
Van: [redacted]@werkorganisatiedeal.nl
Verzonden: donderdag 9 augustus 2012 9:27
Aan:
Onderwerp: RE: Vraag mbt advies inrichting Borgsweer - 480095 (NAM)

Oja, natuurlijk het is veranderen inrichtng ipv milieu neutraal. Sorry mijn fout.

Verder is het juist dat de gemeente geen gebruik maakt van haar adviesrecht omdat er geen bouwdeel aan toevoegd is.

met vriendelijke groeten,

Werkorganisatie DEAL-gemeenten
Gevelsteen 12
9934 LN Delfzijl
Nederland

Tel:

e-mail: [redacted]@werkorganisatiedeal.nl

DISCLAIMER

De verzonden informatie is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde natuurlijke persoon of rechtspersoon en bevat mogelijk vertrouwelijke en/of geprivilegieerde gegevens. Met uitzondering van de geadresseerde persoon is het niet toegestaan de informatie openbaar te maken, te kopiëren, te verspreiden of anderszins actie te ondernemen op basis van de informatie. Indien u de informatie abusievelijk heeft ontvangen, neem dan contact op met de afzender en verwijder de informatie uit alle computers. De afzender staat niet in voor de juiste en complete verzending van de informatie, noch is zij aansprakelijk voor de vertraagde ontvangst hiervan.

The message transmitted is intended exclusively for the person or entity to which it is addressed and may contain confidential and/or privileged information. Any disclosure, copying, distribution or other action based upon the information by persons or entities other than the intended recipient is prohibited. If you receive this message in error, please contact the sender and delete the information from any and all computers. Sender does not warrant a proper and complete transmission of this information, nor does it accept liability for any delays.

Van: [redacted]@mineleni.nl
Verzonden: donderdag 9 augustus 2012 8:56
Aan:
Onderwerp: Vraag mbt advies inrichting Borgsweer - 480095 (NAM)

Beste '

28-2-2014

Op 7 augustus heeft u een advies toegevoegd aan het Omgevingsloket online. Hierin geeft u aan dat het om milieuneutraal veranderen gaat. Dit is niet het geval. Het gaat om het veranderen van de inrichting (niet milieuneutraal). Het klopt dat er geen bouwdeel aan de aanvraag is toegevoegd. Wij zijn conform de Wabo verplicht de gemeente, waar de activiteit plaatsvindt, om advies te vragen. Kan ik uit uw document opmaken dat de gemeente geen gebruik maakt van dit adviesrecht?

Met vriendelijke groet,

Beleidsmedewerker (milieu-)vergunningverlening

.....
Directie Energiemarkt
Directoraat-Generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
Bezuidenhoutseweg 30 | 2594 AV | Den Haag | Kamer 535
Postbus 20101 | 2500 EC | Den Haag

.....
T 070 -
F 070 -
.....
@mineleni.nl / omgevingsvergunning@mineleni.nl

Werkdagen: ma, wo, do en vrij

.....
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

=====

Bezoekt u het kerndepartement van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie?

Houd er dan rekening mee dat u een geldig identiteitsbewijs (paspoort, ID-kaart of rijbewijs) dient te tonen. Indien u bij de receptie geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt u geen toegang verleend. Legitimatiebewijzen en toegangspassen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

=====

Advies Werkorganisatie DEAL-gemeenten 7 augustus 2012

Gegevens aanvraag

Naam aanvrager : Nederlandse Aardolie Maatschappij b.v.
gevestigd aan het adres : Schepersmaat 2, 9405 TA Assen
De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer : OLO – 480095
Datum aanvraag : 26 juni 2012

Omschrijving

De activiteit 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo) kan als volgt worden omschreven: het vergroten van maximale capaciteit van de injectiewaterstroom.

Locatie

plaatselijk bekend

: Warvenweg 30 te Farmsum

Reikwijdte

Deze aanvraag heeft betrekking op de activiteit "milieuneutraal veranderen" artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

Advies

Uit de aanvraag blijkt dat er geen handelingen worden uitgevoerd die onder activiteit "het bouwen van een bouwwerk" (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo).

Betreft advies m.b.t.: **Aanvraag omgevingsvergunning**
Van: **NAM – Locatie Borgsweer**
Aanvraagnummer (OLO): **480095**
Aan: **Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie**
Behandeld door:
Datum: **24 september 2012**

Geachte heer / mevrouw,

U stelt ons op 17 september 2012, via het OLO, in de gelegenheid advies uit te brengen over één of meerdere onderdelen van de hierboven genoemde aanvraag. In verband hiermee delen wij u mee dat de aanvraag ons geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met _____, tel. 0598 – _____ of e-mail: _____

Van: @infomil.nl]

Verzonden: vrijdag 13 juli 2012 13:34

Aan: van: Omgevingsvergunning

CC:

Onderwerp: RE: Adviesverzoek Wabo-aanvraag mbt Lbb - Borgsweer - 480095 (NAM)

Geachte

Bedankt voor dit verzoek, maar namens DGMi meld ik u dat geen gebruik zal worden gemaakt van dit adviesrecht. Hiermee wordt geanticipeerd op de beoogde intrekking van Lozingenbesluit bodembescherming. Aanvankelijk was het de bedoeling dat dit besluit per 1 juli 2012 zou worden ingetrokken, maar door uitstel van de wijziging van het Activiteitenbesluit zal dat per 1-1-2013 plaats vinden.

groet,

Adviseur InfoMil

.....
Agentschap NL

NL Milieu en Leefomgeving

Prinses Beatrixlaan 2 2595 AL Den Haag (bezoekadres)

Postbus 93144 2509 AC Den Haag
.....

