



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 18 december 2012
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Afghanistan

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Afghanistan.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht, waar relevant, melding te maken van eerder door u gepubliceerde (deel)ambtsberichten over Afghanistan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Landeninformatie

Basisgegevens

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds daarin aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

- Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:
 - 1 Welke voertalen bestaan er in het betreffende land? Kunt u dit eventueel per streek en per etnische groep specificeren?
 - 2 In welke talen vindt het onderwijs plaats? Kunt u dit eventueel per streek en per etnische groep specificeren? Kunt u dit tevens aangeven voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?
 - 3 Welke talen mag een inwoner van het land geacht worden te kunnen spreken?
- Kunt u voor de grote steden in Afghanistan – wilt u in ieder geval de steden Kabul, Mazar-i Sharif en Herat bespreken – aangeven hoeveel inwoners deze steden hebben en wat de etnische samenstelling is in deze steden?
- Kunt u in het kort aangeven hoe het – landelijk - staat met onderwijs, gezondheidszorg, armoede, huisvesting, infrastructuur en werkgelegenheid?

Directie voor Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Bijlagen
Geen

- Staatsinrichting. Kunt u daarbij in ieder geval informatie verschaffen over de structuur van het huidige gezag (op nationaal, provinciaal, districts- en stedelijk niveau)?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Politieke ontwikkelingen

- Kunt u ingaan op de personen die op provinciaal, districts- of stedelijk niveau – al dan niet officieel benoemd – de feitelijke macht in handen hebben en wat hun verhouding is tot de regering van president Karzai?
- Kunt u voor de grote steden in Afghanistan aangeven hoe de machtsverhoudingen liggen in deze steden en welke (oude) facties de meeste invloed hebben?
- Kunt u in zijn algemeenheid een feitelijke beschrijving geven van de macht die de oude (mujaheddin)facties tegenwoordig nog hebben?
- Kunt u aangeven hoe het staat met de vredesbesprekingen tussen de Afghaanse regering en opstandelingen?

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Militaire ontwikkelingen en veiligheidssituatie

- Militaire activiteiten van VS- en aan de VS-geallieerde troepen
- Provincial Reconstruction Teams (PRT's; aantal, functioneren)
- ISAF
 - 1 Omvang gebied waar ISAF actief is
 - 2 In hoeverre kunnen burgers bescherming vragen en krijgen bij ISAF waar het gaat om bedreigingen van de kant van andere burgers die al of niet gelieerd zijn aan lokale krijgsheren?
- Het proces van transitie en het effect daarvan op de veiligheidssituatie
- Opbouw veiligheidsorganisaties in geheel Afghanistan
 - 1 Leger, Politie en Veiligheids/Inlichtingendienst
 - 2 Ik verzoek u voor elke dienst afzonderlijk te rapporteren over de structuren (onderdelen; ministerie waar de dienst ondervalt), etnische samenstelling, politieke kleur en effectieve macht, zowel in Kabul als elders in het land.
- Kunt u de verschillende opstandelingengroepen bespreken en daarbij ingaan op hun (militaire) activiteiten en de gebieden waar zij actief zijn/die zij onder hun controle hebben? Kunt u daarbij in ieder geval ingaan op de Taliban, de *Hezb-i Islami* van Hekmatyar en Al Qaida?
- Vindt er ronseling (gedwongen recruterings) plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal en vindt er ook ronseling van minderjarigen plaats? Ik verzoek u daarbij in iedere geval specifiek in te gaan op de Afghan National Army (ANA) en de opstandelingen (zoals de Taliban, de *Hezb-i Islami* van Hekmatyar).
- Kunt u, indien er ronseling plaatsvindt door de Taliban, aangeven hoe deze ronseling in zijn werk gaat, op welke schaal deze plaatsvindt en of er ook ronseling plaatsvindt onder andere etnische groepen dan de Pashtuns? Indien dat laatste plaatsvindt, kunt u dan aangeven om welke etnische groep(en) het gaat, op welke schaal dat gebeurt, waar dat gebeurt en hoe dat gebeurt? Kunt u voorgaande vragen ook beantwoorden voor andere opstandelingen, zoals bijvoorbeeld de *Hezb-i Islami* van Hekmatyar?
- Wat is de relatie tussen het nationale leger en de nationale politie enerzijds en eventuele milities van bepaalde facties/personen anderzijds?

- Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Afghanistan en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Afghanistan. Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats? Welke facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken? Welke gebieden staan onder controle van de Taliban of andere opstandelingen?).

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode? Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is? Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

Welke (militaire) rol spelen de Taliban en de *Hezb-i Islami* van Hekmatyar? Indien u regio's beschrijft in de zin van "noorden", "noordoosten" etc. verzoek u steeds duidelijk aan te geven welke provincies precies onder een aanduiding verstaan dienen te worden.

Mensenrechten

Juridische context

- Verdragen
- Nationale wetgeving
 - 1 Grondwet
 - 2 Ik verzoek u te rapporteren over eventuele relevante nieuwe wetgeving en decreten uitgevaardigd door de huidige autoriteiten.
 - 3 Zijn er nog wijzigingen opgetreden m.b.t. het Afghaans Burgerlijk Wetboek uit 1977? Zijn er wijzigingen opgetreden in ander familierecht?
 - 4 Zijn er nog wijzigingen opgetreden m.b.t. het Afghaanse Wetboek van Strafrecht uit 1976? Kunt u bij de beschrijving van het strafrecht zowel de formele situatie beschrijven als de praktijk? Is de strafwetgeving (tevens) op de *Sharia* gebaseerd? Kunt u ook ingaan op de *Hadd* straffen en aangeven of deze na de val van de Taliban nog zijn uitgesproken/uitgevoerd en op dit moment worden uitgesproken/uitgevoerd?
 - 5 Kunt u aangeven wat er in Afghanistan precies verstaan wordt onder overspel en wat onder *zina*? Kunt u bij de beschrijving daarvan, indien dat aan de orde is, een onderscheid maken tussen ongetrouwde en getrouwde vrouwen en ongetrouwde en getrouwde mannen? Kunt u aangeven op grond van welk bewijs vrouwen en/of mannen veroordeeld kunnen worden voor overspel dan wel *zina* en wat de bestraffingen (kunnen) zijn?
 - 6 In uw ambtsbericht van juli 2012 gaf u aan dat er een nieuwe wet op het staatsburgerschap in de maak zou zijn. Is die nieuwe wet er intussen gekomen en zo ja, wanneer is deze aangenomen door het parlement en wanneer is deze van kracht geworden?
 - 7 Kunt u aangeven op welke wijze(n) de Afghaanse nationaliteit al of niet verloren kan gaan/gaat? Kunt u aangeven wat de voorwaarden zijn voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft en welke procedure men daartoe moet volgen? Kunt u aangeven of Afghanen naast hun Afghaanse nationaliteit nog een andere nationaliteit kunnen hebben?

Toezicht

- Functioneren Afghaanse Mensenrechtencommissie
- Proces van Transitional Justice
 - 1 Kunt u hierbij in ieder geval ingaan op het *Action Plan on Peace, Reconciliation and Justice* van de Afghaanse regering dat op 10 december 2006 door president Karzai werd gelanceerd?
 - 2 Zijn er ontwikkelingen te melden m.b.t. waarheidsvinding over/documentatie van mensenrechtenschendingen die de afgelopen decennia in Afghanistan hebben plaatsgevonden? Is het *conflictmapping* rapport van AIHRC dat u noemt in uw ambtsbericht van juli 2012 reeds gepubliceerd?
- Aanwezigheid en activiteiten van (inter)nationale mensenrechtenorganisaties

