformatie online*

Vanaf 26 november 2013 zijn de concept invulwijzer 2013 en de concept procedure verantwoordingsinformatie 2013 beschikbaar voor downloaden op onze website (www.rijksoverheid.nl/sisa). Alle hierin opgenomen wijzigingen zijn al eerder aangekondigd in de diverse nieuwsbrieven over SiSa 2013. Als u vragen heeft over deze twee publicaties kunt u die, net als vragen over de andere SiSa-gerelateerde zaken, stellen via de contactformulieren te vinden via www.rijksoverheid.nl/sisa. Uiterlijk begin januari 2014 publiceren we de

definitieve versies, samen met de definitieve versie van het format voor de SiSa-bijlage 2014, de nota verwachtingen accountantscontrole en het format voor de tabel van fouten en onzekerheden.

b) *Veel gestelde vragen SiSa 2013*

Wat betekent de Ja/Nee indicator bij G1, G2, G3 en G5?

Met de Ja/Nee indicator bij G1, G2, G3 en G5 geeft u aan of u als gemeente de taken voor deze regelingen wel of niet zelfstandig uitvoert. U kiest dus 'nee' als (een deel van) de taken voor deze SZW regelingen door een organisatie opgericht op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) worden uitgevoerd, ongeacht of dit een deel van de taken betreft, of alle taken. Het is dus van belang om te weten of, als uw gemeente taken heeft uitbesteed, deze organisatie in deze categorie (Wgr-organisaties) valt.

U kiest 'ja' als u als gemeente alle taken voor de betreffende regelingen zelf uitvoert, of als u wel (een deel) heeft uitbesteed, maar dat hierbij geen sprake is van uitvoering door een organisatie opgericht op grond van de Wgr; als de uitbesteding dus alleen gebeurt door een andere organisatie, zoals een andere gemeente of een BV.

Ontbrekende Wsw-beschikkingen op de verantwoordingslijst bij G1

De beschikkingen van september 2012 (R&P/RSA/2012/14352) en september 2013 (R&P/RSA/2013/0000105079) van het ministerie van SZW zijn bewust niet in de verantwoordingslijst opgenomen. Dit komt omdat gemeenten voor de Wsw (G1 en G1A) verantwoording afleggen over de realisatie van de taakstelling en niet over de besteding van de middelen. Beschikkingen waarin een budget wordt toegekend (zoals de beschikkingen met bovengenoemde nummers) zijn dus niet van belang voor de verantwoording over de Wsw. Voor de verantwoording van de realisatie van de taakstelling zijn daarom alleen de *toekenningsbeschikking* en – indien op uw gemeente van toepassing – de *beschikking overdracht taakstelling* relevant en in de verantwoordingslijst opgenomen.

Hoe kan ik als gemeente controleren of de gemeenschappelijke regelingen op de verantwoordingslijst staan?

Het klopt dat u de gemeenschappelijke regelingen niet ziet staan op de verantwoordingslijst van uw gemeente. Dit komt omdat de verantwoordingslijst geen koppeling bevat tussen afzonderlijke gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

U controleert de aanwezigheid van de gemeenschappelijke regelingen als volgt:

- 1) Bepaal welke organisaties, opgericht op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, taken voor uw gemeente uitvoeren. Hierbij is het belangrijk om u te realiseren dat het bij de uitvoering van de Wsw-taken niet alleen gaat om gemeenschappelijke regelingen waaraan u als gemeente formeel deelneemt; het kan ook gaan om organisaties in een andere regio of zelfs een ander deel van het land, omdat de verantwoording over de taakuitvoering voor de Wsw is gekoppeld aan de woonplaats van de persoon waarvoor de taken worden uitgevoerd.

- 2) Controleer of deze organisaties voorkomen in de verantwoordingslijst. U doet dit door, net zoals u voor uw eigen gemeente doet, de naam of het CBS-nummer van de betreffende organisatie in te tikken in het eerste zoekscherm van de webapplicatie verantwoordingslijst. Deze webapplicatie is te benaderen via <https://teverantwoordenregelingen.rijksoverheid.nl/> of via de link vanuit de verantwoordingslijst op www.rijksoverheid.nl/sisa. Als u de organisatie vindt en u een overzicht te zien krijgt van de regelingen waarover de gemeenschappelijke regeling moet verantwoorden, betekent dat de gemeenschappelijke regelingen ook aan uw gemeente kan verantwoorden en is het in orde. U zoekt dus naar de verantwoordingslijst van die betreffende organisaties.
- 3) Controleer de verantwoordingslijst van de betreffende organisaties. Stel vast of de regelingen waarvoor deze organisaties taken voor uw gemeente uitvoeren ook op de verantwoordingslijst van die organisaties staan. Dus als een gemeenschappelijke regeling Wsw taken voor uw gemeente uitvoert, dan moet G1B op de verantwoordingslijst voorkomen. De naam van uw gemeente komt dus niet voor op de verantwoordingslijst van deze organisatie. De organisaties kunnen, bij het invullen van hun SiSa-bijlage, via een indicator, de naam van elke willekeurige gemeente kiezen.

