



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2014-0000040831

Bijlagen
2

Datum 31 januari 2014
Betreft beslissing op uw Wob-verzoek

In uw brief van 11 oktober 2013, ontvangen op 16 oktober 2013, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over "integriteitsaantastingen en verdenkingen van integriteitsaantastingen".

U vraagt onder punt 1 van uw verzoek om "al die documenten die een zo volledig mogelijk beeld geven van integriteitsaantastingen en verdenkingen van integriteitsaantastingen waarvan meldingen bekend zijn, waaronder het jaar, het aantal ambtenaren, de aard van de integriteitsaantasting cq. verdenking, soort onderzoek en handhaving". Uw verzoek "heeft betrekking op de periode 1 januari 2010 tot en met 31 december 2012" en "op het personeel" van alle ministeries en een groot aantal andere instellingen.

U verzoekt "deze informatie gekoppeld te ontvangen, zodat de band tussen een specifieke melding en alle andere genoemde velden zicht- of volgbaar is". Onder punt 2 verzoekt u om "al die documenten over meldingen die geleid hebben tot ontslag en schorsing in de periode 1 januari 2010 tot en met 31 december 2012". U verzoekt daarbij "om een omschrijving van de inhoud van de melding, subsidiair een samenvatting daarvan".

Onder punt 3 van uw verzoek vraagt u "het jaarverslag of de periodiek terugkerende evaluatie of anderszins benoemde analyses betreffende integriteitsaantastingen en verdenkingen van integriteitsaantastingen, inclusief aanbevelingen en/of conclusies, in de periode tussen 1 januari 2010 tot en met 31 december 2012".

Subsidiair vraagt u "om een ambtelijk beperkte versie van het document" dan wel meer subsidiair "om een samenvatting".

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 21 oktober 2013.

Aangezien uw verzoek betrekking heeft op alle ministeries en op een groot aantal instellingen en daarmee op informatie die tevens berust bij de andere ministeries

en daaronder vallende ZBO's, heb ik uw verzoek bij brieven van 7 november 2013 ter gedeeltelijke behandeling, te weten voor zover betrekking hebbend op het desbetreffende ministerie, doorgezonden aan die ministeries. Ik heb de ministeries daarbij meegedeeld dat ik ervan uitga dat zij er voor zorg dragen dat de door u genoemde , dat ministerie regarderende, onderdelen bij de behandeling van uw Wob-verzoek worden betrokken
In mijn brief van 7 november 2013 heb ik u hierover geïnformeerd.

Datum
31 januari 2014
Kenmerk
2014-0000040831

Bij brief van 11 november 2013 heb ik de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 3 december 2013 bent u uitgenodigd op mijn ministerie om met een aantal van mijn medewerkers te spreken over uw verzoek. In dit gesprek heeft u toegelicht dat u een totaalbeeld wilt kunnen maken van de (meldingen van) integriteitsschendingen in vervolg op informatie die eerder openbaar is gemaakt. Van de kant van de ministeries is toegelicht dat in het kader van een eerder Wob-verzoek de door u gevraagde informatie over 2010 al is openbaar gemaakt. U heeft daarop uw verzoek beperkt tot de gegevens over 2011 en 2012. Verder zijn onder meer afspraken gemaakt over de wijze en het moment van afdoening van uw verzoek.

Mede gelet op het voorgaande luidt mijn reactie op uw verzoek als volgt.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna ook: BZK) is namens het kabinet verantwoordelijk voor de coördinatie van het integriteitsbeleid van het Rijk. Zo verzamelt het ministerie van BZK onder andere jaarlijks ten behoeve van de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk de informatie over (vermoedelijke) integriteitsschendingen bij de Rijksoverheid. Vanwege de relatie tussen uw verzoek en de informatie in genoemde rapportage is met de ministeries afgestemd dat ik in meer algemene zin uw verzoek zal beantwoorden. De door u verzochte gegevens van de verschillende (onderdelen van de) ministeries zijn departement-specifiek. In zoverre zal uw verzoek door elk departement afzonderlijk worden beantwoord.

De Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk beschrijft de ontwikkelingen op het gebied van organisatie- en personeelsbeleid van het gehele Rijk met uitzondering van het ministerie van Defensie. Deze gegevens zendt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties dan wel de minister voor Wonen en Rijksdienst bij de verantwoordingsdag (derde woensdag van mei) aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De cijfers over (vermoedelijke) integriteitsschendingen voor de Rijksoverheid zijn sinds 2011 opgenomen in de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk.

Met betrekking tot de door u onder punt 3 van uw verzoek genoemde jaarverslagen verwijs ik u naar de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk 2011 en de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk 2012. Deze zijn gepubliceerd op de website rijksoverheid.nl. Hierbij geef ik u de vindplaatsen.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/jaarverslagen/2012/05/10/jaarrapportage-bedrijfsvoering-rijk-2011-tot-en-met-bijlage-4.html>

en

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2013/05/01/jaarrapportage-bedrijfsvoering-rijk-2012.html>.

Datum

31 januari 2014

Kenmerk

2014-0000040831

De gegevens die ik hierbij naar aanleiding van uw verzoek openbaar maak betreffen de ten behoeve van de Jaarrapportages Bedrijfsvoering Rijk verstrekte gegevens.

Ik attendeer u daarbij op het volgende.

Ten behoeve van de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk worden de gegevens over (vermoedelijke) integriteitsschendingen aan de hand van een onderverdeling verzameld. Aangezien de ministeries aan mijn ministerie aan de hand van deze onderverdeling informatie over (vermoedelijke) integriteitsschendingen aanleveren, worden aan u eveneens aan de hand van deze onderverdeling de door u gevraagde gegevens verstrekt.

De onderverdeling ten behoeve van de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk komt in grote mate overeen met de door u gehanteerde onderverdeling over de meldingen. Het betreft een onderverdeling naar de aard van de (vermoedelijke) integriteitsschending, de wijze van onderzoek en eventuele aangifte OM en de wijze van (disciplinaire) afdoening. Een bijlage met de gehanteerde onderverdeling voor de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk is bijgevoegd.

Met het voorgaande is tegemoet gekomen aan punt 3 van uw Wob-verzoek en aan het subsidiaire gedeelte van punt 1 van uw verzoek.

De ministeries zullen u afzonderlijk berichten in hoeverre zij in staat zijn het primaire gedeelte van punt 1 van uw Wob-verzoek en punt 2 van uw verzoek te beantwoorden.

Met betrekking tot het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrek ik u de door u in het primaire gedeelte van punt 1 en in punt 2 van uw verzoek gevraagde gegevens.

U treft deze gegevens aan als bijlage bij dit besluit. Hierin zijn tevens opgenomen, zoals door u verzocht, de meldingen met betrekking tot de Rijksgebouwendienst. Dit betreft de casussen E en H.

Dit Wob-besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen enkele werkdagen na toezending worden gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Datum
31 januari 2014
Kenmerk
2014-0000040831

Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Bijlagen
-onderverdeling voor de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk
-gegevens BZK 2011 en 2012 inclusief Rijksgebouwendienst.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Organisatie- en Bedrijfsvoering Rijk, Directie Organisatie- en Personeelsbeleid Rijk, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk

Onderverdeling integriteit

Vraag 1a Aantal betrokkenen met <u>vermoedens van</u> integriteitsschendingen	gevallen
Aantal betrokkenen waarvan vermoedens van integriteitsschendingen zijn <u>geconstateerd</u>	gevallen