T

F

www.infomil.nl

Van: SodM omgevingsloket
Verzonden: dinsdag 24 juli 2012 11:50
Aan: Oeveren mw S.H. van
CC: ; SodM omgevingsloket
Onderwerp: RE: Verzoek om een advies over de aanvraag Borgsweer - verandering van injectiewaterstroom - 480095

Beste

Hierbij tref je een (deel)advies aan van het Staatstoezicht op de Mijnen met betrekking tot de ontvankelijkheidstoets van de omgevingsvergunning aanvraag van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. voor de inrichting Borgsweer.

Er zijn geen bevindingen n.a.v. de ontvankelijkheidstoets voor de activiteit Milieuverantwoord ondernemen die aangevuld zouden moeten worden.

Activiteit Milieuverantwoord Ondernemen:

Naar onze mening is de aanvraag voor deze activiteit ontvankelijk.

Met vriendelijke groet / Kind regards,

Inspecteur / Inspector

.....
Staatstoezicht op de Mijnen / State Supervision of Mines
Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie / Ministry of Economic Affairs, Agriculture and Innovation

Henri Faasdreef 312 | 2492 JP | Den Haag / The Hague
Postbus / P.O. Box 24037 | 2490 AA | Den Haag

.....
T +
F +

<http://www.sodm.nl>

Van: SodM omgevingsloket

Verzonden: maandag 10 september 2012 16:33

Aan:

CC: SodM omgevingsloket;

Onderwerp: FW: Verzoek om een advies over de aanvraag Borgsweer - verandering van injectiewaterstroom - 480095

Bijlagen: Borgsweer uitbreiding capaciteit.doc

Beste

Bijgevoegd tref je het advies aan van het Staatstoezicht op de Mijnen met betrekking tot de in de omgevingsvergunning op te nemen voorschriften voor de inrichting Borgsweer van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

Dit naar aanleiding van uw verzoek van 26 juli 2012, kenmerk DGETM-EM/12082987.

In ons advies is rekening gehouden met de ontwerp-vvgb, zoals die door de Provincie Groningen is uitgebracht.

Vriendelijke groeten,

Afdeling geo-engineering

.....
Staatstoezicht op de Mijnen / State Supervision of Mines

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie / Ministry of Economic Affairs, Agriculture and Innovation

Henri Faasdreef 312 | 2492 JP | Den Haag / The Hague

Postbus / P.O. Box 24037 | 2490 AA | Den Haag

.....
T +
F +

Postbus 24037
2490 AA DEN HAAG

bezoekadres: Henri Faasdreef 312 Den Haag

Advies Staatstoezicht op de mijnen inzake op te nemen voorschriften in de omgevingsvergunning in het kader van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht voor de locatie Borgsweer van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

A. Algemeen

1. De voorschriften verbonden aan de op 11 mei 2006 door het Ministerie van Economische Zaken verleende vergunning met kenmerk ET/EM/6035708 en de op 16 mei 2006 door de Provincie Groningen verleende vergunning met kenmerk 2006-09020/20, MV blijven onveranderd van kracht en gelden voor zover relevant, eveneens voor deze verandering met dien verstande dat het voorschrift 1.3 uit de vergunning van de Provincie Groningen wordt vervangen door voorschrift A.2 en de voorschriften A.3 en A.4 worden toegevoegd.
2. De vergunning heeft betrekking op het definitief verwijderen van maximaal 1.800.000 m³ per jaar.
3. Binnen zes maanden na vergunningverlening voert de vergunninghouder een nadere studie uit naar de effecten van het vergroten van de injectiecapaciteit en de invloed daarvan op het seismisch risico, zoals beschreven in paragraaf 2.2.13 van de aanvraag, die deel uitmaakt van de verleende vergunning met kenmerk ET/EM/6035708 van 11 mei 2006. Een actualisatie van genoemde paragraaf maakt hier deel van uit.
4. De jaarlijkse rapportage als bedoeld in voorschrift 5.1 lid d. van de door Provincie Groningen verleende vergunning met kenmerk 2006-09020/20, MV wordt uitgebreid met punt 6.: een evaluatie van het oplossend vermogen van de gecumuleerde hoeveelheid geïnjecteerd zoet water met betrekking tot de aanwezige bovenliggende zoutpakketten.



provincie
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Aan het Ministerie van Economische Zaken
Directoraat-Generaal voor Energie, Telecom en
Mededelingen
t.a.v.
Postbus 20.101
2500 EC DEN HAAG

Datum : 15 NOV, 2012
Briefnummer : 2012-50.858/46, MV
Zaaknummer : 430224
Behandeld door :
Telefoonnummer : (050)
Kenmerknummer : 480095 (OLO)
Bijlage : 1 (VVGB)
Onderwerp : toezenden definitieve verklaring van geen bedenkingen
omgevingsvergunning NAM Borgsweer

Geachte

Hierbij zenden wij u de definitieve verklaring van geen bedenkingen voor de
aanvraag met kenmerk 480095 (omgevingsvergunning voor de waterinjectielocatie
van de NAM aan de Warvenweg nr. 30 te Borgsweer).
Wij verzoeken u deze verklaring in acht te nemen bij de verdere behandeling van
de aanvraag.