Directie SDIS

Bureau Land en Taal

Datum

18 december 2012

Ons kenmerk

INDUIT 12-3142 SDIS

Naleving en schendingen

- Vrijheid van meningsuiting in het algemeen en in het bijzonder van:
 - 1 politieke opposanten
In hoeverre is er ruimte voor (nieuwe) politieke partijen/allianties? Kunt u van eventuele belangrijke nieuwe politieke partijen/allianties de namen en de achtergrond geven? Zijn er ontwikkelingen te melden m.b.t. de drie politieke allianties die u op pagina 14 van uw ambtsbericht van juli 2012 heeft beschreven? Kunt u een lijst geven van alle huidige legale partijen?
 - 2 Journalisten/media
- Vrijheid van vereniging en vergadering in het algemeen en in het bijzonder van:
 - 1 politieke opposanten
 - 2 journalisten/media
- Vrijheid van godsdienst
 - 1 Van religieuze minderheden in het bijzonder
- Bewegingsvrijheid
- Rechtsgang
 - 1 Eventuele nieuwe ontwikkelingen m.b.t. de organisatie en het functioneren van de rechtbanken en het Hooggerechtshof
 - 2 Eventuele nieuwe ontwikkelingen m.b.t. de organisatie en het functioneren van het OM; politieke kleur OM
 - 3 In hoeverre kunnen burgers bescherming vragen en krijgen bij de Afghaanse autoriteiten/veiligheidsorganisaties waar het gaat om bedreigingen van de kant van andere burgers die al of niet gelieerd zijn aan lokale krijgsheren? Kunt u daarbij, indien relevant, ingaan op de verschillende regio's/provincies/grote steden in Afghanistan?
 - 4 In gebieden die door de opstandelingen (Taliban, *Hezb-i Islami* van Hekmatyar) worden gecontroleerd.
- Arrestaties en detenties
 - 1 In hoeverre komt het voor dat personen zonder vorm van proces voor langere tijd gedetineerd worden?
 - 2 Situatie in gevangenissen
 - 3 Kunt u specifiek aangeven hoe de situatie is in de detentiecentra van de NDS en welke categorieën gedetineerden daar - voor en na berechting - worden vastgehouden? Kunt u ook aangeven wie in de keten (politieagenten, officieren van justitie, rechters etc) daarvan op de hoogte zijn?

- Mishandeling en foltering
 - 1 Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft?
- Verdwijningen
- Buitengerechtigde executies en moorden

Ik verzoek u aan te geven in hoeverre bloed- en eerwraak in Afghanistan voorkomt

 - 1 Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in Afghanistan? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats?
 - 2 Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak? Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en eerwraak? Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast? Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
 - 3 Kunt u aangeven of de autoriteiten bescherming kunnen of willen bieden tegen bloedwraak of eerwraak indien daarom wordt verzocht? Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen bestaan tussen verschillende etnische groepen?
- Doodstraf
 - 1 Zijn er de afgelopen periode nog doodvonnissen uitgesproken? Zo ja, hoeveel? Zijn er in de afgelopen periode veroordelingen tot de doodstraf ten uitvoer gelegd? Zo ja, hoe vaak is dat gebeurd en wat voor delicten waren in die gevallen bewezen verklaard bij de terdoodveroordeling?
 - 2 Kunt u aangeven of er gedurende de verslagperiode veroordelingen tot de doodstraf zijn uitgesproken wegens atheïsme, blasfemie of afvalligheid? Zo ja, hoe vaak is dat voorgekomen? Kunt u aangeven of er gedurende de verslagperiode doodstraffen ten uitvoer zijn gelegd die waren opgelegd wegens atheïsme, blasfemie of afvalligheid? Zo ja, hoe vaak is dat voorgekomen.
 - 3 Kunt u aangeven of er gedurende de verslagperiode veroordelingen tot de doodstraf zijn uitgesproken wegens overspel/zina? Zo ja, hoe vaak is dat voorgekomen? Kunt u aangeven of er gedurende de verslagperiode doodstraffen ten uitvoer zijn gelegd die waren opgelegd wegens overspel/zina? Zo ja, hoe vaak is dat voorgekomen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Positie van specifieke groepen

- Kunt u voor de huidige situatie ingaan op de positie van de belangrijkste etnische groeperingen (Pashtuns, Tadzjiken, Hazara's, Oezbeken en Turkmenen) in de verschillende regio's/provincies/districten en belangrijkste steden in Afghanistan? Kunt u daarbij ook ingaan op de etnische samenstelling van provincies/districten? In uw ambtsbericht van juli 2012 gaf u op pagina 64 aan dat in zijn algemeenheid kan worden gesteld dat personen in een regio waar zij een etnische minderheid vormen om reden van hun etniciteit het risico kunnen lopen slachtoffer te worden van mensenrechtenschendingen, zoals discriminatie, afpersing of mishandeling. Is deze passage nog steeds actueel? Kunt u dit illustreren met voorbeelden?

- Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van journalisten in de verschillende regio's/provincies en belangrijkste steden in Afghanistan? Kunt u aangeven welke onderwerpen voor journalisten het meest problematisch zijn om over te berichten/publiceren en kunt u daarbij aangeven waarom dat is?
- Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van mensen in de verschillende regio's/provincies en belangrijkste steden in Afghanistan die werken voor organisaties die zich bezig houden met/onderzoek doen naar mensenrechten?
- Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van personen die worden geassocieerd met buitenlandse organisaties en/of buitenlandse troepen?
- Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van de vrouw in de verschillende regio's/provincies en belangrijkste steden in Afghanistan? Voor zover u daarover informatie heeft, verzoek ik u bij onderstaande vragen in ieder geval aandacht te besteden aan de situatie in Kabul, de situatie in Herat en de situatie in Mazar-i Sharif.
 - 1 Hoe staat het met de kledingvoorschriften/het dragen van de burqa, zowel de formele voorschriften dienaangaande als de praktijk? Wat zijn de gevolgen van het overtreden van de voorschriften c.q. gewoontes?
 - 2 Zijn er in Afghanistan vrouwenorganisaties actief en wat is de houding van de (lokale) autoriteiten tegenover hen en/of hun activiteiten?
 - 3 Welk werk kunnen vrouwen verrichten? In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
 - 4 Hebben vrouwen op gelijke basis als mannen toegang tot onderwijs en gezondheidszorg?
 - 5 Zijn vrouwen handelingsbekwaam? Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn? Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bv. met huwelijkscontracten?
 - 6 Wat is de positie van alleenstaande vrouwen in Afghanistan? Kunnen zij zich in het algemeen handhaven (werkgelegenheid, ondersteuning door familie, bescherming van familie, stam- of buurtgenoten, overheid)? Kunt u daarbij ook aangeven wat de betekenis is/kan zijn van de *mahram* voor een alleenstaande vrouw? Kunt u indien relevant bij uw beschrijving onderscheid maken tussen nooit gehuwde vrouwen, gescheiden vrouwen, weduwen en gehuwde vrouwen van wie de echtgenoot is verdwenen?
 - 7 Kunt u ingaan op de positie van de verwesterde Afghaanse vrouw?
 - 8 Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen? Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden? Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is? Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken? Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw? Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen? Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
 - 9 Zijn er nog ontwikkelingen te melden m.b.t. de toepassing van de *Wet ter Bestrijding van Geweld Tegen Vrouwen*?
 - 10 Kunt u aangeven hoeveel vrouwen worden vastgehouden vanwege zogeheten morele misdaden?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

11 Kunt u aangeven hoeveel vrouwen voor hun eigen veiligheid worden opgesloten, om ze te beschermen tegen eerwraak?

12 Kunt u ingaan op het gegeven dat vrouwen in bepaalde omstandigheden alleen mogen reizen onder begeleiding van een zogeheten *mahram*? Kunt u daarbij ook ingaan op de persoon van de *mahram*?

- Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is met betrekking tot schoolgaande kinderen in Afghanistan? Tot welke leeftijd gaan jongens en meisjes in Afghanistan doorgaans naar school?
 - 1 Lopen schoolgaande kinderen (in het bijzonder meisjes) risico's? Zo ja, kunt u aangeven waaruit die risico's concreet bestaan, en in welke mate schoolkinderen (in het bijzonder meisjes) hieraan blootstaan?
 - 2 Indien schoolgaande meisjes concrete risico's lopen kunt u dan aangeven of een westerse levensstijl van meisjes bijdraagt aan het lopen van deze risico's en zo ja, in welke mate?
- Ik verzoek u onderstaande vragen te beantwoorden m.b.t. niet-moslims en bij de beschrijving van hun positie en eventuele problemen in Afghanistan steeds duidelijk onderscheid te maken tussen mensen die al vanaf geboorte een andere godsdienst dan de islam hebben en bekeerlingen/ afvalligen die zich later van de islam hebben afgekeerd.
 - 1 Kunt u aangeven hoeveel sikhs en hindoes er ongeveer woonachtig zijn in Afghanistan en hoe hun verspreiding over de regio's is? Kunt u aangeven hoeveel (Afghaanse) christenen er ongeveer woonachtig zijn in Afghanistan en hoe hun verspreiding over de regio's is? Kunt u bij de hindoes en sikhs aangeven hoeveel van hen hindoe/sikh bij geboorte waren en hoeveel van hen zich tijdens hun leven hebben afgekeerd van de islam en hindoe/sikh zijn geworden? Kunt u bij de Afghaanse christenen aangeven hoeveel van hen christen bij geboorte waren en hoeveel van hen zich tijdens hun leven hebben afgekeerd van de islam en zijn bekeerd tot het christendom?
 - 2 Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van Afghanen die vanaf de geboorte (dus geen bekeerlingen) niet-moslim zijn (sikhs en hindoes/eventueel christenen indien er ook Afghaanse christenen zijn die geen bekeerlingen zijn)? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Hebben zij in de praktijk de mogelijkheid om hun geloof uit te oefenen? Welke problemen komen hindoes en sikhs in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij hindoe en sikh zijn? Welke problemen komen Afghaanse christenen, niet zijnde afvalligen, in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij christen zijn?
 - 3 Kunt u voor de huidige situatie aangeven wat de positie is van Afghanen die als moslim geboren zijn maar, al of niet in het buitenland, zijn overgegaan naar een andere godsdienst, bijvoorbeeld het christendom, of geen geloof meer aanhangen? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Welke problemen komen zij tegen? Kunt u aangeven of deze problemen (alleen) voortvloeien uit het feit dat zij zich hebben afgewend van de islam?
- Kunt u ingaan op de positie van sjiieten in de verschillende regio's/provincies en belangrijkste steden in Afghanistan?