Vraag 1b	
Aantal interne meldingen	gevallen
Aantal externe meldingen	gevallen
Totaal aantal meldingen	gevallen
Aantal meldingen in het kader van de klokkenluidersregeling	gevallen
Aantal meldingen van Meldpunt M	gevallen

vraag 1c Type - vermoedelijke - schendingen	meldingen / vermoedens	waarvan geconstateerd
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - financiële schendingen	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - misbruik positie en belangenverstremgeling	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - lekken en misbruik van informatie	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - misbruik van bevoegdheden	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - misbruik van geweldsbevoegdheid	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - ongewenste omgangsvormen	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - misdragingen in de privé-sfeer	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - oneigenlijk gebruik van dienstmiddelen / overschrijding interne regels	gevallen	gevallen
Het totaal aantal betrokkenen met - vermoedens van - misstand volgens de klokkenluidersregeling	gevallen	gevallen
Totaal aantal type schendingen	gevallen	gevallen

Vraag 2a (Bestuurlijke / ambtelijke) behandeling	
Volledig feitenonderzoek	gevallen
Alleen vooronderzoek	gevallen
Geen onderzoek	gevallen
Onbekend	gevallen

Vraag 2b Onderzoeksinstantie (onder verantwoordelijkheid bevoegd gezag)	
Intern onderzoek	gevallen
Extern onderzoek	gevallen
Intern onderzoek gevolgd door extern onderzoek	gevallen

Vraag 2c Aangifte bij het Openbaar Ministerie	
Aangifte bij het openbaar Ministerie	gevallen

Vraag 3 Afdoening

a) disciplinair	voorwaardelijk	onvoorwaardelijk
schriftelijke berisping	gevallen	gevallen
buitengewone dienst	gevallen	gevallen
vermindering vakantie	gevallen	gevallen
financiële afdoening	gevallen	gevallen
verplaatsing	gevallen	gevallen
schorsing met inhouding van bezoldiging	gevallen	gevallen
strafontslag	gevallen	gevallen
Totaal disciplinair	gevallen	gevallen
andere afdoening / ambtelijke afdoening (waarschuwingsbrief, coaching etc)	gevallen	gevallen
geen afdoening	gevallen	gevallen
Totaal afdoening	gevallen	gevallen

b) strafrechtelijk (die intern zijn afgerond)	
veroordeling	gevallen
transactie / boete	gevallen
seponering door OM	gevallen
overig	gevallen
niet bekend	gevallen

Meldingen van (vermoedelijke) integriteitschendingen, geregistreerd t.b.v. Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk 2011 en 2012

Jaar: 2011

Aantal ambtenaren	Aard integriteitsaantasting/ verdenking	Soort onderzoek	Handhaving	Ref.
1	Melding misbruik van positie (bevoegdheden) leidinggevende. Categorie: b.	Vooronderzoek, intern	Melding is ongegrond. Melding blijkt ingegeven door arbeidsconflict/einde dienstbetrekking melder. Melding is besproken met betrokken medewerker.	A
1 (onbekend, mogelijk meer)	Melding vermoeden van grootschalige misbruik van bedrijfsmiddelen (interne diefstal). Categorie: a, g.	Vooronderzoek, intern Feitenonderzoek, intern	Feitenonderzoek is afgebroken vanwege onvoldoende aangrijppunten, zwaardere middelen niet proportioneel. Nieuwe leidinggevende heeft dit verder opgepakt.	B
1	Melding van belangenverstremming bij medewerkers bij uitbesteden onderhoud. Categorie: b	Vooronderzoek, intern	Inbreuk is niet aangetoond. Er is zeker geen sprake van een patroon van bevoordeling. Aandacht bij MT om te voorkomen dat dit in de toekomst wel zou kunnen ontstaan.	C
1	Melding dat medewerker dienstmiddelen zou hebben gebruikt om drugs een penitentiaire inrichting binnen te smokkelen voor relatie. Categorie: g, h.	Vooronderzoek, intern Feitenonderzoek, intern in samenwerking met DJI	Verdenking is aangetoond. Medewerker heeft daarbij volledige bekentenis afgelegd. Medewerker heeft strafontslag gekregen.	D
1	Melding van alcoholmisbruik in diensttijd en lastig vallen van het andere geslacht. Categorie: e.	Vooronderzoek, intern	Melding blijkt ingegeven door ex-partner tegen wie de medewerker aangifte van stalking heeft gedaan. Melding is ongegrond. Melder bleek valse identiteit te gebruiken. Valse melding is meegenomen in strafzaak stalking.	E