Een beschikking teveel of te weinig bij E27B / C7C, wat nu?

De plausibiliteitscontrole van het CBS heeft geen betrekking op de beschikkingsnummers. U bent dus vrij om die beschikkingsnummers in te vullen die u juist acht, ongeacht de omschrijving in de verantwoordingslijst. Of u wel of niet snel actie moet ondernemen, hangt af van de situatie:

- Als sprake is van een typefout. U stemt deze fout af met de provincie en vult in uw SiSa-bijlage het juiste nummer in, ongeacht het nummer dat vermeld staat in de verantwoordingslijst.
- Als een van de meerdere genoemde beschikkingen al is afgerekend en dus helemaal niet meer op de verantwoordingslijst zou moeten voorkomen. U stemt af met de provincie en vult, na een akkoord, het al af te rekenen beschikkingsnummer niet in op uw SiSa-bijlage, ongeacht de vermelding in de verantwoordingslijst.
- Als de enige beschikking al in voorgaande jaren is afgerekend, er geen andere/nieuwe beschikking van toepassing is en uw gemeente dus geen verantwoording over deze regeling hoeft af te leggen. Neem snel, zo mogelijk voor 15 december 2013, contact op met of de provincie, of het ministerie van BZK. Doet u dit niet voor 15 december 2013, dan ontvangt u medio januari 2014 van het CBS een format van de SiSa-bijlage 2013 waarop deze regeling nog vermeld staat. In die situatie zult u ook verantwoording over deze regeling moeten afleggen, al is dat dan met een 0 (nul).

3. Vaststelling specifieke uitkeringen 2012

De Auditdienst Rijk (ADR) heeft op basis van de jaarlijkse single review op de controledossiers van de gemeentelijke en provinciale accountants geconcludeerd dat de ministeries in algemene zin kunnen steunen op de SiSa-verantwoordingsbijlagen bij de vaststelling van de specifieke uitkeringen over 2012. De ADR signaleerde (helaas ook deze keer) in eerste instantie nog wel een aantal onvolkomenheden. De betreffende accountantskantoren zijn er na herstelacties en aanvullende werkzaamheden alsnog in geslaagd een toereikende controlekwaliteit te realiseren.

Dit betekent dat de ministeries kunnen overgaan tot het vaststellen van de specifieke uitkeringen over 2012.

4. Onderzoek ijkpunten SiSa gestart

Het ministerie van BZK heeft onderzoeksbureau BMC gevraagd te onderzoeken hoe goed SiSa is ingebed in de gemeentelijke organisatie. Alle 408 gemeenten krijgen binnenkort via een email het verzoek een enquête in te vullen. In maart 2014 levert BMC levert de resultaten van het onderzoek op die tijdens de regiodagen in maart en april worden gepresenteerd. Het doel is het verder op peil brengen en houden van de kwaliteit van de jaarlijkse SiSa-verantwoordingsbijlage.

5. Overige SiSa-gerelateerde zaken

a) Aanpassing Bado (artikel 3a en 5)

De ondergrens van de deelwaarnemingen op specifieke uitkeringen door accountants gaat van 100.000 naar 125.000 euro, inclusief de bijbehorende verruiming van de rapporteringtoleranties. Het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) zal daartoe binnenkort worden aangepast.

b) Wijzigingen van de specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid

Het kabinet heeft op 13 november besloten het besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2011–2014 te verlengen. Deze wijziging is gepubliceerd in het [Staatsblad nr. 442](#)¹ en betekent dat:

- 86 gemeenten extra middelen krijgen om het taalniveau van de pedagogisch medewerkers werkzaam in de VVE te verhogen.
- Alle gemeenten een jaar langer de tijd krijgen om de middelen te besteden die zij voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid hebben ontvangen.