Voor meer informatie over deze verklaring kunt u contact opnemen met
telefoon 050 dan wel de tel. 050-

Wij verzoeken u bij contact het kenmerknummer 480095 en het zaaknummer
430224 te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van
Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

STATEN
GEDEPUTEERDE





provincie
groningen

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Aan het Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie
Directoraat-Generaal voor Energie, Telecom en
Mededinging
t.a.v
Postbus 20.101
2500 EC DEN HAAG

Datum : 30 augustus 2012
Briefnummer : 2012-38.565, MV
Zaaknummer : 417103
Behandeld door :
Telefoonnummer : (050) 11
Kenmerknummer : 480095 (OLO)
Bijlage : 1 (ontwerp-VVGB)
Onderwerp : toezenden ontwerp verklaring van geen bedenkingen
omgevingsvergunning NAM Borgsweer

Geachte ,

Hierbij zenden wij u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor de
aanvraag met kenmerk 480095 (omgevingsvergunning voor de waterinjectielocatie
van de NAM aan de Warvenweg nr. 30 te Borgsweer).
Wij verzoeken u deze verklaring in acht te nemen bij de verdere behandeling van
de aanvraag.

Voor meer informatie over deze verklaring kunt u contact opnemen met
telefoon 050 dan wel met

tel. 050

Wij verzoeken u bij contact het kenmerknummer 480095 en het zaaknummer
417103 te vermelden.

Hoogachtend,

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen:

Houta van de afdeling Milieuvergunningen

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.



31-8-2012

(ONTWERP)

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

**aan de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie inzake de omgevingsvergunning
van**

NAM Borgsweer

ten behoeve van het veranderen van de werking van een waterinjectielocatie

(Locatie: Borgsweer)

**Groningen, 29 augustus 2012
Nr. 2012-38.563, MV
Olo nr. 480095
Zaaknr. 417103**

Inhoudsopgave

1. VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Besluit	4
1.3 Procedure	5
1.4 Ondertekening en verzending	5
2. PROCEDUREEL	6
2.1 Projectomschrijving	6
2.2 Procedureel.....	6
2.3 Bevoegd gezag	6
2.4 Aanvullende gegevens.....	6
2.5 Ingekomen reacties.....	6
2.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de VVGB	7
2.7 Huidige vergunningsituatie.....	7
3. OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU	7
3.1 Inleiding.....	7
3.2 M.e.r.-beoordelingsplicht procedure	7
3.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (in het vervolg Activiteitenbesluit)	8
4. BELEIDSOVERWEGINGEN	8
4.1. Structuurvisie Ondergrond	8
4.2. Provinciaal Omgevingsplan 2009 – 2013 (POP)	8
4.3. Landelijk Afvalbeheerplan (LAP 2009 – 2021)	9
4.4. Acceptatie- en Verwerkingsbeleid	12
4.5. Conclusie	13



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN
ONTWERP

Groningen, 29 augustus 2012

Nr. 2012-38.563, MV

Zaaknummer : 417103

Verzonden:

Besluiten hierbij op het verzoek van de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie tot het geven van een verklaring van geen bedenkingen voor het veranderen van de werking van een inrichting voor de injectie van waterige vloeibare afvalstoffen vrijkomend bij de winning en behandeling van aardgas door de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (in het vervolg NAM) in de diepe ondergrond op de inrichting Borgsweer, Warvenweg 30, te Borgsweer in de gemeente Delfzijl.

1. VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 6 juli 2012 een verzoek ontvangen van de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (in het vervolg ELI) om een verklaring van geen bedenkingen (in het vervolg vvgb) naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning van de NAM. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting voor de injectie van waterige vloeibare afvalstoffen vrijkomend bij de winning en behandeling van aardgas, een waterinjectielocatie, conform artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (in het vervolg Wabo) jo. artikel 6.7 Besluit omgevingsrecht (in het vervolg Bor).

Het verzoek om een vvgb heeft uitsluitend betrekking op de verandering van de jaarlijkse injectiecapaciteit. Deze capaciteit neemt toe van de in 2006 door ons vergunde 705.000 kubieke meter per jaar tot maximaal 1.800.000 kubieke meter per jaar.

Het verzoek betreft de waterinjectielocatie van de NAM te Borgsweer, Warvenweg 30, gemeente Delfzijl.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens te verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten zijn derhalve voornemens de vvgb te verlenen. De vvgb heeft betrekking op de volgende activiteiten:

Het vergroten van de jaarlijkse injectiecapaciteit binnen de waterinjectielocatie Borgsweer van de NAM in de gemeente Delfzijl tot maximaal 1.800.000 kubieke meter per jaar van de waterstromen die in de vergunning van 16 mei 2006, kenmerk 2006-09020/20, MV, zijn vergund.

De voorschriften 1 tot en met 5, met uitzondering van voorschrift 1.3 (de vm. capaciteit van de injectie), van de vergunning van 16 mei 2006, kenmerk 2006-09020/20, MV, blijven onverkort van kracht.

Daar waar in deze voorschriften 1 tot en met 5 en dan in het bijzonder de voorschriften 2.1, 2.2, 3.6, 3.7, 4.1 en 5.2, "Gedeputeerde Staten" staat moet "de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie" worden gelezen.

De minister van ELI dient de vvgb in de omgevingsvergunning over te nemen.

Daarnaast wordt de vvgb verleend onder de voorwaarde dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 480095 d.d. 26 juni 2012;
- Bijlage 1 zijnde de beschrijving van de verandering van de werking van de waterinjectielocatie Borgsweer (NAM doc.nr. EP201203211572);

1.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 (uitgebreide voorbereidingsprocedure) van de Wabo.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

, voorzitter

, secretaris.

Een exemplaar van deze ontwerp-vvgb is gezonden aan het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, Postbus 20101, 2500 EC DEN HAAG.