Directie SDIS

Bureau Land en Taal

Datum

18 december 2012

Ons kenmerk

INDUIT 12-3142 SDIS

- Kunt u ingaan op de positie van Sayyeds/Sadat in de verschillende regio's/provincies en belangrijkste steden in Afghanistan? Kunt u aangeven hoe hun specifieke achtergrond, hun afstamming van de Profeet, van invloed is op hun positie? Kunt u bij deze vragen een onderscheid maken tussen soennitische en sjiiitische Sayyeds/Sadat?
- Ik verzoek u de positie van homoseksuelen te beschrijven. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing? Wordt in Afghanistan daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen homoseksuelen? Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen? Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict? Zijn er gevallen van ernstige discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door de bevolking bekend? Zo ja, waaruit bestaat deze discriminatie feitelijk? En zo ja, in hoeverre betekent dit een beperking van de bestaansmogelijkheden van homoseksuelen? En indien discriminatie van de zijde van de bevolking plaatsvindt, kunnen en willen de autoriteiten hiertegen bescherming bieden? Zijn er ook gevallen bekend van geweld tegen en/of arrestaties van homoseksuelen?
- Kunt u voor de huidige situatie aangeven of personen die posities hebben bekleed onder het voormalige communistische regime te vrezen hebben? Kunt u dit ook aangeven voor familieleden van ex-communisten? Ik wil u vragen hierbij ook aandacht te besteden aan ex-communisten die voor de KhAD/WAD hebben gewerkt. Kunt u hierbij nader ingaan op de mogelijkheden van bescherming voor deze groep en de risico's die deze groep loopt?
- Wat is de positie van personen die functies hebben bekleed onder de Taliban of andere opstandelingen? Is er sprake van een amnestieregeling voor deze personen? Zo ja, wordt deze in de praktijk ook uitgevoerd? Zijn er personen die op basis van een dergelijke regeling amnestie hebben aangevraagd en gekregen?
- Kunt u ingaan op de positie van alleenstaande minderjarigen? Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig? Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen? Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft? Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd? En zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar? Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder? Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

- Kunt u aangeven wat de positie is van deserteurs uit het ANA?
 - 1 Is desertie formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Afghanistan daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen deserteurs? Wat zijn in praktijk de opgelegde straffen? Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen deserteurs?
 - 2 Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging? Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- Indien er sprake is van ronseling door de Taliban, kunt u dan aangeven wat de positie is van personen die zich hebben onttrokken aan ronseling of na ronseling gedeserteerd zijn? Indien er sprake is van ronseling door de *Hezb-i Islami* van Hekmatyar kunt u dan aangeven wat de positie is van personen die zich hebben onttrokken aan ronseling of na ronseling gedeserteerd zijn?
- Indien sprake is van ronseling door andere organisaties/groepen dan het ANA of opstandelingen, kunt u dan aangeven wat de positie is van personen die zich hebben onttrokken aan ronseling door een van deze organisaties/groepen of na ronseling door zo'n organisatie/groep gedeserteerd zijn?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Documenten