De verlenging van de periode met een jaar hangt samen met de bestuursafspraken die in 2012 zijn gemaakt met de G37 voor de periode tot en met 2015. Gezien de looptijd van de bestuursafspraken bleek het wenselijk om de periode van de (aanvullende) specifieke uitkering met een jaar te verlengen. Om de verantwoording van deze uitkering voor alle gemeenten parallel te laten verlopen, geldt de verlenging niet alleen voor de aanvullende specifieke uitkering van de G37, maar voor alle gemeenten. Het extra geld voor 86 gemeenten hangt samen met de afspraak in het regeerakkoord om de kwaliteit en taalvaardigheid van de pedagogisch medewerkers werkzaam in de VVE in het hele land te verbeteren. Voor het toetsen en scholen van de betrokken pedagogisch medewerkers zijn reeds handreikingen ontwikkeld. Deze zijn te vinden op <http://vveschakelklassenzomerscholen.nl/taalniveau-3f/taalniveau-3f/>

Voor de 86 gemeenten geldt het advies om de taalvaardigheid van de pedagogisch medewerkers jaarlijks te monitoren. Daarvoor kan de aanpak van de gemeente Amsterdam als voorbeeld dienen.

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2013-442.html>

De VVE kent twee wettelijke kaders: het Toetsingskader voorschoolse educatie van de GGD Nederland en het Toezichtkader VVE van de Inspectie van het Onderwijs. Voor de VVE-sector in Amsterdam geldt in aanvulling op de wettelijke kaders een gemeentelijk toetsingskader waarin hogere kwaliteitseisen zijn vastgelegd. Deze eisen, waaronder de taalnorm, zijn opgenomen in het Kwaliteitskader VVE 2010-2014 en vastgesteld in de Lokale Educatieve Agenda (LEA). Op basis hiervan is een verordening opgesteld op grond waarvan de subsidie aan de voorschoolse instellingen is geregeld. De GGD controleert jaarlijks of de pedagogisch medewerkers in de VVE-sector aan de taalnorm voldoen. Dit betekent dat de GGD-inspecteur de betreffende certificaten wil zien van alle pedagogisch medewerkers. De GGD geeft vier mogelijkheden: 1. ik voldoe niet aan de taalnorm, 2. ik ben nog in scholing, 3. ik beheers de taalnorm en 4. ik heb een hoger taalniveau. De informatie over de taalnorm staat in de inspectierapporten van de locatie.

c) *Modelbeschikking van het Rijk vanaf 1 januari 2014*

De ministeries die specifieke uitkeringen verstrekken, hebben afgesproken om vanaf 1 januari 2014 een standaard format te gebruiken voor elke beschikking die u als medeoverheid ontvangt. Dat maakt het voor u gemakkelijker om beschikkingen te vergelijken en om ze te herkennen. De modelbeschikkingen bevatten dezelfde informatie in dezelfde volgorde en in een vergelijkbare opmaak. De beschikkingen die u al ontvangen hebt, blijven uiteraard rechtsgeldig. Het ministerie van BZK begeleidt de ministeries bij de implementatie.

d) *Terugblik Workshop SiSa voor starters*

Op donderdag 21 november 2013 heeft de eerste workshop SiSa voor starters plaatsgevonden. Aan deze workshop namen medewerkers van gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen deel die minder dan zes maanden belast zijn met het verzamelen, invullen en indienen van de SiSa-stukken bij het CBS. De dertig deelnemers uit alle (uit)hoeken van Nederland zijn bijgepraat over de ontstaansgeschiedenis van SiSa, de procedure voor de SiSa-verantwoording, de technische achtergrond van SiSa en het proces tussen de gemeenten en de accountant. Vanwege het grote succes zal deze cursus ook in komende jaren in het najaar worden aangeboden.

e) *Derde voortgangsrapportage SiSa naar Tweede Kamer*

Binnenkort stuurt de minister van BZK de derde voortgangsrapportage SiSa naar de Tweede Kamer. Eerdere rapportages zijn in december 2012 en in mei 2013 gepubliceerd. De rapportages beschrijven de verbeteringen die zijn en worden gerealiseerd met betrekking tot SiSa. De kwaliteit van SiSa wordt bepaald door de kwaliteit van de drie zogeheten pijlers van SiSa, te weten de ministeries (heldere bestedingsvoorwaarden), de medeoverheden (heldere verantwoordingsinformatie in de SiSa-bijlage) en de accountants (adequate controle op de rechtmatigheid van de bestedingen).

Colofon

Aan- en afmeldingen voor deze nieuwsbrief kunnen worden doorgegeven via postbusibi@minbzk.nl
Contactpersonen SiSa en Iv3 ontvangen de nieuwsbrief automatisch.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, word u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.