2. PROCEDUREEL

2.1 Projectomschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te beschrijven.

Het veranderen van de werking van de waterinjectielocatie van de NAM te Borgsweer waarbij uitsluitend de jaarlijkse injectiecapaciteit van de in 2006 door ons vergunde 705.000 kubieke meter per jaar zal toenemen tot maximaal 1.800.000 kubieke meter per jaar.

De in 2006 vergunde waterstromen zullen niet wijzigen ten opzichte van de vigerende vergunning.

De toename van de injectiecapaciteit is noodzakelijk door de toename van het vrijkomende formatiewater, in NAM-terminologie productiewater, ten gevolge van het "Kleine velden-beleid" van de rijksoverheid. Op basis van dit beleid dient de NAM de zogenaamde kleine gasvelden zo leeg mogelijk te produceren. Door gewijzigde verbeterde winningstechnieken is dit mogelijk geworden, waarbij onontkoombaar ook veel meer water wordt "meegeproduceerd". Dit productiewater komt van dezelfde winningslocaties als bij de aanvraag en de vergunning van 2006 betrokken waren (allen NAM-locaties) en heeft dezelfde samenstelling. Ook de toetsing aan de Eural wijst nog steeds uit dat het om niet-gevaarlijke afvalstoffen gaat. Het doelmatigheidsdocument van 2006 inclusief de LCA (bijlage 3 van dit document) evenals de Eural-toetsing maken nog steeds deel uit van de vigerende vergunning.

2.2 Procedureel

Op 26 juni 2012 is door de NAM een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij de minister van ELI voor het vergroten van de jaarlijkse injectiecapaciteit van de waterinjectielocatie Borgsweer van de NAM.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Op 6 juli 2012 hebben wij van de minister van ELI een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Tevens heeft de minister van ELI ons op 6 juli 2012 verzocht een verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de waterinjectielocatie Borgsweer van de NAM. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 7 weken een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen.

2.3 Bevoegd gezag

Waterinjectie in de diepe ondergrond valt onder categorie 28.4 onder f van bijlage I onderdeel C van het Bor. Op grond van artikel 3.3, lid 4 van het Bor is de minister van ELI het bevoegd gezag. In gevolge artikel 6.8 van het Bor vraagt de minister van ELI voor het injecteren van de waterige vloeibare afvalstoffen, het zgn. injectiewater, een vvgb aan bij Gedeputeerde Staten van Groningen.

2.4 Aanvullende gegevens

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist.

2.5 Ingekomen reacties

Adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb zijn er <<wel/geen>> adviezen binnengekomen. Omdat de adviezen mede betrekking hebben op het ontwerp van de vvgb heeft de minister van ELI de adviezen aan ons toegezonden. De adviezen hebben wij op <<datum>> van de minister van ELI ontvangen.

Samengevat betreft het de volgende adviezen: <<samenvatting adviezen >>. Over deze adviezen merken wij het volgende op: <<reactie op adviezen>>.

Terinzagelegging

Tussen <<datum start terinzagelegging>> en <<datum einde terinzagelegging>> heeft de minister van ELI een ontwerp van de omgevingsvergunning en een ontwerp van de vvgb ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van deze ontwerpen waaronder het ontwerp van de vvgb is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <<wel / geen>> gebruik gemaakt. Omdat de zienswijze(n) mede betrekking <<heeft/hebben>> op het ontwerp van de vvgb heeft de minister van ELI de zienswijze(n) aan ons toegezonden. De naar voren gebrachte zienswijzen hebben wij op <<datum>> van de minister van ELI ontvangen.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n): <<samenvatting zienswijze(n)>>. Over deze zienswijzen merken wij het volgende op: <<reactie op zienswijze(n)>>.

2.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de VVGB

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijze(n) en/of adviezen is de vvgb gewijzigd ten opzichte van het ontwerp van de vvgb. Het betreft de volgende wijzigingen: <<wijzigingen>>.

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijze(n) en/of adviezen is de vvgb niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp van de vvgb. Derhalve sturen wij u geen nieuwe overwegingen en voorschriften toe.

2.7 Huidige vergunnings situatie

Voor de mijnbouw inrichting (art. 1 onder n van de Mijnbouwwet (Mbw)) Borgsweer van de NAM gelden op het moment van de aanvraag voor deze veranderingsvergunning een tweetal vergunningen te weten een op 11 mei 2006 door de minister van (toenmalig) Economische Zaken verleende vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm), nummer ET/EM/6019529, voor het bovengronds gelegen deel van de inrichting en een Wm-vergunning van Gedeputeerde Staten van Groningen van 16 mei 2006, nummer 2006-09020/20, MV, voor de doelmatigheidstoetsing van de verwerking van afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting door middel van injectie in de diepe ondergrond en een milieuhygiënische toetsing van het definitief in de bodem brengen van overige vloeistoffen in het kader van het Lozingenbesluit bodembescherming (in het vervolg Lzb). De ontheffing in het kader van het Lzb is geïncorporeerd in het besluit van Gedeputeerde Staten.

Sinds 1 oktober 2010, bij de inwerkingtreding van de Wabo, zijn beide bovengenoemde besluiten gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning onder de bevoegdheid van de minister van ELI. Per dezelfde datum is Gedeputeerde Staten deelbevoegd geworden voor uitsluitend de doelmatigheidstoetsing van deze verwerkingswijze van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. Alle andere aspecten vallen onder de bevoegdheid van de minister van ELI.