Jaar: 2012

Aantal ambtenaren	Aard integriteitsaantasting/ verdenking	Soort onderzoek	Handhaving	Ref.
1	Anonieme melding positie (machtsmisbruik) leidinggevende. Categorie: b.	Geen onderzoek	Geen aanleiding tot onderzoek. Melding is ingegeven vanuit arbeidsconflict en daarom via HRM verder behandeld.	F
1	Melding oneigenlijk gebruik dienstmiddelen/overschrijding interne regels (interne diefstal). Categorie: a.	Geen onderzoek	Geen aanleiding tot onderzoek. Er waren vooraf voldoende feiten bekend om dit verder door het lijnmanagement af te doen. Betrokken medewerker heeft toegegeven en een	G

Aantal ambtenaren	Aard integriteitsaantasting/ verdenking	Soort onderzoek	Handhaving	Ref.
			berisping gekregen.	
1	Melding van fraude met vastgoed in de privé sfeer en elders werken tijdens ziekteverlof. Categorie: a, b.	Geen onderzoek	Melding is doorgegeven aan politie vanwege vermoedens van strafbare feiten. Betrokken medewerker zat al in een ontslagtraject wegens disfunctioneren, dit is doorgezet.	H
2	Oneigenlijk gebruik dienstmiddelen/overschrijding interne regels tijdens dienstreis. Categorie: g.	Vooronderzoek	Betrokkenen hebben de feiten toegegeven. Er waren voldoende feiten bekend om zonder feitenonderzoek over te gaan tot berisping en terugbetaalregeling.	J
1	Anonieme melding dat medewerker geldproblemen zou hebben en daarom een gevaar voor de organisatie zou zijn. Categorie: j.	Vooronderzoek, intern en raadpleging extern	Melding is ongegrond. Besproken met de betrokken medewerker en leidinggevende.	K
1	Anonieme melding dat externe projectmedewerker geld zou hebben aangenomen voor gunning. Categorie: b.	Vooronderzoek, intern	Gunningprocedure is nagelopen, de betrokken medewerker blijkt helemaal niet in staat te zijn om invloed uit te oefenen. Besproken met betrokken medewerker en leidinggevende.	L

Categorieën mogelijke aard inbreuken/schendingen:

- a. Financieel: diefstal/verduistering; fraude; overig
- b. Misbruik positie/belangenverstremming: nevenactiviteiten; omkoping/corruptie; aannemen geschenken/uitnodigingen; overig
- c. Lekken en misbruik van informatie: lekken/misbruik van informatie; verlies/diefstal informatiedragers; overig
- d. Misbruik bevoegdheden: opsporingsmethoden/dwangmiddelen; meened/valsheid in geschrift; afgifte vergunningen/ID-bewijzen; overig
- e. Misbruik geweldsbevoegdheid: fysiek geweld; vuurwapengeweld; overig
- f. Ongewenste omgangsvormen extern/intern: discriminatie; seksuele intimidatie; verbale agressie/geweld; fysieke agressie/geweld; overig
- g. Misbruik bedrijfsmiddelen en overschrijding interne regels: misbruik en ongewenst gebruik van e-mail/internet; misbruik van bedrijfsmiddelen (telefoon, auto, e.d.), overig
- h. Misdragingen in de privé sfeer
- i. Misstanden volgens klokkenluidersregeling: schending wettelijke voorschriften of beleidsregels; gevaar voor gezondheid, veiligheid of milieu; onbehoorlijke wijze van functioneren die gevaar vormt voor goed functioneren openbare dienst
- j. Overig (geen van bovenstaande)

NB: Dit betreft het overzicht van zaken die door Bureau BVA BZK zijn behandeld.