- Vragen m.b.t. huwelijksakten, geboorteakten en overlijdensakten
 - 1 Kunt u aangeven door welke instantie(s) de genoemde akten werden/worden afgegeven?
 - 2 Kunt u aangeven hoe gebruikelijk het heden ten dage is en hoe gebruikelijk het in het verleden was om genoemde akten af te geven? Kunt u wellicht aangeven hoeveel mensen beschikken over een geboorteakte en hoeveel mensen die getrouwd zijn over een huwelijksakte?
- Vragen m.b.t. identiteits- en reisdocumenten (graag in ieder geval aandacht besteden aan de *tazkera* en het paspoort)
 - 1 Welke Afghaanse identiteits- en reisdocumenten zijn er?
 - 2 Bij welke instantie(s) kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/via welke procedure? Welke informatie/documenten moet men overleggen voor het verkrijgen van deze documenten?
 - 3 Dient het aanvragen en ophalen – kunt u dit apart aangeven - van deze documenten in persoon te gebeuren of kunnen ook derden hiervoor worden aangesteld? Zo ja, welke derden (alleen familieleden, zo ja, welke familieleden, of ook anderen?)
 - 4 Kunnen aanvragen voor een *tazkera* ook vanuit het buitenland worden gedaan, bijvoorbeeld vanuit Nederland of Iran? Zo ja, op welke wijze/via welke procedure en welke instantie?
 - 5 Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd? Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen, zo ja, vanaf welke leeftijd, of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist? Kunnen deze documenten voor minderjarigen, als zij daarover zelfstandig kunnen beschikken, ook aangevraagd en opgehaald worden door bijvoorbeeld een van hun ouders, of een ander familielid?

- 6 Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt? Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist? Dient een vrouw een identiteitsdocument en reisdocument (paspoort) in persoon aan te vragen en op te halen of kan haar echtgenoot of een ander (mannelijk) familielid van de vrouw dat doen?
- 7 Kunnen vrouwen en/of kinderen, ook indien zij over een zelfstandig paspoort kunnen beschikken, er ook altijd voor kiezen om bijgeschreven te staan op het paspoort van hun echtgenoot/vader?
- 8 Wat voor gegevens staan er in een *tazkera*? Vermeldt een *tazkera* ook de nationaliteit? Is het bezit van een *tazkera* het bewijs dat een persoon de Afghaanse nationaliteit heeft?
- 9 Bestaat er een verplichting om een *tazkera* aan te vragen? Zo ja, vanaf welke leeftijd en betekent dit dan dat iedere Afghaan ook een *tazkera* heeft?

- Overige vragen

- 1 Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
- 2 Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht en in hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
- 3 Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren? Kunt u hierbij ook ingaan op de praktijk?
- 4 Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 5 Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 6 Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's? Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken en/of foto's geregistreerd en welke instantie(s) is/zijn hiermee belast?
- 7 Is er een centrale database met andere biometrische gegevens dan vingerafdrukken? Zo ja, wat voor biometrische gegevens van welke personen worden hierin geregistreerd en welke instantie(s) is/zijn hiermee belast?

Migratieproblematiek

- Migratiefactoren of -oorzaken
Kunt u hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst. Hoeveel ontheemden zijn er in totaal in Afghanistan en wat zijn de oorzaken van ontheemding? Kunt u aangeven hoeveel mensen er de afgelopen periode ontheemd zijn geraakt, uit welke provincies zij afkomstig zijn en om welke reden(en) zij ontheemd zijn geraakt? Indien de afgelopen periode ontheemden zijn teruggekeerd naar hun woonplaats kunt u dit dan ook aangeven?
- Opvang in de regio
Kunt u dienaangaande een actualisering geven voor wat betreft de aantallen vluchtelingen in de buurlanden, terugkeer naar Afghanistan (vrijwillig of gedwongen), opvang in het betreffende land en de betrokkenheid van UNHCR?
- Activiteiten internationale organisaties, m.n. UNHCR
Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van internationale organisaties in Afghanistan?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

- Standpunt Afghaanse autoriteiten en UNHCR t.a.v. (gedwongen) terugkeer
Kunt u aangeven welk standpunt de Afghaanse autoriteiten en UNHCR innemen t.a.v. (gedwongen) terugkeer van afgewezen Afghaanse asielzoekers. Zijn de MoU's die door de Afghaanse autoriteiten zijn gesloten met westerse landen, waaronder Nederland, nog steeds van kracht?
- Terugkeer vanuit Nederland
Kunt u actuele informatie geven over de aantallen Afghanen die vanuit Nederland (vrijwillig) zijn teruggekeerd naar Afghanistan?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
18 december 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-3142 SDIS

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

Namens deze,