Alle aspecten van de laatstelijk in 2006 vergunde inrichting blijven gelijk behalve dat de jaarlijkse injectiecapaciteit zal toenemen van de nu maximale 705.000 kubieke meter per jaar tot maximaal 1.800.000 kubieke meter per jaar.

3. OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1; lid 1 aanhef en onder e, sub 2 Wabo.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. In dit artikel worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht moeten worden genomen, dan wel waarmee rekening moet worden gehouden. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden voor zover die onderdelen ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.2 M.e.r.-beoordelingsplicht procedure

De voorgenomen vergroting van de injectiecapaciteit is meer dan 100 ton per dag en daarmee is dit project, de onderhavige aanvraag tot verandering van de werking van de inrichting, m.e.r.-beoordelingsplichtig op basis van bijlage D categorie D 18.3 van het Besluit mer.

De NAM heeft per 27 april 2012 een mededeling (een aanmeldingsnotitie) ingevolge artikel 7.16, lid 1 van de Wm ingediend bij de minister van ELI.

Deze aanmeldingsnotitie hebben wij in concept vooraf kunnen beoordelen en wij hebben geen opmerkingen

gemaakt op deze notitie.

Het bevoegd gezag, de minister van ELI (artikel 3.3, vierde lid, onder a van het Bor), heeft in zijn besluit van 2 mei 2012 besloten, dat gelet op alle relevante kenmerken van het project mede in relatie tot Bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling er geen MilieuEffectRapport (MER) behoeft te worden opgesteld ten behoeve van het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning met betrekking tot de veranderde werking van de Borgsweer-inrichting.

Wij onderschrijven deze conclusie.

3.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (in het vervolg Activiteitenbesluit)

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (in het vervolg Activiteitenbesluit) (Staatsblad 2007, nummer 415) in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (in het vervolg de "Regeling"). Het Activiteitenbesluit en de Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

Type-A- en type-B-inrichtingen vallen geheel onder de algemene regels en hebben geen vergunning (meer) nodig. Voor type-C-inrichtingen blijft de vergunningplicht bestaan. Voor deze laatste categorie kunnen echter voor een aantal activiteiten bepalingen gelden van het Activiteitenbesluit (zie artikel 1.4. van het besluit). Dit laatste is voor de waterinjectielocatie Borgsweer, een zgn. Type-C-inrichting, niet het geval.

4. BELEIDSOVERWEGINGEN

4.1. Structuurvisie Ondergrond

De structuurvisie is een instrument uit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), dat de provincies ter beschikking staat om hun provinciale belang te borgen.

De Structuurvisie Ondergrond van de provincie Groningen is nog in ontwikkeling. Een strategische agenda is geformuleerd, een basisverkenning is gemaakt en een koersnotitie is in ontwikkeling. Medio 2013 zal de visie worden vastgesteld.

De injectie van waterige vloeibare afvalstoffen afkomstig van de winning en behandeling van aardgas in de diepe ondergrond past in de in ontwikkeling zijnde structuurvisie. Deze injectie te Borgsweer is als bestaande activiteit beschreven in de tot op heden vastgestelde documenten binnen het ontwikkeltraject van de structuurvisie.

4.2. Provinciaal Omgevingsplan 2009 – 2013 (POP)

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
- handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder in aanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
- zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd.

Relevante tekst POP 2009-2013:

"2.2.5 Gebruik (diepe) ondergrond

De (diepe) ondergrond staat de laatste jaren voortdurend in de belangstelling, onder meer voor de opslag (terugneembaar) of berging (niet terugneembaar) van afvalstoffen. Het Rijk is bezig een integrale visie op het duurzaam gebruik van de ondergrond op te stellen. De diepe ondergrond van

onze provincie wordt al vele jaren, in overeenstemming met het landelijk afvalbeleid, (beperkt) gebruikt voor het terugvoeren (door injectie) van niet-gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van de zout- en aardgaswinning (zoals gips, boorgruis en waterige afvalstromen) en voor het opslaan van aardgas.

Ondergrondse opslag van stoffen en injectie van niet-gevaarlijke afvalstoffen

De (diepe) ondergrond (lege gasvelden, zoutkoepels) mag beperkt worden gebruikt voor het injecteren van niet-gevaarlijke afvalstoffen en de opslag van stoffen, zoals CO₂, aardgas en stikstof. Het gebruik mag geen invloed of alleen een positieve invloed hebben op de omliggende en/of andere onderdelen van het milieu. Het mag in ieder geval geen negatieve invloed hebben op de omliggende grondlagen. Uitgangspunt is dat het in de ondergrond brengen van afvalstoffen een voordeel dient te hebben ten opzichte van storten als definitieve verwijderingsmethode.

De hoeveelheid in de ondergrond terug te voeren afvalstoffen die vrijkomt bij de winning en behandeling van aardgas, moet worden verminderd door een betere scheiding van die afvalstoffen aan de bron. Niettemin zal, zolang de aardgaswinning voortduurt, deze verwerkingsmethode worden voortgezet."

Wezenlijk in dit citaat uit ons POP is de passage "betere scheiding van die afvalstoffen aan de bron".

Het gaat hier om de scheiding van afvalstoffen c.q. waterige afvalstromen op de plaats waar deze vrijkomen te weten op met name de winningslocaties van de NAM maar ook binnen de RBI (ReststoffenBewerkingsInstallatie van de NAM te Delfzijl). Bij het formuleren van deze passage in het POP is er met name gedacht aan de grootschalige renovatie van de winningslocaties van de voormalige Business Unit Groningen van de NAM, nu Asset Groningen (in totaal 29 locaties), het zogenaamde Groningen Long Term-project (GLT-project). Dit project is inmiddels afgerond.

In dit project zijn alle winningslocaties gerenoveerd, waarbij tevens een scheiding is aangebracht tussen schone en vervuilde waterstromen. Deze laatste vervuilde waterstromen kunnen in theorie zowel afvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen betreffen (bij onderhavige aanvraag gaat het om niet-gevaarlijk afvalstoffen). Verder wordt er door good-housekeeping-maatregelen voorkomen dat waterstromen onnodig vervuild raken. Hierdoor zal er dus minder vervuild water aan de Opslag- en Scheidingsfaciliteiten (OSF) van de NAM te Delfzijl worden aangeboden, en uiteindelijk worden geïnjecteerd in Borgsweer.

De injectie van de in 2006 aangevraagde waterige vloeibare afvalstoffen waarvan nu in 2012 de injectiecapaciteit van het formatiewater, in NAM-terminologie het productiewater, zal toenemen, past binnen ons POP.

4.3. Landelijk Afvalbeheerplan (LAP 2009 – 2021)

Het LAP is het kader voor de toetsing van het doelmatig beheer van afvalstoffen.

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan een omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1. van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan (nu het LAP 2009 – 2021) dan wel met het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstoffen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifiek afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerken van de desbetreffende afvalstoffen weer, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijk be- en verwerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de injectie van afvalstoffen in de diepe ondergrond is paragraaf 21.17 van het LAP van toepassing. Voor het injecteren van afvalstoffen in de diepe ondergrond gelden een aantal algemene uitgangspunten zoals verwoord in paragraaf 21.17.6 van het LAP. Hieronder volgt de relevante tekst.

Relevante tekst LAP 2009-2021:

"21.17.6 Injecteren van afval in de diepe ondergrond

Injectie van afval in de diepe ondergrond (D3) wordt op dit moment uitsluitend uitgevoerd in mijnbouwinrichtingen voor de winning van olie, gas en zouten en zijn in het algemeen gericht op het terugvoeren van bij het winningsproces ontstane afval(water)stromen welke ter plekke uit de bodem afkomstig zijn.

Voor het injecteren van afvalstoffen in de diepe ondergrond gelden de volgende algemene uitgangspunten.

- De bodem is niet bestemd voor het injecteren van afvalstoffen die niet ter plekke uit die bodem afkomstig zijn. Alleen het terugvoeren van afvalstoffen die vrijkomen bij winningsprocessen en ter plekke uit de diepe ondergrond afkomstig zijn, kan worden toegestaan. Het is degene die over injectiefaciliteiten beschikt niet toegestaan, diensten aan derden aan te bieden voor het injecteren van daardoor per definitie niet ter plekke uit de bodem afkomstige afvalstoffen.

- De verwijderingshandeling injecteren in de diepe ondergrond wordt niet bij naam genoemd in de voorkeursvolgorde voor het beheer van afvalstoffen.

Injecteren wordt beleidsmatig gelijk gesteld aan storten. Voor het injecteren van afvalstoffen in de diepe ondergrond bestaat echter geen capaciteitsregulering.

De bestaansgrond van injectieactiviteiten is al sinds jaar en dag gelegen in het terugvoeren van bij het eigen winningsproces ontstane bodemeigen afvalstoffen.

Het oprichten van mijnbouwinrichting met enkel het doel het injecteren van afvalstoffen (bijvoorbeeld in verlaten lege gas- en olievelden of zoutcavernes) welke niet uit de ondergrond afkomstig zijn en geen samenhang hebben met het winningsproces, is derhalve niet toegestaan.

- Bij het terugvoeren van afvalstoffen die ter plekke uit de bodem afkomstig zijn, moet een duurzaam beheer van deze afvalstoffen worden zeker gesteld en moet voldaan worden aan het Isoleren, Beheersen en Controle (IBC-principe).

Bijlage A van EU beschikking 2003/33 behorend bij de Richtlijn Storten kent een beoordelingskader gericht op het vaststellen van de integriteit van een ondergrondse opslagvoorziening.

Hoewel dit beoordelingskader betrekking heeft op opslagvoorzieningen in de ondergrond waarin gestort (D1/D12) wordt, wordt de gekozen afwegingsmethodiek toepasbaar geacht ook voor injectieactiviteiten. Bij de te verstrekken Wet milieubeheervergunning/Mijnbouwmilieuvergunning/opslagvergunning (*nu omgevingsvergunning*) dient dit beoordelingskader dan ook te worden toegepast. Door Staatstoezicht op de Mijnen is een protocol ontwikkeld waarin alle relevante aspecten voor injectie van productiewater uit bijlage A zijn opgenomen. Indien dit protocol wordt toegepast wordt geacht te worden voldaan aan hetgeen gesteld is in het LAP. Het protocol is te vinden op de NOGEPa website en is eveneens opgenomen in het achtergronddocument van het LAP.

- In de vorige planperiode is het begrip terugneembaarheid geïntroduceerd. De voornaamste reden om een terugneembaarheidseis op te nemen is om in geval van lekkage ten gevolge van onvoorziene omstandigheden milieuschade te kunnen voorkomen. In de praktijk zullen geïnjecteerde stoffen in de ondergrond worden gemengd met de al aanwezige vloeistoffen en

reacties aangaan met componenten uit de ondergrond. De terugneembaarheidseis richt zich dan ook op aanwezige (samengestelde) afvalstoffen in het compartiment en is niet gericht op het terugnemen van de oorspronkelijke geïnjecteerde afvalstoffen in onveranderde vorm.

- Het is niet toegestaan afvalstoffen welke ontstaan bij de inzet van de ruwe olie en gewonnen gas in productieprocessen te verwijderen middels injectie. Alleen voor afvalstoffen van zouten ingezet in productieprocessen geldt een aantal uitzonderingen.

Als aanvulling op de algemene uitgangspunten vindt voor de specifieke winningsprocessen onderstaand een nadere uitwerking plaats.

21.17.7 Injectieactiviteiten bij olie en gaswinning

Voor het injecteren bij de olie- en gaswinning, geldt het volgende:

- Formatiewater dat wordt geïnjecteerd bevat onvermijdelijk ook hulpstoffen die bij de winning en het productieproces worden toegepast en niet volledig uit het formatiewater kunnen worden verwijderd. Hiermee worden bodemvreemde stoffen teruggevoerd, hetgeen niet is gewenst. Voordat injectie van formatiewater mag plaatsvinden dient aan het bevoegd gezag te worden aangetoond dat redelijkerwijs is geprobeerd het gehalte aan hulpstoffen in de te injecteren stroom te minimaliseren.
- Bij de injectie van formatiewater wordt vaak ook formatiewater van andere winningslocaties aangevoerd. Formeel is er dan geen sprake meer van formatiewater dat ter plekke uit de bodem komt.

Gezien de uitgestrektheid/omvang van de geologische formaties waaruit olie en gas wordt gewonnen komen deze formatiewateren wel uit een vergelijkbare formatie en mag worden aangenomen dat de aard van de aanwezige natuurlijke verontreinigingen vergelijkbaar is met de plaats waar injectie plaats vindt.

Indien formatiewateren van buiten de inrichting worden aangevoerd, dient dit aan het bevoegd gezag aangetoond te worden.

- Naast de formatiewateren kunnen tijdens het winnings- en productieproces ook nog andere vloeibare afvalstoffen ontstaan welke niet uit de ondergrond afkomstig zijn. Aangezien het beleidsstandpunt is dat enkel vloeistoffen mogen worden teruggevoerd die uit de diepe ondergrond afkomstig zijn, is injectie van dergelijke afvalstoffen strijdig met het beleid.

De Raad van State heeft echter in 2002 geoordeeld dat een dergelijk algemeen beleidsuitgangspunt niet zondermeer gehanteerd kan worden indien op grond van een milieuhygiënische afweging argumenten te vinden zouden zijn voor het wel injecteren van dergelijke afvalstoffen.

Mede naar aanleiding van deze uitspraak is in opdracht van de NAM door onderzoeksbureau CE een instrument ontwikkeld welke een afwegingskader vormt op grond waarvan een milieuhygiënische vergelijking gemaakt kan worden tussen een bovengrondse verwerkingsroute en het injecteren van bodemvreemde afvalstoffen in de diepe ondergrond.

Dit instrument is in de vergunningverleningspraktijk inmiddels een aantal malen toegepast en heeft zijn waarde bewezen. Tevens heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage dit instrument op verzoek van de Provincie Drenthe beoordeeld en met enkele aanpassingen algemeen toepasbaar geacht binnen de olie- en gasindustrie. Het ligt dan ook voor de hand om in voorkomende gevallen in overleg met het bevoegd gezag het in opdracht van NAM ontwikkelde instrument (met inachtneming hetgeen de MER commissie aan aanpassingen heeft voorgesteld) toe te passen om te beoordelen of de injectie van niet bodemeigen stoffen milieuhygiënisch de voorkeur heeft."

Beoordeling.

Onderhavige aanvraag is ingericht volgens het zogenaamde waterinjectieprotocol, zoals afgesproken tussen de NAM en de landelijke en regionale overheden waaronder de minister van ELI en Gedeputeerde Staten van Groningen. Dit protocol richt zich vooral op het behoud van de afschermbare eigenschappen van de afsluitende laag boven het injectiereservoir. Het doel van het protocol is te komen tot een betrouwbare voorspelling van het gedrag in de diepe ondergrond van het geïnjecteerde water en het afsluitende vermogen van bovenliggende lagen.

De volgende delen van de aanvraag om vergunning van 9 februari 2006 van de NAM, waarop ons besluit van 16 mei 2006 is gebaseerd, maken deel uit van de huidig vigerende vergunning:

- bijlage 1 (NAM-doc.nr. EP200602200501): de hoofdstukken:
- 2: beschrijving waterinjectie, waaronder de administratie en registratie van waterstromen (par. 2.2.9);
- 3: grond- en hulpstoffen;
- 4: capaciteit van de inrichting. Deze capaciteit wordt nu gewijzigd door onderhavige aanvraag;

- 11: milieuzorg;
- 12: diversen, te weten: financiering, tarieven en ondernemings- en organisatiestructuur;
- bijlage 16: Eural-toetsing van het injectiewater dat in Borgsweer wordt verwerkt onder Euralcode 16.10
- bijlage 17: de doelmatigheidstoetsing van de waterinjectie Borgsweer d.d. 31 januari 2006, rapportcode 9R5932 (rapport van Royal Haskoning, inclusief de methodiek van CE en een LCA).

Deze delen blijven deel uitmaken van de vigerende vergunning behalve dan dat de injectiecapaciteit door middel van onderhavige aanvraag uit 2012 wordt gewijzigd.

De toename van de injectiecapaciteit is noodzakelijk door de toename van het vrijkomende formatiewater, in NAM-terminologie productiewater, ten gevolge van het "Kleine velden-beleid" van de rijksoverheid. Op basis van dit beleid dient de NAM de zogenaamde kleine gasvelden zo leeg mogelijk te produceren. Door gewijzigde verbeterde winningstechnieken is dit mogelijk geworden, waarbij onontkoombaar ook veel meer water wordt meegeproduceerd. Dit productiewater komt van dezelfde winningslocaties als in 2006 en heeft dezelfde samenstelling. Ook de toetsing aan de Eural wijst nog steeds uit dat het om niet-gevaarlijke afvalstoffen gaat. Het doelmatigheidsdocument van 2006 inclusief de LCA (bijlage 3 van dit document) evenals de Eural-toetsing maken nog steeds deel uit van de vigerende vergunning.

Er zijn geen wijzigingen van de samenstelling van het te injecteren water (par. 3.2 van de aanvraag), van de injectietechnieken en van de aard van de ondergrond, waardoor een toetsing aan de eveneens op dit punt niet wezenlijk gewijzigde toetsingsdocumenten, te weten het LAP en het Provinciaal OmgevingsPlan (POP) 2009 – 2013, niet leiden tot een ander oordeel dan in de vigerende vergunning van 2006 is verwoord.

De CE-methodiek is door de NAM toegepast bij de oorspronkelijke aanvraag voor Borgsweer van 2006 in bijlage 17, inclusief de LCA-methodiek. Deze bijlage is onderdeel van de vigerende vergunning. Ook is de onderhavige aanvraag gebaseerd op het protocol dat door Staatstoezicht op de Mijnen is ontwikkeld.

Hiermee is bij deze vergroting van de injectiecapaciteit naar ons inzicht voldaan aan de vereisten vanuit het LAP op dit punt.

Naar ons oordeel is de injectie nog steeds doelmatig en milieuverantwoord.

Daarnaast heeft de formatie van het Groningen gasveld een nagenoeg onbeperkte capaciteit ten aanzien van het te ontvangen injectiewater via de inrichting Borgsweer.

Verder wordt, door het stellen van voorschriften in de vigerende vergunningen nu onder de bevoegdheid van de minister van ELI aangaande de goede werking en de integriteit van de injectie-installaties met toebehoren, in voldoende mate voorkomen dat de geïnjecteerde waterige vloeibare afvalstoffen in contact kunnen komen met de omringende bodem en het zich daarin bevindende grondwater, dat een steeds zouter karakter krijgt naar mate de diepte toeneemt. Uiteindelijk vindt berging in een zeer zoute omgeving plaats waarbij sprake is van een gecontroleerde, beheerste en geologisch geïsoleerde berging van de geïnjecteerde waterige vloeibare afvalstoffen. Hiermee wordt voldaan aan de IBC-criteria zoals verwoord in het LAP (2.17.6).

4.4. Acceptatie- en Verwerkingsbeleid

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De te injecteren waterige vloeibare afvalstoffen, de "water"-stroom die binnen de inrichting Borgsweer wordt ontvangen, is afkomstig van de Opslag- en Scheidingsfaciliteiten (OSF, voormalig Tankenpark) van de NAM te Delfzijl.

Binnen laatstgenoemde inrichting wordt een aantal deelstromen uitsluitend afkomstig van andere NAM-inrichtingen in Nederland (inclusief het continentaal plat) samengevoegd dan wel wordt een aantal reeds op de winningslocaties van de NAM samengevoegde stromen ontvangen.

Het gaat dan om deelstromen zoals het zogeheten productiewater in NAM-terminologie (= formatiewater dat verontreinigd kan zijn met mijnbouwhulpstoffen die niet meer doelmatig uit het water kunnen worden verwijderd), hemelwater, teruggeproduceerde operationele vloeistoffen (zijnde teruggeproduceerde putstimulatievloeistoffen en teruggeproduceerde doodpompvloeistoffen), spoel- en spuitwater, bronnerings- en saneringswater en productiewater afkomstig van de ReststoffenBewerkingsinstallatie (RBI) te Delfzijl.

Deze waterstromen zijn in meer of mindere mate verontreinigd met in ieder geval kwik en aardgascondensaat (koolwaterstoffen) en voor een deel met mijnbouw hulpstoffen.

De NAM heeft in de aanvraag van 2006 een toetsing uitgevoerd in het kader van de Eural (Regeling Europese afvalstoffenlijst) om te kunnen bepalen of de afvalstof als een gevaarlijke dan wel een niet-gevaarlijke afvalstof moet worden beschouwd. Op basis van die aanvraag is af te leiden dat de "waterstromen" als niet-gevaarlijke afvalstoffen moeten worden beschouwd. Dit geldt zowel voor de deelstromen als voor de totale injectiewaterstroom.

De Eural-toetsing, als bijlage 16 van die aanvraag, maakt deel uit van de vigerende vergunning voor Borgsweer.

De afscheiding van de delfstoffen (aardgas en aardgascondensaat) vindt zowel op de winningslocaties plaats als op de OSF en deels op de RBI.

Op de locatie Borgsweer wordt een samengestelde waterstroom ontvangen die via een bufferopslag en via de injectieputten in het Groninger gasveld wordt geïnjecteerd, deels onder vrij verval, deels door middel van waterinjectiepompen.

De NAM heeft via haar Corporate Management System (CMS) de zaken aangaande het AV-beleid en de AO/IC geborgd. De acceptatiecriteria voor de vloeistofstromen zijn vastgelegd in het CMS. Deze criteria bepalen de samenstelling van het water dat op de inrichting wordt geïnjecteerd

4.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door de minister van ELI gevraagde vvgb zijn er geen redenen om deze te weigeren.